



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Број: 6/0-02-677/2014-6  
Датум: 8. децембар 2014. године  
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-677/2014-1 од 31. октобра 2014. године, коју је преко пуномоћника, Саше Милетића, Менаџера пројекта са пребивалиштем у ул. Душанова број 050, Сокобања, ЈМБГ 1504972753728, поднело Друштво за истраживање, производњу, прераду, дистрибуцију и промет нафте и нафтних деривата и истраживање и производњу природног гаса „Нафтна индустрија Србије а.д.“ Нови Сад, са регистрованим седиштем на адреси ул. Народног фронта бр.12, 21000 Нови Сад, Србија, дана 8. децембра 2014. године, доноси следеће

## **Р Е Ш Е Њ Е**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле Друштва за истраживање, производњу, прераду, дистрибуцију и промет нафте и нафтних деривата и истраживање и производњу природног гаса „Нафтна индустрија Србије“ а.д. Нови Сад, са регистрованим седиштем на адреси ул. Народног фронта бр.12, 21000 Нови Сад, Србија, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 20084693, над бензинском станицом у Сремској Каменици, која је изграђена на катастарској парцели бр.4259/2, КО Сремска Каменица, површине 1.600 квадратних метара и уписана у Земљишнокњижни уложак број 7221, КО Сремска Каменица, до чега долази на основу реализовања Уговора о пословно техничкој сарадњи потписаног 16. октобра 2014. године, између друштва „Нафтна индустрија Србије“ а.д. као закупца бензинске станице и привредног друштва за трговину и услуге „Ауто центар Павичевић“ д.о.о., са регистрованим седиштем на адреси ул. Војводе Путника бр.83 Сремска Каменица, матични број друштва 20938960, као власника бензинске станице.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је друштво „Нафтна индустрија Србије“ а.д. са седиштем на адреси ул. Народног фронта бр.12, 21000 Нови Сад, Србија, у

прописаном року и у целости извршило обавезу плаћања накнаде за издавање овог решења дана 4.11.2014. године, уплатом износа од 2.974.485,00 (два милиона девет стотина седамдесет четири хиљаде четирестотине осамдесетпет и 00/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције број 840-000000880668-16, отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, с позивом на број 6/0-02-677/2014-1, што представља одговарајућу динарску противвредност прописане висине накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, обрачунату по средњем девизном курсу Народне банке Србије на дан уплате.

### Образложење

Друштво за истраживање, производњу, прераду, дистрибуцију и промет нафте и нафтних деривата и истраживање и производњу природног гаса „Нафтна индустрија Србије“ а.д. (у даљем тексту: НИС, или подносилац пријаве), поднело је дана 31. октобра 2014. године преко пуномоћника, Саше Милетића запосленог у НИС-у на месту Менаџера пројекта, пријаву концентрације која настаје стицањем контроле овог друштва над бензинском станицом у Сремској Каменици. До успостављања контроле над циљним малопродајним објектом, долази по основу закупа овог објекта од стране НИС-а, овде подносиоца пријаве. Комисија је утврдила да достављена пријава садржи одређене недостатке, које је било потребно отклонити, како би се ова пријава у свему усагласила са прописом којим је уређен садржај и начин њеног подношења. Констатоване мањкавости иницијалног поднеска, односили су се на садржај „секције 12“ у оквиру које је подносилац предложио да се као релевантно географско тржиште у овом поступку одреди национално тржиште, односно читаво тржиште Републике Србије. Став Комисије у односу на делатност малопродаје нафте и нафтних деривата – као релевантне активности за предметну пословну трансакцију, био је да се као релевантно географско тржиште у овом поступку, одреди и анализира локално тржиште, односно оно које се у погледу своје географске димензије одређује као општинско тржиште. Овакав приступ Комисије, условљавао је да подносилац коригује и садржај „секције 13“ свог иницијалног поднеска. То из разлога што је у оквиру тог дела пријаве, подносилац дао приказ тржишних удела учесника концентрације и њихових главних конкурената за ниво читаве Републике Србије, што Комисија није могла прихватити. Такво рангирање учесника активних на тржишту предметне малопродаје, извршено је применом два критеријума. Први од њих јесте број малопродајних објеката - бензинских станица, а други коришћени критеријум применом којег су опредељени тржишни удели учесника концентрације и њихових највећих конкурената за ниво читавог тржишта Републике Србије, јесте количина продатих деривата коју су остварили поједини учесници на овом тржишту.

У допуни пријаве, која је примљена у Комисију дана 21. новембра о.г., извршено је редефинисање релевантног географског тржишта. То је од стране подносиоца пријаве учињено на начин да је исто одређено као локално – општинско тржиште, што је Комисија оценила исправним и прихватљивим. На тај

начин предметна пријава је учињена усаглашеном са Уредбом о садржају и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 89/2009, у даљем тексту: Уредба).

Накнада за издавање акта Комисије, уплаћена је благовремено и у целости, о чему је подносилац пријаве Комисији доставио одговарајући доказ дана 5. новембра 2014. године. Исправност извршене уплате накнаде, потврђена је и изводом Управе за трезор Министарства финансија бр. 157 од 5. новембра о.г., који је наведеног дана достављен Комисији. Подносилац пријаве предложио је Комисији да одлучи и одобри ову концентрацију у скраћеном поступку. За такав предлог достављено је одговарајуће образложење. Пред Комисијом је од стране подносиоца пријаве, постављен и образложени захтев којим је затражена заштита одређених података и информација садржаних у овој пријави. Закључком Председника Комисије број 6/0-02-677/2014-5 од 3. децембра 2014. године, усвојен је постављени захтев као основан и у складу са чланом 45 Закона, па је одређена заштита података као у изреци донетог закључка.

НИС је једна од највећих вертикално интегрисаних нафтних компанија у југоисточној Европи, са више од 7.600 запослених са стањем на крају 2013. године и оствареним приходом компаније у тој години од око 2,4 милијарде ЕУР. Укупне пословне активности НИС-а разврстане су у оквиру 5 даље наведених организационих и радних блокова, а то су: истраживање и производња, сервиси, прерада, промет и енергетика.

У својим рафинеријама, НИС производи широк спектар деривата нафте и деривата природног гаса, у складу са међународним стандардима квалитета. У производни асортиман компаније спадају: аутомобилско гориво, течни нафтни гас, авио гориво, уља и мазива, уља за ложење, битумени, петрохемијски производи (примарни бензин и пропилени), дестилати и рафинати, као и остали производи (бензен, течни сумпор, специјални бензини). Осим наведеног асортимана производа, НИС својим клијентима нуди и широку лепезу услуга као што су прерада нафте, транспорт и складиштење нафтних деривата, услуге акредитованих лабораторија за испитивање и еталонирање, услуге нафтних сервиса (бушење, опремање и ремонт нафтних, гасних и геотермалних бушотина, геофизичка испитивања и мерења, изградња и одржавање транспортних цевовода) и услуге научно-техничког центра (пројектовање истражних геолошких радова, геофизичких радова, пројектовање и друге инжењеринг услуге). У склопу приложене документације, подносилац пријаве доставио је табеларни преглед свих друштава у којима НИС има искључиви, већински, или мањински (али већи од 10%) удео у њиховом капиталу, а то су:

-Акционарско друштво за хотелијерство и туризам „О ЗОНЕ“ ад Београд (са седиштем у Београду и основном делатношћу – хотели и сличан смештај, шифра делатности: 5510; учешће НИС-а 100%;

-„Нафтагас- нафтни сервиси“ д.о.о. Нови Сад ( са седиштем у Новом Саду и основном делатношћу – услужне делатности у вези са истраживањем и експлоатацијом нафте и гаса, шифра делатности: 0910; учешће НИС-а 100%);

-„Нафтагас технички сервиси“ д.о.о. Зрењанин ( са седиштем у Зрењанину и основном делатношћу – поправка машина, шифра делатности: 3312; учешће НИС-а 100%);

- „Научно технолошки центар НИС Нафтагас“ д.о.о. Нови Сад ( са седиштем у Новом Саду и основном делатношћу – услужне делатности у вези са истраживањем и експлоатацијом нафте и гаса, шифра делатности: 0910; учешће НИС-а 100%);

-„Нафтагас транспорт“ д.о.о. Нови Сад (са седиштем у Новом Саду и основном делатношћу – друмски превоз терета, шифра делатности: 4941; учешће НИС-а 100%);

-„НИС Светлост“ д.о.о. Бујановац (са седиштем у Бујановцу и основном делатношћу – трговина на велико чврстим, течним и гасовитим горивима, шифра делатности: 4671; учешће НИС-а 51,32%);

-„ЈУБОС“ д.о.о. (са седиштем у Бору и основном делатношћу – производња бакра, шифра делатности: 2444; учешће НИС-а 51%);

-„Пинки“ а.д. Београд-Земун (са седиштем у Земуну и основном делатношћу – остале спортске активности, шифра делатности: 9319; учешће НИС-а 48,70%);

-„Проконс“ д.о.о. Суботица (са седиштем у Суботици и основном делатношћу – остале услужне активности подршке пословању, шифра делатности: 8299; учешће НИС-а 20,15%);

-„РТВ Политика“ д.о.о. Београд у стечају (са седиштем у Београду и основном делатношћу – производња и емитовање телевизијског програма, шифра делатности: 6020; учешће НИС-а 13,07%);

- „ХИП Петрохемија“ а.д. Панчево у реструктурирању (са седиштем у Панчеву и основном делатношћу - производња пластичних маса у примарним облицима, шифра делатности: 2016; учешће НИС-а 12,72%);

-„Линде гас Србија“ а.д. Бечеј (са седиштем у Бечеју и основном делатношћу –производња индустријских гасова, шифра делатности: 2011; учешће НИС-а 12,44%).

НИС је као посебан прилог свом поднеску, доставио и графички приказ власничке структуре овог друштва. Исти показује да је руска компанија Gazprom Neft највећи акционар НИС-а са уделом од 56,15% акција, Република Србија учествује у укупном акцијском капиталу НИС-а са 29,87%, док се у власништву мањинских акционара налази 13,98% укупног фонда емитованих акција НИС-а.

Други учесник пријављене концентрације над којим ће НИС успоставити контролу, јесте бензинска станица у Сремској Каменици, [...] <sup>1</sup>Ово друштво са матичним бројем 20938960, учесник је на тржишту малопродаје нафте и нафтних деривата у Републици Србији, само преко активности циљне бензинске станице. Друштво „Ауто центар Павичевић“ (које се због карактера свог пословног односа са НИС-ом као закупцем предметне бензинске станице, у тексту пријаве назива и „Дилер“), као своју основну (претежну регистровану) делатност, има „неспесијализовану трговину на велико“ (шифра делатности:4690). Нема зависна друштва у којима поседује гласачка права, капитал учешће, или други власнички удео у Србији, нити чланови овог друштва учествују у органима управљања других учесника на тржишту.

Услед постојања намере стицања контроле над бензинском станицом у Сремској Каменици, НИС је закључио са њеним власником - друштвом „Ауто центар Павичевић“, Уговор о пословно-техничкој сарадњи. Овај документ који су заинтересоване стране потписале дана 16. октобра 2014. године, достављен је Комисији у интегралном тексту као правни основ спровођења ове концентрације. Након упознавања са садржајем овог Уговора, Комисија је исти прихватила као исправан акт о пријављеној концентрацији. Према одредбама закљученог Уговора, НИС ће узети у закуп бензинску станицу у Сремској Каменици од њеног власника. Предметна пословно – техничка сарадња страна потписница овог документа, предвиђа да ће бензинска станица која је у овој пословној трансакцији предмет закупа, пословати под брэндом НИС-а. На њој ће „Дилер“ као закуподавац, у име и за рачун НИС-а који је носилац лиценце за обављање енергетске делатности трговине моторним и другим горивима на станицама за снабдевање возила – обављати малопродају нафтних деривата и друге робе/производа из асортимана НИС-а. НИС ће „Дилеру“ за закуп овог објекта и управљање бензинском станицом, плаћати уговорену накнаду. Облик сарадње какав су договориле и међусобно прихватиле стране које су потписнице Уговора о пословно-техничкој сарадњи, односи се на реализовање тзв. ДОДО концепта. Такав облик сарадње заинтересоване стране уобичајено примењују у сектору малопродаје нафтних деривата (DODO – Dealer Owned Dealer Operated).

Када је реч о дефинисању релевантног тржишта производа, подносилац пријаве предлаже да се за потребе ове концентрације као такво тржиште одреди тржиште малопродаје свих врста нафтних деривата на бензинским станицама (тзв. retail sale of all types of fuel from petrol stations). Приликом давања оваквог предлога, подносилац пријаве позива се на праксу Европске комисије која је константна у свом схватању да је ово тржиште одвојено од других тржишта која не укључују малопродају. Такође се позива и на секторску анализу коју је Комисија спровела у Србији, а у којој је трговина на мало нафтним дериватима третирана као посебно тржиште. Комисија је усвојила предлог релевантног тржишта производа како га је дао подносилац пријаве, па је у предметном управном поступку ефекат реализовања ове концентрације оцењиван на тржишту малопродаје нафте и нафтних деривата као релевантном тржишту производа.

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

У погледу дефинисања релевантног географског тржишта, Комисија како је и претходно указано, није прихватила предлог подносиоца садржан у иницијалном поднеску, према коме се овим тржиштем сматра читав територија Републике Србије. У допуни пријаве од 21. новембра 2014. године, измењен је првобитни предлог дефиниције релевантног географског тржиште. То је учињено на начин који је Комисија оценила исправним и прихватљивим, за потребе овог посупка, а у смислу природе делатности коју обавља предметни малопродајни објект над којим контролу по основу реализовања ове концентрације успоставља подносилац пријаве. Као релевантно географско тржиште, дефинисана је територија града Новог Сада са околином, (што значи локално – градско тржиште). На тако дефинисаном релевантном географском тржишту, НИС пре спровођења концентрације располаже са [...] бензинских станица, што у односу на укупан број бензинских станица у овом граду ( који према процени НИС-а износи [...]), даје проценат тржишног удела НИС-а од /20-30/%. Увећање броја малопродајних објеката на овом локалном географском тржишту, који су под контролом и у експлоатационом поседу НИС-а, са [...] на [...] ( што ће се догодити након реализовања пријављене концентрације), коригује тржишни удео НИС-а за око [...] индексна поена на више. Тај удео ће након спроведене концентрације, по овом критеријуму оцењивања (број бензинских станица) достићи /20-30/%. Подносилац пријаве је у допуни пријаве од 21. новембра 2014. године, Комисији доставио и податак о укупној процењеној годишњој продаји горива у Новом Саду за 2014. годину, која износи нешто изнад [...] тона Удео НИС-а у томе са својих [...] бензинских станица, достиже нешто изнад [...] тона, што резултира тржишним уделом од /30-40/%. Истовремено, циљна бензинска станица у Сремској Каменици, са процењеном продајом горива у текућој години од око [...] тона, остварује тржишни удео у граду Новом Саду од око /0-5/%. Овде наведени индикатори које је НИС доставио Комисији, опредељују закључак да ће учесници ове концентрације након њеног спровођења (по примењеном критеријуму обима продаје) достићи заједнички тржишни удео од /30-40/%. Као највеће конкуренте у предметној делатности малопродаје на локалном географском тржишту, подносилац пријаве наводи следеће тржишне учеснике: Лукоил (са [...] бензинске станице остварује тржишни удео од /10-20/%, а према обиму продаје тај удео је /5-10/%), ОМВ (са [...] бензинске станице остварује тржишни удео од /5-10/%, а према обиму продаје тај удео је /5-10/%), ЕКО (са [...] бензинске станице остварује тржишни удео од /5-10/%, а према обиму продаје тај удео је /5-10/%), МОЛ (са [...] бензинском станицом остварује тржишни удео од /5-10/%, а према обиму продаје тај удео је /0-5/%), АВИА (са [...] бензинских станица остварује тржишни удео од /10-20/%, а према обиму продаје тај удео је /10-20/%).

Након преузимања контроле над циљном бензинском станицом у Сремској Каменици, НИС оцењује да ће захваљујући свом досадашњем искуству у релевантном сектору у којем се ово преузимање одвија, омогућити даљи развој овог малопродајног објекта по свим аспектима његовог пословања. За такве потребе, НИС ће у наредном периоду извршити одговарајућа улагања, а у пријави су опредељене вредности будућих инвестиција, као и намена улагања средстава у развој и модернизацију малопродајног објекта који је предмет преузимања од стране НИС-а. Планирана улагања ће се користити за усклађивање опреме на

бензинским станицама са техничким нормама, еколошким стандардима, као и за увођење аутоматизације праћења пословања, и пружање ширег дијапазона услуга. Процес уговарања сарадње какав је примењен у конкретном случају, представља далеко ефикаснији и бржи начин проширивања пословања од алтернативног начина који се огледа у изградњи нових објеката, што подразумева обимну и дуготрајну процедуру обезбеђења потребних сагласности за изградњу нових објеката.

На основу свих релевантних чињеница утврђених у овом поступку, а пре свега оних које се односе на висину тржишних удела учесника ове концентрације пре и након њеног спровођења, Комисија је оценила да су промене такве врсте до којих ће доћи под утицајем спровођења ове концентрације минималне, па је закључено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, односно да спровођење предметне концентрације не доводи до битног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, па је одлучено као у диспозитиву.

**Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
**Доц. др Милоје Обрадовић**