



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-466/2013-9
Датум: 3. септембар 2013. године
Београд

На основу члана 35 став 2 и члана 62 став 2 Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09, у даљем тексту: Закон) члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по овлашћењу Председника Комисије за заштиту конкуренције бр. 1/0-06-332/2013-6 од 6. августа 2013. године, дана 3. септембра 2013. године, доноси следећи

ЗАКЉУЧАК

I НАСТАВЉА СЕ ПОСТУПАК по службеној дужности покренут на основу пријаве концентрације друштва „Аgrokor d.d“ са седиштем на адреси Трг Дражена Петровића 3 из Загреба, Република Хрватска, регистровано у регистру Трговачког суда у Загребу, под бројем регистрације МBS 080020970, кога заступају пуномоћници Драган Карановић, Дејан Николић, Милош Вучковић, Растко Петаковић и Бојан Вучковић, сви из „Karapović & Nikolić“ ортачког адвокатског друштва из Београда, улица Ресавска 23, која настаје путем стицања 53,12% акција „Poslovnog sistema Mercator d.d.“, са седиштем на адреси Дунајска цеста 107, Љубљана, Република Словенија, ради испитивања да ли намеравана концентрација испуњава услове дозвољености у смислу члана 19. Закона о заштити конкуренције, односно да ли њеним спровођењем долази до ограничавања, нарушавања или спречавања конкуренције на тржишту Републике Србије или њеном делу, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или јачања доминантног положаја.

II ПОЗИВАЈУ СЕ СВА ЛИЦА која располажу подацима, исправама или другим информацијама које могу допринети утврђивању релевантног чињеничног стања у овом поступку, да исте неодложно доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу Кнегиње Зорке бр. 7, Београд.

III УТВРЂУЈЕ СЕ ОБАВЕЗА подносиоцу Пријаве концентрације друштву „Agrokor d.d.“ са седиштем на адреси Трг Дражена Петровића 3 из Загреб, Република Хрватска да уплати накнаду предвиђену у члану 2 тачка 7 Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 49/2011) за издавање решења о одобрењу концентрације у испитном поступку у износу од 50.000,00 (словима: педесетхиљада) ЕУР, или одговарајућу динарску противвредности овог износа по средњем курсу Народне банке Србије важећем на дан уплате, с тим што се у њу урачунава већ уплаћени износ након подношења Пријаве и **НАЛАЖЕ СЕ** подносиоцу Пријаве да преостали износ обавезе у висини од 25.000,00 (словима: двадесетпетхиљада) ЕУР, уплати на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије број 500100-100128977, ибан број RS35908500100012897798 са позивом на број 6/0-02-466/2013 или његову одговарајућу динарску противвредност на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор, број 840-880668-16 са позивом на исти број по средњем курсу Народне банке Србије важећем на дан уплате, у року од 3 (словима: три) дана од дана пријема закључка.

IV Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Друштво „Agrokor d.d.“ са седиштем на адреси Трг Дражена Петровића 3 из Загреб, Република Хрватска, (у даљем тексту: Агрокор, или подносилац пријаве) дана 28. јуна 2013. године поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), преко пуномоћника – адвоката Драгана Карановића, Дејана Николића, Милоша Вучковића, Растка Петаковића и Бојана Вучковића, сви из „Karanović & Nikolić“ ортачког адвокатског друштва из Београда, пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава), због намере стицања појединачне контроле над „Poslovnim sistemom Mercator d.d.“ (у даљем тексту: Меркатор, или циљно друштво), куповином 53,12% акција овог друштва. Основ преузимања предметног дела акција циљног друштва јесте Уговор о купопродаји акција закључен 14. јуна о.г. између купца – друштва Агрокор и Конзорцијума правних лица, кога чини 12 највећих акционара циљног друштва, који су овим уговором изразили спремност, да за дефинисану продајну цену отуђе своје власништво над акцијама циљног друштва. Овај документ подносилац пријаве је понудио, а Комисија прихватила као правни основ предметне концентрације.

Предметну пријаву број 6/0-02-466/2013-1, подносилац је у циљу отклањања утврђених недостатака, допунио поднесцима од 18. и 22. јула и 13. августа 2013. године.

Агрокор је највећа приватна компанија у Републици Хрватској основана 1989. године и једна од највећих компанија у Југоисточној Европи. Поред присутности у земљама региона (Албанија, Црна Гора, Хрватска, Босна и Херцеговина, Македонија и Бугарска), Агрокор је присутан на тржишту Републике Србије преко своја 23 повезана друштва.

Циљно друштво је водећи трговински ланац у Словенији. Један је од највећих трговинских ланаца који је присутан у свим земљама региона, како у области велепродаје, тако и малопродаје робе широке потрошње. У Републици Србији, Меркатор је присутан од 1993. године преко свог 100% зависног друштва – „Mercator-S d.o.o.“, са седиштем у Новом Саду. Претежна регистрована делатност овог домаћег друштва, повезаног са циљним друштвом у предметној трансакцији, јесте трговина на мало у неспецијализованим продавницама претежно хране, пића и дувана (шифра 4711).

Полазећи од чињенице да су оба учесника ове концентрације – Агрокор и Меркатор, на тржишту Републике Србије претежно присутни у активности малопродаје и велепродаје (трговине на мало и велико), подносилац пријаве као релевантно тржиште производа предложио је два тржишта од којих је прво – тржиште трговине на мало у неспецијализованим продавницама претежно храном, пићем и дуваном формата самопослуга, супермаркета, хипермаркета и дискаунта, док је као друго релевантно тржиште, од стране подносиоца, предложено тржиште велепродаје прехранбених производа и робе широке потрошње. У погледу географске димензије овде наведених релевантних тржишта производа, подносилац пријаве је у иницијално поднетој пријави дефинисао укупно 4 (четири) географске зоне, односно ужа географска тржишта и за свако од њих опредељени су појединачни тржишни удели учесника ове концентрације, као и њихов заједнички удео, који би након спровођења концентрације достигли на сваком од ових тржишта, а то су: 1. Тржиште Војводине; 2. Тржиште Града Београда; 3. Тржиште Источне Србије; 4. Тржиште Западне Србије. Комисија сматра да је подносилац пријаве припремио и доставио квалитетан приказ стања на релевантном тржишту малопродаје у општинама – градовима у Републици Србији, у којима своју малопродајну активност обавља бар један од учесника ове концентрације. Таквих градова – општина има укупно 64, а у приближно половини од њих (31), у предметној малопродајној делатности учествују и подносилац пријаве и циљно друштво. Током поступка који ће се по поднетој пријави наставити као поступак по службеној дужности, биће анализирани сви ефекти спровођења ове концентрације на локалном нивоу, који се сматрају релевантним за поступак доношења одлуке Комисије по овој пријави, са фокусом анализе на оне градове – општине у Републици Србији, у којима би ова концентрација могла генерисати настанак високих тржишних удела њених учесника.

Подносилац пријаве је предложио доношење решења у скраћеном поступку, што од стране Комисије није прихваћено из више разлога. Комисија сматра да овом концентрацијом долази до интеграције два већ сада појединачно јака учесника на релевантном тржишту малопродаје, који ће након њиховог повезивања, на неким локалним тржиштима достићи високе тржишне уделе, у

односу на уделе њихових главних конкурената на тим тржиштима. Осим, директних ефеката ове концентрације који проистичу из хоризонталног преклапања њених учесника, Комисија ће у предстојећем испитном поступку посебно анализирати вертикалне ефекте предметне концентрације. Могућност њиховог настајања, проистиче из чињенице постојања повезаности подносиоца пријаве (Агрокор), са читавим низом других друштава регистрованих и активних у Републици Србији која су под његовом контролом (међу којима су и „Дијамант“ а.д. из Зрењанина, „Фриком“ а.д. из Београда, „Кикиндски млин“ а.д. из Кикинде, „Дијамант аграр“ а.д. из Зрењанина, „Јамница“ д.о.о. Београд, „Agrofruktus“ д.о.о. Каћ и др.).

Посебан предмет аналитичке обраде, у овом поступку ће чинити и тржиште велепродаје. Комисија ће оценити ефекте повезивања учесника концентрације на тржишту велепродаје робе широке потрошње у Републици Србији, на којем су оба друштва активна. Подносилац пријаве преко 10 ВП центара, док циљно друштво преко специјализованих велепродајних каса, обавља делатност велепродаје у 22 објекта (у којима се истовремено обавља и малопродајна делатност).

Током предстојећег испитног поступка Комисија ће обезбедити и оцену ефеката спровођења ове концентрације, како исту виде и оцењују најважнији конкуренти друштава Агрокор и Меркатор, који су активни на тржишту предметне малопродаје, односно велепродаје. Такође, Комисија ће обезбедити и мишљење о ефектима ове концентрације како их процењују друштва која су највећи добављачи како подносиоца пријаве, тако и циљног друштва.

Од свих производних компанија унутар Агрокор групе Комисија ће затражити објашњење у вези уједначености принципа пословања тих друштава, према појединим категоријама њихових купаца, а пре свега у погледу третмана купаца који су повезана друштва са Агрокором (као што је трговински ланац „IDEA“).

Комисија ће током испитног поступка проверити тачност и исправност података достављених од стране подносиоца пријаве, а који се односе на тржишне уделе како учесника концентрације, тако и главних конкурената израчунате на основу критеријума нето продајног простора. У предстојећем испитном поступку, Комисија ће тржишну позицију учесника концентрације и њихових конкурената, осим по претходно наведеном критеријуму ценити (када год је то у односу на расположивост података могуће), и према критеријуму висине оствареног прихода. Такође, биће извршена провера прихватљивости навода садржаних у предметној пријави, а који се односе на определене вредности НН индекса, које су за ову делатност од стране подносиоца изнете у достављеној пријави.

Комисија ће проверити наводе подносиоца пријаве који се односе на тржишно учешће (према критеријуму промета) које достиже 10 највећих трговинских ланаца на тржишту малопродаје у Републици Србији, а које је према становишту Комисије одређено на изразито ниском нивоу. Из оваквих релација подносилац пријаве констатује постојање ниског степена сатурације

тржишта, па самим тим закључује да не би била ограничена могућност за све заинтересоване конкуренте да уђу на ово тржиште и прошире своју мрежу. Комисија се не слаже са оним деловима предметне пријаве у којима подносилац као учеснике на истом релевантном тржиште наводи и мале трговинске радње и специјализоване продавнице, као и зелене пијаче, па чак и киоске као продајни формат, а што ће детаљно бити обрађено приликом припреме и израде акта Комисије којим ће се решавати о овој пријави.

Осим претходно наведених привредних субјеката, који ће чинити извор допунског обезбеђења информација и података потребних за предметни поступак, током његовог спровођења Комисија ће утврдити потребу и других облика сарадње, евентуално и са појединим државним органима. Таква сарадња биће успостављена уколико се процени да је потребна и у функцији исправног тока поступка и обезбеђења додатних и неопходних информација за његово благовремено и на потпуном и исправно утврђеном чињеничном стању заснованом окончању.

У предстојећем испитном поступку Комисија ће оценити појединачну прихватљивост сваког од наведених ефеката ове концентрације, на које је у достављеној пријави указао њен подносилац. То се односи на хоризонталне ефекте, вертикалне ефекте, користи за потрошаче, ефекте економије обима, ефекте преузимања циљног друштва које је у наглашеним финансијским проблемима (и према мишљењу подносиоца пријаве, оно има сва обележја пропадајуће фирме – *failing firm*), ефекте на односе учесника концентрације са добављачима из Републике Србије.

На основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, оцењено је да су се испунили услови за поступак испитивања предметне концентрације по службеној дужности у смислу одредаба члана 62 став 2, а у вези са чланом 19 Закона.

У члану 19 Закона прописано је да су концентрације учесника на тржишту дозвољене, осим ако би значајно ограничиле, нарушиле или спречиле конкуренцију на тржишту Републике Србије, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или јачања доминантног положаја.

Члан 62 став 2 Закона предвиђа да уколико се током поступка испитивања пријаве концентрације утврди да су испуњени услови за поступак испитивања по службеној дужности из става 1 овог члана, поступак ће се наставити по службеној дужности на основу закључка који доноси председник Комисије.

Према одредбама члана 62 Закона одлучено је као у ставу **I** диспозитива.

Према одредбама члана 35 став 2 Закона одлучено је као у ставу **II** диспозитива.

Према одредбама члана 65 став 5 Закона одлучено је као у ставу **III** диспозитива.

Према одредбама члана 40 Закона одлучено је као у ставу **IV** диспозитива.

На основу претходно наведених разлога, одлучено је као у диспозитиву.

Поука о правном леку

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба.

П. О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ

Гордана Лукић, члан Савета

Доставити:

- адвокату Растку Петаковићу,
пуномоћнику подносиоца пријаве
ул. Ресавска 23,
11.000 Београд;
- Архиви