



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број:
Веза:
Датум:
Београд

На основу члана 35. став 2. и члана 62. став 1. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013), председник Комисије за заштиту конкуренције, дана 1. августа 2014. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК по службеној дужности испитивања концентрације која није одобрена у складу са Законом о заштити концентрације, а која је, према основаној претпоставци, настала стицањем посредне заједничке контроле од стране друштва Концерн „Фармаком М.Б.“ д.о.о. Шабац, са седиштем на адреси Хајдук Вељкова б.б., Шабац, Република Србија, матични број 17184865, преко повезаног друштва, ООО EAST MEDIA GROUP, матични број: 1127746010325 са адресом: Pereulok Arhangel'ski blok 1 kancelarija br. 6, Moskva, Руска Федерација, над друштвом „Политика новине и магацини (ПНМ)“ д.о.о. Београд, са седиштем на адреси Македонска 29, Београд, Република Србија, матични број 17372424 и над свим са њим повезаним зависним друштвима.

II ПОЗИВАЈУ СЕ СВА ЛИЦА која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу допринети утврђивању чињеничног стања у овом поступку, да исте неодложно доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу Кнегиње Зорке бр. 7, Београд.

III Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Средином марта 2012. године, медији у Републици Србији су објавили да је немачка медијска групација Westdeutsche Allgemeine Zeitung Mediengruppe (у даљем тексту: WAZ), упутила понуду Политици - акционарском друштву за новинско-издавачку и графичку делатност Београд (у даљем тексту: Политика), другом сувласнику друштва „Политика новине и магазини“ (ПНМ) д.о.о. БЕОГРАД, матични број: 17372424 (у даљем тексту: ПНМ), да по праву прече куповине откупи WAZ-ов удео у ПНМ-у за 4,7 милиона ЕУР са испуњавањем извесних финансијских обавеза (претпостављало се да се оне односе на 12 милиона ЕУР потраживања WAZ-а на основу дотадашњих одобрених кредита). Ове наводе Политика је потврдила, али према информацијама које је сама Политика изнела, право прече куповине није искоришћено.

WAZ је један од највећих регионалних издавача у Европи и на српском медијском тржишту се појавио у другој половини 2001. године. У питању је било заједничко улагање са Политиком – (са већинским државним власништвом), ради оснивања (обављено 29. јануара 2002. године) са по 50% власничких улога, WAZ-а и Политике у ПНМ. WAZ је потом, улог у ПНМ-у пренео на своје повезано правно лице, Ost holding GmbH из Беча (у даљем тексту: Продавац).

Основна делатност ПНМ-а је издавање новина и часописа, а поред тога бави се и дистрибуцијом и продајом сопствених и туђих новина, продајом робе широке потрошње, пружањем услуга штампања. Ово друштво је издавач дневних новина „Политике“ и „Спортског журнала“ и поседује 100% учешћа у капиталу друштва „Политика штампарија“ д.о.о. Београд, матични број 20009896, које је основано у фебруару 2005. године.

Осим горе наведеног, WAZ је преко друштва Mediengruppe Balkan GmbH остварио и удео од 55% у капиталу друштва Дневник Војводина Пресс д.о.о. Нови Сад – предузећу за издавање и штампање новина из Новог Сада, матични број 08803013, које издаје дневне новине „Дневник“. Упркос експанзији пословања у земљама региона, WAZ је, први пут 2010. године, најавио повлачење из послова на Балкану, да би исте године продао и неке од већих листова које је ова групација имала у Румунији и Бугарској. Средином исте године, WAZ је саопштио да намерава да се повуче из Републике Србије, јер је незадовољан условима пословања. У складу са претходним, WAZ је почетком 2012. године продао и своја три дневна листа у Македонији.

Закључењем Уговора о купопродаји удела од 29. јуна 2012. године, друштво ООО EAST MEDIA GROUP, матични број: 1127746010325 са адресом: Pereulok Arhangel'skiy blok 1 kancelarija br. 6, Moskva, регистровано у Руској Федерацији (у даљем тексту: Купац), стекло је власништво над 50% удела у друштву ПНМ, куповином истог удела од Продавца. Агенција за привредне регистре (у даљем тексту: АПР) је ову промену власништва регистровала 16. јула 2012. године,

односно истог дана када јој је и поднета регистрациона пријава промене података са документацијом.

С обзиром на јавно доступне информације, Комисија је очекивала пријаву предметне концентрације, али је ипак, без одлагања, од дана регистрације промене члана друштва ПНМ у АПР-у (16. јула 2012. године), предузела бројне активности у вези са предметном трансакцијом, у складу са надлежностима утврђеним Законом. Поред осталог, Комисија се обратила физичким и правним лицима за које је основано претпостављала да поседују релевантне податке и документацију потребне Комисији за поступање у својој надлежности и то Захтевима за давање информација у складу са Законом (у неким случајевима и више пута поновљеним): друштву ПНМ, АПР-у, адвокату Николети Вученовић, Урошу Стефановићу, директору Купца на регистровну адресу седишта Купца у Москви, Руска Федерација и на приватну адресу у Београду, друштву Концерн „Фармаком М.Б.“ д.о.о. из Шабца. На своје крајње прецизне упите, Комисија је углавном, добила непотпуне или недовољно јасне одговоре, тако да Комисија не располаже директним доказима који упућују на повезаност Купца са друштвом Фармаком, што ће Комисија утврдити током испитног поступка.

Комисија је на основу јавно доступних информација и резултата добијених након предузетих активности, утврдила следеће чињенично стање:

Купац је руско друштво са ограниченом одговорношћу које је регистровано у Јединственом државном регистру правних лица дана 12. јануара 2012. године, са седиштем у Москви и са оснивачким капиталом од 10.000,00 рубаља. Као оснивач и 100% власник удела овог друштва регистровано је физичко лице Александар Трбовић, а као генерални директор физичко лице Урош Стефановић. Што се тиче „врсте економске делатности којима се бави правно лице“ регистрована је делатност - „остало финансијско посредовање“.

У члану 2. предметног Уговора о купопродаји удела закљученог 29. јуна 2012. године, наведено је да је Купац закључно са даном потписивања овог Уговора исплатио продавцу први део купопродајне цене у износу од 4.000.000,00 ЕУР и да ће дана 1. децембра 2014. године исплатити Продавцу њен други део у износу од 700.000,00 ЕУР увећан за каматну стопу од 1,75% *per annum* од дана потписивања овог уговора до дана исплате другог дела купопродајне цене. Одредбе члана 5. став 5.2 истог уговора, прописују да у случају да Купац не исплати Продавцу други део купопродајне цене (укључујући доспелу камату), пре или на дан 1. децембар 2014. године, Продавац ће имати право на једнострано одустанак од овог Уговора путем подношења писаног дописа Купцу у коме ће бити наведено да купопродајна цена није плаћена у потпуности, с тим да је Купац обавезан да пренесе предметни удео назад на Продавца или на лице одређено од стране Продавца, а Продавац има право да задржи први део купопродајне цене на име уговорне казне. Такође, у члану 6. став 6.1 и 6.6 наведено је да су уговорне стране сагласне и констатују да ће Купац у законском року, након закључења овог Уговора поступити у складу са одредбама Закона о заштити конкуренције Републике Србије и да уговорне стране потврђују да Политика као други члан Друштва није искористила своје право прече куповине.

Комисија је утврдила да је Купац стицањем власништва над 50% удела у ПНМ-у стекао и заједничку контролу из члана 17. став 1. тачка 3) Закона. Овом трансакцијом се заједничка контрола коју су у друштву ПНМ имали његови досадашњи сувласници WAZ и Политика, трансформисала у заједничку контролу коју имају Купац и Политика.

Дана 18. јануара 2012. године WAZ је закључио Уговоре о уступању потраживања (као уступиоц) са два инострана друштва (пријемници потраживања). Предмет ових уговора је уступање потраживања које WAZ има према ПНМ-у, у укупној вредности од 12.304.273,12 ЕУР плус камата, као и уступање потраживања које WAZ има према друштву Дневник Војводина Пресс д.о.о. Нови Сад, у укупној вредности од 1.500.000,00 ЕУР плус камата. [...] ¹

Комисија се упознала са незваничним подацима да су власник и директор Купца, повезани са Фармакомом и његовим власником, Мирославом Богићевићем.

У циљу провере испуњености финансијских услова за учеснике у предметној пословној трансакцији, односно обавезе за подношење пријаве концентрације сагласно члану 61. Закона, затражено је достављање неопходних података, након чега је Комисији достављено обавештење директора и законског заступника Купца, дана 27.12.2012. године, које је у Комисији заведено под бројем, 1/0-02-538/2012-8. Према мишљењу изнетом у овом поднеску, са становишта остварених укупних годишњих прихода, обавеза пријаве концентрације Комисији није постојала, али таква тврдња није на одговарајући начин и документована. Међутим, с обзиром да је Купац у истом периоду, послујући нешто више од 5,5 месеци, успео да плати Продавцу, 29. јуна 2012. године, први део купопродајне цене у износу од 4.000.000,00 ЕУР, наведено је упућивало на потребу провере испуњености финансијских услова и за остале учеснике у предметној пословној трансакцији.

Према јавно доступним подацима са сајта АПР-а, друштво ПНМ је на дан 31.12.2011. године (као години која претходи години спровођења концентрације), остварило укупан годишњи приход (исказан као збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода) у износу од 2.114.205.000,00 динара, односно 20.204.384,7 ЕУР-а (према званичном средњем курсу динара на дан 31.12.2011. године који је износио 1 ЕУР = 104,6406 динара).

Комисија је такође предузела бројне радње усмерене на утврђивање власничке повезаности руског друштва (као новооснованог) и друштава која се са њим у смислу члана 5. Закона сматрају повезаним, а која заједно чине једног учесника на тржишту, као и оне радње које су биле усмерене на сагледавање финансијске снаге, односно висине прихода друштава релевантних за ову власничку трансакцију. Подаци о висини прихода чине референтне податке за утврђивање испуњености финансијских услова за све учеснике у предметној пословној трансакцији и постојања обавезе подношења пријаве концентрације Комисији према члану 61. Закона, ради издавања одобрења Комисије за спровођење исте концентрације.

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

„Фармаком М.Б.“ је основан 15. јуна 1997. године, као друштво са ограниченом одговорношћу. Од периода приватизације 2006. године, послује на домаћем и иностраном тржишту под именом Концерн „Фармаком М.Б.“ д.о.о. Шабац, са претежном делатношћу: неспецијализована трговина на велико (шифра: 4690). На европском тржишту послује преко својих фирми у Милану, Москви, Минхену и Скопљу. Фармаком данас представља матичну компанију која контролише седам друштава, а управља и са 15 рудника. Његово пословање обухвата три привредне области:

- Област пољопривреде – у оквиру које послују: Млекара Шабац и Пољопривредно индустријски комбинат „7 јули“ у Дебрцу;
- Област металне индустрије – у оквиру које послују: Индустријски комбинат Гуча, Ливница Пожега, Фабрика акумулатора Сомбор и Рудници и топионица Зајача;
- Област рударства – у оквиру које послују: рудници антимона, рудници олова и цинка и рудници неметала.

У 2011. години, као години која претходи години спровођења концентрације, Фармаком је остварио укупан консолидовани приход (исказан као збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода) од 43.887.092.000,00 динара, односно око 419.410.283,00 ЕУР (према званичном средњем курсу динара на дан 31.12.2011. године који је износио 1 ЕУР = 104,64 динара).

На основу свега наведеног, Комисија је основано претпоставила да је постојала обавеза пријаве концентрације од стране друштва Фармаком, а у вези успостављене посредне заједничке контроле над друштвом ПНМ.

Комисија је утврдила да јој наведена концентрација, до дана доношења овог закључка, није била пријављена и да иста није испитивана у складу са Законом.

У предметном поступку, Комисија ће утврдити чињенично стање и испитати да ли је у конкретном случају поступљено супротно одредбама члана 17, 61. и 63. Закона. Такође, Комисија ће испитати да ли су се стекли услови за примену мере деконцентрације из члана 67. Закона, као и мере заштите конкуренције из члана 68. став 1. тачка 4 Закона.

У члану 35. Закона прописано је да Комисија покреће поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности, када на основу достављених иницијатива, информација и других расположивих података, основано претпостави постојање повреде конкуренције, као и у случају испитивања концентрације у смислу члана 62. овог закона.

Члан 62. став 1. Закона, између осталог, предвиђа да Комисија може спровести испитивање концентрације ако основано претпостави да та концентрација не испуњава услове дозвољености из члана 19. овог закона, као и у случају друге концентрације која није одобрена у складу са овим законом.

У складу са одредбама члана 35. став 1 и 62. став 1. Закона одлучено је као у ставу I диспозитива.

У складу са одредбом члана 35. став 2. Закона одлучено је као у ставу **II** диспозитива.

У складу са одредбама члана 40. Закона одлучено је као у ставу **III** диспозитива.