



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Број: 6/0-02-378/2014-4
Датум: 03. јул 2014. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-378/2014-1, коју је по приложеном пуномоћју поднела адвокат Маја Станковић из Београда, ул. Његошева бр. 26 у име клијента, привредног друштва „Holcim Beteiligungs GmbH“, са седиштем на адреси, Willy-Brandt-Straße 69, 204570 Хамбург, Савезна Република Немачка, регистарски број HRV 41511, дана 03. јула 2014. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле друштва „Holcim Beteiligungs GmbH“, са седиштем на адреси, Willy-Brandt-Straße 69, 204570 Хамбург, Савезна Република Немачка, регистарски број HRV 41511, над оперативном имовином и друштвима или деловима друштва из састава „Семех“ групе, која ову имовину поседују или са којом располажу и истовремено представљају „циљни бизнис“ и предмет преузимања у овој концентрацији, под називом „Семех West“, од њиховог досадашњег власника, друштва „Семех Deutschland AG“, регистарски број HRV 43578, са седиштем на адреси Daniel-Goldbach-Straße 25, 40880 Ratingen, Савезна Република Немачка.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је у прописаном року, од стране подносиоца пријаве, извршена уплата износа од 25.000,00 (двадесетпетхиљада) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције, отворен код Народне Банке Србије, што представља одговарајућу висину износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6.

Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 12. јуна 2014. године, адвокат Маја Станковић из Београда, ул. Његошева бр. 26, поднела је по приложеном пуномоћју у име клијента, привредног друштва „Holcim Beteiligungs GmbH“, (у даљем тексту: Holcim или подносилац пријаве), пријаву концентрације заведену под бројем 6/0-02-378/2014-1. Допуном пријаве, која је достављена Комисији 19. јуна о.г., иста је употпуњена и у свему усаглашена са прописом којим је уређен садржај и начин њеног подношења, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије у овој управној ствари. Саставни део допуне пријаве чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је у целости уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Друштво Holcim, основано је у складу са немачким правом, у форми друштва са ограниченом одговорношћу, са седиштем на адреси, Willy-Brandt-Straße 69, 204570 Хамбург, Савезна Република Немачка, под регистарским бројем HRB 41511. Матично друштво читаве истоимене групе друштава, у чијем саставу се поред подносиоца пријаве налази и велики број других зависних друштава, лоцираних у преко 70 земаља широм света, је Holcim Ltd. Седиште овог друштва основаног и регистрованог у форми акционарског друштва, у складу са швајцарским законом, налази се на адреси Zuercherstraße 156, CH-8645 Јона, Швајцарска Конфедерација. Основну делатност читаве пословне групације Holcim, па самим тим и подносиоца пријаве, чине производња и дистрибуција цемента. Осим тога, ова вертикално интегрисана група друштава бави се и производњом и дистрибуцијом бетона, асфалта, пружањем читавог спектра услуга из области истраживања, консалтинга, инжењерских услуга, услуга у области трговине итд. Најзад треба истаћи да значајан део пословних активности ове пословне групације чине и производња, обрада и дистрибуција агрегата попут дробљеног камена, шљунка и песка. Овде се првенствено мисли на вађење, припрему и сортирање сирових или коришћених агрегатних материјала, који се затим, заједно са цементом користе у производњи бетона и бетонских производа, асфалта, у изградњи путева и пруга итд.

На територији Републике Србије ова група присутна је преко своја четири зависна друштва, са регистрованим седиштем на истој адреси, Поповац бб, Поповац, општина Параћин.

„Holcim Srbija“ д.о.о. Поповац (у даљем тексту: Holcim Србија), је друштво основано и регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије 07. септембра 1989. године под матичним бројем 07112904. Претежну регистровану делатност овог друштва чини производња цемента (шифра делатности 2351), што поред производње бетона, представља и суштинску делатност овог друштва. Друго зависно друштво које послује у саставу ове групе

друштва на домаћем тржишту, „Holcim Agregati“ а.д. Поповац (у даљем тексту: Holcim Agregati), основано је 31. децембра 1997. године, под матичним бројем 08113157. Претежна делатност овог друштва је превоз терета унутрашњим пловним путевима (шифра делатности 5040). „Escorec“ д.о.о. Поповац (у даљем тексту: Escorec) је друштво основано 15. марта 2006. године под матичним бројем 20144521, чију претежну делатност чини поновна употреба разврстаних материјала (шифра делатности 3832), док претежну делатност друштва „AGG Proizvodnja“ д.о.о. Поповац (у даљем тексту: AGG Proizvodnja), основаног 02. јула 2008. године под матичним бројем 20436921, чини пружање широког спектра услуга (шифра делатности 7490-остале стручне, научне и техничке делатности).

На светском тржишту и тржишту Републике Србије, Holcim група, у пословној години која претходи години пријаве концентрације (2013. година), остварила је укупне приходе који вишеструко надмашују прописане финансијске прагове, који сходно Закону, представљају услов за постојање обавезе пријаве концентрације.

Матично друштво „Семех“ групе је мексичко друштво „Семех“ S.A.B. de C.V. са седиштем у Мексику, San Pedro Garza Garcia N.L.(у даљем тексту: Cemex). Попут Holcim групе, реч је о вертикално интегрисаној групи повезаних друштава присутних широм света, чију основну делатност представља производња, обрада и дистрибуција агрегатних материјала (дробљеног камена, шљунка и песка), производња и дистрибуција цемента и бетона, пружање услуга из области инжењеринга, консалтинга, истраживања и развоја, услуга у области трговине итд.

На тржишту Републике Србије ова група до скоро је била присутна искључиво путем продаје цемента преко свог зависног друштва „Семех Hrvatska“. Иначе, ова група у Републици Хрватској поседује три фабрике цемента, које се налазе у приморском, централном и северозападном делу земље, каменоломе за производњу агрегатних материјала, као и постројења за производњу бетона лоциране у западном делу земље. Новембра 2013. године, и на тржишту Републике Србије регистровано је зависно друштво ове пословне групације, под називом „Семех Србија“ д.о.о., матични број 20971126, са седиштем у граду Нишу, ул. Цара Душана бр. 52., чију претежну регистровану делатност представља трговина на велико дрветом, грађевинским материјалом и санитарном опремом (шифра делатности 4673). Реално је очекивати да ће се ово друштво бавити управо трговином на велико цементом произведеним у производним погонима ове групе друштва лоцираним у Хрватској. Треба међутим истаћи, да присуство ове групе на тржишту Републике Србије, било индиректно путем продаје цемента, било директно преко свог зависног друштва, нема никаквог значаја за предметну концентрацију, из разлога што ниједно од ова два друштва („Семех Hrvatska“ и „Семех Србија“) нису саставни део циљног бизниса као предмета преузимања, па ће и након реализације ове концентрације наставити своје пословање у оквиру Семех групе.

Суштина пријављене пословне трансакције огледа се у преузимању контроле подносиоца пријаве концентрације над оперативном имовином и друштвима или деловима друштава из састава Cemex групе, која ову имовину поседују или са којом располажу, а која је дефинисана као „Cemex West“ (у даљем тексту: Cemex West или циљни бизнис). Циљни бизнис састоји се од оперативне имовине која је у потпуности или делимично у власништву зависних друштава из састава Cemex групе са седиштем у Савезној Републици Немачкој, а то су „Cemex Deutschland AG“, Диселдорф, „Cemex Kies&Splitt“ GmbH, Диселдорф, и „Cemex Logistik“ GmbH, Рудерсдорф. Конкретно ради се о једном производном погону за производњу цемента који се налази у граду Бекуму у региону Минстер, као и два погона за дробљење агрегатних материјала лоцираних у Дуисбургу и Дортмунду. Осим тога, ову имовину чине и једна фабрика за гранулацију течне шљаке у Дуисбургу као и 101 фабрика и каменоломи који се користе за производњу и прераду агрегатних материјала и бетона. Највећи број ових погона и каменолома лоциран је у северној Рајни-Вестфалији, у деловима Рајне-Палатината и Сарланда, док се мањи број ових постројења налази у Француској и Холандији, близу границе са Немачком. Осим овога, подносилац пријаве ће реализацијом предметне концентрације стећи и одређена уговорна права која проистичу из раније закључених уговора између циљног бизниса и произвођача челика, а који се тичу права располагања шљаком, која се у производњи челика јавља у својству нуспроизвода и третира као отпадни материјал. Из свега претходно наведеног, може се закључити да пријављена пословна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

Правни основ предметне концентрације представља Меморандум о разумевању потписан од стране учесника концентрације. Његово потписивање треба међутим посматрати, само као почетну основу за поступак даљег преговарања, којим ће се прецизно дефинисати модалитет реализације читаве трансакције. Сами преговори о финалној садржини и начину спровођења ове концентрације ће, у великој мери зависити и од добијања одобрења за њену реализацију од стране појединих националних регулаторних тела и Европске Комисије. Комисија је обострано потписани Меморандум о разумевању прихватила као правни основ предметне концентрације, услед чињенице да исти изражава озбиљну намеру учесника концентрације да исту спроведу. Оверени превод овог Меморандума, подносилац је доставио Комисији као прилог предметне пријаве, и исти се налази у списима предмета.

Према подацима и информацијама које је подносилац доставио Комисији као саставни део пријаве концентрације, могућа су два алтернативна „сценарија“ њене реализације. Према првом, дошло би најпре до интерне реорганизације пословања унутар Cemex групе. То значи да би се целокупни циљни бизнис сконцентрисао у друштво „Cemex Deutschland AG“, док би у наредној фази дошло до продаје власничког удела Cemex групе у овом друштву подносиоцу пријаве. То даље значи да би у овом случају, дошло до промене власника и контролора друштва „Cemex Deutschland AG“, које би на тај начин постало зависно друштво Holcim групе. Други „сценарио“ предвиђа да подносилац пријаве откупи

власнички удео у циљном бизнису (Сemex West), од друштва „Сemex Deutchland AG“. У том случају, ово друштво би наставило да нормално функционише унутар Сemex групе, али без оних пословних активности и имовине, које ће под именом Сemex West, убудуће контролисати подносилац пријаве као њихов нови власник. Сва утврђена права и преузете обавезе везане за реализацију ове концентрације биће прецизирани Уговором о купопродаји, који ће учесници концентрације, из раније објашњених разлога накнадно потписати.

Без обзира на који од два претходна начина буде дошло до реализације ове концентрације, њена суштина, предмет преузимања и евентуалне последице које она може изазвати на тржишту Републике Србије неће се битно изменити, о чему ће више речи бити у наставку текста.

У достављеној пријави, подносилац предлаже да се релевантно тржиште производа, за потребе ове концентрације, дефинише као тржиште целокупног грађевинског материјала или као уже дефинисана релевантна тржишта производа и то као тржиште цемента, тржиште бетона и тржиште агрегата у складу са структуром пословних активности зависних друштава из састава Holcim групе. Комисија није могла да прихвати овако понуђену дефиницију релевантних тржишта подносиоца пријаве и то првенствено из разлога, што је за потребе адекватног дефинисања релевантног тржишта, од много већег значаја портфолио активности циљног друштва, односно циљног бизниса у конкретном случају, од активности подносиоца пријаве. Уважавајући претходно изнето, као и досадашњу праксу у раду, Комисија је за потребе предметне концентрације дефинисала следећа релевантна тржишта производа и то:

- тржиште производње, дистрибуције и продаје агрегатних материјала;
- тржиште производње и продаје цемента;
- тржиште производње и продаје бетона, асфалта, производа од бетона итд.

Комисија је наиме, осим примедбе о портфолиу делатности зависних друштава из састава Holcim групе, у начелу прихватила потребу уважавања постојања разлика присутних на тржиштима цемента, бетона и агрегатних материјала, али је исту додатно аналитички разрадила. Ово из разлога што структуру циљног бизниса управо чине вертикално интегрисане активности које припадају различитим фазама производно-прометног циклуса. То конкретно значи да се један део произведених агрегатних материјала, цемента, бетона итд. пласира повезаним друштвима која припадају истој групи друштава, док се други део производње пласира на тржишту осталим учесницима, који истовремено представљају конкуренте овој групи друштава.

Када је реч о дефинисању релевантног тржишта производа у географском смислу, подносилац пријаве је предложио да се оно дефинише на националном нивоу, односно као тржиште Републике Србије, што је Комисија прихватила у складу са својом надлежношћу.

Подносилац у достављеној пријави концентрације истиче да предметна концентрација након своје реализације, неће довести ни до каквог хоризонталног преклапања, односно до повећања постојећег тржишног удела њених учесника на претходно географски дефинисаним релевантним тржиштима производа. Образлажући овакав став, подносилац указује на чињеницу да је на дефинисаним релевантним тржиштима производа, Семех група присутна само на тржишту продаје цемента док на другим тржиштима, када је о Републици Србији реч, није пословно активна. Још битнија чињеница која потврђује претходну тезу је та, да једино зависно друштво Семех групе на домаћем тржишту није саставни део циљног бизниса па самим тим ни предмет преузимања, што упућује на закључак да ће ово друштво наставити да функционише у саставу своје матичне групе, односно да ова концентрација на тржишту Републике Србије неће изазвати никакве последице. Комисија је у потпуности прихватила овакву оцену подносиоца.

Све претходно изнето упућује на закључак, да реализација предметне концентрације неће изазвати негативне последице у погледу било какве промене степена концентрисаности на претходно географски дефинисаним релевантним тржиштима производа. У складу са тим оцењено је да спровођење пријављене концентрације не доводи до значајног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на нашем националном тржишту или његовом делу, а нарочито до стварања или јачања доминантног положаја, чиме су се стекли сви услови да Комисија донесе одлуку о одобравању предметне концентрације, па је стога одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Весна Јанковић

Доставити:

- Адвокату Маји Станковић,
ул. Његошева бр. 26, 11000 Београд
- Сектору за материјално-финансијске послове
- Архиви