



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-567/2013-3

Датум: 16. септембар 2013. године

Београд

На основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09), члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), и члана 13. став 2. Статута Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/2010), члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције бр. 1/0-06-332/2013-7 од 06. августа 2013. године, одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем бр. 6/0-02-567/2013-1, поднетој од стране адвоката по пуномоћју Бебе Милетић, из Београда, ул. Облаковска бр. 28, у име клијента – друштва „SCM (System Capital Managment) Limited“, са регистрованим седиштем на адреси Julia House 3 Themistokli Dervi Street, P.C. 1066, Nicosia, Кипар, и регистарским бројем HE 137516, дана 16. септембра 2013. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле привредног друштва „SCM (System Capital Managment) Limited“, које је основано у складу са законима Кипра, под регистарским бројем HE 137516, са седиштем на адреси Julia House 3 Themistokli Dervi Street, P.C. 1066, Nicosia, Кипар, над приватним акционарским друштвом Фабрика за обогаћивање угља „Колосникивска“, које је основано и послује у складу са законима Украјине, са седиштем на адреси 86193, регион Доњецк, место Макиивка, Свердлове Село, Свободи улици број 7, идентификациони број 00176584, до чега долази преузимањем контролног капитал учешће у друштву Фабрика за обогаћивање угља „Колосникивска“, куповином 99,98% акција овог друштва од његових претходних власника.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве и стичалац контроле у предметној концентрацији, преко повезаног друштва „SCM Consulting Limited“, са седиштем у Тортоли, у прописаном року извршио уплату износа од 25.000,00 (двадесетпетхиљада и 00/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, с позивом на број 6/0-02-567/2013-1, што представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Привредно друштво „SCM (System Capital Managment) Limited“ са Кипра, у својству подносиоца пријаве и стицаоца контроле у предметној концентрацији (у даљем тексту: SCM Limited, или подносилац пријаве), доставило је 26. августа 2012. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава) заведену под бројем 6/0-02-567/2013-1. Предметна пријава достављена је преко адвоката по пуномоћју Бебе Милетић, из Београда, ул. Облаковска бр 28. Комисија је утврдила да је достављена пријава квалитетно припремљена, потпуна и у свему усаглашена са прописом о садржају и начину њеног подношења, на који начин су испуњени сви услови за одлучивање у овом управном поступку. Подносилац је у целости и на време уплатио прописани износ накнаде за издавање акта Комисије којим се одобрава спровођење концентрације у скраћеном поступку, а што је констатовано у ставу II диспозитива. Из разлога који су у пријави наведени и од стране подносиоца образложени, предложено је да Комисија о истој одлучи у скраћеном поступку у складу са чланом 37. Закона.

Непосредни подносилац пријаве и стицалац контроле у овој концентрацији јесте кипарска компанија, која је холдинг друштво истоименог украјинског конгломерата („System Capital Managment“ – Украјина, у даљем тексту: SCM). Наведени украјински конгломерат основан је 2000. године и покрива широк спектар различитих активности, међу којима је примарно фокусиран на пет најважнијих активности и то: 1) металургија, рударство (производња метала и угља/кокса); 2) енергетика, што укључује производњу и дистрибуцију енергије; 3) банкарство и осигурање; 4) некретнине и 5) телекомуникације. Поред тога, SCM контролише и управља средствима у осталим секторима укључујући: машиноградњу, хотелијерство, медије, ископавање и обраду глине, бензинске пумпе, трговину нафтним дериватима, трговину лековима и фудбал. Господин Ринат Л. Акхметов је крајњи власник SCM-а. На основу података и информација које је Комисији доставио подносилац пријаве, компанија је остварила стабилну и континуирану тенденцију свог успешног пословања. Конкретно, током низа посматраних узастопних година, које су претходиле години спровођења ове концентрације, компанија SCM имала је наглашену узлазну тенденцију, како када се оваква оцена темељи на кретању остварених годишњих прихода и правцу и интензитету тих промена, тако и када се анализира тренд кретања броја запослених у SCM-у током 2010., 2011. и 2012. године. Врло прецизни подаци о финансијским резултатима пословања овог друштва исказани у висини остварених годишњих прихода, достављени су Комисији и исти се налазе у списима предмета. Исто се односи и на податке о броју запослених.

У оквиру украјинског конгломерата, интегрисан је већ број друштава која су активна у сектору угља и која су сва обједињена у тзв. „Metinvest групу“. Ова вертикално интегрисана група, активна је у свим фазама производње и трговине челиком, почев од ископавања руде гвожђа, ископавања коксног угља, производње флуksа и кокса, до производње полуготових и готових производа од челика и интернационалне трговине наведеном структуром производа. Metinvest група је у Србији присутна преко друштва „Metinvest SMC Beograd“ које је

основано 2008. године. Ово домаће друштво представља и облик индиректне присутности украјинског конгломерата у нашој земљи. Претежна регистрована делатност домаћег друштва „Metinvest SMC Beograd“, јесте трговина на велико металима и металним рудама (шифра: 51520). Примарно се бави набавком – увозом дугуљастих производа од челика (цеви, челичних профила и челичних кутија) и њиховом продајом у Србији, као и на другим тржиштима бивше Југославије. Комисији су од стране подносиоца предметне пријаве, достављени и сви други релевантни и прописани подаци, који се односе на ово друштво (број запослених, остварени годишњи приходи) и они се налазе у списима предмета. Ово домаће друштво са око 20 запослених, остварило је у претходној пословној години, приходе који су значајно изнад прагова из члана 61. Закона, а при чијем достизању постоји обавеза пријаве сваке концентрације Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење. На основу управо тих података, као и података који се односе на годишњи ниво остварених прихода групе којој припада непосредни подносилац пријаве, закључено је да постоји испуњеност законских прагова, те да је подносилац исправно поступио када је ову концентрацију пријавио Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Друштво над којим ће подносилац пријаве, спровођењем предметне пословне трансакције успоставити контролу, јесте украјинско приватно акционарско друштво Фабрика за обogaћивање угља „Колосникивска“ (у даљем тексту: Колосникивска, или циљно друштво). Комисији су достављени сви релевантни подаци који се односе на пословни профил овог друштва, кључну област његове активности, чији је главни производ концентрат који се користи за производњу кокса. Достављени су и сви показатељи који се односе на пројектовани капацитет ове фабрике, опис процеса рада у њој и производно технолошку и функционалну организацију фабрике. Такође, у списима предмета налазе се и сви подаци који се тичу нивоа остварених прихода овог друштва, броја запослених у њему (који је током већег броја претходних година константан), као и подаци који се односе на појединачно највеће добављаче и купце релевантног производа циљног друштва у Украјини. Приложене податке који се односе на добављаче и купце овог друштва, Комисија је третирала само као поштовање обавезе достављања прописане документације, при чему је иста у конкретном случају од стране Комисије окарактерисана као нефункционална за поступак доношења одлуке Комисије у овом управном поступку. Из наведених разлога Комисија је таквим подацима дала само карактер и важност општих информација. Циљно друштво није активно у Србији и нема успостављен никакав облик пословне сарадње са привредним друштвима из Републике Србије. На основу тога проистиче да друштво Колосникивска, у Србији нема ни купце, ни добављаче, нити конкуренте. Ово друштво, према најбољем сазнању подносиоца пријаве, није акционар, нити сувласник удела ни у једном друштву у Републици Србији, нити су чланови управних органа овог друштва активни у управним, или надзорним одборима у било којем друштву регистрованом и активном у Републици Србији.

Подносилац пријаве доставио је Комисији све релевантне информације које се односе на тренутна власничка обележја циљног друштва, односно власничку структуру овог друштва пре концентрације, као и промену те структуре која ће наступити након спровођења пријављене концентрације. Све релевантне информације у вези са тим, налазе се у списима предмета, и детаљније су садржане у достављеном документу, који је као правни основ спровођења ове концентрације приложен Комисији. Наиме, подносилац пријаве је као акт о концентрацији, односно правни основ њеног спровођења, кандидовао пред Комисијом документ који је приложен у оригиналном тексту и преводу истог на српски језик. Реч је о Писму о намерама, које су стране заинтересоване за стицање – куповину, односно продају удела у циљном друштву, потписале 19. августа 2013. године. Из садржаја овог документа очигледна је намера страна потписница да приступе предметном купопродајном послу на основу кога ће „SCM Limited“ преузети 99,98% акција у акционарском друштву Колосникивска, овде циљном друштву. На тај начин настаје концентрација у смислу стицања контроле једног над другим учесником на тржишту, а у складу са чланом 17. Закона. Комисија је достављени документ оценила као исправан и прихватљив правни основ спровођења ове концентрације.

Интерес учесника предметне концентрације јесте да ову купопродајну трансакцију окончају у што је могуће краћем року, односно након што то буде практично изводљиво, а пре свега везано за прибављање свих националних и међународних одобрења за њено спровођење (што укључује и одобрење Комисије за заштиту конкуренције Републике Србије). Према информацијама достављеним од стране подносиоца пријаве, трансакција је пријављена ради оцене допуштености њеног спровођења и телу надлежном за питања конкуренције Украјине.

Циљно друштво, како је већ истакнуто, до сада није имало продаје у, односно набавке из Републике Србије. Истовремено, друштво „SCM Limited“, нити његова матична компанија – SCM из Украјине, није имало никакву пословну активност на територији Републике Србије, у сектору на који се предложена концентрација односи (сектор припреме угља за коксовање за фабрике кокса и челика). Узимајући у обзир поред изнетог, и чињеницу да се учесници ове концентрације након њеног спровођења неће укључити у вршење релевантне делатности у оквиру географског простора Републике Србије, као релевантног географског тржишта битног за оцену ефеката спровођења ове концентрације, Комисија је закључила да се у конкретном случају ради о класичној екстериторијалној концентрацији. При томе се, у односу на утврђено и овде изнето чињенично стање, односно карактер концентрације, област на коју се односи и географски простор у коме се одвија, као и будуће пословне планове учесника концентрације, конкурентски ефекти њеног спровођења неће пренети на простор Републике Србије. И поред ове чињенице, подносилац пријаве је у склопу приложене документације, доставио бројне податке и информације, који се односе на активности припреме угља за коксовање за фабрике кокса и челика у Украјини. Конкретно, достављени су подаци о главним конкурентима учесника ове концентрације на тржишту припреме угља

за коксовање у Украјини. Такође, приложена су и објашњења и образложења важности одређених технолошких процеса, који су у функцији извршења релевантне активности, која је у конкретном случају ограничена на територију Украјине. Елаборирању од стране подносиоца пријаве специфичности предметног технолошког процеса, одређених техничких метода и фаза које се у овим процесима користе, као и дескрипцији капацитета појединих фабрика у Украјини које су учесници на релевантном тржишту, Комисија је дала само вредност информација од општег значаја, које нису биле у непосредној функцији њене одлуке, с обзиром на чињеницу да се ова концентрација одвија на територији Украјине и да неће имати никаквог утицаја на конкуренцију у Републици Србији.

У погледу мотива који су определили спровођење ове концентрације, Комисија констатује да је подносилац пријаве велику важност дао припреми овог дела пријаве. Међутим, све оцене које су од стране подносиоца изнете као разлози за спровођење ове концентрације, суштински чине део пословне и развојне стратегије подносиоца пријаве у оном делу његовог пословања који се односи на релевантну делатност. Комисија овом приликом појединачно не указује на такве разлоге, нити образлаже очекиване позитивне ефекте ове концентрације са којима рачуна и на које указује подносилац пријаве, а који ће се ефективно исказати изван наше националне територије, односно у оквиру географског простора Украјине, што не чини релевантну околност за квалитет одлуке Комисије.

Коначно, према изјави која је део предметне документације, ниједно од друштава која у њој учествују, тренутно не планира да инвестира у Србију у сектор пословања који је предмет ове концентрације, односно нема пословне планове везане за ма какав облик будућег непосредног, или посредног укључивања у релевантни сектор у Републици Србији. То значи да учесници ове концентрације неће након њеног спровођења постати учесници у сектору развоја и производње везано за тржиште припреме угља за коксовање за фабрике кокса и челика у Републици Србији. На основу чињеница које је Комисија у овом поступку утврдила, а односе се на то да нема преклапања у оквиру нашег националног тржишта у активностима страна које се сматрају учесницима ове концентрације, да не постоји било које релевантно тржиште производа на којем наступају оба учесника ове концентрације у Републици Србији, односно да циљно друштво нема активности у Србији које би директно, или индиректно могле утицати на услове конкуренције на домаћем тржишту, Комисија је оценила да спровођење ове екстериторијалне концентрације неће произвести никакве, непосредне или посредне, краткорочне или дугорочне ефекте на тржишту Републике Србије. То значи да предметна концентрација неће довести до значајног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком делу тог тржишта, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, па је на основу закључка да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији у смислу члана 19. Закона, одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

П. О. ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Иван Угрин, члан Савета Комисије