



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Број: 6/0-02-114/2014-5
Датум: 27 фебруар 2014. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-114/2014-1, коју је по приложеном пуномоћју поднео адвокат Бојан Вучковић из ортачког адвокатског друштва Карановић&Николић из Београда, ул. Ресавска бр. 23, у име клијента привредног друштва „Adris група“ д.д., са седиштем на адреси Обала Владимира Назора бр. 1, Ровињ, Република Хрватска, регистарски број 040001061, дана 27. фебруара 2014. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем директне контроле друштва „Adris група“ д.д., са седиштем на адреси Обала Владимира Назора бр. 1, Ровињ, Република Хрватска, регистрованог у Трговачком суду у Риједи – стална служба у Пазину, под регистарским бројем 040001061, над` друштвом „Croatia osiguranje“ д.д., основаним у складу са прописима Републике Хрватске, регистрованим у Трговинском суду у Загребу са седиштем на адреси ул. Мирамарска бр. 22, Загреб, регистарски број 080051022, куповином већинског удела овог друштва у процесу његове докапитализације, чиме ће истовремено стећи и индиректну контролу над свим његовим зависним друштвима.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је у прописаном року од стране подносиоца пријаве извршена уплата износа од 2.903.132,50 (двамилионадеветстотина

трихиљадестотридесетдва и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, с позивом на број 6/0-02-114/2014-1, што представља одговарајућу динарску противвредност прописане висине износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Адвокат Бојан Вучковић из ортачког адвокатског друштва Карановић&Николић из Београда, ул. Ресавска бр. 23, по приложеном пуномоћју клијента „Adris grupa“ д.д. (у даљем тексту: подносилац пријаве), поднео је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 07. фебруара 2014. године, пријаву концентрације, заведену под бројем 6/0-02-114/2014-1. Прегледом достављене документације утврђено је да је иста потпуна и у свему усаглашена са прописом којим је уређен садржај и начин њеног подношења, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије у овој управној ствари. Саставни део достављене пријаве чини и доказ о уплати извршене истог дана, односно 07. фебруара о.г., којим се потврђује да је у целости уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Подносилац пријаве је дана 19. фебруара 2014. године Комисији поднео захтев за заштиту одређених података садржаних у достављеној пријави концентрације. Садржину овог захтева представља спецификација података и информација чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Истовремено дата је и квантитативна процена могуће штете које би ово друштво могло да претрпи у случају њиховог евентуалног објављивања. Комисија је разматрајући овај захтев и разлоге, на које се приликом његовог постављања позвало друштво „Adris grupa“ д.д., донела одговарајући закључак о заштити података дана 24. фебруара 2014. године.

Друштво „Adris grupa“ д.д., основано у складу са законским прописима Републике Хрватске, регистровано је у Трговинском суду у Ријечи - стална служба у Пазину под регистарским бројем 040001061, са седиштем на адреси Обала Владимира Назора бр. 1, Ровињ. Ова група, која у свом саставу има преко двадесет зависних друштава, пословно је активна у две делатности. Прву од њих представља производња, складиштење и продаја дувана и дуванских производа, док се друга првенствено односи на пружање услуга у туризму, као и услуга издавања и продаје непокретности. Најпознатија друштва која припадају овој пословној групи друштава, у делатности производње и продаје дувана и дуванских производа, су „Tvornica duhana Rovinj“ и „Tvornica duhana Zagreb“. У области туризма треба истаћи друштва „Adria Resorts“, „Maistra“ и „Rovinjtourist“,

док је у области управљања некретнинама, у саставу ове пословне групације најпознатије друштво „Abilia“.

На територији Републике Србије ова група присутна је преко своја два зависна друштва и то: „TDR“ д.о.о. и „Veletabak“ д.о.о. Друштво „TDR“ д.о.о. чије се седиште налази на адреси ул. Милентија Поповића бр. 5а, Београд – Нови Београд, регистровано је у Агенцији за привредне регистре Републике Србије 04. децембра 2000. године, под матичним бројем 17287869 и шифром делатности 4635 – трговина на велико дуванским производима, што представља и основну делатност овог друштва. Друго зависно друштво подносиоца пријаве, присутно и активно на тржишту Републике Србије, „Veletabak“ д.о.о., основано је 27. маја 2002. године. Седиште овог друштва, регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 08762023, и идентичном шифром делатности 4635 – трговина на велико дуванским производима као и друштво „TDR“ д.о.о., налази се на адреси ул. Темеринска бр. 102 у Новом Саду. Оба ова друштва се искључиво баве увозом, велепродајом, дистрибуцијом и малопродајом дувана и дуванских производа на домаћем тржишту.

„Croatia osiguranje“ д.д. (у даљем тексту: СО или циљно друштво), регистровано је у Трговинском суду у Загребу, Република Хрватска, под регистарским бројем 080051022, са седиштем на адреси ул. Мирамарска бр. 22, Загреб. Ова компанија данас представља једно од најугледнијих осигуравајућих друштава у Републици Хрватској, са дугом традицијом у свом пословању и великим потенцијалом даљег успешног пословног развоја. На територији Републике Србије, циљно друштво присутно је преко своја два повезана друштва. Прво од њих је „Milenijum – osiguranje“ а.д.о. Седиште овог друштва, регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије 24. фебруара 1992. године, под матичним бројем 07810318, и шифром делатности 6512 – неживотно осигурање, што представља његову стварну делатност, налази се на адреси Булевар Михаила Пупина бр. 10л, Београд-Нови Београд. Сам појам неживотних осигурања подразумева пружање услуга осигурања од незгоде, добровољног здравственог осигурања, осталих осигурања имовине укључујући и осигурање моторних возила, остала осигурања од одговорности, као и друге врсте неживотних осигурања. Своју пословну активност, ово друштво обавља преко добро организоване мреже филијала лоцираних у свим већим градовима у Републици Србији.

Осим овог, на националном тржишту, циљно друштво присутно је и преко свог другог зависног друштва „Milenijum auto“ д.о.о. Основну делатност овог друштва регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије 21. маја 2012. године, са седиштем на адреси ул. Милутина Миланковића бр. 19б, Београд-Нови Београд, под матичним бројем 20829397, чини пружање услуга испитивања техничке исправности и поправки моторних возила (шифра делатности 7120-техничко испитивање и анализе).

Укупан приход који су учесници концентрације остварили како на светском, тако и на тржишту Републике Србије у 2012. години, далеко премашује Законом прописане финансијске прагове који представљају услов за постојање обавезе пријаве концентрације. Треба напоменути да се као релевантна календарска година, сматра 2012. година, услед чињенице да је рок за подношење завршног рачуна, па самим тим и финансијских извештаја за пословну 2013. годину, 28. фебруар 2014. године.

Предметна пословна трансакција се спроводи путем отвореног међународног прикупљања понуда за преузимање удела у друштву „Croatia osiguranje“ и то на начин да, Влада Републике Хрватске која у овом моменту поседује 80,2% укупног капитала циљног друштва, након реализације предметне концентрације, остане мањински власник са око 28% удела у укупном капиталу овог друштва. Предвиђено је да се цела ова трансакција реализује у три фазе. У првој фази ове трансакције, подносилац пријаве намерава да од Републике Хрватске купи до 50% акција. У другој фази, следи јавна понуда за додатни откуп акција циљног друштва, у којој ће „Adris grupa“ настојати да купи што већи број преосталих акција. Напокон, у трећој фази, чија реализација подразумева рок од шест месеци, извршиће се докапитализација циљног друштва, тако да би у коначној власничкој структури подносилац пријаве требао располагати са око 60% акција, држава Хрватска са око 28%, док би осталим акционарима припало око 12% акција овог друштва.

Реализацијом предметне пословне трансакције, доћи ће до промене контроле над циљним друштвом, која у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона о заштити конкуренције, представља концентрацију. Ово из разлога што ће подносилац пријаве, куповином већинског удела циљног друштва, осим стицања директне контроле над њим, стећи и индиректну контролу над његовим зависним друштвима.

Правни основ предметне концентрације представљају два документа и то: обавезујућа понуда „Adris grupe“ за преузимање удела у друштву „Croatia osiguranje“ од 16. децембра 2013. године, као и Одлука Владе Републике Хрватске о одабиру најповољнијег инвеститора за куповину дела власничког удела Републике Хрватске и докапитализацију друштва „Croatia osiguranje“ од 28. децембра 2013. године. Оба два документа, заједно са Записником о отварању обавезујућих понуда за куповину деоница и докапитализацију друштва „Croatia osiguranje“, подносилац пријаве је доставио Комисији као прилоге уз пријаву концентрације, и они се налазе у списима предмета. Осим у Републици Србији, предметна концентрација пријављена је и у земаљама у окружењу, Хрватској, Македонији и Босни и Херцеговини. Дана 06. фебруара о.г. „Агенција за тржишно пајесанје“ Републике Хрватске, одобрила је ову концентрацију издавањем потврде о допуштености њеног спровођења.

У достављеној пријави, подносилац предлаже да се релевантно тржиште производа/услуга, за потребе ове концентрације, дефинише као тржиште пружања услуга неживотног осигурања. Образлажући овакав свој предлог, подносилац наводи да је, у складу са одговарајућим српским законодавством, за обављање услуга осигурања на територији Републике Србије, неопходна дозвола Народне банке Србије. Из тог разлога, релевантно тржиште производа/услуга, према мишљењу подносиоца пријаве би требало дефинисати као тржиште пружања услуга неживотног осигурања, за чије обављање, зависно друштво („Milenijum osiguranje“) компаније „Croatia osiguranje“, већ поседује одговарајућу дозволу.

Комисија је овакав предлог дефинисања релевантног тржишта производа/услуга дат од стране подносиоца пријаве прихватила само делимично. Ово из разлога што на овај начин дефинисано релевантно тржиште, према мишљењу Комисије, у потпуности рефлектује основну пословну активност само једног („Milenijum osiguranje“) од два зависна друштва компаније „Croatia osiguranje“, која су активно присутна на домаћем тржишту. Управо због те чињенице, Комисија је за потребе оцене ефеката ове концентрације, осим релевантног тржишта производа/услуга које је претходно поменуто (тржиште пружања услуга неживотног осигурања), дефинисала и друго релевантно тржиште, и то као тржиште пружања услуга испитивања техничке исправности и поправки моторних возила, на коме је активно друго зависно друштво („Milenijum auto“) компаније „Croatia osiguranje“.

Када је реч о дефинисању релевантног тржишта производа/услуга у географском смислу, подносилац пријаве је предложио да се оно дефинише на националном нивоу, односно као тржиште Републике Србије, што је Комисија прихватила у складу са својом надлежношћу.

Према проценама тржишних удела најзначајнијих конкурената, односно учесника на тржишту пружања услуга неживотног осигурања, које је подносилац доставио Комисији као саставни део пријаве концентрације, највећи тржишни удео има друштво „Dunav osiguranje“ /30-40/¹, затим следе „Delta Generali osiguranje“ са /10-20/%, DDOR Novi Sad са око /10-20/%, UNIQA osiguranje /5-10/% и Wiener Stadtische /5-10/%. Према истом извору, процењено тржишно учешће циљног друштва на овом тржишту износи око /0-5/%.

Када је реч о тржишту пружања услуга испитивања техничке исправности и поправки моторних возила, треба истаћи да се ради о тржишту на коме послује

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

изузетно велики број малих учесника, који су географски лоцирани по читавој територији Републике Србије. Према јавно доступним информацијама, процењује се да се технички преглед, којим се утврђује техничка исправност моторних возила, може обавити на око 1.100 различитих места, која за обављање ове активности поседују све потребне дозволе. Имајући у виду основне карактеристике овог тржишта, које би у циљу његове озбиљније анализе, у географском смислу захтевали и уже дефинисање таквог тржишта (на територије градова или општина), тржишни удео циљног друштва, које оно остварује преко свог зависног друштва („Milenijum auto“), са правом се може оценити као изузетно низак /0-5/%. Овакву процену потврђују и подаци о оствареном приходу овог друштва у календарској 2012. години од око [...] динара.

До истог закључка се може доћи и у случају разматрања тржишне снаге овог друштва са аспекта пружања услуга поправки моторних возила и то првенствено оних која су претрпела одређену штету, а поседују ауто осигурање и полису „Milenijum osiguranja“. Ради се о великом броју лимарских, аутомеханичарских, електричарских, лакирерских и других типова ауторадионица, са којима ово друштво има уређене односе, када су у питању поправки и санације оштећених возила чије трошкове покрива „Milenijum osiguranje“.

Полазећи од овако географски детерминисаних релевантних тржишта производа/услуга, може се са разлогом претпоставити да предметна концентрација на овим тржиштима неће произвести никакве ефекте. До оваквог закључка Комисија је дошла имајући у виду чињеницу, да подносилац пријаве до сада уопште није био присутан и активан, ни директно, ни индиректно преко неког свог зависног друштва, ни на једном од два претходно дефинисана релевантна тржишта (тржишту неживотног осигурања и тржишту пружања услуга испитивања техничке исправности и поправки моторних возила). Његова активност и присуство првенствено се односе на послове у вези са увозом, велепродајом, дистрибуцијом и малопродајом дувана и дуванских производа. Истовремено, циљно друштво у овој концентрацији и његова два зависна друштва у Републици Србији никада нису била активна на тржишту увоза, дистрибуције и продаје дувана и дуванских производа, већ искључиво у области пружања услуга неживотног осигурања и испитивања техничке исправности и поправки моторних возила, из чега се лако може закључити да реализација предметне концентрације, неће довести ни до каквих хоризонталних ефеката, односно „преклапања“, који би се огледали у јачању тржишног удела подносиоца пријаве на неком од два претходно дефинисана релевантна тржишта. У исто време ова концентрација, након свог спровођења, неће узроковати ни било какве вертикалне ефекте на дефинисаним релевантним тржиштима, услед чињенице да се пословне активности учесника ове концентрације не „допуњују“, у смислу вертикалног низа пословних активности у производно-прометном циклусу (производња – велепродаја- дистрибуција- малопродаја). Овде се наиме ради о

концентрацији тзв. „конгломератског типа“, након чијег спровођења ће подносилац пријаве, само проширити portfolio својих пословних активности, без икаквог јачања своје постојеће тржишне снаге у обављању сваке од њих.

Све претходно изнето потврђује претходно изнети закључак Комисије, да реализација предметне концентрације неће изазвати негативне последице у погледу било какве промене степена концентрисаности на претходно дефинисаним релевантним тржиштима производа/услуга. У складу са тим оцењено је да спровођење пријављене концентрације не доводи до значајног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на нашем националном тржишту или његовом делу, а нарочито до стварања или јачања доминантног положаја, чиме су се стекли сви услови да Комисија донесе одлуку о одобравању предметне концентрације, па је стога одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Весна Јанковић