



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-671/2014-6  
Датум: 27. новембар 2014. године  
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-671/2014-1, коју су по приложеном пуномоћју поднели адвокати Тијана Којовић и Игор Николић из АОД „BDK Advokati“ из Београда, ул. Добрачина бр. 38, у име клијента привредног друштва „Newmet International AG“, регистрованог у кантону Zug под бројем СН-361-282-639, са седиштем на адреси Fidinam (Zurich) AG, Zweigniederlassung Zug, Baarerstrasse 137, 6302 Zug, Швајцарска, дана 27. новембра 2014. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле друштва „Newmet International AG“, организованог у складу са правом Швајцарске, регистрованог у кантону Zug под бројем СН-361-282-639, са седиштем на адреси Fidinam (Zurich) AG, Zweigniederlassung Zug, Baarerstrasse 137, 6302 Zug, Швајцарска, над друштвом „NISSAL“ а.д. регистрованог у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07185090, са седиштем на адреси Булевар Светог Цара Константина бб, Нишка Бања, до чега долази куповином већинског удела овог друштва по основу реализације добровољне понуде за преузимање акција.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је у прописаном року од стране подносиоца пријаве, извршена уплата износа од 14.714,57 (четрнаестхиладаседамстотиначетрнаест и 57/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције, отворен код Народне Банке Србије, што представља одговарајућу висину износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6.

Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

### *Образложење*

Адвокати Тијана Којовић и Игор Николић из АОД „BDK Advokati“ из Београда, ул. Добрачина бр. 38, по приложеном пуномоћју клијента „Newmet International AG“ (у даљем тексту: подносилац пријаве), поднели су Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 30. октобра 2014. године, пријаву концентрације, заведену под бројем 6/0-02-671/2014-1. Допуном пријаве, која је достављена Комисији 21. новембра о.г., иста је употпуњена и у свему усаглашена са прописом којим је уређен садржај и начин њеног подношења, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије у овој управној ствари. Саставни део допуне пријаве чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је у целости уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Основну делатност друштва „Newmet International AG“ чини трговина на велико обојеним металима и хемикалијама, попут алуминијума, бакра, олова, бакар сулфата и моно-алуминијум фосфата. Ове производе, подносилац пријаве обезбеђује на тржиштима земаља централне и источне Европе, укључујући и Русију, које затим пласира својим купцима лоцираним широм света, почев од земаља Европске Уније, Северне и Јужне Америке, па све до Далеког Истока и Африке. Купци подносиоца пријаве, обојене метале и хемикалије користе као сировине за даљу прераду и производњу читавог низа металних производа попут цеви, шипки, профила итд.

На територији Републике Србије подносилац пријаве присутан је преко свог представништва „Newmet International AG“- представништво Београд, са седиштем на адреси ул. Гандијева 235/15, Нови Београд. Основну делатност овог друштва регистрованог у фебруару о.г. под матичним бројем 29027064, чини пружање услуга са циљем даљег унапређења пословања (шифра делатности 8299 - остале услужне активности подршке пословању). Осим овог, од новембра 2013. године, подносилац пријаве је на тржишту Републике Србије присутан и преко друштва „Newmet-Nissal“ д.о.о. Ово друштво основано је у форми заједничког улагања учесника предметне концентрације, у коме „Newmet International AG“ поседује 67% док „NISSAL“ а.д. располаже са 33% оснивачких права. Седиште овог друштва регистрованог под матичним бројем 20972424, налази се у Нишкој Бањи, на адреси Булевар Цара Константина бб, док његову основну делатност чини трговина на велико металима и металним рудама (шифра делатности 4672). Основни економски мотив реализације овог заједничког подухвата, био је садржан у покретању производње алуминијумских производа у оквиру

постојећих производних капацитета циљног друштва и њиховог даљег пласмана на тржишту. Циљно друштво у том моменту није било у стању да самостално ангажује производне капацитете из разлога недовољне ликвидности, што је довело и до покретања стечајног поступка над овим друштвом. У циљу превазилажења ових проблема, новоосновано друштво је закупило производне капацитете циљног друштва, док се задатак подносиоца пријаве састојао у обезбеђивању потребних инпута (осим неопходних сировина, обезбеђена су и неопходна инвестициона средства) за покретање производње и продаје ових производа.

Даља „судбина“ овог друштва дефинисана је Унапред припремљеним Планом реорганизације стечајног дужника, друштва „NISSAL“ а.д. од 30. маја о.г., где је предвиђено његово припајање циљном друштву. Привредни суд у Нишу решењем бр. 1. ст. 4/2014 год. од 21. августа 2014. године усвојио је овај План реорганизације, чиме је стечајни поступак над циљним друштвом обустављен. Самим тим, новоформирано заједничко друштво није ни било основано са намером да послује као независни учесник на тржишту на дугорочној основи. Управо из овог разлога, оснивање заједничког друштва није пријављено Комисији као концентрација учесника на тржишту, јер је ова трансакција представљала само први корак у реализацији предметне концентрације. Сходно члану 17. став 2. Закона, сматрају се једном концентрацијом две или више трансакција између истих учесника на тржишту, извршених у временском периоду краћем од две године, при чему се као време њеног настанка узима дан извршења последње трансакције. На крају треба истаћи да је предметна концентрација Комисији пријављена благовремено, о чему ће бити више речи у делу текста који се односи на правни основ предметне концентрације.

Друштво „NISSAL“ а.д. (у даљем тексту: циљно друштво), регистровано је у Агенцији за привредне регистре Републике Србије 24. септембра 2003. године, под матичним бројем 07185090, са седиштем на адреси Булевар Светог Цара Константина бб, Нишка Бања. Претежну делатност овог друштва чини производња алуминијума (шифра делатности 2442), док његову стварну делатност представља производња и прерада алуминијума и алуминијумских легура у форми полупроизвода. Као акционарско друштво „NISSAL“ а.д., послује од августа 2003. године након процеса приватизације, реализоване путем јавног тендера од стране друштва Domal Inženjering д.о.о., које је и данас његов већински акционар и контролор. Производња циљног друштва организована је у погонима ливнице, пресаонице, извлачионице, и површинске заштите која се састоји од елоксирања или пластификације, док производни асортиман овог друштва чине алуминијумски профили, жице, цеви, шипке, окапнице итд. Осим 33% оснивачких права у раније поменутом друштву „Newmet-Nissal“ д.о.о., циљно друштво, на тржишту Републике Србије, нема других зависних друштава.

Предметна концентрација, сходно члану 61. став 3. Закона, подлеже обавези пријаве Комисији у циљу њеног одобрења, без обзира на то да ли су испуњени услови који се тичу остварених финансијских прихода учесника концентрације прописаних чланом 61. став 1. Закона. Ово из разлога, што се иста спроводи на основу добровољне понуде за преузимање акција циљног друштва, која уједно представља и правни основ ове концентрације. Подносилац пријаве је на име, дана 12. септембра о.г., Комисији за хартије од вредности поднео захтев за одобрење објављивања понуде за преузимање акција друштва „NISSAL“ а.д. Решењем бр. 4/0-32-3121/4-14 од 23. септембра 2014. године, Комисија за хартије од вредности одобрила је подносиоцу пријаве објављивање предметне понуде. Понуда је отворена 25. септембра а затворена 15. октобра о.г. преузимањем 58,07743% укупног броја акција циљног друштва, чиме је дошло до стицања контроле подносиоца пријаве над циљним друштвом у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона. Решење Комисије за хартије од вредности о одобрењу објављивања понуде за преузимање акција циљног друштва од 23. септембра о.г., као и извештај о преузимању акција од 15. октобра 2014. године, подносилац је доставио Комисији као саставни део предметне пријаве концентрације и исти се налазе у списима предмета.

У достављеној пријави, подносилац предлаже да се релевантно тржиште производа, за потребе ове концентрације, дефинише као тржиште производње и продаје алуминијумских профила. Образлажући овакав свој предлог, подносилац осим позивања на праксу у раду Европске Комисије, указује и на стварну делатност циљног друштва, а то је управо производња алуминијумских профила. Сам производни циклус одвија се најпре ливењем сировина, а то су у овом случају алуминијумски отпад и инготи, ради добијања алуминијумских трупаца, који се потом пресовањем, прерађују у одговарајуће профиле (најчешће су то шипке и цеви). Подносилац такође истиче да начелно постоји могућност још ужег дефинисања релевантног тржишта производа и то као тржишта производње и продаје алуминијумских профила чврстих легура (hard alloy extrusions), и алуминијумских профила меких легура (soft alloy extrusions), али по његовом мишљењу, у конкретном случају за то нема потребе, управо из разлога што се циљно друштво бави производњом обе ове врсте алуминијумских профила. Као потврду оваквог става, подносилац истиче да се извршен број алуминијумских профила у производним погонима циљног друштва производи од меких легура (легура серије 6000 EN), док се преостали део профила производи од тврдих легура (легура серије 2000 и 5000 EN). Осим овог разлога, подносилац овакав свој предлог дефинисања релевантног тржишта производа образлаже и постојањем могућности супституције на страни понуде, у смислу да се произвођачи једне врсте алуминијумских профила могу лако, брзо и без значајнијих трошкова преорјентисати на производњу друге врсте алуминијумских профила, или што је у пракси и најчешћи случај, истовремено производе обе врсте ових производа.

Комисија је, у складу са досадашњом изграђеном праксом у свом раду, прихватила на овај начин образложен предлог дефинисања релевантног тржишта производа од стране подносиоца пријаве, с обзиром да исти у потпуности одражава како производну активност, тако и основне производе циљног друштва као предмета преузимања у овој концентрацији.

Када је реч о дефинисању релевантног тржишта производа у географском смислу, подносилац пријаве је предложио да се оно дефинише на националном нивоу, односно као тржиште Републике Србије, што је Комисија и прихватила у складу са својом надлежношћу. Образлажући свој став по овом питању, подносилац истиче да не постоје никакве суштинске препреке да циљно друштво своје производе понуди на било ком делу националног тржишта, што представља чињеницу са којом се Комисија сагласила.

Полазећи од овако географски детерминисаног релевантног тржишта производа, може се са разлогом претпоставити да предметна концентрација на овом тржишту неће произвести никакве хоризонталне ефекте. До оваквог закључка Комисија је дошла имајући у виду чињеницу, да подносилац пријаве на њему до сада уопште није био присутан и активан. Његово присуство и активност првенствено се односе на трговину на велико обојеним металима и хемикалијама као сировинама намењених даљој преради. Истовремено, циљно друштво у овој концентрацији активно је искључиво у области прераде обојених метала (првенствено алуминијума), преко производње алуминијумских профила, док неопходне сировине за такву производњу набавља, између осталих добављача и од подносиоца пријаве. На основу претходно изнетог лако се може закључити да реализација предметне концентрације, неће довести ни до каквих хоризонталних ефеката, односно „преклапања“, који би се огледали у јачању тржишног удела подносиоца пријаве на претходно дефинисаном релевантном тржишту производа.

У исто време, упркос чињеници да се пословне активности учесника ове концентрације „допуњују“, у смислу вертикалног низа пословних активности у производно - прометном циклусу (продаја сировина – набавка сировина и њихова даља прерада), ова концентрација након своје реализације неће узроковати негативне вертикалне ефекте на дефинисаном релевантном тржишту. У прилог оваквом ставу Комисије говоре и подаци о вредносном учешћу сировина набављених од подносиоца пријаве у укупној вредности набављених сировина циљног друштва у 2012. [...%]<sup>1</sup> и 2013. години [...%]. Ови подаци најбоље говоре о степену и јачини повезаности учесника концентрације, односно потврђују ставове Комисије, да је подносилац пријаве и у досадашњем пословању циљног друштва, представљао само једног од његових добављача

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

производних сировина, из чега произилази закључак да ова концентрација неће довести ни до каквих значајних вертикалних ефеката на тржишту. Напокон, исправност оваквог закључка Комисије потврђује и процењени тржишни удео циљног друштва на тржишту продаје алуминијумских профила, који према достављеним подацима од стране подносиоца пријаве, на тржишту Републике Србије у 2013. години, као календарској години која претходи години пријаве концентрације, износи око /10-20/%.

Све претходно изнето потврђује закључак Комисије, да реализација предметне концентрације, неће изазвати негативне последице на претходно географски дефинисаном релевантном тржишту производа. У складу са тим оцењено је да спровођење пријављене концентрације не доводи до значајног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на нашем националном тржишту или његовом делу, а нарочито до стварања или јачања доминантног положаја, чиме су се стекли сви услови да Комисија донесе одлуку о одобравању предметне концентрације, па је стога одлучено као у диспозитиву.

#### **Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
Доц. др Милоје Обрадовић