



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-637/2014 - 4  
Датум: 16. октобар 2014. године  
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 47/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-637/2014-1 поднетој од стране адвоката по пуномоћју Бебе Милетић из Београда, ул. Облаковска бр 28, у име клијента - друштва „SCM (System Capital Management) Limited“ са регистрованим седиштем на адреси Julia House, 3 Themistokli Dervi Street, P.C.1066, Nicosia, Кипар, регистарски број друштва HE 137516, дана 16. октобра 2014. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле привредног друштва „SCM (System Capital Management) Limited“ са регистрованим седиштем на адреси Julia House, 3 Themistokli Dervi Street, P.C.1066, Nicosia, Кипар, регистарски број друштва HE 137516, над украјинским привредним друштвом „MMDS - Ukraine Limited Liability Company“ које је основано и организовано у складу са законима Украјине, идентификациони број друштва 30358804, са седиштем на адреси vul. Trechsvyatitelska 5/1, litera A, Кијев 01001, Украјина, до чега долази на тај начин што ће друштво „SCM (System Capital Management) Limited“, куповином предметних удела од њихових претходних власника, преузети контролно капитал учешће у друштву „MMDS - Ukraine Limited Liability Company“, чиме ће бити успостављена непосредна контролу стицаоца удела над овим друштвом.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је у прописаном року и у целости извршена уплату износа од 25.000,00 (двадесетпетхиљада) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, с позивом на број 6/0-02-637/2014-1, што представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6.

Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

### Образложење

Кипарско друштво „SCM (System Capital Management) Limited“ (у даљем тексту: SCM Limited, или подносилац пријаве), поднело је 6. октобра 2014. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава) заведену под бројем 6/0-02-637/2014-1. Предметна пријава достављена је преко адвоката по пуномоћју Бебе Милетић из Београда, ул. Облаковска бр. 28. Прегледом пријаве и прилога које је подносилац доставио, утврђено је да је иста у свему усаглашена са прописом о садржају и начину њеног подношења. У складу са том чињеницом Комисија према подносиоцу пријаве није упутила никакве додатне захтеве којима се налаже достава допунске документације, информација, или података. Будући да је подносилац пријаве благовремено и у целости уплатио прописани износ накнаде за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива, утврђена је испуњеност свих услова за поступање и одлучивање Комисије у предметној управној ствари. Подносилац пријаве предложио је Комисији да о овој пријави одлучи у скраћеном поступку у складу са чланом 37 Закона, а за овакав предлог доставио је одговарајуће образложење које је Комисија размотрила и прихватила. Такође, приликом подношења предметне пријаве, постављен је и захтев подносиоца који се односи на заштиту одређених података и информација садржаних у пријави. Овакав захтев поднет је на прописан начин, подаци за које се заштита тражи су појединачно одређени и специфицирани, а извршена је и процена штете која би за странку могла наступити, уколико Комисија овакав захтев не би прихватила и о истом позитивно решила. Закључком бр. 6/0-02-637/2014-3 од 14. октобра 2014. године, Председник Комисије одлучио је о овом захтеву подносиоца пријаве.

SCM Limited као непосредни подносилац предметне пријаве, зависно је друштво кипарског друштва SCM HOLDINGS LIMITED које је део украјинске конгломератске компаније System Capital Management – Украјина (у даљем тексту: SCM). Подаци који се односе на профил ове украјинске компаније основане 2000. године, размере њеног пословања као и приходне резултате њене укупне активности, достављени су Комисији и налазе се у списима предмета. Најважније области изразито широког спектра активности компаније, која широм света у својим повезаним друштвима запошљава око [...] <sup>1</sup> радника, јесу рударство и метали, производња и дистрибуција енергије, финансије (банкарство и осигурање), развој некретнина и телекомуникације. Поред тога, SCM обавља активности и у осталим секторима укључујући: медије, ископавање и обраду глине, трговину нафтним дериватима, малопродају, рударску опрему, бензинске пумпе за точење горива, хотеле, трговину лекова, транспорт и фудбал. Господин Ринат Л. Акхметов је крајњи власник SCM-а.

Друштво над којим ће подносилац пријаве успоставити контролу спровођењем пријављене концентрације, јесте украјинско друштво MMDS (у

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

даљем тексту ММДС, или циљно друштво), које је основано 2001. године. Садржај пријаве укључује и читав низ података који се односе на проширивање и промену обухвата делатности овог друштва, у периоду од његовог оснивања до данас. Све информације о томе налазе се у документацији предмета, али их Комисија није сматрала значајним за поступак доношења своје одлуке у предметном поступку. Овакав став Комисије опредељен је чињеницом да циљно друштво није учесник на тржишту Републике Србије, нема регистрована друштва у Републици Србији која су под његовом контролом, нити остварује било какав други облик своје активности на нашем националном тржишту. Циљно друштво у претходној пословној години имало је релативно мали број запослених [...], а приметна је тенденција континуираног смањења броја запослених у овом друштву од 2011. године до данас, као и смањење оствареног нивоа прихода ММДС-а у истом периоду, о чему су Комисији достављени врло прецизни подаци. Обзиром да данас кључне услуге циљне компаније обухватају бежични приступ интернету и емитовање дигиталног ТВ сигнала за домаћинства, у циљу потпуности информација достављени су подаци о пет највећих добављача бежичног интернета и ТВ услуга циљног друштва у Украјини, као и подаци о највећим купцима ових услуга циљног друштва. Будући да ММДС и његова зависна друштва [...] немају добављаче, нити купце бежичног интернета и ТВ услуга у Републици Србији, то овде специфицирани подаци имају само општу информативну важност и нису одлучујући за квалитет одлуке Комисије у овом управном поступку.

Подносилац пријаве доставио је Комисији све релевантне информације које се односе на тренутну власничку структуру циљног друштва пре концентрације, као и промену те структуре до које ће доћи након спровођења пријављене концентрације. Конкретно, у власништву циљног друштва пре спровођења предметне концентрације, партиципирају његова [...] члана са различитим појединачним уделима у друштву чији су чланови. [...] од тих друштава су чланови SCM групе, од којих је [...] SCM Limited, овде подносилац пријаве са сувласничким уделом у циљном друштву од 24,5%. [...] друштво из SCM корпуса које је један од сувласника циљног друштва, јесте JSC – SCM (Украјина) које располаже власничким уделом у ММДС-у од 25%. На тај начин, наведене компаније SCM групе, заједно учествују у основном капиталу циљног друштва са 49,5%, што им не обезбеђује одлучујући утицај над циљним друштвом. То из разлога што ове SCM компаније не могу самостално доносити стратешки битне одлуке на скупштини циљног друштва. Преостала [...] друштва, о чијем идентитету је подносилац пријаве доставио све потребне податке Комисији, поседују несразмерне власничке уделе у ММДС-у. [...] Након што подносилац пријаве стекне додатних 50% удела у циљном друштву [...], SCM група ће поседовати 99,5% (непосредни подносилац ће поседовати 74,5% капитала у циљном друштву, а JSC – SCM Украјина ће имати 25% удела у циљном друштву, што заједно обезбеђује претходно наведени удео SCM групе у капиталу циљног друштва. Након концентрације, ММДС ће суштински бити претворено у двочлано друштво, у коме ће већинског члана представљати повезани чланови SCM групе, док ће други – мањински члан ММДС-а бити [...]. Реализацијом предметне трансакције, SCM група ће имати директну контролу над циљним друштвом и индиректну контролу над његова [...]

зависна друштва. На основу већинског броја гласова у највишим органима управљања ММДС-а, SCM група ће постати носилац и корисник следећих права:

- учествовање у управљању ММДС-ом;
- учествовање у расподели профита ММДС-а и стицање одговарајућег удела у добити;
- располагање информацијама о активности ММДС-а.

SCM Limited као непосредни подносилац пријаве, не искључује могућност да у блиској будућности, ово друштво, или неко друго из SCM групације, откупи све преостале акције циљног друштва од њиховог власника и мањинског члана друштва ММДС, након чега би SCM група била власник 100% основног капитала циљног друштва. Међутим, реализација ове могућности, без икаквог је утицаја на квалификацију врсте контроле (појединачна) и вршиоца контроле (SCM група) над циљним друштвом, из разлога што његов мањински члан нема, нити ће имати право вета у циљном друштву.

Интерес учесника предметне концентрације јесте да ову купопродајну трансакцију окончају у што је могуће краћем року, односно након што то буде практично изводљиво, а пре свега везано за прибављање свих потребних одобрења од стране надлежних органа (што укључује и одобрење Комисије за заштиту конкуренције Републике Србије). Подносилац пријаве Комисији је доставио информације о томе којим иностраним (националним) антимонополским телима је ова концентрација пријављена, ради добијања сагласности за њену реализацију, односно од којих иностраних органа и институција је таква сагласност већ обезбеђена.

Као правни основ спровођења пријављене концентрације, подносилац пријаве Комисији је доставио Писмо о намерама, које су стране заинтересоване за спровођење предметне пословне трансакције, закључиле 12. септембра 2014. године. Овај документ достављен је у оригиналној верзији и преводу исте на српски језик. Потписник достављеног документа на страни продавца предметног броја акција, је њихов тренутни власник - [...], док је на страни купца предмета преузимања, овај документ потписао законски заступник и директор друштва SCM Limited. Потписник Писма о намерама је и директор и законски заступник ММДС-а као циљног друштва. Приложено Писмо о намерама Комисија је квалификовала као валидан правни основ спровођења пријављене концентрације.

Индијектним учесником на нашем тржишту сматра се само подносилац предметне пријаве, (као члан SCM групе), будући да је SCM група, којој подносилац пријаве припада, присутна на тржишту Републике Србије од почетка 2008. године, на даље описани начин. Наиме, тада је ова група приступила тржишту Републике Србије и постала учесник на истом, кроз оснивање зависног друштва Metinvest SMC – Beograd. Претежна регистрована делатност овог домаћег друштва јесте трговина на велико металима и металним рудама (шифра:51520). Примарно се бави набавком – увозом дугуљастих производа од челика (цеви, челичних профила и челичних кутија) и њиховом продајом у Србији, као и на другим тржиштима бивше Југославије. Комисији су достављени сви релевантни и прописани подаци који се односе на ово друштво (број запослених, остварени годишњи приходи) и они се налазе у списима предмета. Metinvest SMC – Beograd, као једино друштво преко кога је стицалац контроле у предметној пословној

трансакцији присутан на нашем националном тржишту, имао је на крају претходне године [...] запослених, а укупан годишњи приход овог друштва (израчунат као збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода), износио је у девизној противвредности прерачунато по средњем курсу паритетног односа ЕУР/динар на крају прошле године, око [...] ЕУР. Комисија констатује да је наведена висина годишњег прихода овог друштва, вишеструко већа од прописане висине прихода бар једног учесника концентрације оствареног на тржишту Републике Србије, при чијем достизању (уз истовремено испуњавање и законске висине прихода на светском нивоу), постоји обавеза подношења пријаве концентрације Комисији. Према подацима из финансијских извештаја, ово друштво је разврстано у групу великих правних лица. Извод о регистрацији привредних субјеката из АПР-а, који је за ово домаће правно лице достављен Комисији, показује да се ради о једночланом друштву. Његов једини оснивач и власник са 100% удела, јесте швајцарско друштво Metinvest International SA са седиштем у Женеви, које је трговачко друштво Metinvest-а. Сва друштва из групе Metinvest (којој припада и непосредни оснивач и контролор домаћег истоименог друштва), обједињују оне активности украјинског конгломерата SCM, које се односе на сектор рударства, производње метала и угља.

За потребе оцене ефеката ове концентрације, Комисија је пошла од неколико кључних чињеница. Прва од њих јесте та да циљно друштво до сада није имало продаје, односно купце, нити добављаче у, односно из Републике Србије. Такође, ни друштво SCM Limited као будући већински власник овог друштва, није имало никакву пословну активност на територији Републике Србије, у сектору на који се предложена концентрација односи (сектор бежичног приступа интернету и ТВ услуга). Коначно, учесници ове концентрације се након њеног спровођења, неће укључити у вршење релевантне делатности у оквиру географског простора Републике Србије, као релевантног географског тржишта битног за оцену ефеката спровођења ове концентрације. У односу на све претходно изнето, односно карактер концентрације, област на коју се односи и географски простор у коме се одвија, као и будуће пословне планове учесника концентрације, Комисија је закључила да се у конкретном случају ради о класичној екстериторијалној концентрацији, а потенцијални конкурентски ефекти њеног спровођења неће се пренети на простор Републике Србије. И поред ове чињенице, подносилац пријаве је у склопу приложене документације обезбедио изразито обимну документацију, бројне податке и информације који се односе на област бежичног интернета и ТВ услуга у Украјини. Овим као и бројним другим информацијама које је дао подносилац пријаве, а које укључују и податке о највећим конкурентима учесника концентрације у наведеним областима активности у географском простору Украјине, Комисија је дала само општи информативни карактер и исте нису биле у функцији доношења одлуке Комисије по предметној пријави. Будући да ни једна од страна у овом поступку, није активна у Републици Србији на тржиштима релевантним за предметну трансакцију, то ни једна од страна учесника није располагала подацима о конкуренцији у упоредним областима активностима у Републици Србији, нити су такви подаци у конкретној ситуацији релевантни за доношење исправне одлуке Комисије.

Коначно, према изјави која је део предметне документације, ниједно од друштава која у њој учествују, тренутно не планира да инвестира у Србију у сектор пословања који је предмет ове концентрације, односно нема пословне планове везане за ма какав облик будућег непосредног, или посредног укључивања у релевантни сектор/секторе у Републици Србији. То значи да учесници ове концентрације неће након њеног спровођења постати учесници у сектору пружања услуга бежичног приступа интернету, као и ТВ услуга. На основу чињеница које је Комисија у овом поступку утврдила, а односе се на то да нема преклапања у оквиру нашег националног тржишта, у активностима страна које се сматрају учесницима ове концентрације, да не постоји било које релевантно тржиште производа на којем наступају оба учесника ове концентрације у Републици Србији, односно да циљно друштво нема активности у Србији које би директно, или индиректно могле утицати на услове конкуренције на домаћем тржишту, Комисија је оценила да спровођење ове екстериторијалне концентрације неће произвести никакве, непосредне или посредне, краткорочне или дугорочне ефекте на тржишту Републике Србије. То значи да предметна концентрација неће довести до значајног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком делу тог тржишта, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, па је на основу закључка да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, одлучено као у диспозитиву.

**Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
Весна Јанковић