



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-520/2013-3
Датум: 19. август 2013. године
Београд

На основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09), члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), и члана 13. став 2. Статута Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/2010), члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције бр. 1/0-06-332/2013-6 од 06. августа 2013. године, одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-520/2013-1, коју је у име друштва „Metinvest B.V.“, са регистрованим седиштем на адреси Alexanderstraat 23 2514/M s- Gravenhage, Холандија и матичним бројем 24321697, по достављеном пуномоћју поднела Беба Милетић, адвокат из Београда, ул. Облаковска бр. 28, дана 19. августа 2013. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту, која настаје успостављањем појединачне непосредне контроле од стране друштва са ограниченом одговорношћу „Metinvest B.V.“, са регистрованим седиштем на адреси Alexanderstraat 23 2514/M s- Gravenhage, Холандија и матичним бројем 24321697, над друштвом „ДипромеЗ доо“, са седиштем на адреси 29А vulytsia Naberezhna V.I. Lenina Dnipropetrovsk, Dnipropetrovsk област 49000, Украјина, матични број 7732376, путем стицања 99% удела овог друштва на основу преузимања предметних удела од њиховог претходног власника.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је у прописаном року од стране подносиоца пријаве извршена уплата износа од 25.000,00 (двадесетпетхиљада) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, с позивом на број 6/0-02-520/2013-1, што представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Поднеском бр. 6/0-02-520/2013-1 од 26 јула 2013. године, Беба Милетић, адвокат из Београда, ул. Облаковска бр. 28, у својству пуномоћника друштва „Metinvest B.V.“, са седиштем у s- Gravenhage, Холандија (у даљем тексту: Metinvest, или подносилац пријаве), поднела је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава). Утврђено је да је иницијална пријава припремљена на високом професионалном нивоу и у свему усаглашена са прописом о садржају и начину њеног подношења, чиме су испуњени услови за одлучивање по истој. Подносилац је благовремено и у целости уплатио прописани износ накнаде за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива. На основу оцене изнете у предметној пријави, њен подносилац сматра да предложена концентрација неће довести до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на српском тржишту, па предлаже да Комисија по овој пријави одлучи у скраћеном поступку у складу са чланом 37. Закона.

Подносилац пријаве је холандско холдинг друштво међународно вертикално интегрисане групе у области рударства и металургије, са седиштем у Украјини. Metinvest група је активна у свим фазама производње челика (почев од ископавања руде гвожђа и угља, производње кокса и флукса, до полуготових и готових производа од челика), као и у области међународне трговине челичним производима. Metinvest група је подељена у два сектора – од којих је први сектор рударства, а други сектор челика, а сваки од наведених сектора има две дирекције и то дирекцију за снабдевање и дирекцију за продају. Metinvest групом руководи „Metinvest Holding“ који је основан 2006. године од стране украјинске конгломератске компаније „System Capital Managment“ (у даљем тексту: SCM), са циљем да овој украјинској компанији обезбеди стратешко управљање пословима у области рударства и челика. SCM је фокусиран на пет основних индустрија, односно области пословања, а то су: рударство и метали, производња струје и дистрибуција, финансије (банкарство и осигурање), некретнине и телекомуникације. Поред тога SCM поседује и управља имовином и у другим секторима, укључујући медије, ископавање глине, трговину нафтним дериватима, малопродају, рударску опрему, бензинске пумпе, хотеле, трговину фармацеутским производима, пољопривреду, фудбал и транспорт. Крајем 2012. године SCM група је на светском нивоу имала око 286 хиљада запослених, а у истој пословној години остварен је приход од око 17,7 милијарди ЕУР.

Друштво „Дипромез доо“ (у даљем тексту: Дипромез, или циљно друштво), над којим предметном концентрацијом долази до промене контроле, основано је и послује у складу са законима Украјине. Циљно друштво основано је средином 2011. године, а Комисији су достављени сви прописани подаци који се односе на остварене приходе овог друштва, број запослених у њему, као и највеће купце и добављаче и исти се налазе у документацији предмета. Дипромез јесте друштво које се бави дизајном и пружа пројектантске услуге друштвима која претежно послују у сектору рударства и метала. Током 2012. године Дипромез је покренуо 31 пројекат у Украјини који се углавном односе на дизајн и истражне радове специфичне за дефинисање технолошке развојне стратегије у области рударства и метала, укључујући и компаније Metinvest

Групе. Циљно друштво дизајнира архитектонске пројекте и обавља и инжењеринг послове (послови главног дизајнера, главни грађевински извођач, пројекти грађевинских радова), према лиценци Државног инспектората за архитектуру и грађевинарство Украјине. Дипромез нема продају, нити пружа пројектантске услуге у Србији друштвима која претежно послују у сектору рударства и метала, нити има било какав други облик активности на тржишту Републике Србије. Истовремено, компаније из Републике Србије нису ни добављачи циљног друштва, нити су купци његових производа/услуга.

Учесници предметне концентрације остварују присутност на нашем националном тржишту, преко једног од бројних зависних друштава подносиоца пријаве и стицаоца контроле над циљним друштвом у овој пословној трансакцији, а то је домаће друштво „МЕТИНВЕСТ СМЦ ДОО БЕОГРАД“ (у даљем тексту: Метинвест СМЦ) са седиштем у Београду. Ово домаће друштво основано је почетком 2008. године као једночлано друштво са ограниченом одговорношћу. Његов једини оснивач и члан са 100% удела, јесте швајцарска компанија „Metinvest International SA“ са седиштем у Женеви. Сва друштва из групе Metinvest (којој припада и непосредни оснивач и контролор домаћег истоименог друштва), обједињују оне активности украјинског конгломерата SCM, које се односе на сектор рударства, производње челика и угља. Претежна регистрована делатност друштва Метинвест СМЦ јесте трговина на велико металима и металним рудама (шифра делатности: 4672). Примарно се бави набавком – увозом дугуљастих производа од челика (цеви, челичних профила и челичних кутија) и њиховом продајом у Србији, као и на другим тржиштима бивше Југославије. Комисији су достављени и сви други релевантни и прописани подаци који се односе на ово друштво (број запослених, остварени годишњи приходи) и они се налазе у списима предмета. Метинвест СМЦ имао је на крају претходне године 21 запосленог, а укупан годишњи приход овог домаћег друштва у 2012. години (израчунат као збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода) износио је 4.062.261.000,00 динара (што прерачунато по средњем курсу паритетног односа ЕУР/динар на крају прошле године износи нешто изнад 35 милиона ЕУР).

Утврђено је да је подносилац пријаве исправно поступио када је предметну пословну трансакцију пријавио Комисији, ради издавања одобрења за њено спровођење. Овакав став проистиче прво из природе пријављене трансакције (која представља концентрацију, односно чијом реализацијом настаје концентрација учесника на тржишту у смислу чл. 17 Закона). Други разлог за пријаву ове концентрације Комисији јесу годишњи приходи који су друштва – учесници ове концентрације остварили како на светском, тако и на тржишту Републике Србије – преко друштва Метинвест СМЦ – Београд, а који премашују прописане приходне прагове из чл. 61. Закона при чијем достизању постоји обавеза подношења пријаве концентрације.

У складу са Уредбом о садржају и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 89/2009), подносилац је Комисији доставио све прописане параметре, од којих су поједини претходно коментарисани (укључујући и оне који се односе на циљно друштво - као што су подаци о оствареним годишњим приходима, подаци о броју запослених и др.) и исти се налазе у списима предмета. Некима од достављених података ове врсте,

који су део документације предметне пријаве, Комисија је дала само општи информативни карактер, као што су приложени подаци и информације о идентитету највећих купаца и добављача како подносиоца пријаве, тако и циљног друштва на тржишту Украјине. Ови подаци нису од стране Комисије оцењени као функционални за доношење одлуке у предметном управном поступку. Према најбољем сазнању подносиоца пријаве, циљно друштво нема 10% или више права гласа у било којем друштву регистрованом и активном у Републици Србији, а такође ни један члан управног или надзорног одбора циљног друштва, није члан у управном или надзорном одбору у било којем друштву у Републици Србији. У оквиру „Секције 11“ поднете пријаве, подносилац је Комисији доставио све основне податке који се односе на пословање домаћег друштва Метинвест СМЦ у континуитету од неколико година које су претходиле години у којој се предметна концентрације реализује. У оквиру укупних прихода од продаје коју је ово друштво остварило у претходној пословној години, а који су већ наведени, Комисија констатује да је највећи део овог прихода остварен од продаје дугих челичних производа, који у укупној реализованој продаји друштва Метинвест СМЦ учествују са 79,5%, равни челични производи у укупним приходима овог домаћег друштва учествују са 15,1%, а сви остали производи (цеви и слична метална галантерија) са око 5,4%.

Промена власничке структуре циљног друштва, предметном купопродајном трансакцијом биће измењена на тај начин што ће друштво Metinvest B.V. од претходног власника Дипромеза као циљног друштва, откупити, односно стећи 99% удела у циљном друштву, на који начин ће од стране подносиоца пријаве бити успостављена контрола над друштвом Дипромез. Као правни основ спровођења предметне концентрације, односно акт о концентрацији, подносилац пријаве доставио је Комисији писмо о намери у оригиналном тексту који је потписан од представника страна које су учесници намераваног купопродајног посла, као и превод овог документа на српски језик. Садржај наведеног документа показује вољу подносиоца пријаве – купца у предметном купопродајном послу да купи, односно тренутног власника удела у циљном друштву који су предмет купопродаје да прода свој удео у друштву Дипромез, заинтересованом купцу. Комисија је достављену документацију прихватила као валидан правни основ спровођења предметне концентрације.

У поступку дефинисања релевантног тржишта производа, подносилац пријаве исто је определио као тржиште пружања инжењерских услуга рударским и металским компанијама на територији Украјине. Будући да ни једна од страна учесница није ни директно, ни индиректно укључена у обављању наведене активности на тржишту Републике Србије, подносилац исправно оцењује да спровођење предметне екстериторијалне трансакције неће имати никаквог утицаја на конкуренцију на упоредном тржишту Републике Србије. Оваква оцена проистиче и из оног дела садржаја достављене пријаве, према коме ни једна од страна – учесница ове концентрације, не планира да накнадно, односно након спровођења ове трансакције, улаже у Републику Србију у онај сектор на који се односи предложена концентрација, било у циљу истраживања и развоја упоредног релевантног тржишта у територијалним границама Републике Србије, или у било које друге сврхе. Како ниједан од учесника у пријављеној пословној трансакцији, није активан у Републици

Србији у области пружања инжењерских услуга, то стране немају конкуренте на нашем националном тржишту, нити имају прецизна сазнања о томе ко су учесници на упоредном тржишту Републике Србије.

У оквиру документације која је достављена Комисији, од стране подносиоца приложен је и списак друштава која представљају неке од највећих учесника активних на тржишту пружања инжењерских услуга рударским и металским компанијама на територији Украјине. Проистиче да је релевантно географско тржиште предметне трансакције, ограничено на територију Украјине, где стране пружају своје услуге инжењеринга заинтересованим корисницима истих. Изразито детаљни подаци о томе налазе се у списима предмета, али исти нису били од битног утицаја и важности за доношење одлуке Комисије у овом поступку.

Комисија овом приликом подсећа да је и у свим претходним пријавама концентрација које су фактички биле и од Комисије третиране као екстериторијалне концентрације, вршена одговарајућа дефиниција релевантног тржишта на основу доминантне активности учесника у тим концентрацијама. Ово је рађено без обзира што се ефекти њиховог спровођења по правилу нису преносили на национално тржиште Републике Србије. У смислу доследности оваквом ставу, Комисија је стала на становиште да и у овом конкретном случају, одређивање релевантног тржишта треба базирати на оквиру делатности стипендијског контроле и циљног друштва, узимајући у обзир све што је претходно изнето, а везано је за тржишни статус и профил ових друштава, чије се активности у релевантној области пословања, одвијају изван тржишта Републике Србије. Комисија још једном указује да домаће друштво Метинвест СМЦ које је повезано са подносиоцем пријаве, не пружа услуге инжењеринга на тржишту Републике Србије, већ је исто на домаћем тржишту ангажовано у сфери трговине челиком и производима од челика, који су по свом асортиману ближе специфицирана у претходном делу овог образложења. Осим у Републици Србији ова трансакција пријављена је и Антимонополској комисији Украјине.

Мотив спровођења предметне концентрације јесте процена њених учесника, да се реализацијом претходно описаног пословног односа између друштава која су учесници ове концентрације, кроз промену контроле над циљним друштвом, врши и побољшање његових производних, организационих, финансијских и осталих капацитета, битних за успешно и профитабилно даље наступање учесника ове концентрације на дефинисаном релевантном тржишту. Конкретно, промена контроле над друштвом Дипромез, које ће у будуће контролисати Metinvest група, резултат је стратешког опредељења ове групе да континуирано улаже у проширење свог пословања, укључујући и сектор инжењеринга. У поступку анализе достављене пријаве и квалитета свих њених прилога, Комисија констатује да је од стране подносиоца презентовано изразито опсежно и детаљно образложење разлога за спровођење предметне концентрације. Ово, како са становишта интереса за подносиоца пријаве, тако и са становишта ефеката спровођења ове трансакције до којих ће доћи у самом циљном друштву. Коначно, анализом ефеката спровођења предметне концентрације обухваћени су и сви аспекти њеног позитивног утицаја на купце, односно кориснике услуга инжењеринга у Украјини. Комисија истиче да упркос несумњиво високом квалитету пријаве у делу који се тиче оцене ефеката њеног

спровођења, то ипак није било од пресудне важности у поступку доношења одлуке о предметној концентрацији, с обзиром на њен екстериторијални карактер.

На основу свих чињеница утврђених у поступању по овој пријави, Комисија констатује да пријављена концентрација неће произвести никакве непосредне или посредне, краткорочне или дугорочне негативне ефекте на тржишту Србије, и да њено спровођење не доводи до значајног спречавања, ограничавања, или нарушавања конкуренције на нашем националном тржишту, или било ком његовом делу, због чега се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је с тога одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

П. О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ