



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-501/2014-10

Датум: 23. септембар 2014. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-501/2014-1, од 21. јула 2014. године, коју су заједнички поднели друштво „Al Rawafed International Investment“ L.L.C., са седиштем на адреси Абу Даби острво – Калидија – С28-W8, 19. спрат, зграда / Н.Н. Sheikha Mahra Khalid Sultan Al Nahyan, (Поштански фах 94148, Абу Даби), Уједињени Арапски Емирати, које по приложеном пуномоћју заступају Јован Ћирковић, Ана Банићевић и Јелена Адамовић адвокати из Београда, Булевар Михајла Пупина 6, ПЦ Ушће, 24. спрат и Република Србија коју представља Влада Републике Србије коју заступа Ксенија Максић, заменик РЈП, из Београда, Немањина 22-26, дана 23. септембра 2014. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

І ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле друштва „Al Rawafed International Investment“ L.L.C., са седиштем на адреси Абу Даби острво – Калидија – С28-W8, 19. спрат, зграда / Н.Н. Sheikha Mahra Khalid Sultan Al Nahyan, (Поштански фах 94148, Абу Даби), из Уједињених Арапских Емирата и Републике Србија коју представља Влада Републике Србије над Заједничким привредним друштвом (ЗПД), које ће основати подносиоци пријаве у форми друштва са ограниченом одговорношћу, које ће обављати делатност пољопривредне производње на пољопривредном земљишту које ће стећи куповином земљишта које је тренутно у власништву друштва „Јадран“ А.Д. Нова Гајдобра – у Реструктурирању и А.Д. „Бачка“ Сивац – у Реструктурирању у укупној површини од око 2.650 хектара, узимањем у дугорочни закуп

државног пољопривредног земљишта које је локацијски и количински специфицирано, а чије је укупна површина око 4.300 хектара, као и успостављањем дугорочне пословно-техничке сарадње са Министарством одбране - ВУ Моровић, везано за коришћење пољопривредног земљишта укупне површине око 3.550 хектара.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је од стране подносилаца пријаве у предметној концентрацији, у предвиђеном року извршена уплата накнаде за издавање акта Комисије о одобрењу спровођења концентрације у скраћеном поступку у износу од 2.975.752,50 (двамилионадеветстотинаседамдесетпетхиљадаседмстотина-педесетдва и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија, број 840-000000880668-16 са позивом на број 6/0-02-501/2014-1, што је у складу са прописаном висином накнаде из члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, и представља њену динарску противвредност израчунату применом средњег девизног курса Народне банке Србије на дан уплате

Образложење

Друштво „Al Rawafed International Investment“ L.L.C. које је основано и постоји у складу са прописима Уједињених Арапских Емирата (у даљем тексту „Ал Равафед“) које по приложеном пуномоћју заступају Јован Ћирковић, Ана Банићевић и Јелена Адамовић адвокати из Београда, Булевар Михајла Пупина 6, ПЦ Ушће, 24. спрат и Република Србија, коју представља Влада Републике Србије (у даљем тексту: „РС“), коју заступа Ксенија Максић, заменик РЈП, из Београда, Немањина 22-26, поднели су Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) 21. јула 2014. године пријаву концентрације број 6/0-02-501/2014-1 (у даљем тексту: пријава). Допуном документације која је Комисији на њен захтев достављена 26. августа, 12. и 17. септембра 2014. године, отклоњени су недостаци поднете пријаве, које је Комисија утврдила у њеној иницијалној форми и о томе обавестила подносиоце, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање у овом предмету у скраћеном поступку. Подносиоци пријаве су благовремено и у целости уплатили прописани износ накнаде за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

У предметном управном поступку од стране подносилаца пријаве постављен је и Захтев за одређивање мере заштите података број: 6/0-02-501/2014-1 од 21. јула 2014. године. Председник Комисије решавајући по горњем захтеву, донео је 18. септембра 2014. године Закључак о заштити података број: 6/0-02-501/2014-9.

Комисија је у односу на одређене формалне недостатке ове пријаве у погледу легитимитета једног од њених подносилаца о томе истог обавестила, и налогом за допуну пријаве концентрације број 6/0-02-501/2014-1 од 21. јула 2014. године, затражила одговарајуће уређење пријаве у односу на горе наведено.

Такође, садржај иницијалног поднеска у делу пријаве који се односи на финансијски приказ резултата пословања како непосредног учесника концентрације и суподносиоца ове пријаве – Ал Равафед, тако и његовог истоименог матичног друштва Al Rawafed Holding (у даљем тексту: Холдинг) као и других чланова ове групе друштава, Комисија није оценила прихватљивим и довољним за заузимање коначног става о испуњености услова за подношење пријаве ове концентрације Комисији, ради издавања сагласности за одобравање њеног спровођења. [...] ¹ налог Комисије од 19. августа 2014. године, који је упућен пуномоћницима подносилаца предметне пријаве, односи се на захтев за достављањем Комисији свих оних релевантних параметара из којих је могуће прецизно утврдити испуњеност услова за подношење пријаве ове концентрације Комисији а у односу на садржај члана 61. Закона. Конкретно, овим налогом затражено је достављање доказа о укупном годишњем приходу свих учесника у концентрацији (укључујући и значење појма повезаних учесника) оствареног у години која претходи спровођењу концентрације, у складу са чланом 61. Закона и чланом 2 став 1. тачка 6. и 7. Уредбе.

У поступању по овом захтеву Комисије подносиоци су у допуни, која је достављена у оквиру одобреног рока, приложили све информације које су од њих затражене, са аргументацијом за изнете наводе. Комисија је исту оценила потпуно ваљаном и прихватљивом за потребе предметног поступка. [...]

У допуни пријаве од 12. септембра 2014. године достављени су и они подаци који су техничким пропустом изостављени у пријави од 21. јула 2014. године. Ти подаци односе се на приходе друштва Бачка Сивац, Јадран, Млади Борац, Агробачка и ВУ Моровић. Достављене податке о приходима наведених друштава Комисија је оценила као тачне и коначне, будући да су у њихов обухват овога пута укључени поред пословних прихода и финансијски приходи као и остали приходи, садржаним у Билансима успеха ових друштава.

На основу свега претходно изнетог и оцене како појединачне тако и укупне прихватљивости свих података и информација садржаних у наведеној допуни констатована је потпуна усклађеност предметне пријаве са актом који уређује садржај и начин њеног подношења.

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Будући да су подносиоци пријаве извршили уплату прописаног износа накнаде за издавање акта Комисије којим се решава о одобравању концентрације у скраћеном поступку, а што је наведено у ставу два изреке, то је Комисија утврдила да су испуњени сви услови за њено поступање и одлучивање по овој пријави.

Предложена трансакција ће резултирати стицањем заједничке контроле над Заједничким привредним друштвом (у даљем тексту: ЗПД), које ће основати подносиоци пријаве - друштво Ал Равафед и РС. Ново формирано друштво ће обављати делатност пољопривредне производње на пољопривредном земљишту. У циљу обављања наведених активности ЗПД ће купити земљиште у површини од приближно 2.650 ha које је тренутно у власништву друштва „Јадран“ акционарско друштво за ратарство Нова Гајдобра – у реструктурирању и Акционарско друштво „Бачка“ за пољопривредну производњу, трговину и услуге Сивац – у реструктурирању. Поред тога ЗПД намерава да узме у дугорочни закуп државно пољопривредно земљиште у укупној површини од приближно 4.300 ha, које је по појединим пољопривредним парцелама, њиховој индивидуалној величини и локацији, ближе одређено у Додатку 1. Уговора о закупу пољопривредног земљишта у државном власништву, који је саставни део поднете пријаве. Такође, према Уговору о заједничком улагању ЗПД купује одређену имовину (опрему и систем за наводњавање) за пољопривредну производњу, од Пољопривредно производног предузећа „Млади Борац“ АД Сонта – у реструктурирању и Акционарског друштва „Агробачка“, Бач – у реструктурирању. Према цитираном Уговору предвиђено је успостављање пословно-техничке сарадње са Министарством одбране – Војном установом „Моровић“ и коришћење пољопривредног земљишта од приближно 3.550 ha. Војна установа „Моровић“ поред пољопривредне производње у оквиру газдинства Карађорђево, бави се сточарством, узгојем живине, ловом, шумарством и пружањем ловно-туристичких и угоститељских услуга.

Укупна површина пољопривредног земљишта коју ће ЗПД користити по власничким или дугорочним закупничким и кооперативним аранжманима, износи приближно око 10.500 ha. Након реализоване пословне трансакције, подносиоци предметне пријаве у овом тренутку не предвиђају коришћење, стицање нити узимање у закуп другог пољопривредног земљишта.

Према наводима подносилаца пријаве, у власничкој структури новоформираног ЗПД-а, Ал Равафед ће имати 80% удела, док ће РС имати 20% удела, а заједничка контрола ће бити спроведена у складу са оснивачким актом ЗПД. Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 337-6983/2014-2 од 4. јула 2014. године, усвојен је текст Уговора о заједничком улагању између Републике Србије и Al Rawafed International Investment LLC из Уједињених Арапских Емирата. Истим Закључком овлашћен је министар привреде да у име Владе, као заступник Републике Србије потпише наведени Уговор.

Предметни уговор, као саставни део пријаве, достављен је Комисији уз његов оверени превод на српски језик што је и претходно констатовано, а Комисија је исти документ прихватила као правни основ предметне концентрације, сагласно члану 63 став 1 тачка 1 Закона, с обзиром да садржи релевантне одредбе које дефинишу и регулишу уговорену трансакцију.

Подносиоци пријаве као релевантно тржиште производа предложили су тржиште производње на пољопривредном земљишту, а као релевантно географско тржиште предложено је тржиште Републике Србије, односно читава национална територија. Предлог наведених тржишта добро је обрађен, документован и прецизно одређен и као такав у целини прихватљив.

Наиме, становиште је Комисије да због одсуства претходне било какве активности арапског партнера у предметној пословној трансакцији на тржишту Републике Србије, ова концентрација нема кумулативне хоризонталне ефекте. На тржишту примарне пољопривредне производње, која носи сва обележја високо атомизирани делатности, присутан је изразито велики број тржишних учесника појединачно мале снаге. Чак и највећи међу њима, имају појединачно мале или ниске и без изузетака једноцифрене тржишне уделе, а што су потврдили и сами подносиоци пријаве у оквиру секције 13. поднеска. У овом делу пријаве, подносиоци пријаве су као најзначајније конкуренте учесника концентрације на дефинисаном релевантном тржишту навели следећа друштва: ПКБ Корпорација А.Д., МК Group, Делта Аграр, ПИК Бечеј и други.

Управо ови подаци потврђују исправност претходно дате оцене Комисије у погледу основних карактеристика (наглашена уситњеност) релевантног тржишта производа како је оно одређено за потребе предметног поступка.

Приликом оцене ефеката ове концентрације и утврђивања свих чињеница значајних за ту сврху, Комисија је пошла од јавно доступних и овде коришћених података који се тичу укупног фонда обрадивог земљишта на територији Републике Србије. Будући да према коришћеним изворима укупно обрадиво земљиште у Републици Србији износи око 5 милиона хектара, од чега се ефективно користи око 3,6 милиона хектара, а укупан фонд земљишта које ће бити унето у ЗПД износи око 10.500 хектара, закључено је да ће по критеријуму величине предметног земљишног поседа који ће користити ЗПД и његовог удела у укупном пољопривредном земљишту у Републици Србији, тај удео бити мањи од 1%.

Планирани развој новоформираног друштва ЗПД односи се на проширење обима примарне пољопривредне производње и оптимизацију пословања. Као значајан бенефит наводи се изградња иригационог система на великим обрадивим површинама, који ће моћи да буде коришћен и од стране

трећих лица, што чини несумљиву атрактивност овог инвестиционог пројекта два партнера која у њему учествују. Употребом савремених система за наводњавање и применом савремених метода у пољопривредној производњи, ЗПД очекује да значајно повећа квалитет и обим производње финалних пољопривредних производа. Таква пројекција постаје реална и оперативна посебно након изградње Пољопривредно индустријског центра (ПИЦ) у региону општине Кула. ПИЦ ће повећањем укупне производње и квалитета производа, стимулирати и подржати локалне пољопривредне произвођаче и створити приступ комерцијалним каналима пласмана робе. Повећана продуктивност довести ће до пораста прихода и профитабилности за локалне пољопривреднике.

Доношењу одлуке у предметном поступку претходила је оцена Комисије да реализовање ове концентрације не доводи до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на дефинисаном релевантном тржишту. Концентрација је окарактерисана дозвољеном применом законских критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона, због чега је одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Весна Јанковић