



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-619/2010-3  
Датум: 17. децембар 2010.  
године  
Београд

На основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ број 51/09) и члана 2. тачка 8. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 58/06), одлучујући по пријави концентрације бр. 6/0-02-619/2010-1, коју је, преко пуномоћника Данијеле Чоловић јмбг 0102979715118 и Љубинке Беловуковић јмбг 2607979777042, обе из БДД „М&V Investments“ а.д. Нови Сад, ул. Стражиловска бр.4а, поднело привредно друштво Rudnar Group а.д. из Београда са регистрованим седиштем на адреси ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина 6/21, председник Комисије за заштиту конкуренције дана 17. децембра 2010. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле привредног друштва Rudnar Group а.д. из Београда са регистрованим седиштем на адреси ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина 6/21 које је регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 07033982, над отвореним акционарским друштвом Геоинжењеринг а.д. из Београда са регистрованим седиштем на адреси ул. Адмирала Гепрата бр.14 које је регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 07015623, до чега долази преузимањем од стране друштва Rudnar Group а.д целокупног акцијског капитала друштва Геоинжењеринг а.д. од досадашњих власника тог капитала, а на основу понуде за преузимање.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је друштво Rudnar Group а.д. из Београда као подносилац пријаве и стичалац контроле у предметној концентрацији, након подношења пријаве у прописаном року извршило уплату износа од 2.000.000,00 (два милиона) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор, бр. 840-880668-16, с позивом на број 6/0-02-619/2010-1, што представља одговарајућу висину накнаде из чл. 2. тач. 8) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

## Образложење

На основу пуномоћја од 2.децембра 2010. године које је издато од стране генералног директора друштва Rudnar Group a.d. (у даљем тексту: Руднап, или подносилац пријаве), а са циљем заступања овог друштва у поступку подношења пријаве концентрације по основу стицања контроле над привредним друштвом Геоинжењеринг а.д., пуномоћници Данијела Чоловић и Љубинка Беловуковић, обе из БДД „М&V Investments“ а.д. Нови Сад, ул. Стражиловска бр.4а,, поднели су у име свог клијента 7. децембра 2010. године пријаву концентрације заведену под бројем 6/0-02-619/2010-1. Прегледом достављене пријаве утврђено је да је иста у погледу свог садржаја као и начина подношења, у свему усаглашена са прописом којим су ова питања уређена. На основу тога, као и чињенице да је подносилац у прописаном року и у целости уплатио утврђени износ накнаде за издавање акта Комисије за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) што је констатовано у ставу II диспозитива, закључено је да су испуњени сви услови за одлучивање по поднетој пријави.

Подносилац пријаве је домаће друштво са изразито дугим периодом постојања и пословања у оквиру предмета своје делатности. Друштво је основано далеке 1945. године и у протеклом периоду је више пута мењало своје организационе и статусне облике. Руднап данас послује у форми отвореног акционарског друштва, а његова претежна регистрована делатност јесте трговина на велико металима и металним рудама (шифра:4672). Ради се о једночланом акционарском друштву, а према подацима које пружа Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности а.д., једини акционар друштва је страно правно лице – Altaria Research Limited (Република Сејшели) које поседује 100% од укупног броја издатих акција емитента. Подносилац пријаве је Комисији доставио све прописане податке који се односе на његово пословање, укључујући и податке који на основу вредносних показатеља опредељују главне, односно највеће добављаче и купце друштва, као и финансијске резултате његовог пословања, односно приходне параметре на основу којих је опредељена висина накнаде за издавање предметног решења. Руднап као непосредни подносилац пријаве је матично друштво групе (Руднап Група) која обједињује и повезује велики број друштава (ради се о чак 18 друштава у којима подносилац пријаве има учешће од 50 до 100%). За свако поједино од ових друштава достављен је његов назив, седиште, делатност, као и проценат удела који у капиталу тог друштва поседује подносилац пријаве. Из разлога што се директни подносилац пријаве - Rudnar Group a.d. и сва друштва са којима је повезан и која су под његовом контролом (Руднап Група), сматрају једним учесником на тржишту, закључено је да је исправно поступљено када су Комисији достављени упоредни подаци који се односе на остварене приходе, број запослених радника, као и највеће купце и добављаче – на нивоу Групе (консолидовани подаци) с једне стране и, исти показатељи који се односе само на друштво Rudnar Group a.d. које је подносилац предметне пријаве, с друге стране. Матично друштво читаве Групе (овде подносилац пријаве) бави се трговином електричном енергијом (далеко највећи део прихода – чак око 95% остварује од продаје електричне енергије). Друштво поседује лиценцу за трговину електричном енергијом на српском тржишту електричне енергије.

Завод за фотограметрију Геоинжењеринг (у даљем тексту: Геоинжењеринг, или циљно друштво) основано је 1997. године, а његова претежна регистрована делатност јесу „остале стручне, научне и техничке делатности“ – шифра делатности:7490. По организационој форми ово друштво претставља отворено акционарско друштво, које према подацима Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности а.д., има укупно 167 акционара, на које је распоређен укупан број емитованих акција издаваоца, који износи нешто испод 33 хиљаде акција. Из овог документа утврђена је актуелна структура капитала емитента и констатовано да је његов највећи појединачни акционар друштво Rudnar Group a.d. са учешћем у акционарском капиталу издаваоца од 76,54722%. У континуитету од три посматране године за које су достављени референтни подаци за циљно друштво (ради се о подацима за 2007. 2008. и 2009. годину), примећује се посустајање његове пословне активности, што потврђују подаци о вредности извршених – пружених услуга, подаци о оствареном годишњем приходу, као и кретању броја запослених. Закључено је да је током трогодишњег периода за који су Комисији достављени подаци који се односе на пословање овог друштва, стабилizована тенденција смањења вредности параметара који су праћени и оцењивани. Основна стварна делатност друштва Геоинжењеринг, јесте пружање услуга из области геодезије и то: премер и израда катастра непокретности и водава, њихово одржавање и обнова у складу са Законом о државном премеру и катастру и уписима права на непокретностима, као и радови у инжењерској геодезији.

Подносилац је Комисији доставио сву релевантну документацију из које је могуће утврдити извршене промене у структури капитала циљног друштва и промене власништва над тим друштвом од средине 2006. године када је извршена његова приватизација до данас. Конкретно, Агенција за приватизацију је у складу са прописима којима је уређена продаја друштвеног капитала и имовине методом јавне аукције, извршила продају 70% друштвеног капитала субјекта приватизације (друштва Геоинжењеринг – Београд) на аукцији одржаној 22. јуна 2006. године. Након тога, Агенција за приватизацију и господин Славко Царић (купац) закључили су 28. јула 2006. године Уговор о продаји друштвеног капитала методом јавне аукције, који је истог дана оверен у Првом општинском суду у Београду. Између осталог, овим уговором одређена је купопродајна цена, услови плаћања, као и све друге обавезе купца које проистичу из стицања власништва над предметом приватизације. Купац се у складу са чланом 41ж Закона о приватизацији у октобру 2007. године обратио Агенцији за приватизацију захтевом за давање сагласности на уступање Основног уговора пријемнику - Rudnar Group a.d. из Београда, поводом чега је Агенција 12. децембра 2007. године дала сагласност Решењем бр.10-2679/07-675УАП/02. Дана 16. јануара 2008. године између Агенције за приватизацију, Rudnar Group a.d. Београд (купац) и Славка Царића из Београда (јемац) закључен је Анекс 2 Уговора о продаји друштвеног капитала методом јавне аукције од 28. јула 2006.године. Овим Анексом уговорне стране сагласно констатују да је проглашени купац уступио Основни уговор Пријемнику, те да је пријемник из Уговора о Уступању Ов.31777/07 који су закључили Уступилац (Славко Царић) и Пријемник (Rudnar Group a.d.) дана 26. октобра 2007. године, носилац свих права и обавеза из Основног уговора, а која права и обавезе се односе на проглашеног купца друштвеног капитала предузећа Геоинжењеринг – Београд.

Предметним Анексом 2 Rudnar Group a.d. постаје власник 18.018 акција Геоинжењеринг-а (овде циљног друштва) што чини 54,72% укупног акцијског капитала овог друштва, односно толики проценат од укупног броја емитованих акција циљног друштва. Након извршене обавезне докапитализације, друштво Rudnar Group a.d је стекло додатних 7.189 акција Геоинжењеринг-а (што чини 21,83% од укупног броја акција циљног друштва), па на тај начин у тренутку подношења предметне пријаве Комисији, Rudnar Group a.d. поседује 25.207 акција циљног друштва, што чини 76,547% од укупног броја акција издаваоца.

Поред наведеног Основног Уговора и Анекса 2 овог уговора, Комисији је достављена и Одлука Управног одбора друштва Rudnar Group a.d. од 2. децембра 2010. године којом се, између осталог утврђује намера овог друштва да у наредном периоду стекне и преостале акције привредног друштва Геоинжењеринг, које тренутно нису у власништву подносиоца пријаве и задужују се органи друштва да спроведу ову одлуку. Премда је намера подносиоца пријаве да стекне све акције, односно 100% акција Геоинжењеринга као издаваоца, није могуће са сигурношћу предвидети будућу структуру власништва циљног друштва која ће зависити од мотива и интереса малих акционара да своје акције продају већинском власнику Геоинжењеринга по условима (цени) који ће им бити понуђени за отуђење њиховог тренутног сувласничког удела у циљном друштву.

На основу свих информација које је подносилац доставио Комисији, а односе се на производни/услужни профил друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, односно на стварно поље делатности ових друштава, закључено је да подносилац пријаве и циљно друштво немају у свом производном и продајном асортиману производ/услугу коју купци/корисници могу сматрати међусобно заменљивим, под прихватљивим условима, имајући при томе у виду њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намену, начин употребе, услове продаје и цене.

Полазећи од претходне чињенице, подносилац је као релевантно тржиште производа за предметну концентрацију, предложио тржиште услуга консалтинга и инжењеринга из области геодезије, јер је то тржиште на коме је активно циљно друштво. Комисија је прихватила овакав предлог полазећи од оцене да предметном концентрацијом подносилац пријаве постаје учесник на тржишту на коме учествује циљно друштво, а на коме ни Rudnar Group a.d. нити било које друго друштво из састава Руднар Групе претходно није било активно. Такође, није утврђено да би контрола над циљним друштвом могла утицати на промену структуре било ког тржишта на коме учествује непосредни подносилац пријаве, или друштва која се са њим сматрају повезаним, па Комисија није спроводила анализу стања на тим тржиштима.

Као релевантно географско тржиште подносилац пријаве предложио је тржиште Републике Србије, а Комисија је овакву дефиницију прихватила као исправну, из разлога што се продаја услуга циљног друштва претежно обавља на читавом националном тржишту, а не само на његовим појединим ужим деловима. Геоинжењеринг чак 95% прихода од услуга консалтинга и инжењеринга из области геодезије остварује на домаћем тржишту. На основу расположивих информација које се односе на структуру релевантног тржишта, како је оно дефинисано за потребе ове концентрације, Комисија је оценила да је реч о тржишту са изразито

развијеном конкуренцијом између учесника активних на њему. Према подацима Републичког геодетског завода у Србији послује чак 831 геодетска организација (од чега у Београду 261).Тржиште услуга консалтинга и инжењеринга из области геодезије, на коме је као што је наведено активан изразито велики број учесника, функционише тако да велике грађевинске и друге сличне фирме, углавном поседују своје геодетске организације – које за њих врше дате услуге, док јавна предузећа и установе путем тендера прикупљају понуде геодетских организација за пружање услуга из области геодезије. Према процени Геоинжењеринга његов тржишни удео на релевантном тржишту је изразито низак и креће се у распону од 1% до максимално 3%.Подносилац пријаве није активан на овом тржишту, па је његов удео на истом једнак нули. Нема индиција да би спровођењем предметне концентрације дошло до промене тржишног удела циљног друштва на релевантном тржишту у односу на његов удео пре спровођења концентрације, а посебно таква евентуална промена не може значити значајно повећање тржишног удела Геоинжењеринга на релевантном тржишту. Као највеће конкуренте на тржишту пружања предметних услуга, Геоинжењеринг наводи: „Саобраћајни институт ЦИП“ – Београд, „Мапсофт“ – Београд, „Геогис Консултантс“ – Београд, „Геопут“ – Београд, „ЕвроГеоматима“ - Београд, и „Геоизија“ – Панчево. Не постоје званичне процене о појединачном учешћу наведених и осталих компанија на релевантном тржишту, нити Геоинжењеринг према сопственим оценама које су дате у пријави, може извршити коректну и поуздану процену таквих тржишних удела за своје конкуренте.

И након спровођења предметне пословне трансакције, Геоинжењеринг ће као и пре концентрације, пружање својих услуга усмерити у два правца. Први од њих јесте тај, да ће своје услуге пружати као изабрани понуђач на тендерима и јавним позивима које су јавна предузећа расписала. Друга могућност ангажовања циљног друштва у области пружања релевантних услуга, проистиче из директних преговора са компанијама које имају потребу за коришћењем услуга које Геоинжењеринг може да пружи. Реално је очекивање да ће спровођењем ове концентрације Геоинжењеринг кроз већу финансијску снагу и могућност добијања квалитетнијих банкарских гаранција, отворити себи простор за наступ на тендерима за које до сада ово друштво није испуњавало услове. На такав начин би и на ужим релевантним тржиштима која би била одређена према условима конкретних тендера, могло доћи до укључивања на таква тржишта новог конкурента (Геоинжењеринга), што би значило повећавање конкуренције на њима, а што управо из тих разлога евентуално може условити ниже цене и виши квалитет услуга на релевантном тржишту.

Наведене разлоге за реализацију ове концентрације који су изнети у предметној пријави, као и очекиване погодности њеног спровођења за друштва која се сматрају учесницима концентрације, Комисија је оценила као изразито уопштене. Ово из разлога што је констатован изостанак било каквих квантификација у овом делу предметне пријаве, којима би се конкретизовао ефекат концентрације на саме учеснике. Уместо тога, ови ефекти су дати у форми општих погодности за учеснике (н.пр. обједињавање финансијских, организационих и људских потенцијала учесника што може водити снижавању трошкова пословања, унапређење организације и људских ресурса Геоинжењеринга, пренос „know-how“

у области управљања који поседује Rudnar Group на Геоинжењеринг, постојање у оквиру Руднап Групе компаније која ће вршити услуге геодезије које могу бити потребне овој Групи, или њеном делу), због чега Комисија оцене садржане у овом делу пријаве није сматрала релевантним за доношење своје одлуке у овом предмету.

На основу коришћења и анализе података и информација које је Комисији доставио подносилац пријаве, а који су оцењени значајним за доношење исправне одлуке Комисије, закључено је да спровођење ове концентрације не доводи до битног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је стога одлучено као у диспозитиву.

**Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Весна Јанковић