



Република Србија

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ

КОНКУРЕНЦИЈЕ

Број: 6/0-02-718/2014-8

Датум: 18. децембар 2014. године

Београд

На основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), Председник Комисије за заштиту конкуренције, одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-718/2014-1 коју је поднело привредно друштво General Electric Company са седиштем у Сједињеним Америчким Државама, 3135 Easton Turnpike, Fairfield, Connecticut, 06828/0001, кога заступа пуномоћник адвокат Марина Булатовић из Београда, Булевар Арсенија Чарнојевића 186, и остали адвокати по Специјалном пуномоћју од 03.10.2014. године, број 9805141006663748, дана 18. децембра 2014. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле привредног друштва General Electric Company са седиштем у Сједињеним Америчким Државама, 3135 Easton Turnpike, Fairfield, Connecticut, 06828/0001, регистровано код Државног секретаријата државе Њујорк, САД, под бројем 112, над циљним енергетским и мрежним пословањем које обухвата топлотну енергију, обновљиву енергију и електричну мрежу групе чије је матично друштво Alstom, са седиштем у Француској, 3 avenue Andre Malraux, 92300 Levallois, Perret, регистровано у регистру Nanterrea под бројем 347 951 238, преносом целокупног капитал учешћа у друштвима која су сва наведена у Прилозима Е и Ф „Оквирног уговора“ закљученог између учесника концентрације дана 04.11.2014.године као и преносом већинског капитал учешћа у друштву Alstom Grid Holding BV.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је друштво General Electric Company са седиштем у Сједињеним Америчким Државама, 3135 Easton Turnpike, Fairfield, Connecticut, 06828/0001, у целости извршило своју обавезу плаћања накнаде за издавање овог решења дана 19.11.2014.године, уплатом износа од 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра) на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије.

Образложење

Привредно друштво General Electric Company поднело је дана 17. 11. 2014. године преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје стицањем контроле над бизнисима топлотне енергије, обновљиве енергије и електричне мреже друштва Alstom групе, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Накнада за издавање акта је уплаћена у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије (у даљем тексту: председник или Комисија) је извршио увид у поднету пријаву и допуноу од 21.11. и 16.12. 2014.год. којом је уређена пријава, те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесник концентрације General Electric Company (у даљем тексту: стичалац контроле или GE), корпорација са седиштем у Сједињеним Америчким Државама, регистрована је код Државног секретаријата државе Њујорк, САД, под бројем 112. Иначе, ова компанија је формирана „Посебном уредбом законодавства државе Њујорк, Поглавље 323“, Закона из 1892.године (по преводу судског преводиоца). Главне пословне јединице укључују: GE енергетско управљање (са подјединицом GE дигитална енергија), GE енергија и вода, GE нафта и гас, GE здравствена нега, GE авијација, GE транспорт, GE капитал и GE уређаји и осветљење. Друштва која учествују у предметној трансакцији и која су, заједно са GE, купац, су:

- GE Industrial France SAS, са седиштем у Француској, је акционарско друштво уписано у Регистру привреде и предузећа број 390213478 R.C.S Nanter, са регистрованом делатношћу: „Holding. Све финансијске операције унутар групе“, и под контролом друштва GE;
- GE Albany Global Holdings B.V. је потпуно зависно друштво GE, основано у Холандији као друштво са ограниченом одговорношћу за потребе реализације предметне трансакције, регистровано у Привредном регистру Привредне коморе Холандије под бројем 61651117.

Стичалац контроле је присутан у Србији преко свог зависног друштва:

- GE Holdings d.o.o., Београд, матични број: 20363614, претежна регистрована делатност: трговина на велико фармацеутским производима (шифра: 4646),

као и преко:

- Огранак General Electric International, INC, Београд, матични број: 29505683; претежна регистрована делатност: производња остале електричне опреме (шифра: 2790).

Сва зависна друштва GE, без обзира на државу оснивања и седишта, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Привредно друштво Alstom је друштво са ограниченом одговорношћу, основано у складу са законима Француске и регистровано у регистру Nanterrea под бројем 347 951 238. Представља матично друштво Alstom групе, и као такво је и матично друштво пословања које је предмет стицања контроле, а то је пословање са топлотном енергијом, обновљивом енергијом и електричном мрежом Alstom групе (у даљем тексту: циљно пословање). О сваком појединачно ће бити више речи касније у тексту. Према пријави концентрације, Alstom Holdings као зависно друштво матичног друштва, у Србији има представништво под пословним иманом „Predstavništvo Alstom Holdings Beograd“, матични број: 29021872, претежна регистрована делатност: остале услужне активности подршке пословању (шифра: 8299).

Правни основ за спровођење концентрације односно акт о концентрацији је Оквирни уговор, закључен дана 04. 11. 2014. год., између друштава Alstom и Alstom Holdings, оба са седиштем у Француској, као Продавца, с једне стране, и друштава General Electric Company са седиштем у САД-у, GE Albany Global Holdings B.V. са седиштем у Холандији и друштва GE Industrial France SAS са седиштем у Француској, свих заједно као Купца, с друге стране, којим Купац

купује енергетско и мрежно пословање којим управља Alstom група. Трансакција се спроводи [...]¹.

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 2. Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета благовремено у року од 15 дана од дана закључења уговора који представља акт о концентрацији, у складу са чл. 63. ст. 1. тач. 1. Закона, и у складу са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 89/2009).

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа услуга, одређено је релевантно тржиште производа у конкретном случају, уважавајући процену релевантног тржишта коју је дао подносилац пријаве. Циљно пословање се, уопштено говорећи, може свести на три главна пословна сегмента и то на топлотну енергију, обновљиву енергију као и на производе за дистрибуцију електричне енергије путем мреже, из ког разлога су разматране активности учесника концентрације у Србији управо у овим сегментима.

Тржиште циљног бизниса топлотне енергије обухвата производе и услуге за термоелектране, укључујући парне и гасне турбине, генераторе, системе за контролу емисије, решења за инжењеринг, набавку и изградњу као и за сервис и одржавање. Уопштено говорећи, намена услуга топлотне енергије је да осигурају „беспрекорно“ функционисање термичких постројења и да побољшају њихову ефикасност. Поред тога, нове технологије могу постати доступне интегрисањем у постојећу опрему, што ове услуге такође омогућавају. У Србији, према наводима у пријави, стицалац контроле нема активности везане за производе и/или услуге топлотне енергије. Циљно пословање друштва Alstom присутно је у вези са функционисањем и одржавањем постројења топлотне енергије. У периоду март 2013 – март 2014, у Србији је остварена релевантна продаја услуга сервисирања понуђених уз његове сопствене парне турбине, генераторе и котлове или понуђених од треће стране, у вредности [...]. Alstom нуди услуге и за производе треће стране (не само за сопствене), за разлику од стицаоца контроле. С обзиром да стицалац контроле нема инсталирану базу опреме за топлотну енергију у Србији, циљно пословање не обухвата услуге одржавања опреме стицаоца контроле. Конкуренти су друштва Ethos Energy (делимично у власништву Siemens-a), Pratt&Whitney Power Systems (у власништву МНП), Ansaldo Thomassen (повезано друштво Ansaldo Energia-e), Dresser–Rand, као и независни пружаоци услуга које не спадају у произвођаче оригиналне опреме и то друштва Chromalloy, Suzler и Liburdi. С обзиром да се ради о роби/услугама које нису међусобно заменљиве са аспекта корисника услуге, услуге за различите типове опреме чине одвојене сегменте тржишта. Стога, за оцену предметне концентрације релевантна тржишта производа чине услуге одржавања (и поправке) турбина, услуге одржавања (и поправке) генератора као и услуге одржавања (и поправке) котлова. У конкретном случају и за оцену предметне концентрације, дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена. Даље сегментирање на тржиште услуга за парне турбине односно за гасне турбине, на услуге одржавања за сопствену или и за туђу опрему (по произвођачу опреме) за термичка постројења, није неопходно у конкретном случају (што би иначе могло бити). Наиме, спровођењем концентрације, неће доћи до хоризонталног преклапања учесника концентрације јер стицалац контроле није присутан (чак и када би релевантно тржиште производа дефинисали у најужем могућем смислу), те нема околности које упућују на забринутост у погледу конкуренције.

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Циљно пословање у сегменту обновљиве енергије није утврђено као релевантно тржиште производа, с обзиром да учесници концентрације немају било какве активности у том смислу у Србији.

Тржиште производа и услуга електричне мреже обухвата производе и услуге које преносе електричну енергију од термоелектране до подстанци, постојећих у близини центара потражње или директно великим крајњим корисницима, као и управљање електричном мрежом. Стицалац контроле је у пословној години март 2013-март 2014 остварио у Србији приход од [...] за услуге у вези опреме за аутоматизацију подстанци. Процена подносиоца пријаве је да тржишно учешће и у претходне три године не достиже /0-5%. Циљно пословање друштва Alstom присутно је у вези са опремом за аутоматизацију подстанци, системом за управљање енергијом, као и у вези са производима високог напона као што су енергетски трансформатори и ваздухом изоловани прекидачи, као и услуге електричне мреже. У пословној години март 2013-март 2014 остварио је у Србији приход од [...] па је подносилац пријаве проценио његово тржишно учешће од /0-5%. Осим тога, Alstom Energy тренутно у Србији одржава електричну мрежу друштва Електродистрибуција Београд д.о.о., што подразумева замену компоненти за гасом изоловане подстанци, које је иницијално инсталирало ово друштво. Вредност ових услуга је [...]. Системи управљања енергијом обухватају софтверска решења за управљање мрежама, која се користе за „пилотирање“ и контролисање електричних мрежа, али и за поступање са енергетским трансакцијама. Ова решења се испоручују са различитим обимом снабдевања, у распону од софтверске дозволе до пројекта кључ у руке. Различита решења подразумевају и различиту функционалност, тако да са становишта купца и корисника услуга, један производ по правилу није замена за други. За оцену предметне концентрације, релевантно тржиште производа се дефинише као тржиште производа и услуга електричне мреже, а у ужем смислу тржиште опреме за аутоматизацију подстанци, тржиште производа високог напона, тржиште система управљања енергијом и тржиште услуга одржавања (сервисирања) сопствене опреме (коју је друштво Alstom иницијално и инсталирало). Међутим, с обзиром на ограничено присуство учесника концентрације у Србији, нарочито стицалоца контроле, за оцену предметне концентрације дефиниција релевантног тржишта може остати отворена. Даље сегментирање овог релевантног тржишта производа није неопходно у конкретном случају (што би иначе могло бити). Главни конкуренти су АВВ, Siemens и Schneider Electric на сваком од уже утврђених релевантних тржишта.

Релевантно географско тржиште одређено је као национална територија Републике Србије, сходно чл. 6. ст. 3. у вези чл. 2. Закона.

Из утврђеног чињеничног стања произлази да спровођењем ове концентрације неће доћи до промене и/или повећања тржишног учешћа а самим тим ни до битне промене структуре утврђеног релевантног тржишта. Овакав закључак потврђују и остали наводи у пријави, нарочито из секције XXI и то да економски разлози трансакције нису фокусирани на Србију. Очекиване погодности наведене у пријави, и то на глобалном нивоу, јесу повећање ефикасности у ланцу снабдевања, оптимизација истраживања и развоја, као и продајних, општих и административних трошкова. Подносилац пријаве је навео да се погодност за купце огледа у „доступнијој, приступачнијој и одрживијој енергији“, што се постиже комбиновањем предметних комплементарних бизниса. Комисија је разматрала и закључила да не постоје ни негативни вертикални ефекти.

Имајући у виду све напред наведено, као и друге наводе у пријави и допунама, закључено је да спровођење предметне концентрације неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, пре свега стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да је предметна концентрација дозвољена у смислу чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. и чл. 80. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/11), а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је дошло до концентрације.

Поука о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Доц. др Милоје Обрадовић