



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-504/2014-115

Датум: 19. децембар 2014. године

Београд

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 62. и 25. Закона о заштити конкуренције ("Службени гласник РС" бр. 51/09 и 95/13), члана 2. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције ("Службени гласник РС" бр. 49/2011), на 8. седници одржаној 19. децембра 2014. године, одлучујући о поступку по пријави концентрације поднетој 22. јула 2014. године од стране друштва "Holcim Ltd", са седиштем на адреси Zurcherstrasse 156, 8645 Jona, Kantons St. Gallen, Швајцарска, регистрованог у Трговинском регистру Кантона St. Gallen под регистарским бројем: СНЕ – 100.136.893, преко пуномоћника подносиоца пријаве, адвоката Мирослава Стојановића, Маје Станковић и Марине Булатовић, из адвокатске канцеларије "Wolf Theiss", Нови Београд, ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина бр. 6, који је настављен по службеној дужности, донео је следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ концентрација учесника на тржишту, која настаје стицањем од стране друштва "Holcim Ltd", са седиштем на адреси Zurcherstrasse 156, 8645 Jona, Kantons St. Gallen, Швајцарска, регистрованог у Трговинском регистру Кантона St. Gallen под регистарским бројем: СНЕ – 100.136.893 свих, а најмање две трећине акција друштва "Lafarge SA", са седиштем на адреси 61 Rue des Belles Feuilles, 75116 Paris, Република Француска, регистрованог у Регистру трговине и друштава у Паризу под регистарским бројем: 542 105 572, од његових акционара путем јавне понуде за размену акција, при чему се кроз међусобну размену акција спроводи спајање пословања страна и стварање заједничког друштва "Lafarge Holcim", **ПОД УСЛОВОМ** извршења структурних мера из става II овог решења.

II УСВАЈА СЕ предлог посебних услова, рокови за њихово извршавање, и начин контроле извршавања услова садржаних у Предлогу подносиоца пријаве од 17. децембра 2014. године, датог са циљем да спровођење концентрације из става I овог решења испуњава услове за одобравање, па се **ОДРЕЂУЈУ УСЛОВИ** у облику структурних мера и то:

Бизнис који ће бити отуђен

1. У циљу очувања ефективне конкуренције, друштво Holcim се обавезује да отуђи, или да обезбеди отуђење свог целокупног бизниса у Републици Србији, као бизниса који стабилно послује, и под условима које је Комисија одобрила у

складу са овим Обавезама. Након спровођења обавеза, број учесника на тржишту цемента у Републици Србији неће бити смањен, обзиром да ће купац Бизниса, који ће бити отуђен у Републици Србији имати способност и подстицај да се такмичи са постојећим учесницима на тржишту.

2. У смислу ових Обавеза, бизнис који ће бити отуђен ("**Бизнис који ће бити отуђен**") укључује следећа друштва, њихову целокупну материјалну и нематеријалну имовину, све неопходне лиценце, дозволе, одобрења и овлашћења, све уговоре, споразуме, закупе, обавезе и договоре, евиденције купаца и сво особље (укључујући ту и сво особље које је неопходно за одрживост и конкурентност Бизниса који ће бити отуђен ("**Кључно особље**")):
 - (a) Agg Proizvodnja D.O.O., матични број 20436921, са регистрованим седиштем у Поповцу, Параћин;
 - (b) Holcim (Srbija) D.O.O., матични број 07112904, са регистрованим седиштем на адреси Поповац бб, Поповац, Параћин;
 - (c) Holcim Agregati A.D., матични број 08113157, са регистрованим седиштем на адреси Поповац бб, Поповац, Параћин;
 - (d) Ecorec D.O.O., матични број 20144521, са регистрованим седиштем у Поповцу, Параћин;
3. Такође, Бизнис који ће бити отуђен укључује следећу основну имовину друштава наведених у претходном ставу:
 - (e) фабрику цемента у Поповцу, Параћин;
 - (f) постројење за обнову чврстог горива у Поповцу;
 - (g) 2 каменолома лапорца и кречњака који се налазе у близини фабрике у Поповцу;
 - (h) 2 фабрике бетона у широј области Београда;
 - (i) постројења за експлоатацију агрегата, као и добро разрађену дистрибутивну мрежу агрегата.
4. Бизнис који ће бити отуђен укључује и погодност, за период транзиције до [...] ¹након тренутка преноса права својине над Бизнисом који ће бити отуђен ("**Закључење**") и према условима и роковима који су једнаки онима који у овом тренутку важе за Бизнис који ће бити отуђен, свих постојећих аранжмана по којима друштво Holcim или његова повезана друштва снабдевају производима или услугама Бизнис који ће бити отуђен, осим ако није другачије уговорено са Купцем (како је дефинисан у ставу 26). Стриктне заштитне процедуре ће бити усвојене како би се обезбедило да било које осетљиве информације о конкурентности које се односе на или произилазе из таквих аранжмана о

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

снабдевању (на пример мапе производа) неће бити подељене са или саопштене било коме изван релевантног пословања.

Обавезе у погледу отуђења

5. Отуђење Бизниса ће бити спроведено путем:
- (a) продаје Купцу 100% Бизниса који ће бити отуђен ("**Продаја капитал учешћа**");
или
 - (b) тако што ће Стране прво основати заједничко холдинг друштво (или друштва) на која ће Бизнис који ће бити отуђен бити пренет, сам или са другим европским или не-европским бизнисима Страна ("**Отуђено друштво**"). Стране ће даље продати главном инвеститору контролно капитал учешће од најмање [...] у Бизнису који ће бити отуђен, док ће се преосталим учешћем у Бизнису који ће бити отуђен располагати путем почетне јавне понуде (*initial public offering*), укључујући почетну јавну понуду за упис преференцијалних акција (*Preferential Subscription Rights Initial Public Offering*) ("**PSI**"), и/или путем издвајања које укључује расподелу акција Отуђеног друштва од стране Страна директно њиховим власницима уз замену њиховог учешћа у капиталу друштва Holcim или друштва Lafarge (у зависности од случаја) и уз комбинацију са листингом акција Отуђеног друштва на једној или више признатих берзи ("**Одвајање**") (заједно: "**Комбиновано располагање**").
6. У циљу спровођења отуђења Бизниса у оквиру периода од [...] од датума ("Датум ступања на снагу") доношења одлуке Комисије којом се концентрација одобрава ("**Први период за отуђење**"):
- (a) у случају Продаје капитал учешћа, друштво Holcim се обавезује да пронађе Купца и да закључи коначан обавезујући купопродајни уговор (или уговоре) за продају Бизниса који ће бити отуђен, под условом да дође до спровођења предложене Концентрације, односно најкасније до [...] ("**Имплементација**"). Закључење Продаје капитал учешћа наступиће у оквиру периода од [...] од датума одобрења купца (али не касније од [...] од датума Имплементације) ("**Период за закључење Продаје капитал учешћа**");
или
 - (b) у случају Комбинованог располагања, Стране се обавезују да пронађу главног инвеститора за продају контролног капитал учешћа од најмање [...] акција ("**Главни инвеститор**") у Отуђеном друштву, да закључе коначан обавезујући купопродајни уговор са таквим инвеститором и да прибаве сва одобрења која су потребна за спровођење Комбинованог располагања у погледу преосталог учешћа у Отуђеном друштву, а све под условом да дође до Имплементације и да акције Отуђеног друштва буду листиране на једној или више признатих берзи. Закључење

Комбинованог располагања наступиће у оквиру периода од [...] од датума одобрења Купца, али не касније од [...] од датума Имплементације ("**Период за закључење Комбинованог располагања**");

7. Друштво Holcim ће, истовремено са подношењем образложеног предлога купца и/или коначног/их уговора и друге потребне коначне документације, на начин наведен у ставу 29 ових Обавеза, обавестити Комисију да ли ће Бизнис који ће бити отуђен бити продат путем:
 - (a) Продаје капитал учешћа или путем Комбинованог располагања; и
 - (b) у случају Комбинованог располагања, на који тачно начин ће располагати преосталим учешћем у Бизнису који ће бити отуђен;

Одредбе које се примењују у случају Продаје капитал учешћа

8. Уколико друштво Holcim није закључило уговор у складу са ставом 6 (a) у погледу целокупног Бизниса који ће бити отуђен до краја Првог периода за отуђење, или уколико Holcim није поступио у складу са својим обавезама из става 7, друштво Holcim ће Поверенику за отуђење (како је дефинисан у ставу 32) дати искључив мандат да прода Бизнис који ће бити отуђен, или његове делове који нису отуђени у складу са ставом 6 (a), на начин предвиђен овим Обавезама, у оквиру периода од [...] од завршетка Првог периода за отуђење ("**Први период на који се поставља Повереник за отуђење**") и под условом да дође до Имплементације.
9. Уколико до Закључења не дође у оквиру Периода за закључење Продаје капитал учешћа, друштво Holcim ће Поверенику за отуђење дати искључив мандат да прода Бизнис који ће бити отуђен или његове делове који нису отуђени у складу са ставом 6 (a), у складу са овим Обавезама, у оквиру периода од [...] од датума завршетка Периода за закључење Продаје капитал учешћа ("**Други период на који се поставља Повереник за отуђење**") и под условом да дође до Имплементације.
10. Предложена концентрација се неће спровести пре него што друштво Holcim или Повереник за отуђење закључе један или више коначних обавезујућих купопродајних уговора за продају Бизниса који ће бити отуђен, под условом да дође до Имплементације, и пре него што Комисија одобри Купца и услове продаје.
11. Сматраће се да је друштво Holcim извршило ову обавезу уколико:
 - (a) до краја Првог периода на који се поставља Повереник за отуђење, друштво Holcim или Повереник за отуђење закључе коначан обавезујући купопродајни уговор и Комисија одобри предложеног Купца и услове продаје који су сагласни са Обавезама; и
 - (b) до Закључења продаје Бизниса који ће бити отуђен Купцу дође у оквиру Периода за закључење Продаје капитал учешћа; или
 - (c) у случају продаје од стране Повереника за отуђење, Повереник за отуђење прода Бизнис који ће бити отуђен, или његове делове, у оквиру Другог периода на који се поставља Повереник за отуђење.

Одредбе које се примењују у случају Комбинованог располагања

12. Уколико Стране нису спровеле кораке наведене у ставу 6 (b) у погледу Бизниса који ће бити отуђен до краја Првог периода за отуђење, или уколико Стране нису поступиле у складу са својим обавезама из става 7, Стране ће Поверенику за отуђење дати искључив мандат да прода Бизнис који ће бити отуђен или његове делове који нису отуђени у складу са ставом 6 (b), на начин предвиђен овим Обавезама у оквиру Првог периода на који се поставља Повереник за отуђење и под условом да дође до Имплементације.
13. Стране се обавезују да, у оквиру Првог периода за отуђење, обезбеде да се сваки власник Страна који поседује учешће од преко [...] у релевантном друштву (Holcim или Lafarge) и који [...] ("**Значајни власник**"), неопозиво сагласи, најкасније до тренутка закључења купопродајног уговора: (i) [...]; и (ii) [...] ("**Период отуђења Значајног власника**"). [...]
14. Уколико се Закључење продаје Главном инвеститору не спроведе у оквиру Периода за закључење Продаје капитал учешћа, Стране ће Поверенику за отуђење дати искључив мандат да прода Бизнис који ће бити отуђен, или његове делове који нису отуђени у складу са ставом 6 (a) и 6 (b), на начин предвиђен овим Обавезама, у оквиру Другог периода на који се поставља Повереник за отуђење, и под условом да дође до Имплементације.
15. Уколико се Закључење продаје преосталог дела Бизниса који ће бити отуђен (односно, оног дела који није продат Главном инвеститору) не спроведе у оквиру Периода за закључење Комбинованог располагања, Стране ће дати Поверенику за надзор искључив мандат да прода преостали део Бизниса који ће бити отуђен, на начин предвиђен овим Обавезама у оквиру периода од [...] од завршетка Периода за закључење Комбинованог располагања ("**Трећи период на који се поставља Повереник за отуђење**"), и под условом да дође до Имплементације.
16. Предложена концентрација се неће спровести пре него што Стране закључе коначан обавезујући купопродајни уговор са Главним инвеститором за продају најмање [...] Бизниса који ће бити отуђен, прибаве сва одобрења која су неопходна за спровођење Комбинованог располагања и прибаве сагласност Главног инвеститора, а све под условом да дође до Имплементације и листирања акција Отуђеног друштва, и Комисија одобри Главног инвеститора као и такве договоре и/или аранжмане.
17. Сматраће се да су се Стране испуниле ову обавезу уколико:
 - (a) су до краја Првог периода на који се поставља Повереник за отуђење, Стране спровеле кораке наведене у ставу 6 (b) и 13 ради отуђења и Комисија одобри предложеног Главног инвеститора и аранжмане за Комбиновано располагање и услове Отуђења као сагласне са овим Обавезама; и
 - (b) се Закључење продаје Главном инвеститору путем Комбинованог располагања спроведе у оквиру Периода за Закључење Комбинованог располагања, закључење продаје акција које су предмет става 14 спроведе у оквиру Периода отуђења Значајног власника и закључење

продаје преосталог дела Бизниса који ће бити отуђен спроведе у оквиру Периода за закључење Комбинованог располагања; или

- (c) у случају продаје од стране Повереника за отуђење, Повереник за отуђење прода Бизнис који је предмет отуђења у складу са овим Обавезама у оквиру Другог периода на који се поставља Повереник за отуђење; или
- (d) Повереник за отуђење прода оно учешће у Отуђеном друштву које нису отуђене Главном инвеститору, у складу са овим Обавезама, у оквиру Трећег периода на који се поставља Повереник за отуђење.

Повезане обавезе друштва Holcim

- 18. Од Датума ступања на снагу до Закључења, друштво Holcim ће чувати или ће се постарати да се очува економска одрживост, тржишност и конкурентност Бизниса који ће бити отуђен, у складу са добром пословном праксом и минимизоваће, онолико колико је то могуће, било какав ризик од губљења потенцијала конкурентности Бизниса који ће бити отуђен.
- 19. Да би се обезбедило да потенцијални купци изврше разумну анализу Бизниса који ће бити отуђен, друштво Holcim ће, у складу са уобичајеним захтевима поверљивости и у зависности од фазе процеса отуђења доставити потенцијалним купцима довољно информација у вези са Бизнисом који ће бити отуђен, и доставити потенцијалним купцима довољно информација у вези са особљем Бизниса који ће бити отуђен и омогућити разуман приступ таквом особљу.
- 20. Друштво Holcim ће обавестити Повереника за надзор о процесу отуђења, а нарочито о припреми доступне документације и процедуре анализе и доставиће Поверенику за надзор копију било ког информационог меморандума, проспекта или сличног документа.
- 21. Друштво Holcim ће подносити писани извештаје о процесу отуђења Поверенику за надзор најкасније 10 дана након завршетка сваког месеца после Датума ступања на снагу (или другачије на захтев Комисије) укључујући, уколико је доступно, информације о потенцијалним купцима и о статусу отуђења.

Повезане обавезе Страна

- 22. Од Датума ступања на снагу до Закључења, Стране се обавезују да ће, чувати Бизнис који ће бити отуђен одвојено од бизниса који су Стране задржале. Поред тога, Стране се обавезују да ће, у мери у којој је то релевантно, након Имплементације, Бизнис који ће бити отуђен бити чуван одвојено од бизниса који су Стране задржале и да ће обезбедити да, осим уколико није експлицитно дозвољено овим Обавезама: (i) менаџмент и особље бизниса које су Стране задржале не буде укључено у Бизнис који ће бити отуђен; и (ii) Кључно особље и особље Бизниса који ће бити отуђен не буде укључено у било који бизнис који су Стране задржале и да не извештава било ког појединца изван Бизниса који ће бити отуђен.

23. Стране ће спровести, или обезбедити спровођење, свих неопходних мера како би се обезбедило да после Датума ступања на снагу Стране не прибаве било које Поверљиве информације у вези са Бизнисом који ће бити отуђен. Поред тога, било које такве Поверљиве информације које су Стране прибавиле пре Датума ступања на снагу биће елиминисане и Стране их неће користити. Стране могу да добију или да задрже информације у вези са Бизнисом који ће бити отуђен које су оправдано потребне за отуђење Бизниса који ће бити отуђен или чије се откривање Странама захтева по закону или које Стране разумно захтевају како би се усагласила са својим финансијским извештавањем или другим правним обавезама (укључујући и оне у вези са порезима).
24. Стране се обавезују, у складу са уобичајеним ограничењима, да неће захтевати и да ће учинити да њихова повезана друштва не захтевају, да Кључно особље буде преведено у Бизнис који ће бити отуђен у периоду од [...] након Закључења.
25. Да би се одржали структурални ефекти Обавеза, Стране неће, током периода од [...] после Закључења, стећи, директно или индиректно, могућност вршења одлучујућег утицаја над целим или делом Бизниса који ће бити отуђен, осим уколико по подношењу образложеног захтева Страна који показује добар разлог и уз који је поднет извештај Повереника за надзор, Комисија утврди да се структура тржишта променила у таквој мери да више није потребно одсуство утицаја над Бизнисом који ће бити отуђен.

Купац

26. У смислу ових Обавеза, одговарајућим купцем се сматра правно лице или лица које је Комисија одобрила као стицаоца или стицаоце Бизниса који ће бити отуђен, укључујући у мери у којој је то релевантно, Главног инвеститора (под условом да, у циљу избегавања сваке сумње, може постојати један или више Купаца за један или више делова Бизниса који ће бити отуђен) ("*Купац*").
27. Да би Комисија одобрила Купца, Купац мора да испуњава следеће услове:
- (a) да буде независан и неповезан са Странама и њиховим повезаним друштвима (ово ће се ценити у односу на ситуацију након отуђења);
 - (b) да поседује финансијска средства, доказану стручност и подстицај за одржавање и развој Бизниса који ће бити отуђен, као одрживе и активне снаге која се такмичи са Странама и другим конкурентима; и
 - (c) стицање Бизниса који ће бити отуђен од стране Купца не сме да створи, у светлу информација које су доступне Комисији, *prima facie* забринутости у погледу конкуренције, нити да доведе до ризика да ће спровођење Обавеза бити са закашњењем. Нарочито, од Купца се мора оправдано очекивати да ће прибавити сва неопходна одобрења од релевантних регулаторних органа за стицање Бизниса који ће бити отуђен.
28. У мери у којој је Главни инвеститор конзорцијум, Стране ће обезбедити: (i) да конзорцијум има максимално [...], од којих ће један имати учешће од најмање [...] у конзорцијуму и обавезаће се да не прода своје учешће од [...] у конзорцијуму у периоду од најмање [...] од Закључења (осталим члановима конзорцијума ће бити

дозвољено да продају своје учешће у конзорцијуму било другим члановима конзорцијума или трећим лицима под условом да максимални лимит од [...] конзорцијума буде задржан у периоду од најмање [...] од Закључења); (ii) да ће се конзорцијум обавезати да има учешће од најмање [...] у Бизнису који ће бити отуђен у периоду од најмање [...] од Закључења; и (iii) да ће чланови конзорцијума закључити власнички уговор који ће уредити њихове међусобне односе.

29. Коначан обавезујући купопродајни уговор (или уговори) (као и пратећи уговори), или друга документација, укључујући али се не ограничавајући на проспекте или обавештења акционарима у вези са отуђењем Бизниса који ће бити отуђен ће бити условљени одобрењем од стране Комисије, када је у питању купопродајни уговор, или ће бити предмет одобрења од стране Комисије пре објављивања, када су у питању проспекти или сличан документ. Када Стране постигну договор (или договоре) са Купцем, и/или доврше обавештење акционарима или истоврсан документ (где је релевантно), и/или доврше и одобре са релевантним институцијама за листинг (где је релевантно) неопходну документацију за отуђење, поднеће Комисији и Поверенику за надзор у потпуности документован и образложен предлог, укључујући и копију коначног/их уговора и/или било коју другу потребну и коначну документације, у року од недељу дана. Стране морају да докажу Комисији да Купац испуњава критеријуме за избор купца и да ће Бизнис који ће бити отуђен бити отуђен на начин који је у складу са Одлуком Комисије и Обавезама. Да би дала одобрење, Комисија ће утврдити да је Купац испунио критеријуме за избор Купца и да ли ће Бизнис који ће бити отуђен бити отуђен на начин који је у складу са Обавезама, укључујући њихов циљ да доведу до дуготрајне структурне промене на тржишту. Комисија може да одобри отуђење Бизниса који ће бити отуђен без једне или више имовине или делова особља или уз замену једне или више имовина или делова особља једном или више различитих имовина или различитог особља, уколико то не утиче на одрживост и конкурентност Бизниса који ће бити отуђен након отуђења, узимајући у обзир предложеног купца (уколико постоји).

Повереник и Менаџер за одвојено чување имовине

30. Најкасније 2 недеље након Датума ступања на снагу, Стране ће поднети Комисији на одобрење име или имена једног или више физичких или правних лица која предлажу да именују и чија је дужност да прати да ли су испуњени услови и обавезе наведени у Одлуци ("**Повереник за надзор**").
31. Одмах по усвајању Одлуке, друштво Holcim ће именовати лице или лица да управљају Бизнисом који ће бити отуђен на дневној основи и под надзором Повереника за надзор ("**Менаџер за одвојено чување имовине**"). Менаџер за одвојено чување имовине, који ће бити део Кључног особља, ће управљати Бизнисом који ће бити отуђен независно и у најбољем интересу бизниса, са циљем да се обезбеди његова континуирана економска одрживост, тржишност и конкурентност и његова независност од бизниса који су Стране задржале. Менаџер за одвојено чување имовине друштва Holcim ће блиско сарађивати са и извештавати Повереника за надзор и, уколико је могуће, Повереника за отуђење.
32. Уколико Стране нису спровеле све кораке наведене у ставу (6) (a) или (b) у вези са

Бизнисом који ће бити отуђен месец дана пре краја Првог периода за отуђење, или уколико је Комисија одбила купца којег је предложило друштво Holcim у том тренутку или касније (уколико је применљиво), Стране ће именовати једно или више физичких или правних лица које ће, након што Комисија одобри такво именовање, добити искључив мандат о повереништву да прода Бизнис који ће бити отуђен купцу [...], под условом да дође до Имплементације ("**Повереник за отуђење**"). Именовање Повереника за отуђење ће ступити на снагу по започињању Првог периода на који се поставља Повереник за отуђење.

33. У случају Продаје капитал учешћа, уколико се Закључење није спровело месец дана пре краја Периода за закључење Продаје капитал учешћа, Стране ће именовати Повереника за отуђење на начин предвиђен овим Обавезама. Именовање Повереника за отуђење ће ступити на снагу по започињању Другог периода на који се поставља Повереник за отуђење.
34. У случају Комбинованог располагања, уколико се Закључење продаје Главном инвеститору није спровело месец дана пре краја Периода за закључење Продаје капитал учешћа, Стране ће именовати Повереника за отуђење на начин предвиђен овим Обавезама. Именовање Повереника за отуђење ће ступити на снагу по започињању Другог периода на који се поставља Повереник за отуђење.
35. У случају Комбинованог располагања, уколико се Закључење продаје преосталог дела Бизниса који ће бити отуђен, није спровело месец дана пре краја Периода за закључење Комбинованог располагања, Стране ће именовати Повереника за отуђење на начин предвиђен овим Обавезама. Именовање Повереника за отуђење ће ступити на снагу по започињању Трећег периода на који се поставља Повереник за отуђење.
36. У случају располагања акцијама Значајног власника које су предмет става 13 ових Обавеза, уколико се располагање таквим акцијама није спровело месец дана пре истека Периода отуђења Значајног власника, Стране ће именовати Повереника за отуђење на начин предвиђен овим Обавезама. Именовање Повереника за отуђење ће ступити на снагу по започињању Периода отуђења Значајног власника.
37. У смислу ових Обавеза, Повереник за отуђење и Повереник за надзор називају се заједно "**Повереници**" а појединачно "**Повереник**".
38. Повереник:
 - (a) ће у тренутку именовања бити независан од Страна и њихових повезаних друштава;
 - (b) ће поседовати неопходне квалификације за обављање свог мандата, на пример имати довољно релевантног искуства као инвестициони банкар или консултант или ревизор; и
 - (c) није нити ће бити у таквом сукобу интереса који нарушава Повереникову објективност и независност у обављању дужности у складу са овим обавезама ("**Сукоб интереса**");
39. Најкасније месец дана пре краја Првог периода за отуђење или на захтев Комисије,

Стране ће поднети Комисији на одобрење име или имена једног или више лица која предлажу да именују као Повереника за отуђење. Предлог ће садржати довољно информација за Комисију да утврди да лице или лица која су предложена за Повереника испуњавају услове за именовање из ових Обавеза и обухватиће:

- (a) целокупне услове предложеног мандата, што укључује све одредбе неопходне да се омогући Поверенику да испуни своје дужности по овим Обавезама;
 - (b) приказ плана рада који описује како Повереник намерава да извршава додељене задатке; и
 - (c) назнаку да ли ће предложени Повереник да поступа и као Повереник за надзор и Повереник за отуђење или су различити повереници предложени за ове две функције.
40. Комисија ће имати дискреционо право да одобри или одбије предложеног Повереника/е и да одобри предложени мандат уз било које измене које сматра неопходним да би Повереник испунио своје обавезе. Уколико је одобрено само једно име, Стране ће именовати или ће се постарати да буде именована особа или особе које се сматрају Повереником у складу са мандатом који је одобрила Комисија. Уколико је одобрено више од једног имена, Стране ће бити слободне да међу одобреним именима изабере Повереника који ће бити именован.
41. Уколико су сви предложени Повереници одбијени, Стране ће поднети имена најмање два додатна физичка или правна лица у периоду од недељу дана од када су обавештене о одбијању.
42. Уколико Комисија одбије све додатно предложене Поверенике, Комисија ће предложити Повереника, којег ће Стране именовати, или ће се постарати да буде именован, у складу са повереничким мандатом који је одобрила Комисија.
43. Стране ће дати надокнаду Поверенику на начин који не угрожава независно и ефективно извршење његовог мандата. Нарочито, када пакет надокнаде Повереника за отуђење укључује премију за успешно обављен посао у вези са коначном вредношћу продаје Бизниса који ће бити отуђен, таква премија за успех може бити зарађена само уколико до Отуђења дође у оквиру релевантног Периода на који се поставља Повереник за отуђење.

Замена, отпуштање и поновно именовање Повереника

44. Уколико Повереник престане да извршава своја задужења у складу са овим Обавезама, из било ког разлога, укључујући ту и Сукоб интереса:
- (d) Комисија може, након што саслуша Повереника и Стране, захтевати да Стране замене Повереника; или
 - (e) Стране могу, уз претходно одобрење Комисије, заменити Повереника.

Функције Повереника

45. Повереник ће преузети своје прописане дужности и обавезе како би се обезбедило испуњење Обавеза. Комисија може, по сопственој иницијативи или на захтев Повереника или Страна, дати био које налоге или упутства Поверенику да би се обезбедила усаглашеност са условима и обавезама наведеним у Одлуци.

Дужности и обавезе Повереника за надзор

46. Повереник за надзор ће:

- (a) у свом првом извешају Комисији предложити детаљан плана рада у коме ће навести како намерава да врши надзор у погледу тога да ли се испуњавању обавезе и услови предвиђени Одлуком;
 - (b) надzirати, у блиској сарадњи са Менаџером за одвојено чување имовине управљање Бизнисом који ће бити отуђен са циљем да се обезбеди његова континуирана економска одрживост, тржишност и конкурентност и надгледаће испуњавање услова и обавеза наведених у Одлуци од стране друштва Holcim и Страна уопште;
 - (c) поступати као контакт за било које захтеве трећих лица, нарочито потенцијалних купаца, и служити за контакт Страна са Комисијом, у вези са Обавезама;
 - (d) доставити Комисији, уз истовремено слање Странама копије са изостављеним поверљивим подацима, писани извештај у року од 15 дана по завршетку сваког месеца који ће обухватити пословање и управљање Бизнисом који ће бити отуђен, како би Комисија проценила да ли се бизниси држе на начин који је у складу са Обавезама и напредак процеса отуђења, као и потенцијалне купце;
 - (e) преузети друге функције додељене Поверенику за надзор под условима и обавезама наведеним у плану рада Повереника за надзор и Одлуци.
47. Уколико Повереник за надзор и Повереник за отуђење нису иста правна или физичка лица, Повереник за надзор и Повереник за отуђење ће међусобно сарађивати за време и за сврху припреме релевантног Периода на који се поставља Повереник за отуђење како би један другом олакшали обављање задатака.

Дужности и обавезе Повереника за отуђење

48. У току релевантног периода на који се поставља Повереник за отуђење (у складу са овим Обавезама), Повереник за отуђење ће, под условом да дође до Имплементације, продати [...] Бизнис који ће бити отуђен, или његове делове, и, ако је то примењиво, акције Значајног власника, Купцу, под условом да је Комисија одобрила и Купца и коначни, обавезујући купопродајни уговор (и повезане уговоре), на начин предвиђен у Одлуци Комисије и овим Обавезама, и у случају акција Значајног власника, ако је располагање у складу са ставом 13 ових Обавеза. Повереник за продају ће укључити у купопродајни уговор, или друго средство отуђења (и повезане уговоре) такве одредбе и услове које сматра неопходним за ефикасну продају. Нарочито, Повереник за отуђење може

укључити у купопродајни уговор уобичајене изјаве, гаранције и одредбе о обештећењу које се разумно захтевају како би се постигла продаја. Повереник за отуђење ће штитити легитимне финансијске интересе Страна, у складу са безусловном обавезом Страна да отуђе [...].

49. У току релевантног периода на који се поставља Повереник за отуђење (или на захтев Комисије), Повереник за отуђење достављаће Комисији прегледни, месечни извештај на српском језику о напретку поступка отуђења. Такви извештаји биће достављани 15 дана по завршетку сваког месеца уз истовремену доставу једне копије Поверенику за надзор и једне копије за изостављеним поверљивим подацима Странама.

Обавезе Страна у вези са Повереником

50. Стране ће пружити и обезбедити да њихови саветници пруже сву помоћ, сарадњу и податке који могу бити разумно потребни Поверенику да би обављао своје дужности. Повереник ће имати потпун приступ свим подацима садржаним у пословним књигама, евиденцијама, документима, управи и особљу, пословним просторијама, локацијама и техничком подацима Бизниса који ће бити отуђен а који су неопходни ради испуњења дужности у складу са овим Обавезама и Бизнис који ће бити отуђен ће доставити Поверенику по његовом захтеву копију таквих докумената. Бизнис који ће бити отуђен ће обезбедити Поверенику једну или више канцеларија у својим пословним просторијама и биће доступан за састанке ради достављања Поверенику свих потребних података за извршење својих дужности.
51. Друштво Holcim ће обезбедити Поверенику за надзор сву административну и помоћ на нивоу управе коју он може разумно затражити у име управе Бизниса који ће бити отуђен. Оваква помоћ укључиће и све административне помоћне функције које се односе на Бизнис који ће бити отуђен, а које се тренутно обављају на нивоу седишта. Стране ће пружити и обезбедити да њихови саветници пруже Поверенику за надзор, на његов захтев, све податке достављене могућим купцима, а нарочито ће омогућити Поверенику за надзор приступ документацији у поступку анализе Бизниса који ће бити отуђен. Стране ће обавестити Повереника за надзор о могућим кредибилним купцима, доставити листе таквих купаца у свакој фази поступка селекције, укључујући ту и понуде таквих купаца учињене у тим фазама, и иначе обавештавати Повереника за надзор о сваком битном развоју у поступку отуђења.
52. Стране ће дати и омогућити да Повезана друштва дају сва потребна овлашћења, прописно потписана, Поверенику за отуђење са циљем постизања продаје (укључујући ту и повезане уговоре), Закључења и свих других радњи и изјава које Повереник за отуђење може наћи неопходним и потребним како би се постигла продаја и Закључење, укључујући ту и именовање саветника који ће помагати у процесу продаје. На захтев Повереника за отуђење, Стране ће обезбедити да документа потребна за имплементацију продаје и Закључења буду потписана.
53. Стране ће обештетити Повереника и запослене и заступнике Повереника (свако посебно "**Обештећена страна**") и обештетиће сваку Обештећену страну и сагласне су да Обештећена стана није одговорна према Странама за било коју

обавезу која проистиче из извршења дужности Повереника у складу са овим Обавезама, осим ако су такве обавезе последица кривице, немара, тешке непажње или несавесног понашања Повереника, запослених или заступника Повереника.

54. О трошку Страна, Повереник може именовати саветнике (нарочито за финансијска или правна питања), под условом да Стране одобре (при чему Стране неће неразумно ускратити или одлагати одобрење), уколико Повереник сматра да је именовање саветника неопходно или потребно за извршење дужности Повереника у складу са овим Обавезама, а под условом да су накнаде и други трошкови које направи Повереник разумни. Уколико Стране одбију да одобре саветнике које предложи Повереник, Комисија може да одобри именовање таквих саветника, након што прво саслуша Стране. Током Периода на који се поставља Повереник за отуђење, Повереник за отуђење може користити саветнике које су користиле Стране током Периода за отуђење уколико Повереник за отуђење сматра да је то у најбољем интересу ефикасне продаје.

Клаузула о ревизији

55. Комисија може продужити временске периоде предвиђене у Обавезама на захтев Страна, или где је то пригодно, по сопственој иницијативи. Уколико Стране захтевају продужење временских периода, поднеће Комисији образложени захтев најкасније месец дана пре истека периода, уз навођење основаног разлога. [...]. Уз захтев за одлагање, Стране ће приложити извештај Повереника за надзор, који ће истовремено послати Странама по једну копију таквог извештаја са изостављеним поверљивим подацима. Само у изузетним приликама, Стране ће бити у могућности да затраже одлагање у последњем месецу било ког периода.
56. Комисија може даље, у одговор на образложени захтев Страна, који садржи основани разлог, да се одрекне, промени или замени, у изузетним случајевима, једну или више Обавеза преузетих овим путем. Уз захтев за одрицање, промену или замену, Стране ће приложити извештај Повереника за надзор, који ће истовремено послати Странама по једну копију таквог извештаја са изостављеним поверљивим подацима. Захтев неће имати ефекат прекида извршења одређене обавезе, нити ће, нарочито, значити прекид или обуставу било ког временског периода у ком нека обавеза мора бити извршена.
57. Ове Обавезе ступају на снагу на дан када Комисија донесе одлуку којом се одобрава предложена Концентрација.

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве концентрације извршио уплату накнаде предвиђене чланом 2. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције у укупном износу од 50.000,00 (педесетхиљада и 00/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије, што представља износ прописане накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у испитном поступку и условном одобрењу концентрације.

Образложење

Привредно друштво "Holcim Ltd", са седиштем на адреси Zurcherstrasse 156, 8645 Jona, Kantons St. Gallen, Швајцарска, регистровано у Трговинском регистру Kanton St. Gallen под регистарским бројем: СНЕ – 100.136.893 (у даљем тексту: Holcim Ltd или подносилац пријаве), поднело је дана 22. јула 2014. године пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава), преко пуномоћника Мирослава Стојановића, Маје Станковић и Марине Булатовић, адвоката из адвокатске канцеларије "Wolf Theiss", Нови Београд, ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина бр. 6, која је у Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) заведена под бројем 6/0-02-504/2014-1. Предметна концентрација настаје стицањем од стране подносиоца пријаве свих, а најмање две трећине акција друштва "Lafarge SA" (у даљем тексту: Lafarge или циљно друштво), са седиштем на адреси 61 Rue des Belles Feuilles, 75116 Paris, Република Француска, регистрованог у Регистру трговине и друштава у Паризу под регистарским бројем: 542 105 572, од његових акционара путем јавне понуде за размену акција. Према достављеној документацији, једна акција Lafarge-а ће бити замењена за једну акцију Holcim-а, из ког разлога предложена трансакција представља и спајање пословања учесника пријављене концентрације. Понуда ће се сматрати успешном, само уколико Holcim постане власник најмање две трећине акцијског капитала/гласачких права у друштву Lafarge. Сходно томе, реализација предложене трансакција представљаће стицање контроле у смислу члана 17. Закона о заштити конкуренције ("Службени гласник РС" 51/2009 и 95/2013, у даљем тексту: Закон).

Дана 31. јула 2014. године, подносилац пријаве доставио је Комисији Изјашњење у вези са информацијама које се односе на предложене мере у складу са чланом 66. Закона (у даљем тексту: Изјашњење), у коме наводи да учесници концентрације намеравају да спроведу програм отуђења који ће представљати саставни део трансакције и којим ће бити отклоњена свака могућност за забринутост у погледу конкуренције на тржишту Републике Србије, која би могла настати као последица спровођења ове концентрације. Подносилац пријаве је у овом документу истакао намеру да отуђи целокупни бизнис Holcim-а у Републици Србији.

Подносилац пријаве је 15. августа 2014. године поднео захтев за заштиту података који је у Комисији заведен под бр. 6/0-02-504/2014-4, којим је затражио заштиту одређених података који представљају садржину пријаве концентрације бр. 6/0-02-504/2014-1 од 22. јула о.г., њене допуне, докумената који су предати као прилози уз пријаву у папирној и електронској верзији и поднеска бр. 6/0-02-504/2014-3 од 31. јула о.г. На основу захтева поднетог од стране Holcim-а, Председник Комисије је 4. септембра о.г. донео Закључак бр. 6/0-02-504/2014-7 о заштити одређених података.

Подносилац пријаве је 23. јула 2014. године уплатио предвиђену накнаду за издавање акта Комисије у скраћеном поступку у износу од 25.000 ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије. Након доношења Закључка Председника Комисије бр. 6/0-02-504/2014-5 од 21. августа 2014. године, којим је поступак који је започет по пријави концентрације настављен као поступак испитивања концентрације по службеној дужности, подносилац пријаве је 25. августа 2014. године је уплатио 25.000 ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије. Предметни Закључак донет је на

основу члана 35. став 2. и члана 62. став 2. Закона и одлуке Савета Комисије од 21. августа 2014. године.

Након разматрања достављене пријаве концентрације, њене допуне, и Изјашњења, Комисија је констатовала да још увек не располаже довољним фондом релевантних података за објективну и исправну процену стварне јачине учесника концентрације, као и њихових главних конкурента на тржиштима која ће у наставку текста бити дефинисана као релевантна тржишта производа за предметну концентрацију. На овакву констатацију Комисије упућивале су одређене чињенице, које садржи предметна пријава, а то су:

- структура тржишта производње и продаје сивог (портланд) цемента у Републици Србији, која има обележја олигополског тржишта. На тржишту производње цемента у Републици Србији тренутно су активна три појединачно јака учесника, од којих су два учесници концентрације. У случају њиховог повезивања, односно интегрисања првог и другог учесника по њиховој појединачној снази, национално тржиште производње цемента, у смислу својих структурних обележја постало би класични асиметрични дуопол. Као један учесник на тржишту производње цемента, даље би пословали Holcim и Lafarge, док би њихов једини конкурент било друштво "Titan" d.o.o. из Косјерића.
- производни капацитети произвођача цемента у Републици Србији. На основу података о производним капацитетима друштава која се сматрају учесницима на тржишту производње цемента, израчунате су вредности НН (Herfindahl-Hirschmann) индекса пре и након концентрације. Констатовано је да је реч о тржишту високог степена концентрисаности, што важи како за ситуацију пре спровођења (око 3.600), тако и после спровођења предметне пословне трансакције (око 6.700);
- тржишни удели учесника концентрације и њиховог јединог конкурента на тржишту продаје цемента у Републици Србији. Ове уделе подносилац пријаве определио је у интервалу од око /20-30/% (за Holcim), око /30-40/% (за Lafarge), око /10-20/% за "Titan" d.o.o. и /10-20/% за увознике цемента који исти пласирају на домаћем тржишту. То значи да би након преузимања контроле од стране Holcim-а над друштвом Lafarge, тржишни удео подносиоца пријаве на тржишту продаје цемента износио око /70-80/%, док би удео осталих конкурента остао непромењен у односу на онај какав ова друштва имају пре спровођења концентрације;
- пословне активности учесника концентрације које их дефинишу као ветрикално интегрисане системе. Наиме, учесници концентрације активни су на још два тржишта и то: тржишту агрегата (генерички назив за шљунак, песак и дробљени камен) и тржишту бетона. Тржиште агрегата и тржиште цемента представљају *up stream* тржишта у односу на тржиште бетона (цемент и агрегати представљају главни инпут у производњи бетона), на коме су такође активна оба учесника концентрације.

Из претходно наведених разлога, а на основу одлуке Савета Комисије од 21. августа, Председник Комисије је 21. августа 2014. године донео Закључак о наставку поступка по службеној дужности који је покренут на основу пријаве концентрације.

Циљ овог поступка је прикупљање и анализа свих релевантних података и информација, у циљу испитивања да ли намеравана концентрација испуњава услове дозвољености у смислу члана 19. Закона, односно да ли њеним спровођењем долази до ограничавања, нарушавања или спречавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или његовом делу, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање, било резултат стварања или јачања доминантног положаја. Чланом 19. ближе је прописано у односу на које околности Комисија процењује дозвољеност концентрације, а у спроведеном поступку утврђено чињенично стање проистицало је управо из примене ових законских одредби. Закључком о наставку поступка по службеној дужности позвана су сва лица која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу допринети утврђивању исправног чињеничног стања у овом поступку, да исте неодложно доставе Комисији. Ради се наиме о активним учесницима на релевантним тржиштима производа и то како у фази производног, тако и у фази прометног циклуса.

Поступајући по горе наведеном Закључку, на основу члана 38. став 2. Закона, и овлашћења председника Комисије бр. 6/0-02-504/2014-8 од 29. септембра 2014. године за спровођење предметног испитног поступка, овлашћено лице стручне службе Комисије (у даљем тексту: службено лице) спровело је све предвиђене и потребне радње у периоду септембар - новембар 2014. године. С тим у вези, донет је већи број закључака којима је од учесника на тржишту који према подацима подносиоца пријаве представљају највеће добављаче учесника концентрације, затражено достављање података и информација, који су наведени у даљем тексту. Комисија указује да ова група анкетираних учесника не представља учеснике на релевантним тржиштима производа/услуга, која су дефинисана за потребе ове концентрације. Међутим, прибављање затражених података од истих друштава – као произвођача роба или пружаоца услуга који својим робама/услугама снабдевају учеснике концентрације, као и њихове конкуренте – била је неопходна ради процене укупних потенцијалних ефеката спровођења ове пословне трансакције. Од произвођача амбалаже, ауто-превозника, снабдевача енергентима ([...]) затражено је да доставе следеће податке:

- укупну вредност (без ПДВ-а) продате робе/услуга анкетираног друштва Holcim групе друштава коју чине "Holcim (Srbija)" d.o.o. Popovac, матични број 07112904, "Holcim Agregati" a.d. Popovac, матични број 08113157, "Ecorec" d.o.o. Popovac матични број 20144521 и "AGG Proizvodnja" d.o.o. Popovac, матични број 20436921;
- укупну вредност (без ПДВ-а) продате робе/услуга анкетираног друштва Lafarge групе друштава коју чине "Lafarge Beočinska Fabrika Cementa" d.o.o., Beočin, матични број 08028222 и "Beo Eko Korak" d.o.o. Beočin, матични број 20693380;
- податак (у %) о томе колико у укупном приходу анкетираног друштва, учествује приход остварен продајом роба/услуга друштвима Holcim групе;
- податак (у %) о томе колико у укупном приходу анкетираног друштва, учествује приход остварен продајом роба/услуга друштвима Lafarge групе.

Од претходно наведених добављача учесника концентрације затражено је да све захтеване податке доставе посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође, захтевано је и достављање њиховог изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматрају да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију преговарачку позицију за анкетирано друштво, у односу на његову тренутну позицију какву има са друштвима која се сматрају учесницима ове концентрације;
- да ли сматрају да би спровођење предметне концентрације могло утицати на промену досадашњег обима одређеног асортимана роба, којима се од њих снабдева друштво Holcim и друштво Lafarge;
- да оцене могућност налажења алтернативних купаца за асортиман њихове понуде, уколико сматрају да би у случају спровођења предметне концентрације, могло доћи до прекида досадашње пословне сарадње са њеним учесницима;
- да оцене досадашње тржишно понашање друштава Holcim групе и квалитет пословних односа са истом;
- да оцене досадашње тржишно понашање друштава Lafarge групе и квалитет пословних односа са истом.

Ниједан од анкетираних добављача учесника концентрације на предметни закључак није изјавио жалбу Председнику Комисије, већ је по овом закључку у наложеном року у свему поступио, што значи да је сваки од њих појединачно доставио све затражене податке, објашњења и прилоге, који су коришћени у аналитичком делу активности Комисије приликом поступања по предметној пријави и који су били у функцији доношења одлуке у овој управној ствари.

За потребе предметног поступка, на основу оквира активности учесника ове концентрације, дефинисана су три релевантна тржишта производа и то:

- тржиште производње и продаје сивог цемента;
- тржиште продаје агрегата (што је генерички назив за шљунак, песак и дробљени камен);
- тржиште продаје бетона.

У циљу тачног утврђивања чињеничног стања у односу на стварне конкуренте учесника ове концентрације, који су активни на сваком од горе одређених релевантних тржишта упућени су закључци даље наведеним привредним друштвима којима се налаже достављање одређених података Комисији. Приликом оваквог поступања, Комисија је имала у виду одредбу члана 41. Закона, којом се одређује да се у испитном поступку предузимају потребне доказне радње у циљу правилног утврђивања чињеничног стања, а нарочито се, између осталог прибављају подаци, исправе, итд. Комисија је поступила у складу са чланом 38. Закона, према коме се о извођењу доказа доноси Закључак који се писмено саставља, у случају када је потребно да се достави трећем лицу, као у конкретном случају. Према члану 19. Закона који се односи на утврђивање дозвољености испитиване концентрације, прописано је да се таква дозвољеност процењује, између осталог и у односу на структуру релевантног тржишта, као и у односу на стварне и потенцијалне конкуренте.

Када је реч о конкурентима учесника концентрације на тржишту производње и продаје сивог цемента, Комисија је захтев за достављањем података и информација, упутила једином конкуренту учесника концентрације активном у производњи цемента у Републици Србији - цементари "Titan" из Косјерића, којој је наложено да Комисији достави:

- податке о годишњем капацитету производње сивога (портланд) цемента који производи то друштво;
- податке о степену искоришћености његових производних капацитета у производњи цемента;
- податке о количини произведеног сивога цемента овог друштва;
- процену (у %) о тржишном учешћу друштва и конкурената на тржишту производње сивога цемента у Републици Србији;
- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) продаје сивога цемента који производи ово друштво;
- податке о количини и вредности (без ПДВ-а) продаје сивога цемента који производи ово друштво на тржишту Републике Србије, која не укључује продају сивога цемента зависним друштвима "Titan" d.o.o.;
- податке о количини и вредности продаје сивога цемента на инотржишту који производи ово друштво;
- процену (у %) о тржишном учешћу друштва и конкурената на тржишту продаје сивога цемента;
- податке о пет највећих добављача (по вредности) овог друштва;
- податке о пет највећих купаца сивога цемента овог друштва на тржишту Републике Србије, који су директни потрошачи цемента;
- податке о пет највећих купаца цемента овог друштва на тржишту Републике Србије, који су нису директни потрошачи цемента;
- структуру продајне цене цемента који производи ово друштво на паритету Fco Фабрика;
- просечно учешће транспортних трошкова у продајној цени цемента које производи друштво "Titan" d.o.o., на паритету Fco Купац;
- информације о томе да ли је друштво "Titan" d.o.o. активно на тржишту производње и продаје белог цемента, бетона и агрегата (песак, шљунак и дробљени камен).

Од друштва "Titan" d.o.o. затражено је да све захтеване податке достави посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође, захтевано је и достављање изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматра да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију позицију за ово друштво у односу на његову тренутну позицију, на тржишту производње и продаје цемента;
- оцену тржишног понашања друштва Holcim групе;
- оцену тржишног понашања друштва Lafarge групе;
- да ли предвиђа позитивне последице спровођења предметне концентрације за потрошаче.

"Titan" d.o.o. је доставио све податке и информације захтеване Закључком Комисије, при чему је за исте тражио заштиту јер се ради о комерцијално изузетно осетљивим подацима чије би објављивање друштву "Titan" d.o.o. могло нанети озбиљну штету. Ово посебно у светлу услова на дефинисаном релевантном тржишту производа, на коме су активна три произвођача цемента, од којих су два учесници у концентрацији о којој се одлучује у овом поступку.

Комисија је такође упутила захтев за достављањем података и информација конкурентима на тржишту продаје цемента у Републици Србији као што су "Семех SRB", "Nexe Beton" (који је уједно и конкурент на тржишту бетона), "Polet", "Drinacoop" и "Rex Trans", од којих су неки и увозници цемента из окружења. Од ових друштава затражено је да Комисији доставе:

- податке (земља порекла/добављач, количина и вредност) о набавци сивог (портланд) цемента у Републици Србији;
- податке о количини и вредности (без ПДВ-а) продатог сивог цемента на тржишту Републике Србије;
- процену (у %) о тржишном учешћу анкетираног друштва и конкурената на тржишту продаје сивог цемента на тржишту Републике Србије;
- податке о пет највећих купаца сивог цемента анкетираног друштва на тржишту Републике Србије, који су директни потрошачи цемента;
- пет највећих купаца цемента овог друштва на тржишту Републике Србије, који нису директни потрошачи цемента;
- исте податке уколико је друштво активно на тржишту продаје белог цемента.

Од наведених друштава затражено је да све захтеване податке доставе посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође, захтевано је и достављање изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматрају да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију позицију за анкетирано друштво у односу на његову тренутну позицију, на тржишту продаје цемента;
- оцену тржишног понашања друштава Holcim групе;
- оцену тржишног понашања друштава Lafarge групе;
- да ли предвиђају позитивне последице спровођења предметне концентрације на потрошаче.

Одговори примљени по свим отпремљеним закључцима упућеним учесницима на тржишту продаје цемента, садржали су захтевану документацију која се односи на три године које претходе години спровођења концентрације и изјашњење по свим постављеним питањима.

Комисија је највећим купцима цемента (према подацима подносиоца у достављеној пријави) који купују цемент од учесника ове концентрације (друштва [...]), упутила закључак којим се захтева достављање следећих података и информација:

- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) сивог (портланд) цемента које анкетирано друштво купује на тржишту Републике Србије;
- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) сивог цемента које анкетирано друштво купује од друштва Holcim d.o.o. Popovac;
- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) сивог цемента које анкетирано друштво купује од друштва Lafarge d.o.o. Веоџин;
- податак о томе колико (апсолутно и процентуално) у набавној цени цемента које анкетирано друштво купује, учествују трошкови транспорта;
- за коју максималну релацију изражену у километрима транспорт цемента сматрају економски исплативим;

Од наведених друштва затражено је да све захтеване податке доставе посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође, захтевано је и достављање изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматрају да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију позицију за анкетирано друштво у односу на његову тренутну позицију, на тржишту цемента;
- оцену могућности налажења алтернативних извора снабдевања цемента (домаћи произвођачи цемента или увозни цемент), уколико сматрају да би у случају спровођења предметне концентрације, могло доћи до прекида досадашње пословне сарадње са њеним учесницима;
- оцену тржишног понашања друштава Holcim групе (у погледу продајних цена, услова плаћања, рокова испорука и сл.);
- оцену тржишног понашања друштава Lafarge групе (у погледу продајних цена, услова плаћања, рокова испорука и сл.);
- да ли предвиђају позитивне последице спровођења предметне концентрације за потрошаче.

У примљеним одговорима по свим отпремљеним закључцима, анкетирани учесници су се изјаснили по свим постављеним питањима.

У даљем поступању, Комисија се посебно обратила учесницима на тржишту продаје агрегата (у шта спада шљунак, песак и дробљени камен), који представљају највеће конкуренте учесницима концентрације на овом релевантном тржишту производа. Закључци за доставом података и информација упућени су следећим друштвима: [...]. Од наведених друштава Комисија је захтевала да доставе:

- податке о количини и вредности (без ПДВ-а) продатих агрегата (шљунак, дробљени камен и песак) анкетираног друштва на тржишту Републике Србије;
- податке о количини и вредности (без ПДВ-а) продатих агрегата (шљунак, дробљени камен и песак) анкетираног друштва друштву Lafarge d.o.o. Веоџин;
- податке о количини и вредности (без ПДВ-а) продатих агрегата (шљунак, дробљени камен и песак) друштву Holcim d.o.o. Роровас;
- податке о пет највећих купаца агрегата анкетираног друштва на тржишту Републике Србије, односно локалном тржишту;
- процену (у %) о тржишном учешћу анкетираног друштва и конкурената на тржишту продаје агрегата на тржишту Републике Србије, односно локалном тржишту.

Од наведених друштава затражено је да све захтеване податке доставе посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође, захтевано је и достављање изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматрају да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију позицију за анкетирано друштво, у односу на његову тренутну позицију, на тржишту продаје агрегата;
- оцену тржишног понашања друштава Holcim групе;
- оцену тржишног понашања друштава Lafarge групе;

- да ли предвиђају позитивне последице спровођења предметне концентрације на потрошаче.

Сви претходно наведени учесници на тржишту продаје агрегата доставили су Комисији све захтеване податке за период од три календарске године које претходе години пријаве концентрације, као и изјашњења која су од њих тражена.

Комисија је упутила процесне закључе одређеном броју друштава која су према наводима подносиоца пријаве, највећи купци агрегата учесника концентрације, а то су: [...]. Од наведених друштава Комисија је захтевала да доставе:

- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) агрегата (шљунак, дробљени камен и песак) које анкетирано друштво купује на тржишту Републике Србије;
- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) агрегата које анкетирано друштво купује од друштва Holcim Agregati a.d. Porovac;
- податке о укупној количини и вредности агрегата које анкетирано друштво купује од друштва Lafarge d.o.o. Beočin.

Од наведених друштва затражено је да све захтеване податке доставе посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође, захтевано је и достављање изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматрају да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију позицију за анкетирано друштво у односу на тренутну, на тржишту продаје агрегата;
- оцене могућност налажења алтернативних извора снабдевања агрегатима, уколико сматрају да би у случају спровођења предметне концентрације, могло доћи до прекида досадашње пословне сарадње са њеним учесницима;
- оцену тржишног понашања друштва Holcim групе (у погледу продајних цена, услова плаћања, рокова испорука и сл.);
- оцену тржишног понашања друштва Lafarge групе (у погледу продајних цена, услова плаћања, рокова испорука и сл.);
- да ли предвиђају позитивне последице спровођења предметне концентрације за потрошаче.

Сви претходно побројани учесници који купују агрегате, доставили су Комисији захтеване податке за период од три календарске године које претходе години пријаве концентрације, као и сва изјашњења која су од њих тражена.

На последњем дефинисаном релевантном тржишту производа - тржишту бетона, Комисија се обратила учесницима на овом тржишту, који су према процени подносиоца пријаве, највећи конкуренти учесницима концентрације у производњи и продаји бетона, а то су: [...], и од наведених друштава захтевала да доставе следеће:

- локације бетонара анкетираног друштва у Републици Србији;
- податке о количини и вредности (без ПДВ-а) продатог бетона који производи анкетирано друштво на тржишту Републике Србије;

- процену (у %) о тржишном учешћу анкетираног друштва и конкурената на тржишту продаје бетона у Републици Србији, као и процену (у %) о тржишном учешћу анкетираног друштва на локалном тржишту (радијус 15-40 км), на коме се налазе бетонаре друштва;
- информације о добављачима, количинама и вредности (без ПДВ-а) цемента који анкетирано друштво набавља за производњу бетона;
- информације о добављачима, количинама и вредности (без ПДВ-а) свих врста агрегата које анкетирано друштво набавља за производњу бетона;
- податак о томе колико у цени коштања бетона учествује цена цемента, а колико остали трошкови.

Од наведених друштава затражено је да све захтеване податке доставе посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође је захтевано и достављање изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматрају да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију позицију за анкетирано друштво у односу на његову тренутну позицију какву има на тржишту бетона;
- да оцене тржишно понашање друштава Holcim групе;
- да оцене тржишно понашање друштава Lafarge групе;
- да ли предвиђају позитивне последице спровођења предметне концентрације за потрошаче.

Сви претходно наведени учесници који производе и продају бетон доставили су Комисији захтеване податке за период од три календарске године које претходе години пријаве концентрације, као и изјашњења која су од њих тражена.

Последња група учесника на тржишту којој је Комисија упутила закључке за достављањем података и информација, јесу највећи купци бетона који овај производ набављају од учесника концентрације, а које је сам подносилац навео у иницијалној пријави а то су: [...]. Од наведених друштава Комисија је захтевала да доставе:

- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) цемента, и количини и вредности (без ПДВ-а) бетона, које анкетирано друштво купује на тржишту Републике Србије;
- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) цемента и количини и вредности (без ПДВ-а) бетона, које је анкетирано друштво куповало од друштва Holcim d.o.o. Поровас;
- податке о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) цемента и количини и вредности (без ПДВ-а) бетона, које је анкетирано друштво куповало од друштва Lafarge d.o.o. Веоџин;

Од наведених друштва затражено је да све захтеване податке доставе посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011., 2012., и 2013.). Такође, захтевано је и достављање изјашњења у односу на следеће:

- да ли сматрају да реализација предметне концентрације може створити бољу, односно неповољнију позицију за анкетирано друштво у односу на тренутну, на тржишту бетона;

- оцене могућност налажења алтернативних извора снабдевања бетоном, уколико сматрају да би у случају спровођења предметне концентрације, могло доћи до прекида досадашње пословне сарадње са њеним учесницима;
- оцене тржишно понашање друштва Holcim групе (у погледу продајних цена, услова плаћања, рокова испорука и сл.);
- оцене тржишно понашање друштва Lafarge групе (у погледу продајних цена, услова плаћања, рокова испорука и сл.);
- да ли предвиђају позитивне последице спровођења предметне концентрације за потрошаче.

Сви претходно наведени учесници који су у предметној трансакцији квалификовани од стране подносиоца као највећи купци бетона, доставили су Комисији све захтеване податке за период од три календарске године које претходе години пријаве концентрације, као и изјашњења која су од њих тражена.

У циљу утврђивања и других битних чињеница значајних за ток и исход овог поступка и донишења исправне одлуке, Комисија је упутила допис Управи царине Министарства финансија Републике Србије ради достављања података о важећим стопама царине при увозу у 2011, 2012. и 2013. години, као и података (количински и вредносно) о увозу/извозу за исти период, за производе под следећим тарифним ознакама:

- 2523 10 00 00 Цемент у облику клинкера, портланд цемент;
- 2523 21 00 00 Бели цемент, вештачки обојен или необојен;
- 2523 29 00 00 Остали;
- 2523 30 00 00 Алуминатни цемент;
- 2523 90 00 00 Остали хидраулични цементи.

Горе насловљени орган доставио је Комисији све затражене податке.

Након анализе предметне пријаве, Комисија је констатовала да одређени подаци који се односе на показатеље пословања учесника концентрације, или нису достављени, или нису били у потпуности прецизни. Ради добијања ових података Комисија је 02. октобра о.г. упутила закључке сваком од учесника концентрације којима је затражено да доставе следеће податке посебно за сваку од три године које претходе години спровођења концентрације (2011, 2012, и 2013.):

I (тржиште цемента)

- податак о производном капацитету сивог (портланд) цемента;
- податак о искоришћености производних капацитета;
- податак о количини произведеног сивог (портланд) цемента друштва;
- податак о количини и вредности (без ПДВ-а) укупне продаје сивог цемента који производи друштво;
- податак о количини и вредности (без ПДВ-а) продаје сивог цемента друштва на тржишту Републике Србије;
- податак о количини и вредности (без ПДВ-а) продаје сивог цемента у Републици Србији који производи друштво, која количина не укључује продају повезаним друштвима;

- податак о количини и вредности (без ПДВ-а) продаје сивог цемента који производи друштво, повезаним друштвима унутар групе;
- податак о количини и вредности извезеног сивог цемента који производи друштво;
- структуру продајне цене сивог цемента на паритету Fco Фабрика;
- податак о просечној пондерисаној продајној цени сивог цемента на паритету Fco Фабрика;
- податак о просечном учешћу транспортних трошкова цемента који производи и транспортује друштво;
- уколико је друштво активно у производњи и продаји белог цемента, потребно је да претходно захтеване податке доставе за исти;

II (тржиште агрегата)

- податак о укупној количини и вредности (без ПДВ-а) продаје агрегата (песак, шљунак и дробљени камен) друштва;
- податке о добављачима, количини и цени набављених агрегата;
- податак о количини и вредности (без ПДВ-а) продаје агрегата друштва која не укључује продају агрегата повезаним друштвима унутар групе;
- податак о количини и вредности (без ПДВ-а) продаје агрегата друштвима унутар групе;
- структуру продајне цене агрегата;

III (тржиште бетона)

- податак о укупној количини продатог бетона друштва у Републици Србији;
- податак о утрошеној количини и вредности (без ПДВ-а) сивог цемента који производи друштво у производњи бетона који производи;
- податак о утрошеној количини и вредности (без ПДВ-а) агрегата који производи/набавља у производњи бетона који производи друштво;
- структуру продајне цене бетона који производи;
- да ли у производњи бетона користи сиви цемент других произвођача (уколико је одговор позитиван да наведу добављача, количине и вредност набављеног цемента);

У односу на претходно, констатује се да су оба учесника концентрације у свему поступила у складу са садржајем налога у Закључку. Друштво Holcim 17. и 27. октобра о.г., доставило је Комисији све тражене информације и податке у складу са Закључком Комисије, као и додатна појашњења у вези са одређеним тачкама Закључка. На исти начин поступило је и друштво Lafarge 16. и 27. октобра о.г.

Одлучујући по поднетој пријави, у поступку који је настављен по службеној дужности, Савет Комисије је размотрио списе предмета, извршио увид у документацију достављену уз пријаву и њену допуну, као и у претходно набројане поднеске учесника на тржишту, од којих је захтевано достављање потребних и дефинисаних података. Изведеним доказима Савет Комисије је утврдио чињенично стање и закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења, из разлога који се наводе и образлажу у даљем тексту.

Holcim је глобално друштво које има производне локације у око 70 земаља. У 2013. години, Holcim је остварио нето продају од преко 19,7 милијарди швајцарских

франака и имао је око 71.000 запослених широм света. Holcim-ова основна делатност укључује производњу и дистрибуцију цемента, као и производњу, обраду и дистрибуцију агрегата (дробљени камен, шљунак и песак), бетона и асфалта. Holcim такође пружа услуге саветовања, истраживања, трговине, инжењерске и остале услуге. Holcim нуди купцима у грађевинској индустрији широк асортиман материјала који су базирани на цементу и који се користе у стамбеним, нестамбеним и инфраструктурним грађевинским пројектима. Цемент је обавезан састојак за прављење бетона. Производи од цемента се такође могу користити да ојачају лабаве материјале, нпр. у изградњи подлоге. Holcim такође производи, обрађује и дистрибуира агрегате који чине основни састојак бетона и који се користе за многе друге примене. Производња агрегата је усмерена на вађење, припрему и сортирање сирових или коришћених материјала. Агрегати се између осталог користе у производњи бетона, бетонских производа и асфалта, као и за изградњу путева и пруга. Поред тога, Holcim производи и дистрибуира и бетон и асфалт и пружа купцима услуге изградње и међународне трговине. Уз то, Holcim пружа услуге заштите животне средине, као што је управљање отпадом.

Holcim има следећа четири повезана друштва у Републици Србији:

1. Holcim (Srbija) d.o.o. Popovac;

Привредно друштво које је основано и регистровано у Србији под матичним бројем 07112904, са регистрованим седиштем на адреси Поповац бб, Поповац, Параћин. Претежна регистрована делатност овог друштва је производња цемента (шифра: 2351). Holcim обавља своја пословања које се односе на цемент и бетон у Републици Србији кроз ово друштво.

2. Holcim Agregati ad Popovac;

Привредно друштво које је основано и регистровано у Србији под матичним бројем 08113157, са регистрованим седиштем на адреси Поповац бб, Поповац, Параћин. Претежна регистрована делатност овог друштва је превоз терета унутрашњим пловним путевима (шифра: 5040). Holcim обавља своје пословање које се односи на агрегате у Србији кроз ово друштво.

3. Ecorec d.o.o. Popovac;

Привредно друштво које је основано и регистровано у Србији под матичним бројем 20144521, са регистрованим седиштем у Поповцу, Параћин. Претежна регистрована делатност овог друштва је поновна употреба разврстаних материјала (шифра: 3832). Ово друштво сакупља, преноси и обрађује отпадне гуме и материјал за обнову чврстог горива у постројењу за обраду отпада у Поповцу. Ово такозвано "алтернативно гориво" које се добија тим путем се користи у фабрици цемента у Поповцу.

4. AGG Proizvodnja DOO POPOVAC d.o.o. Popovac;

Привредно друштво које је основано и регистровано у Србији под матичним бројем 20436921, са регистрованим седиштем у Поповцу, Параћин. Претежна регистрована делатност овог друштва су остале стручне, научне и техничке делатности (шифра: 7490).

Lafarge је акционарско друштво основано 1833. године, које се котира на Euronext берзи у Паризу. Са седиштем у Паризу у Француској, Lafarge је активан у бизнису цемента (63,5% портфолија), агрегата и бетона (35,9%) и другим делатностима (0,6%). Развој бизниса овог друштва је усмерен ка брзо растућим тржиштима, првенствено у Азији и на Средњем истоку. На дан 31. децембар 2013. године, Lafarge је имао 1.636 производних погона, запошљавао око 64.000 радника у 62 земаље и остварио продају од 15,2 милијарди евра.

Lafarge има два повезана друштва у Републици Србији:

1. Lafarge Beočinska Fabrika Cementa d.o.o. Beočin;

Привредно друштво које је основано и регистровано у Србији под матичним бројем 08028222, са регистрованим седиштем на адреси Трг Беочинске фабрике цемента 1, Беочин. Претежна регистрована делатност овог друштва је производња цемента (шифра: 2351). Lafarge обавља своја пословања која се односе на цемент и бетон у Србији кроз ово друштво.

2. Veo Eko Korak d.o.o. Beočin;

Привредно друштво које је основано и регистровано у Србији под матичним бројем 20693380, са регистрованим седиштем на адреси Трг Беочинске фабрике цемента 1, Беочин. Претежна регистрована делатност овог друштва је трговина на велико отпацама и остацима (шифра: 4677). [...]

Обзиром да је приход учесника концентрације остварен на светском тржишту у претходној обрачунској години био већи од 100 милиона евра и да су оба учесника активна на тржишту Републике Србије и имали приход већи од десет милиона евра у 2013. години, као години која претходи години спровођења концентрације, предложена трансакција испуњава услов њеног пријављивања Комисији који је прописан чланом 61. став 1. Закона. Комисија такође констатује да је подносилац пријаве у склопу приложене документације доставио све прописане показатеље пословања учесника концентрације, укључујући и оне који се односе на преглед свих повезаних друштава учесника концентрације у Републици Србији.

Предметна пријава поднета је због намере учесника концентрације, Holcim-а и Lafarge-а, да изврше стратешко пословно повезивање, како би на основу коришћења најбољих досадашњих производно-пословних и развојних карактеристика сваког од њих, створили најбољи систем у конкуренцији друштава активних у индустрији цемента, агрегата и бетона, а који ће функционисати на принципима који су од стране учесника концентрације опредељени и у интегралној форми достављени Комисији. С тим у вези, учесници у концентрацији су 7. јула 2014. године закључили Уговор о спајању, са трансакционим документима (која ће бити потписана на дан закључења трансакције или непосредно пре), који својим одредбама регулишу предметну размену акција понудом на берзи и пратеће трансакције. Прецизније, предложена трансакција је

структурирана као јавна понуда за размену акција, у складу са француским законима и регулаторним захтевима, поднета од стране друштва Holcim за стицање свих (100%) акција друштва Lafarge од његових тренутних акционара. При томе ће једна акција друштва Lafarge бити замењена за једну акцију друштва Holcim. Сваки акционар друштва Lafarge који нуди своје акције у овом друштву у оквиру предметне понуде за размену акција, стећи ће једнак број новоиздатих обичних акција друштва Holcim. Понуда ће важити само уколико је друштво Holcim власник најмање две трећине акцијског капитала и гласачких права у друштву Lafarge, узимајући у обзир сва могућа дисперзовања која могу да проистекну из опција или сличних права над акцијама. Након закључења трансакције, заједничко друштво LafargeHolcim ће се котирати на берзама SIX у Цириху и Euronext у Паризу. Седиште овог друштва ће и даље бити у Швајцарској. Друштво ће пословати у складу са швајцарским правилима о управљању и имаће одбор директора који ће се састојати од једнаког броја директора именованих од стране друштава Lafarge и Holcim (7 директора ће именовати друштво Lafarge и 7 директора ће именовати друштво Holcim). Друштво ће такође пословати кроз ефикасну расподелу централних корпоративних функција у Француској и Швајцарској. Обе стране ће имати једнака права у погледу именовања сениор менаџмента у заједничком друштвом. Како је дефинисано Уговором о спајању, Holcim и Lafarge намеравају да споје своја пословања кроз "спајање једнаких" (merger of equals). Предложена трансакција стога представља стицање контроле у смислу члана 17. Закона. Међутим, предложена трансакција такође представља спајање пословања страна, будући да ће сваки акционар друштва Lafarge, који нуди своје акције у друштву Lafarge у оквиру предметне понуде за размену акција, стећи једнак број новоиздатих обичних акција у друштву Holcim. Комисија је достављени документ оценила и прихватила као правни основ предметне концентрације, односно акт на основу чијег спровођења ће настати пријављена концентрација.

У односу на све претходно изнето, Комисија сматра да као релевантна тржишта, а из разлога оцене будућих ефеката и последица насталих спровођењем предметне концентрације, ову концентрацију треба оцењивати како у односу на тржиште производње и продаје цемента, (као основно тржиште активности учесника концентрације), производње и продаје агрегата, тако и у односу са њима *down stream* повезаним тржиштем које се тиче производње и продаје бетона.

Први корак у анализи Комисије у предметној концентрацији било је анкетирање највећих добављача учесника концентрације које је сам подносилац определио у иницијалној пријави, а који нису учесници на дефинисаним релевантним тржиштима производа. Комисија је анкетирала добављаче учесника концентрације који су активни у области пружања транспортних услуга, снабдевању енергентима и снабдевању амбалажом, и од којих је већина имала пословну сарадњу са само једним од учесника концентрације. Удео у укупном приходу добављача који је остварен продајом роба или услуга учесницима концентрације приказан је у табели 1.0.

**Удео у приходу добављача учесника концентрације остварен продајом
роба/услуга учесницима концентрације**

Табела 1.0

DOBAVLJAČ UČESNIKA KONCENTRACIJE	UDEO U PRIHODU OD PRODAJE HOLCIM CEMENTARI			UDEO U PRIHODU OD PRODAJE LAFARGE CEMENTARI		
	2011 (%)	2012 (%)	2013 (%)	2011 (%)	2012 (%)	2013 (%)
[...]	< 1	< 1	< 1	< 1	< 1	< 1
[...]	15	15	15	0	0	0
[...]	0	0	< 1	0	0	0
[...]	60,85	34,34	40,95	0	0	0
[...]	< 1	0	0	19,44	29,16	36,02
[...]	0	0	0	70,09	78,36	78,56
[...]	7	13	8	8	14	11
[...]	5,36	2,37	0	10,97	5,23	4,46

Генерално, сви добављачи у својим дописима Комисији истичу коректну и фер пословну сарадњу са учесницима концентрације, с тим да одређену врсту бојазности услед ојачавања снаге купца или евентуалног прекида пословне сарадње са њима након спроведене концентрације, изражавају она друштва која већи део у укупном приходу генеришу продајом роба или услуга Holcimu и/или Lafargeu.

За потребе дефинисања релевантног тржишта производа, подносилац пријаве је као прво и најзначајније (у смислу генерисаних прихода) предложио тржиште производње и продаје цемента на коме су активна оба учесника концентрације у Републици Србији. Табела 1.1 показује у ком проценту у укупном консолидованом приходу учесника концентрације у Републици Србији учествује приход остварен продајом цемента.

**Удео прихода остварен продајом цемента у укупном приходу учесника
концентрације у Републици Србији**

Табела 1.1

DRUŠTVO	2011			2012			2013		
	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD PRODAJE CEMENTA	%	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD PRODAJE CEMENTA	%	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD PRODAJE CEMENTA	%
HOLCIM	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Цемент је хидрауличко минерално везиво које се добија млевењем тзв. портланд цементног клинкера - вештачког каменог материјала који се ствара печењем кречњака и глине, температура печења је 1350-1450°C. Поред портланд цементног клинкера, за чије се добијање користи мешавина кречњака и глине у односу 3:1 (однос маса), у цементу је редовно присутна и мања количина гипса (до 5%) који се додаје ради регулисања времена везивања цемента. Портланд цемент карактерише сразмерно константан хемијски састав чије су карактеристике ближе наведене и исте се налазе у списима предмета. Реч је о хомогеном производу, ниског степена супституције.

Цементи се у општем случају могу поделити на врсте и класе. Врсте представљају категорије цемената с обзиром на састав и технологију производње, док класе цемената означавају њихове механичке карактеристике. Деле се у две основне групе: на цементе на бази портланд цементног клинкера и на остале - специјалне врсте цемената. То су сви цементи који се производе млевењем портланд цементног клинкера. У ту групу спадају цементи који поред портланд цементног клинкера садрже и друге различите додатке који мењају својства портланд цемента у зависности од садржаја. Повећавањем ових додатака јасно ће се јаче испољити разлике између ових цемената и чистог портланд цемента. Иако су чврстоће ових цемената у почетку мање од чврстоћа чистог портланд цемента, они углавном при већим старостима од 28 дана, надмашују те чврстоће. Због тога имају исте класе као и чист портланд цемент. Такође у зависности од садржаја ових додатака, мењају се и захтеви за количином воде, нарочито ако се као додаток појављују пуцолани. Портланд цемент нема других састојака осим оних који улазе у састав портланд цементног клинкера, изузев додатака гипса који је неопходан ради регулисања времена везивања. Ово је несумњиво најзначајнија врста цемента, пошто она представља основ за добијање већине других врста цемента. У светским оквирима од укупне производње свих цемената на портланд цемент отпада око 70%.

Подносилац пријаве наводи да сиви цемент може бити издељен према одређеним разредима, који су прецизирани од стране Европског комитета за стандардизацију у издању EN 197-1, иако разматрања на страни понуде показују да различити разреди сивог цемента представљају јединствено тржиште производа. Стога, Европска комисија је била доследна у својим одлукама да сиви цемент свих разреда представља једно тржиште производа. Сиви цемент се продаје у врећама или у ринфузу. Цемент у ринфузу и цемент у врећама представљају јединствено тржиште производа (тј. тржиште сивог цемента) и испоручују се од стране истих испоручиоца. Они радије представљају различите модалитете дистрибуције него различите производне карактеристике. Вреће које садрже око 25-30 kg се продају у "уради сам" продавницама и код продаваца грађевинског материјала на мало. Цемент у ринфузу се обично продаје фабрикама бетона, фабрикама бетонских производа или великим грађевинским локацијама. Генерално, сви произвођачи цемента продају и цемент у врећама и цемент у ринфузу, што значи да је конкурентски пејзаж сличан. Из перспективе понуде, постројења за паковање у вреће су постројења ниске технологије и не захтевају значајна улагања. Било који добављач цемента може лако да достави и отпреми цемент у врећама.

За потребе дефинисања релевантног географског тржишта подносилац наводи да је Европска комисија у својим претходним одлукама заузела становиште да је тржиште сивог цемента најмање национално, али је у последњим одлукама оставила отворену прецизну дефиницију географског тржишта. Неки други национални органи за заштиту конкуренције, као што су "Bundeskartellamt" (немачки орган за заштиту конкуренције), "CNC" (шпански орган за заштиту конкуренције) и "СМА" (орган за заштиту конкуренције Уједињеног Краљевства), заузели су становиште да тржиште сивог цемента може бити регионално, што је утврђено према максималној удаљености од сваке фабрике цемента или стоваришта преко којег не би било економски исплативо да се транспортује цемент. Према оцени подносиоца, дефинисање локалних тржишта на основу радијуса од 150 km до 250 km не чини се релевантним у Републици Србији с обзиром на површину националне територије и једноставан приступ саобраћајној инфраструктури. На основу наведеног и у складу са прецедентима Европске комисије,

подносилац сматра да постоји укупно тржиште за производњу и продају сивог цемента, независно од разреда цемента и паковања. Учесници концентрације предлажу да тржиште сивог цемента буде национално по обиму пошто је свака од три фабрике цемента које се налазе у Србији једина у радијусу од 150 km око ње, а све три су у радијусу од 250 km једна од друге. Стране напомињу да у сваком случају прецизна дефиниција географског тржишта може остати отворена пошто након наговештеног отуђења пословања, стране неће више имати преклапања на тржишту сивог цемента.

Комисија је прихватила понуђену дефиницију релевантног географског тржишта од стране подносиоца пријаве, па је сходно истом у географском смислу, релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште Републике Србије, у складу са својом надлежношћу. Комисија је у предметној анализи релевантног географског тржишта, пошла од предложеног става подносиоца пријаве, вршећи квалификацију сходно члану 6. став 3 Закона о заштити конкуренције и члана 5. став 2 и 3 Уредбе о критеријумима за одређивање релевантног тржишта (Службени гласник бр. 89/09).

Друштво Holcim Србија управља својом фабриком у Поповцу - 160 km југоисточно од Београда, док друштво Lafarge управља својом фабриком у Беочину – 95 km северно од Београда. Удаљеност између фабрика цемента учесника концентрације је приближно 240 km. На тржишту производње сивог цемента у Републици Србији, осим учесника концентрације, активно је и друштво "Titan" d.o.o. из Косјерића, чија је фабрика цемента лоцирана на око 135 km југозападно од Београда. Цементара "Titan" d.o.o. је удаљена од цементаре Lafarge око 180 km, а од цементаре Holcim око 190 km. Тржиште производње цемента у Републици Србији карактериште олигополска структура, високог степена концентрисаности. Конкретно, табела 1.2 у наставку приказује производне капацитете све три цементаре појединачно, како пре, тако и након спроведене концентрације.

Производни капацитети произвођача цемента у Републици Србији, пре и након спроведене концентрације

Табела 1.2

CEMENTARA	GODIŠNJI KAPACITET (t)	UDEO U KAPACITETU (%)	UDEO U KAPACITETU (%)	HHI (PRE)	HHI (POSLE)
HOLCIM	[...]	/30-40/%	/70-80/%	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	/40-50/%			
TITAN	[...]	/20-30/%	/20-30/%	[...]	[...]
UKUPNO	[...]	100,00	100,00	3576,39	6701,78

Као што се види из табеле, циљно друштво поседује највећи капацитет у производњи цемента у Републици Србији од око /40-50/% од укупно инсталисаних капацитета свих цементара. Са тржишним уделом од око /30-40/% од укупно инсталисаних капацитета свих цементара у Републици Србији, подносилац пријаве би са циљним друштвом имао заједнички тржишни удео од око /70-80/%, а друштво "Titan" d.o.o. око /20-30/%.

На основу података који су Комисији доставили учесници на тржишту производње цемента у Републици Србији, Комисија је определила апсолутне и релативне износе у производњи цемента сва три произвођача у Републици Србији у претходне три пословне године.

Производња цемента и учешћа цементара у укупној производњи цемента у Републици Србији

Табела 1.3

CEMENTARA	PROIZVODNJA 2011 (t)	PROIZVODNJA 2012 (t)	PROIZVODNJA 2013 (t)
HOLCIM	[...] (/30-40%)	[...] (/30-40%)	[...] (/30-40%)
LAFARGE	[...] (/40-50%)	[...] (/40-50%)	[...] (/40-50%)
TITAN	[...] (/20-30%)	[...] (/20-30%)	[...] (/20-30%)
UKUPNO	[...] (100%)	[...] (100%)	[...] (100%)

Без обзира на смањену количину произведеног цемента током посматраног периода, удео производње цемента сваке цементаре појединачно у укупној производњи цемента у Републици Србији, остао је на приближно истом нивоу. Велики пад у производњи цемента сва три произвођача (укупно произведена количина цемента у 2011. години била је за око 14,4% већа у односу на производњу у 2012. години, а чак 32% у односу на производњу у 2013. години) у претходне три пословне године и недовољну искоришћеност производних капацитета, показује табела 1.4.

Степен искоришћености капацитета цементара у Републици Србији

Табела 1.4

CEMENTARA	PROIZVODNJA/ КАПАЦИТЕТ 2011 (%)	PROIZVODNJA/ КАПАЦИТЕТ 2012 (%)	PROIZVODNJA/ КАПАЦИТЕТ 2013 (%)
HOLCIM	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]
TITAN	[...]	[...]	[...]

Када је реч о агрегатној понуди цемента у Републици Србији, њу осим наведених цементара чини и цемент из увоза. Комисија констатује да је удео у продаји цемента сва три произвођача у Републици Србији мањи у односу на њихову укупну производњу, што је последица пре свега већег увоза цемента у претходне три календарске године, као и извоза одређених количина цемента. Конкурентски притисак на домаће произвођаче цемента врше увозници цемента који се производи у земљама у окружењу. Највеће количине цемента увезене су из Републике Хрватске (Нехе - фабрика Našicesement - Нашице, Сетех - Солин), затим Албаније (фабрика у власништву грчког "Titana" Fushe Крује - Тирана) и Косова (такође у власништву грчког "Titana" Sharcem - Приштина). Комисија посебно истиче раст увоза цемента хрватске компаније Нехе, који је са 60.000 тона у 2011. години достигао количину од близу 100.000 тона у 2013. години, што је резултат релативно мале удаљености фабрике Našicesement - Нашице од Републике Србије, односно економске исплативости превоза цемента. При томе, треба истаћи и чињеницу да се у релевантном временском периоду према Споразуму о слободној трговини на увоз цемента из земаља ЕУ, СЕФТА, СУ ВКР и ЕФТА није обрачунавала царинска стопа.

Увезене количине цемента у Републици Србији

Табела 1.5

TARIFNA OZNAKA I NAIMENOVANJE		2011	2012	2013
		KOLIČINA (t)	KOLIČINA (t)	KOLIČINA (t)
2523100000	CEMENT U OBLIKU KLINKERA	4.999	50.177	25.366
2523210000	BELI CEMENT, VEŠT.OBOJEN	5.523	5.280	25.520
2523290000	OSTALI	87.802	151.869	175.163
2523300000	ALUMINATNI CEMENT	516	508	504
2523900000	OSTALI HIDRAULIČNI CEMENTI	24	149	1.427
UKUPNO		98.864	207.983	227.979

Даље, на основу расположивих подата Комисија констатује да је заједнички удео учесника концентрације у продаји цемента (око /70-80/%) у Републици Србији мањи у односу на удео у инсталисаним капацитетима (око /70-80/%). Удео у продаји цемента у претходне три календарске године на тржишту Републике Србије који "потиче" из увоза, Комисија је определила на основу података добијених од Управе царине Министарства финансија Републике Србије.

Количине продатог цемента и удели продаваца у продаји цемента у Републици Србији

Табела 1.6

PRODAVCI	PRODAJA U SRBIJI 2011 (t)	PRODAJA U SRBIJI 2012 (t)	PRODAJA U SRBIJI 2013 (t)
HOLCIM	[...] (/30-40/%)	[...] (/30-40/%)	[...] (/30-40/%)
LAFARGE	[...] (/40-50/%)	[...] (/40-50/%)	[...] (/40-50/%)
TITAN	[...] (/20-30/%)	[...] (/10-20/%)	[...] (/10-20/%)
UVOZ	88.000 (4%)	152.000 (8%)	175.000 (11%)
UKUPNO	[...] (100%)	[...] (100%)	[...] (100%)

На основу података добијених од учесника на тржишту продаје цемента, као и Управе царине Министарства финансија Републике Србије Комисија је утврдила да укупна производња цемента српских цемента није пласирана само на домаћем тржишту, већ је одређени део и извезен. У односу на укупно произведену количину цемента у претходне три пословне године, у релативном смислу извоз је у 2011. години износио 8,67%, у 2012. години 6,6% и у 2013. години 9%. Апсолутне показатеље извоза цемента домаћих цемента приказује доња табела.

Извезене количине цемента произведеног у Републици Србији

Табела 1.7

CEMENTARA	IZVOZ 2011 (t)	IZVOZ 2012 (t)	IZVOZ 2013 (t)
HOLCIM	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]
TITAN	[...]	[...]	[...]
UKUPNO	[...]	[...]	[...]

Комисија констатује да ће након спроведене концентрације доћи до хоризонталног преклапања активности учесника концентрације на тржишту производње и продаје цемента, тако да ће заједнички удео учесника концентрације у Републици Србији у производњи цемента према критеријуму расположивог капацитета и обима производње бити око /70-80%, а да ће заједнички удео учесника концентрације у Републици Србији у продаји цемента износити од /70-80%.

Комисија је посебан акценат у својој анализи ставила на вертикалне аспекте ове концентрације, па је у том циљу анализирала податке о томе колика је продаја/потрошња цемента у оквиру Holcim групе и Lafarge групе у Републици Србији, који ова друштва највећим делом користе за производњу бетона.

Количине укупно продатог цемента, количине продате у оквиру групе и количине цемента продате трећим лицима

Табела 1.8

DRUŠTVO	2011 (t)			2012 (t)			2013 (t)		
	UKUPNA PRODAJA	PRODAJA U GRUPI	PRODAJA OSTALIM	UKUPNA PRODAJA	PRODAJA U GRUPI	PRODAJA OSTALIM	UKUPNA PRODAJA	PRODAJA U GRUPI	PRODAJA OSTALIM
HOLCIM	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
UKUPNO	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

У 2011. години, Holcim је од укупне продаје цемента [...] % продао у оквиру групе, у 2012. години [...] % и у 2013. години [...] %. Lafarge је имао следеће показатеље: 2011. године [...] %, 2012. године [...] % и 2013. године [...] %. На основу ових података, закључује се да [...], што потврђује констатацију Комисије да претежни део прихода учесници концентрације остварују продајом цемента трећим лицима, а значајно мањи део прихода остварују на тржишту агрегата и тржишту бетона.

Друго релевантно тржиште производа на коме су присутна оба учесника концентрације, а које је подносилац пријаве предложио као значајно за потребе овог поступка, јесте тржиште агрегата. Агрегати се састоје од три примарне сировине које се користе у изградњи и грађевинарству: шљунак, дробљени камен и песак. Агрегат учествује са 70-80% у укупној маси бетона и од његових карактеристика зависе својства бетонских смеша и очврслог бетона. За справљење бетона користе се природни песак, шљунак и дробљени камен. Производња агрегата је усмерена на вађење, припрему и сортирање сировине. Нарочито, агрегати могу бити вађени из

земље или мора (примарни агрегати), добијени од отпадних производа из рударских или индустријских активности (секундарни агрегати) или од рециклираних извора, као што су локације за рушење и грађевински отпад (рециклирани агрегати).

Упркос одређеном недостатку замене на страни потражње између шљунка и дробљеног камена са једне стране и песка са друге стране, према ставу подносиоца, агрегати су доследни да чине једно тржиште производа, обзиром да је избор између дробљеног камена или песка и шљунка у великој мери под утицајем геологије и доступности за бетон и производњу бетона. Такође, постоји значајан опсег за замену на страни потражње између две врсте агрегата, нарочито за производњу бетона и изградњу путева који чине највећи део примарне потрошње агрегата. У неким случајевима, Европска комисија је такође разматрала, али није на крају одлучила, да ли агрегати могу бити даље подељени на основу врсте материјала и стога обухватити поред такозваних примарних агрегата (дробљени камен, шљунак и песак узети директно из каменолома или депозити шљунка и песка) и такозване секундарне агрегате (који су вештачког порекла и настају комбинацијом отпада и рециклираних агрегатних производа, као што су: отпад из рудника, отпад од кинеске глине, коришћени железнички баласт, дробљено стакло и слични отпад). Европска комисија је навела да је у својим претходним одлукама разматрала као могућу даљу поделу агрегата и то:

- a) између примарних агрегата (дробљени камен, шљунак и песак) и секундарних агрегата (глина и отпад од кинеске глине, шкриљац, пепео из електрана, шљака и отпад из локација за рушење/грађевински отпад).
- b) између песка и шљунка, са једне стране и дробљеног камена, са друге стране.
- c) између агрегата вађених из земље или агрегата вађених из мора.

Међутим, како наводи подносилац пријаве, Европска комисија је на крају оставила отворену прецизну дефиницију тржишта у овој одлуци. Имајући у виду наведено и за потребе анализе која се врши у вези са трансакцијом, подносилац је предложио да сви агрегатни материјали представљају једно тржиште.

Комисија је прихватила на овај начин предложену дефиницију релевантног тржишта производа имајући у виду да су оба учесника концентрације као вертикално повезани системи, активна на овом тржишту, како кроз продају агрегата трећим лицима, тако и кроз коришћење истих у производњи бетона. Да се у предметној трансакцији ради о секундарном тржишту, односно тржишту на коме учесници концентрације остварују мањи део прихода приказује табела 2.0:

Удео продаје агрегата у укупном приходу учесника концентрације у Републици Србији

Табела 2.0

DRUŠTVO	2011			2012			2013		
	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD AGREGATA	%	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD AGREGATA	%	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD AGREGATA	%
HOLCIM	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Подносилац сматра да је релевантно географско тржиште за агрегате локално,

првенствено због утицаја транспортних трошкова, са ефективном удаљеношћу од око 50 до 80 км од извора испоруке. Само у одређеним случајевима, у зависности од географије, топологије и доступности агрегата, радијус може бити и шири. У складу са прецедентима Европске комисије, стране сматрају да постоји укупно тржиште за производњу и продају агрегата, независно од врсте материјала. С обзиром да Lafarge нема каменоломе за агрегате у Србији, да је имао минималне продаје агрегата у 2013. години [...], стране тврде да прецизна дефиниција тржишта може остати отворена, пошто трансакција неће довести до забринутости у погледу конкуренције на овом тржишту под било којом алтернативном дефиницијом тржишта агрегата.

Комисија је прихватила на овај начин предложену дефиницију релевантног географског тржишта када је реч о агрегатима, које се из горе неведених разлога и ограничења не може третирати као национално. Друштво Holcim Agregati, са седиштем у Поповцу, обавља бизнис агрегата. [...]. У вези са агрегатима, Holcim [...], док Lafarge [...] активности у вези са агрегатима у Србији. Поред тога, Lafarge је имао [...] продаје агрегата у 2013. години и [...] продаје агрегата у претходним годинама. На основу података који су достављени Комисији од стране учесника концентрације, Комисија је определила податке у вези са продајом агрегата учесника концентрације како следи у табели 2.1.

Количине укупно продатих агрегата, количине продате у оквиру групе и количине агрегата продате трећим лицима

Табела 2.1

DRUŠTVO	2011 (t)			2012 (t)			2013 (t)		
	UKUPNA PRODAJA	PRODAJA U GRUPI	PRODAJA OSTALIM	UKUPNA PRODAJA	PRODAJA U GRUPI	PRODAJA OSTALIM	UKUPNA PRODAJA	PRODAJA U GRUPI	PRODAJA OSTALIM
HOLCIM	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
UKUPNO	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

У 2011. години, Holcim је од укупне продаје агрегата [...] % продао у оквиру групе, у 2012. години [...] % и у 2013. години [...] %. Lafarge је само у 2013. години продао у оквиру групе [...] % агрегата мале апсолутне вредности. Подносилац пријаве определио је уделе учесника концентрације на тржишту агрегата у Републици Србији, који су засновани на историјским подацима добијеним од ЦИС-а (Цементна индустрија Србије), статистичким подацима, тржишним извештајима и проценама страна. Достављени тржишни удели су базирани на домаћим продајама, при чему је удео Holcima опредељен на око /5-10%, а удео Lafarge на мање од /0-5%, што значи да би заједнички тржишни удео учесника концентрације на тржишту агрегата у Републици Србији након концентрације износио нешто мање од /5-10%. Комисија није посебно анализирао локална тржишта агрегата из разлога што је циљно друштво маргинално присутно на овом тржишту, [...]. Осим тога, Комисија констатује да на овом тржишту скоро и да не постоје хоризонтална преклапања учесника концентрације, с обзиром да Lafarge нема каменоломе за агрегате у Србији, да је имао [...] продаје агрегата у 2013. години и да [...] продаје агрегата у претходним годинама.

Треће релевантно тржиште производа које је предложио подносилац пријаве, а

на коме се преклапају активности учесника концентрације јесте тржиште производње и продаје бетона. Комисија је имајући у виду да су оба учесника веома активна на тржишту бетона, прихватила да се ово тржиште одреди као једно од релевантних тржишта производа за потребе овог поступка. Комисија је посебан фокус, о чему ће у даљем тексту бити више речи, ставила на вертикалне аспекте предметне концентрације, с обзиром да главне инпуте у производњи бетона представљају цемент и агрегати који како је већ наведено, представљају поље активности оба учесника концентрације. Удео у укупном приходу који су учесници концентрације остварили продајом бетона у три године које претходе години концентрације приказан је у табели 3.0.

Удео продаје бетона у укупном приходу учесника концентрације у Републици Србији

Табела 3.0

DRUŠTVO	2011			2012			2013		
	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD BETONA	%	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD BETONA	%	UKUPAN PRIHOD	PRIHOD OD BETONA	%
HOLCIM	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Бетон је грађевински материјал који се прави углавном од цемента, агрегата (углавном шљунак и песак) и воде. Бетон очвршћава после мешања и уграђивања, услед хемијског процеса који се назива хидратација. Вода реагује са цементом, који очвршћава и повезује остале компоненте у смеси, чиме се на крају добија тврд „камени“ материјал. Најширу примену несумњиво имају бетони код којих се као везиво користи цемент, и које би формално требало звати цемент-бетонима, али је у пракси уобичајено да се материјали овог типа називају само бетонима. Бетон се меша или на локацији или најчешће у посебним постројењима и затим се транспортује у камионима са мешалицом до тачке где ће бити употребљен.

Битна карактеристика бетона је да се може транспортовати само на краћим раздаљинама због свог трајања. Наиме, бетон је веома нестабилан производ због тога што садржи воду. Бетон обично траје само око 90 минута и мора да се користи убрзо након што је измешан. То је материјал који се највише користи од свих вештачких материјала на свету. Користи се за прављење путева, зграда, темеља, мостова, „камених“ блокова итд. Купци бетона су грађевинске компаније, као и друштва за изградњу и јавне радове, која купују бетон када и све док развијају грађевински пројекат у одређеној области и стога количине имају тенденцију да се значајно мењају. Исто тако, произвођачи бетона могу достићи значајне тржишне уделе када треба да врше испоруке за велике грађевинске пројекте у близини релевантних фабрика. Овај удео на тржишту значајно опада када се релевантни грађевински пројекат заврши.

За потребе дефинисања релевантног географског тржишта које се односи на производњу и продају бетона, подносилац пријаве је позивајући се на претходне одлуке, Европске Комисије предложио да географско тржиште за бетон буде локално. Подносилац наводи да се географско тржиште за бетон одређује на основу

саобраћајних веза и временског периода током којег материјал може да се безбедно транспортује пре него што отврдне. Сходно истраживању и пракси Европске Комисије, подносилац предлаже да се релевантно географско тржиште за бетон ограничи на приближно 15-40 км око места производње бетона. Према ставу Европске Комисије прави параметар за одређивање релевантног географског тржишта је време транспорта од фабрике бетона до купца, што може да се преведе у различите удаљености у зависности од тога да ли је област урбанизована или не, или од густине саобраћаја. Имајући у виду да бетон мора да се достави на место коришћења најкасније 90 минута од производње, подносилац сматра да тржиште треба да буде дефинисано као регионално или локално, а не као национално или шире.

Комисија је анализирајући техничке особине бетона, његову примену, саобраћајну инфраструктуру и локације бетонских база које су у власништву конкурената, прихватила предлог подносиоца да релевантно географско тржиште за бетон буде уже дефинисано од националног, односно да се одреди као локално.

Holcim поседује и управља са две фабрике бетона које се налазе на ширем подручју града Београда: Фабрика бетона Исток, Панчевачки пут бр. 62, саграђена 2006. године, капацитета производње бетона од 120 m³/h и Фабрика бетона Запад, ул. Таљина бр. 17, Добановци, саграђена 2012. године, капацитета производње бетона од 100 m³/h. Фабрика бетона Запад, у овом моменту није активна.

Lafarge поседује четири фабрике бетона, од којих се три налазе у Београду и једна ван Београда. То су: Фабрика бетона и сепарација агрегата "Ада Хуја", Вука Врчевића бб, Фабрика бетона и сепарација агрегата "Сава", Савски насип бб, Нови Београд, Фабрика бетона "Борча", Ковилово и Фабрика бетона "Таково", Клатичево Горњи Милановац. На основу података који су Комисији достављени од стране учесника концентрације, табеларно су приказани подаци о количини продатог бетона учесника концентрације у претходне три године које претходе години концентрације.

Количина продатог бетона учесника концентрације

Табела 3.1

DRUŠTVO	PRODAJA 2011 (m ³)	PRODAJA 2012 (m ³)	PRODAJA 2013 (m ³)
HOLCIM	[...]	[...]	[...]
LAFARGE	[...]	[...]	[...]
UKUPNO	[...]	[...]	[...]

У односу на дефиницију релевантног географског тржишта, Комисија констатује хоризонтално преклапања активности учесника концентрације на тржишту бетона у граду Београду. Подносилац је определио тржишни удео учесника концентрације и конкурената на тржишту бетона у Београду на основу историјских података од ЦИС-а, статистичких података, тржишних извештаја, као и интерних процена страна. Подносилац сматра да је тржишни удео Holcima на тржишту бетона у Београду око /5-10/%, док је удео Lafarge на истом тржишту око /20-30/%. Након трансакције, према процени подносиоца, заједнички тржишни удео учесника концентрације на тржишту бетона у Београду износио би око /20-30/%. Подносилац пријаве је определио највеће конкуренте и њихове уделе на тржишту бетона у

Београду: [...] (/10-20%), [...] (/0-5%), [...] (/5-10%), [...] (/0-5%) и остали 41%. Скоро исту процену тржишних удела на тржишту бетона у Београду, дала је и компанија Nexe Beton, која је у своје две фабрике бетона у Земуну и Остружници произвела и продала у 2011, 2012. и 2013. години 52.214 m³, 47.277 m³ и 43.476 m³ бетона. Комисија је анкетирала неке од конкурената на тржишту бетона, који су доставили податке о оствареној производњи и продаји бетона на територији Београда, што приказује табела 3.2.

Количина произведеног бетона конкурената учесника концентрације на територији града Београда

Табела 3.2

DRUŠTVO	PRODAJA 2011 (m ³)	PRODAJA 2012 (m ³)	PRODAJA 2013 (m ³)
[...]	52.214	47.277	43.476
[...]	192.240	171.621	127.121
[...]	59.707	83.902	69.259
[...]	1.740	867	806
UKUPNO	305.901	303.667	240.662

Анализирајући вертикалне ефекте предметне концентрације, с обзиром да су учесници концентрације активни на тржишту цемента и низводном тржишту - тржишту бетона, Комисија констатује да цену коштања бетона конкурената учесника концентрације на тржишту бетона највећим делом (од 60%-70%) опредељује цена цемента. Највећи број анкетираних конкурената на тржишту бетона, купује цемент од учесника концентрације. У неким од одговора анкетираних конкурената, изражава се забринутост уколико би се реализовала предметна концентрација. Са једне стране разлози за то су негативна искуства у пословној сарадњи са учесницима концентрације, а са друге, стварање њиховог доминантног положаја који би омогућио учесницима концентрације да повећавају цену цемента, као главног инпута у производњи бетона, на који начин остали учесници на тржишту бетона у Београду, не би на том тржишту били конкурентни са својом ценом бетона.

Подносилац пријаве је у иницијалној пријави од 22. јула 2014. години истакао да учесници концентрације планирају да спроведу програм отуђења, који ће чинити саставни део трансакције (у даљем тексту: "Пакет отуђења"). Према наводима подносиоца, пакет отуђења ће помоћи да се оствари ребаланс глобалног портфолија комбиноване групе, а такође ће се на тај начин решити било који могући проблеми коју могу да се појаве у вези са конкуренцијом након реализовања предметне концентрације. Предложени програм отуђења је углавном базиран на принципу да се отуђи цело пословање једне стране у области цемента, бетона и агрегата, као и било који други релевантан узлазни или силазни бизнис. Коначна одлука о томе у чему ће се састојати отуђење ће зависити од (i) заинтересованости потенцијалних купаца за одређену имовину; и (ii) захтева који се односе на спровођење концентрације и других регулаторних захтева. Подносилац наводи да су стране у овом тренутку отворене за разговоре са Комисијом о (i) обиму и структури отуђења, и (ii) одређивању погодног купца/купаца за отуђени бизнис. Подносилац је информисао Комисију да ће у најкраћем року поднети Комисији изјашњење у вези са програмом отуђења који учесници концентрације намеравају да спроведу у Србији.

Дана 31. јула 2014. године, подносилац пријаве доставио је Комисији Изјашњење, у коме наводи да учесници концентрације намеравају да спроведу програм отуђења који ће представљати саставни део трансакције и којим ће бити отклоњена свака могућност за забринутост у погледу конкуренције која би могла настати као последица спровођења ове концентрације. Подносилац пријаве у овом документу прецизира да учесници концентрације намеравају да отуђе целокупни бизнис Holcima у Републици Србији. Бизнис који ће бити отуђен у Србији ће обухватити четири потојећа друштва и повезану имовину, која ће наставити да буде функционална након спровођења предложене мере отуђења. Бизнис који ће бити отуђен у Републици Србији обухвата фабрику цемента у Поповцу, два каменолома лапорца и кречњака који су лоцирани близу фабрике и повезаног постројења за обнову чврстог горива. Осим наведеног, бизнис који ће бити отуђен у Србији ће обухватити две фабрике бетона на подручју града Београда и један багер за вађење агрегата из Дунава.

Даље, подносилац у овом документу наводи да ова трансакција с обзиром на предвиђени Пакет отуђења неће смањити број учесника на тржишту и стога неће повећати вероватноћу за тајне договоре. Такође, Комисија констатује да смернице Европске комисије наводе да су мере отуђења најбољи начин да се отклоне забринутости у погледу конкуренције које произилазе из хоризонталног преклапања активности учесника концентрације до чега долази у конкретном случају. Као најделотворнији начин да се одржи ефективна конкуренција сматра се стварање услова за појаву новог конкурентног субјекта, односно увођење новог конкурента на дефинисаном релевантном/релевантним тржишта.

На основу свих спроведених истраживања и овде изнетих налаза, које је Комисија на основу обраде прикупљених података утврдила, *закључено је да се* овом концентрацијом значајно мења постојећа структура тржишта производње цемента у Републици Србији. То на начин што би се досадашња асиметрична олигополска структура овог тржишта (што је обележје стања пре концентрације) након концентрације претворила у асиметрични дуопл у коме се мењају претходно успостављени релативни односи. На тржишту продаје цемента након спроведене концентрације и уколико би иста била безусловно одобрена, такође би дошло до промене структуре тржишта, на начин стварања једног доминантног учесника (Holcim/Lafarge) са тржишним уделом од око /70-80%. У преосталом тржишном уделу у продаји цемента у Републици Србији од /20-30/% кумулативно учествују друштва "Titan", "Nexe", "Семех" и други.

У циљу утврђивања чињеничног стања на сваком од дефинисаних релевантних тржишта производа, Комисија је све расположиве и доступне податке анализирао и поредио у трогодишњем периоду. Циљ оваквог аналитичког приступа, јесте утврђивање како садашњег, тако и претходног стања у свакој области активности учесника концентрације, као и процена и предвиђање будућих тенденција. Ово из разлога што се оцена допуштености спровођења концентрације базира на процени будућих ефеката њеног спровођења који се могу догодити, након реализације конкретне пословне трансакције. Тај трогодишњи период за који је извршено прикупљање и поређење података битних за предметни поступак, обухватио је податке који се односе на 2011. и 2012., и 2013. годину. На основу спроведеног испитног поступка у коме су коришћени сви подаци достављени од стране подносиоца пријаве, као и сви остали подаци које је Комисија сама обезбедила у току поступка, утврђено је следеће чињенично стање:

- Тржиште производње цемента у Републици Србији пре спровођења концентрације функционише као тржиште олигополске структуре са три учесника која укупно располажу са три производна погона – цементаре (од тога две у власништву учесника концентрације и једна под контролом "Titan" d.o.o. из Косјерића);
- Спровођењем ове концентрације актуелна односно тренутна структура тржишта производње цемента била би измењена на тај начин, да са тог тржишта нестаје један од учесника, а преостају два, од којих би учесници концентрације имали за приближно четири пута већи тржишни удео у производњи цемента од свог јединог конкурента;
- Реализација ове пословне трансакције значи конституисање асиметричног дуопола на тржишту производње цемента, који би био створен тиме што други по снази учесник на овом тржишту преузима првог, а као једини конкурент наставио би да функционише најслабији учесник који се као такав квалификује и у актуелној тржишној структури;
- Национално тржиште производње цемента које се са три појединачно јака учесника и пре спровођења ове концентрације објективно може сматрати тржиштем високог степена концентрисаности, након спровођења концентрације додатно би оснажило овакву своју карактеристику. Овакав закључак Комисије проистекао је из израчунавања тзв. Herfindahl-Hirschmann (HH indeks), [...]. Пре спровођења предметне концентрације тај индекс износио је око 3600, док би након њеног спровођења он био знатно већи (око 6.700);
- Осим чињенице да је реч о тржишту са изразито високим степеном концентрисаности услед присуства само три учесника на њему, могућност супституције извора снабдевања цементом у значајној мери је лимитирана трошковима транспорта цемента, као и динамиком (временом) испоруке. Наиме, Комисија је током испитног поступка утврдила да пре свега трошкови транспорта, затима утовара, претовара и истовара цемента, царинског евидентирања итд. као зависних трошкова у набавци цемента, опредељују купца из ког ће извора набављати цемент. Највећи број анкетираних купаца сматра економски исплативом набавку цемента до 250 км удаљености од локације добављача. Осим тога, купци цемента, а нарочито они који производе бетон, морају у тачно одређеном временском периоду да располажу са тачно одређеном количином цемента (поштовање уговорених рокова изградње), што у великој мери отежава набавку цемента из увоза;
- Анализирајући тржиште агрегата на релевантном географском тржишту, Комисија констатује да ће након реализације концентрације доћи до минималног преклапања активности учесника концентрације, с обзиром на маргиналну активност циљног друштва на релевантном тржишту производа, [...];
- Учесници концентрације су активни на тржишту производње и продаје бетона, за чију производњу користе цемент произведен у сопственим фабрикама. Комисија је утврдила постојање хоризонталног преклапања активности учесника концентрације на тржишту бетона на подручју града Београда, с тим да заједнички тржишни удео учесника концентрације на релевантом тржишту након спроведене концентрације не прелази /20-30/%.

У односу на све чињенице које је Комисија утврдила у предметном поступку, а пре свега оне које се односе на стање у области производње и продаје цемента, на којем тржишту би спровођењем ове концентracије дошло до стварања изразито високог заједничког удела друштава Holcim и Lafarge, о чему је у овом образложењу претходно било више речи, закључено је да нису испуњене претпоставке да се о овој концентracији одлучи доношењем безусловног решења. С тим у вези, Комисија је 04. децембра 2014. године у складу са чланом 66. Закона, доставила подносиоцу пријаве Обавештење о битним чињеницама, доказима и осталим елементима утврђеним у поступку испитивања концентracије (у даљем тексту: Обавештење), са позивом подносиоцу да сагласно утврђеном чињеничном стању, које је садржано у овом Обавештењу, а на основу наведеног члана Закона, предложи посебне услове, прописивањем и применом којих би ова концентracија испуњавала претпоставке за њено одобрење. Такође, Комисија је позвала подносиоца пријаве да определи конкретне структурне мере, рокове за њихову реализацију, начин и динамику извештавања Комисије о спровођењу предложених услова.

Подносилац пријаве је на основу овог Обавештења, 09. децембра 2014. године, доставио Комисији предлог посебних услова, односно структурних мера, на основу члана 66. Закона. Приликом предлагања посебних услова, подносилац пријаве није изразио никакава неслагања са утврђеним чињеницама изнетим у Обавештењу које му је Комисија доставила. Комисија је предлог посебних услова процењивала у погледу утврђивања њихове подобности за остваривање услова из члана 19. Закона, у односу на које се утврђује дозвољеност концентracија. Подносилац пријаве обавештен је о ставу Комисије у односу на његов предлог услова, према коме исти у облику какав је поднет Комисији није могао бити прихваћен. Из тог разлога, подносилац пријаве је Комисији доставио нови предлог посебних услова, који је примљен у Комисију дана 17. децембра 2014. године, а који је Комисија оценила прихватљивим. Садржај достављеног предлога посебних услова од 17. децембра о.г., у интегралном тексту је укључен у ставу II изреке и њиме су од стране Комисије одређени услови у облику структурних мера како је наведено у овом ставу диспозитива.

Комисија сматра да се овде одређеном структурном мером у целости превазилази проблем односа конкуренције, пре свега на тржишту производње и продаје цемента, а на којем тржишту би такви проблеми били несумњиво изражени, уколико би се о овој концентracији решило без прописивања одговарајућих услова. Предложене услове Комисија је оценила подобним за потребе постизања циља због којег су предложени, у односу на какво становиште и доноси ово решење о условном одобрењу предметне концентracије. Комисија сматра да је одређени услов из става II диспозитива, по својим ефектима такав да ће допринети стварању такве тржишне структуре када је о производњи цемента реч, у којој се неће смањити број учесника на овом тржишту у односу на њихов број какав је био у Републици Србији пре спровођења концентracије.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ САВЕТА

Доц. др Милоје Обрадовић