



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ**

**КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-465/2013-9

Датум: 9. септембар 2013. године

Београд

На основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон), члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011) и члана 13. став 2. Статута Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/2010), члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по Овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције бр. 1/0-06-332/2013-7 од 6. августа 2013. године, одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-465/2013-1, од 28. јуна 2013. године, коју је у име привредног друштва „SAGA“ d.o.o. Beograd, са седиштем у Београду-Нови Београд, на адреси Милентија Поповића бр. 9, по приложеном пуномоћју поднео адвокат Драган Гајин из BDK Advokati AOD из Београда, ул. Добрачина бр. 38, дана 9. септембра 2013. године, доноси следеће

**РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле од стране друштва „SAGA“ d.o.o. Beograd, са седиштем у Београду-Нови Београд, на адреси Милентија Поповића број 9, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17493647, над друштвом „SMART“ d.o.o. Novi Sad, са седиштем у Новом Саду, на адреси Трг младенаца број 5, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 08709785, до чега долази куповином 60% удела у капиталу овог друштва.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве и стицалац контроле у предметној концентрацији у прописаном року извршио уплату износа од 2.843.240,00 (два милиона осам стотина четрдесет три хиљаде двестотин четрдесет) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија и привреде, што представља одговарајућу динарску противвредност висине накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

## Образложење

Привредно друштво „SAGA“ d.o.o.из Београда (у даљем тексту: SAGA, или подносилац пријаве), поднело је 28. јуна 2013. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) преко пуномоћника, адвоката Драгана Гајина из BDK Advokati AOD из Београда, ул. Добрачина бр. 38, пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава) заведену под бројем 6/0-02-465/2013-1. Допуном документације која је Комисији достављена 1. јула и 6. августа 2013. године, отклоњени су недостаци поднете пријаве, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање у овом предмету у скраћеном поступку. Подносилац пријаве је благовремено и у целости уплатио прописани износ накнаде за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Подносилац пријаве је у предметном управном поступку поставио и Захтев за заштиту података број: 6/0-02-465/2013-3 од 28. јуна 2013. године, који је допуњен поднеском број: 6/0-02-465/2013-7 од 6. августа 2013. године. Решавајући по наведеном захтеву Члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по Овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције број: 1/0-06-332/2013-6 од 6. августа 2013. године, донео је 26. августа 2013. године Закључак о заштити података број 6/0-02-465/2013-8.

Приватно друштво SAGA основано је 1989. године у Београду. Друштво је регистровано за производњу рачунара и периферне опреме (шифра делатности: 2620), а конкретне пословне активности које су у фокусу овог друштва, односе се на пружање услуга пројектовања, инсталирања и одржавања ИТ (информационе технологије) инфраструктуре за потребе привредних друштава. Поред тога, друштво се бави инсталирањем и одржавањем хардвера, као и сервисирањем ИТ опреме, а активно је и у области телекомуникација, у којем сектору пословања учествује у инсталирању каблова (бакарни, фибро-оптички и др.). У склопу пословних активности SAGA, се бави и развојем софтверских решења и продајом софтвера као и сервисирањем производа компанија као што су HP, Sun Microsystems, Fujitsu Technology Solutions, APC, Hitachi Data Systems и др.

Подносилац пријаве од 2009. године постао је део New Frontier групе, тако да власничку структуру овог домаћег друштва од тада чине друштво New Frontier South East S.R.O. из Братиславе (Словачка) које је са 65% удела већински члан друштва, и већи број физичких лица – чак 11 њих, са различитим појединачним сувласничким уделима у интервалу од 0,35% до 16,55%. Сва физичка лица која су сувласници друштва SAGA, имају заједнички удео у овом друштву од 35%. Комисија је Решењем из 2009. године, одобрила концентрацију која настаје стицањем контроле Словачког друштва New Frontier South East S.R.O. над друштвом SAGA.

Зависна друштва подносиоца пријаве су Saga CG d.o.o. Podgorica, Crna Gora, Saga RS d.o.o. Banja Luka, Bosna i Hercegovina и Saga MK doel Skoplje, Makedonija. Претежна делатност за наведена друштва је трговина на велико рачунарима, периферном опремом и софтвером. У оквиру групе SAGA

пословало је и друштво GEOMANT d.o.o. Beograd, које је после спроведеног поступка ликвидације престало да постоји 26. априла 2013. године, што је документовано Решењем о брисању друштва GEOMANT из регистра Агенције за привредне регистре.

Осим стицаоца контроле друштва SAGA и његових зависних друштава, ниједан други члан New Frontier групе не послује нити остварује приходе на тржишту Републике Србије. Подносилац пријаве доставио је податке и за остале чланове New Frontier групе који своје пословне активности обављају ван територије Републике Србије, чему је Комисија у конкретном случају дала само општи информативни карактер и значај.

Друштво за производњу услуге и трговину „SMART“ д.о.о. (у даљем тексту: SMART, или циљно друштво) основано је 2000. године, са седиштем у Новом Саду. Претежна регистрована делатност овог друштва је остало образовање (шифра делатности: 8559), а друштво се фактички бави продајом софтвера и пружањем различитих облика ИТ услуга. У области софтвера, друштво продаје програме које је само креирало, као што су програми електронске писарнице, програми за управљање документацијом система и други. Поред тога оно врши дистрибуцију софтверских решења светских компанија Sophos, PLC, ProgeSOFT и Acunetix. У оквиру свог укупног пословања, ово друштво врши техничку и софтверску подршку о тим софтверским решењима које само израђује, као и онима које дистрибуира. Такође, пружа и услуге ИТ едукације у оквиру „Smart School“ школе рачунара. Циљно друштво је и оснивач Рачунарске гимназије „Smart“ која није предмет ове пословне трансакције, о чему је подносилац пријаве доставио одговарајућу документацију која се налази у списима предмета. Оснивачи и сувласници циљног друштва су физичка лица. Драган Десница и Драган Ракита са уделима од по 45% и Бојан Бухач са уделом од 10%. SMART нема повезана друштва.

Предметном пословном трансакцијом, која се заснива на Уговору о куповини удела од 13. јуна 2013. године, подносилац пријаве, купац ће од продавца стећи 60% удела у капиталу циљног друштва. Сваки од претходно наведена три власника удела у циљном друштву, ће појединачно продати део свог претходног удела, новом власнику тих удела (друштво SAGA), док ће само мањински део ови чланови друштва задржати у свом власништву и након реализованог предметног купопродајног односа. Композиција нове власничке структуре циљног друштва изгледаће тако да ће SAGA поседовати 60% удела у основном делу капитала друштва SMART. [...] <sup>1</sup>Овако стицање удела у друштву SMART јесте концентрација у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), односно представља стицање непосредне контроле од стране подносиоца пријаве над другим учесником на тржишту. Достављени уговор који је потписан од свих учесника у овој купопродајној трансакцији, како на страни купца тако и на страни продавца, Комисија је прихватила као релевантн документ који представља акт о концентрацији, односно правни основ њеног спровођења и на бази чије реализације долази до стицања контроле подносиоца пријаве над циљним друштвом. На основу анализе свих елемената поднете пријаве и достављене

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке

документације, утврђено је да је подносилац пријаве исправно поступио када је исту доставио Комисији, будући да су испуњене све законске претпоставке за то. Конкретно, финансијски резултати пословања друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, указују да су достигнути и вишеструко превазиђени прагови из члана 61. Закона, при чијем испуњавању постоји обавеза пријаве концентрације Комисији ради издавања одобрења за њено спровођење.

Приликом дефинисања релевантног тржишта производа, подносилац пријаве је пошао од тога да се предложена трансакција одвија у ИТ сектору на територији Републике Србије. Такође, везано за досадашњу праксу Комисије, подносилац пријаве имао је увиду одлуку Комисије из 2009. године, којом је словачко друштво New Frontier South East s.r.o. стекло контролу над друштвом Saga d.o.o. Beograd. Том приликом Комисија је утврдила да се целокупно тржиште информатичке индустрије може поделити на четири категорије делатности (трговина на велико и мало ИТ опремом, ИТ услуге, компјутерско програмирање и производња компјутера и периферних уређаја). Подносилац пријаве сматра да се иста подела може применити и на предметну концентрацију уз одређена прецизирања појединих термина и обједињавања облика продаје, и на основу тога предлаже да се ИТ тржишта у Републици Србији могу поделити у три сегмента: тржиште продаје ИТ опреме, тржиште продаје ИТ услуга и тржиште продаје софтвера.

Према достављеним подацима о пословању из 2012. године, подносилац пријаве је активан на сваком од три наведена тржишта, док је циљно друштво присутно на два и то на тржишту продаје ИТ услуга и на тржишту продаје софтвера. На основу наведених показатеља, подносилац пријаве предлаже да Комисија, за сврху оцене предметне концентрације, као релевантно тржиште производа одреди тржиште продаје ИТ услуга и тржиште продаје софтвера.

Приликом дефинисања појма ИТ услуга, у предметној концентрацији, подносилац пријаве сматра да се може применити исти приступ који је у складу са праксом Европске комисије у погледу концентрација у ИТ сектору, а који обухвата следеће услуге: 1. одржавање хардвера, 2. одржавање софтвера и подршка, 3. консалтинг, 4. развој и интеграцију, 5. услуге ИТ менаџмента, 6. услуге пословног менаџмента и 7. едукацију и тренинг.

Појам ИТ услуга који је дефинисан на наведени начин обухвата пословне активности подносиоца пријаве који је присутан у скоро свим сегментима ИТ услуга, као и активности циљног друштва које је ангажовано у области развоја и интеграције софтвера који само креира, као и у обуци и едукацији у оквиру школе рачунара. Подносилац пријаве сматра да даља сегментација између појединих ИТ услуга којима се учесници у концентрацији баве није неопходна, јер су све ИТ услуге међусобно повезане и чине једно релевантно тржиште.

На тржишту продаје софтвера активна су оба учесника концентрације. У том сегменту активности SAGA је дистрибутер софтверских решења следећих компанија: Oracle, IBM, HP, Sun Microsystems, Fujitsu Technology Solutions, APC, Hitachi Data Systems, а продаје и своје сопствене програме (eBanking). Циљно друштво продаје програме које само израђује (Smart Elpis, Elupis, Eliso,

Eltam и Elrag), а уз то и врши дистрибуцију софтверских решења даље наведених компанија Sophos, ProgeSOFT и Acunetix.

Подносилац пријаве сматра да ово тржиште обухвата продају, изнајмљивање или наплаћивање накнаде за коришћење софтвера или софтверских лиценци. У погледу продаје софтвера изражена је међусобна заменљивост између софтвера различитих произвођача. Ово у смислу да не постоје значајне препреке да се учесници на тржишту који се баве продајом појединих рачунарских програма у своју понуду укључе и друге програме.

Такође, истиче се флексибилност тржишта продаје софтвера, у смислу да не постоје суштинске препреке да било који од учесника на тржишту започне или прошири продају одређене врсте софтвера. Сваки од учесника на тржишту под сталним је надзором других учесника на тржишту, што доприноси очувању конкуренције учесника на овом тржишту и спречава да било који од учесника на тржишту искористи своју позицију, на начин који је у супротности са законом.

Подносилац пријаве предлаже да се за оба предложена релевантна тржишта производа као релевантно географско тржиште одреди територија Републике Србије. Ово из разлога јер оба учесника концентрације послују на целој територији Републике Србије, а једна од специфичности ИТ услуга јесте у томе што оне нису нужно повезане само за једно локално географско подручје. Употребом интернета и савремених средстава комуникација, ИТ услуге се из једног места могу пружати великом броју корисника на целој територији Републике Србије.

Комисија је наведене предлоге прихватила као исправне јер реализацијом ове пословне трансакције неће доћи до стварања или јачања доминантног положаја, нити ће се на било који други начин негативно утицати на конкуренцију на тржишту Републике Србије, или његовом значајном делу.

Све пословне активности везане за пружање ИТ услуге у сталном су развоју. Због убрзаног технолошког развоја у свету, а самим тим и код нас, свакодневно се повећава тражња за бројним услугама везаним за информационе технологије, а самим тим и за пружаоцима таквих услуга. У Републици Србији приметан је раст друштава која послују у ИТ сектору, а томе су допринели и бројни стимулативни програми подршке развоју електронског пословања. У 2011. години, према подацима привредне коморе Србије, српску информатичку индустрију је чинило 1.704 активних предузећа. Међу друштвима која се баве пружањем наведених услуга постоји шароликост, како у погледу регистроване делатности, тако и у величини, као и у аспекту ширине асортимана ИТ услуга. Као значајнија друштва која се у основи баве информатичким услугама, подносилац пријаве навео је: Asseco See, Comtrade Itss, Atos, Informatika, OSA-Računarski inženjering, S&T Serbia и Logo. Поред домаћих произвођача одређених компјутерских програма на националном тржишту значајно је присуство и светских брендова у области информатичких технологија.

Учесници концентрације поседују комплементарна знања и вештине на ИТ тржишту, што ће им додатно унапредити будуће пословање. Наиме, SAGA највећи део својих прихода остварује на тржишту продаје ИТ опреме, док је

SMART кроз сарадњу са произвођачем софтвера Sophos успео да стекне посебна знања у погледу дистрибуције и техничке подршке услугама ИТ заштите (антивирусни и анти-спем програм). Наведена специјализација циљног друштва, омогућиће подносиоцу пријаве да након спровођења трансакције допуни своју софтверску понуду и тиме прошири портфолио својих услуга.

Спровођењем пословне трансакције унапредиће се пословање циљног друштва, јер ће му бити омогућено да искористи ресурсе подносиоца пријаве у побољшању својих производа и услуга. Наиме, SAGA послује у оквиру New Frontier групе, која је активна у ИТ сектору у земљама Централне и Источне Европе, што отвара простор циљном друштву за лакши приступ знању и искуству других чланица New Frontier групе у погледу ИТ делатности које SMART обавља. То ће водити побољшању квалитета услуга које ово друштво пружа потрошачима у Републици Србији, што спада у корпус погодности које ће из реализовања ове концентрације проистећи за кориснике предметних услуга.

На основу претходно наведеног, Комисија је закључила да предложена трансакција, неће негативно утицати на услове конкуренције у Републици Србији. Осим у Републици Србији предметна концентрација биће пријављена и надлежној институцији у Републици Македонији.

На основу анализе целокупне документације достављене уз пријаву као и утврђених чињеница у овом поступку, Комисија је закључила да реализација ове концентрације не доводи до стварања или јачања доминантног положаја њених учесника на тржишту Републике Србије, или његовом делу, нити ће на други начин значајно утицати на конкуренцију на ма ком делу националног тржишта, па је стога одлучено као у ставу I диспозитива.

#### **Поука о правном леку**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана пријема решења.

**П.О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ**

Иван Угрин, члан Савета