

Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 5/0-02-855/2013-1
Датум: 26.12.2013. године
Београд

На основу члана 35. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013) председник Комисије за заштиту конкуренције доноси

ЗАКЉУЧАК

- I. ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК** испитивања повреде конкуренције по службеној дужности **против:**
- ЖЕЛЕЗНИЦЕ СРБИЈЕ АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО, БЕОГРАД**, са регистрованим седиштем на адреси Немањина 6, Београд-Савски Венац, кога заступа генерални директор Драгољуб Симоновић,
- ради утврђивања постојања радње злоупотребе доминантног положаја, у смислу члана 16. Закона о заштити конкуренције.
- II.** Позивају се сва лица која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу бити од значаја за утврђивање чињеничног стања у овом поступку да исте неодложно доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу Кнегиње Зорке бр. 7. Београд.
- III.** Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

На основу иницијативе бр. 5/0-03-623/2013-1 од 08.10.2013. године Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) дошла је до сазнања да је акционарско друштво „Железнице Србије“ из Београда, са регистрованим седиштем на адреси Немањина 6, Београд-Савски Венац, (у даљем тексту: акционарско друштво Железнице Србије), онемогућило приступ и коришћење железничке инфраструктуре другим привредним субјектима заинтересованим за обављање делатности превоза робе железницом, чиме се основано претпоставља постојање повреде конкуренције на релевантном тржишту управљања железничком инфраструктуром, на коме, акционарско друштво Железнице Србије имају доминантан положај, као једини управљач овом инфраструктуром на територији Републике Србије.

У прилогу иницијативе достављена су акта и документација на основу којих је утврђено да је подносилац иницијативе у неколико наврата подносио захтеве за доделу траса, односно понуде за закључење Уговора о коришћењу железничке инфраструктуре акционарском друштву Железнице Србије - Дирекцији за инфраструктуру. Акционарско друштво Железнице Србије су наведене захтеве одбиле уз образложење

да се нису стекли услови за доделу трасе, а ово нарочито из разлога што није окончан процес организационог раздвајања делатности Акционарског друштва Железнице Србије, односно да се ово друштво налази у процесу реструктурирања, те да не постоје технички али и формални правни механизми који би омогућили да се у овом тренутку закључи захтевана врста уговора.

На основу претходно наведеног Комисија је извела закључак да је један од основних разлога за одбијање захтева за доделу трасе, односно спречавање приступа инфраструктури којом управља, став АД Железнице Србије да нема правни легитимитет за иступање у правном промету са трећим лицима, у делу свог пословања које се односи на приступ железничкој инфраструктури, а све из разлога што њене организационе целине – Дирекција за инфраструктуру и Дирекција за превоз, преко којих обавља привредну делатност, немају статус правног лица.

Супротно претходно изнетом ставу, АД Железнице Србије ипак у свом решењу, којим се одбија захтев за доделу траса ради обављања делатности превоза робе железницом, а које је расположиво и овој Комисији, наводи да није спорна околност да управо ово друштво управља железничком инфраструктуром.

Приликом утврђивања да ли је акционарско друштво Железнице Србије управљач железничком инфраструктуром које би требало да дозволи приступ железничкој инфраструктури, Комисија је узела у обзир и налаз Дирекције за железнице Републике Србије, која је регулаторно тело у предметној области и другостепени орган у поступцима у којима се одлучује по приговорима против одбијене или измењене/допуњене понуде за закључење уговора о коришћењу железничке инфраструктуре. Поменуто регулаторно тело је у свим решењима која су донета поводом уложених приговора подносиоца иницијативе на акте одбијања понуде за закључење уговора од стране акционарског друштва Железнице Србије, а којима Комисија располаже, навело да процес реструктурирања акционарског друштва Железнице Србије није препрека за закључење уговора о коришћењу железничке инфраструктуре и да је неспорно да је акционарско друштво Железнице Србије једини управљач железничком инфраструктуром, те тиме и једино легитимисано за потписивање таквог уговора.

Имајући у виду претходно изнето, Комисија је основано претпоставила постојање повреде конкуренције која за циљ или последицу има или може имати значајно ограничавање, нарушавање или спречавање конкуренције. Неоправданим одбијањем закључења уговора о коришћењу железничке инфраструктуре са другим железничким оператерима који испуњавају услове прописане Законом о железници, односно одбијањем доделе траса, онемогућава се приступ и коришћење јавне железничке инфраструктуре свим заинтересованим превозницима, а исто представља радњу ограничавања производње, тржишта или техничког развоја. С обзиром на то да би описани акти и радње могли имати обележја повреде конкуренције из члана члана 16. став 2. тачка 2) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013 - у даљем тексту означен као: Закон), оцењено је да су испуњени услови из члана 35. став 1. Закона за покретање поступка испитивања повреде конкуренције по службеној дужности.

Сагласно одредби члана 35. став 2. Закона одлучено је као у ставу I и II диспозитива.

Сагласно одредби члана 40. став 1. Закона, којим је прописано да се закључак о покретању поступка по службеној дужности објављује у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страни Комисије, одлучено је као у ставу III диспозитива.

Упутство о правном средству:

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ