



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-2/2015-3  
Вежа број: 6/0-02-773/2014  
Датум: 15. јануар 2015. године  
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције ("Службени гласник РС", број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције ("Службени гласник РС" број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације од 11. децембра 2014. године, заведеној под бр. 6/0-02-2/2015 (вежа бр. 6/0-02-773/2014), коју је по приложеном пуномоћју поднела Миљановић Бојана, адвокат из „Karanović & Nikolić“ ОАД, ул. Ресавска бр. 23, Београд, у име друштва "Serbia Broadband - Srpske Kablovske Mreže" d.o.o., са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 8а, Београд - Нови Београд, Република Србија, матични број 17280554, дана 15. јануара 2015. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле друштва "Serbia Broadband - Srpske Kablovske Mreže" d.o.o., са регистрованим седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 8а, Београд - Нови Београд, Република Србија, матични број 17280554 над "Друштвом за развој и изградњу информационих система EUnet" d.o.o. са регистрованим седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 9, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број 17167839, на начин што ће "Serbia Broadband - Srpske Kablovske Mreže" d.o.o. купити 99,27% удела у "Друштву за развој и изградњу информационих система EUnet" d.o.o. од садашњег власника удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве концентрације уплатио износ од 3.049.282,50 (тримилиона четрдесет девет хиљада двестотине осамдесет два и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија, број 840-000000880668-16 са позивом на број 6/0-02-773/2014-1, што представља прописани износ накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

## Образложење

Домаће друштво "Serbia Broadband - Srpske Kablovske Mreže" d.o.o. (у даљем тексту: SBB или подносилац пријаве) поднело је 11. децембра 2014. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), преко пуномоћника, Миљановић Бојане, адвоката из „Karapović & Nikolić“ OAD, ул. Ресавска бр. 23, Београд, пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава) бр. 6/0-02-2/2015 (веза бр. 6/0-02-773/2014). На основу увида у предметну документацију, Комисија је констатовала да иста није у свему уређена у складу са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације ("Службени гласник РС" бр. 89/2009). Због тога је 05. јануара 2015. године подносиоцу пријаве упућен налог за допуну пријаве по коме су 9. јануара 2015. године Комисији достављени сви захтевани подаци, чиме су се стекли услови за поступање и одлучивање Комисије у овом предмету у скраћеном поступку. Подносилац пријаве је извршио уплату прописане накнаде за издавање акта Комисије у скраћеном поступку што је констатовано у ставу II диспозитива.

Поднеском бр. 6/0-02-773/2014-2 од 16. децембра 2014. године, подносилац пријаве је у складу са чланом 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), поднео захтев за заштиту података са образложењем истог, на основу којег је Председник Комисије 30. децембра 2014. године, донео Закључак о заштити података бр. 6/0-02-773/2014-3.

Друштво SBB је телекомуникациони оператер у Републици Србији, који претежно функционише као оператер дигиталне и аналогне кабловске телевизије и широкопојасног интернета у Републици Србији. SBB пружа услугу приступа интернету на малопродајном и veleprodajном нивоу, физичким и правним лицима. Услуге се пружају преко кабловске платформе, као и DSL платформе. У погледу кабловске платформе, SBB се ослања на сопствену инфраструктуру, а у односу на DSL платформу, делимично користи инфраструктуру "Телеком"-а а.д. Дигитализација мрежних услуга и либерализација тржишта фиксне телефоније, омогућила је подносиоцу пријаве да постане и оператер фиксне телефоније. Генерално, друштво дистрибуира медијски садржај претплатницима и пружа додатне услуге (приступ интернету и повезане услуге као што су hosting и cloud и услуге фиксне телефоније).

Друштво SBB је у власништву фондова којима управљају друштва повезана са друштвом "KKR & CO. L.L.C." (у даљем тексту: KKR), основаним у Делаверу, са регистрованим седиштем на адреси 9 West 57<sup>th</sup> Street, Suite 4200, Њујорк 10019, Сједињене Америчке Државе. KKR је инвестиционо друштво које послује на глобалном нивоу, нудећи широк асортиман алтернативних фондова и других инвестиционих производа инвеститорима, као и решења на тржиштима капитала за сопствене компаније и друге клијенте. Повезани приватни инвестициони фондови KKR-а инвестирају у компаније у великом броју различитих сектора. Комисији је достављен преглед свих друштава, која се сматрају повезаним друштвима KKR-а у Републици Србији и која се, у смислу члана 5. Закона третирају као један учесник на тржишту: [...]<sup>1</sup>.

Укупан приход који је друштво KKR остварило на светском тржишту у 2013. години, вишеструко је већи од износа прихода који прописују одредбе Закона као

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

услова за постојање обавезе пријаве концентрације Комисији. Такође, и са укупним приходом који је ККР кроз активност својих зависних друштава остварио у 2013. години на тржишту Републике Србије, премашен је износ прихода прописан Законом, при чијем достизању постоји обавеза пријаве концентрације Комисији.

"Друштво за развој и изградњу информационих система EUnet" d.o.o. (у даљем тексту: EUnet или циљно друштво), основано је 1997. године и налази се у власништву кипарског друштва "Amalinfа Consultants Limited" (99,27% удела) и физичког лица Звонка Цветановског (0,73% удела). EUnet је први провајдер услуга повезивања на интернет у Републици Србији и Црној Гори. Данас, циљно друштво више није активно на тржишту пружања услуга приступа интернету, већ пре свега пружа услуге интернет hostingа, које укључују традиционалне hosting пакете (домени, web, mail, online трговина), напредне cloud базиране сервисе и решења, затим дата центар услуге (колакација, закуп наменских сервера), као и VoIP услуге. Циљно друштво пружа своје услуге претежно правним лицима, док физичка лица не представљају значајнији део укупних корисника услуга EUneta. EUnet нема зависна друштва у Републици Србији, а у 2013. години остварио је приход на тржишту Републике Србије у износу од око [...] ЕУР.

Као акт о концентрацији Комисији је достављен Меморандум о разумевању који су 10. децембра 2014. године потписали друштво "Amalinfа Consultants Limited" основано у складу са законима Кипра, са седиштем на адреси Gr. Xenopoulou, 17, 3106, Lymasol, Кипар, регистровано у надлежном регистру под матичним бројем HE 333717, као продавац 99,27% удела у циљном друштву и друштво SBB као купац наведених удела. Реализацијом предметне трансакције, ККР ће преко друштва SBB, стећи посредну контролу над циљним друштвом. Комисија је наведени документ (Меморандум о разумевању), прихватила као валидан правни акт спровођења пријављене концентрације.

Полазећи од пословних активности учесника концентрације подносилац пријаве је за потребе дефинисања релевантног тржишта производа/услуга за предметну концентрацију, као релевантно тржиште производа/услуга предложио тржиште пружања услуга приступа интернету и повезаних услуга. Подносилац такође сматра да дефиниција релевантног тржишта производа/услуга може остати и отворена, јер без обзира која дефиниција релевантног тржишта производа буде усвојена, трансакција неће имати већих ефекта на конкуренцију у Републици Србији, из разлога што не долази до значајних преклапања активности учесника концентрације на релевантном тржишту у Републици Србији. Комисија није прихватила овакав предлог дефиниције релевантног тржишта услуга, полазећи од чињенице (коју је доставио сам подносилац пријаве) да циљно друштво више није активно у сегменту пружања услуга приступа интернету, већ искључиво у пружању повезаних услуга као што су VoIP услуге, cloud и hosting услуге. На тржишту пружања услуга приступа интернету активно је само друштво SBB, а само у мањем обиму (у односу на генерисани приход) оно учествује и у пружању услуга које обезбеђује циљно друштво. Сходно наведеном, полазећи од активности циљног друштва, Комисија је за потребе предметне концентрације дефинисала следећа релевантна тржишта услуга за чија је пружања неопходан приступ интернету: тржиште web hosting и Cloud услуга и тржиште VoIP услуга.

Web hosting је интернет услуга која омогућава корисницима да своју web презентацију, учине доступном преко светске интернет мреже. Web hosting компаније пружају својим корисницима простор на серверу који или имају у свом власништву или изнајмљују од других. Пружањем ових услуга могу се бавити и физичка лица. Hosting

је сервис или услуга која се плаћа hosting провајдеру, а за узврат купац добија одређени простор на његовом компјутеру (серверу). Да би одређени сајт био стално на интернету, компјутер (сервер) где се налази одређени web сајт, мора бити стално повезан са интернетом. Hosting провајдери поседују моћне сервере који хостују жељени сајт и обезбеђују да он непрекидно буде online, односно видљив. Уколико се посетиоцима сајта пружа права информација која им је потребна да би се одлучили за одређени производ или услугу, заузврат ће пружалац hosting услуга добити задовољне посетиоце, потенцијалне и лојалне клијенте.

Cloud услуге подразумевају технологију која обезбеђује флексибилан, од локације независан приступ рачунарским подацима који се брзо и неприметно алоцирају и деалоксирају према потражњи. Рачунарски ресурси се виртуелизују и корисницима се испоручују у виду услуга. Cloud модел има концепт независности од локације, на који начин се смањују трошкови одржавања рачунарских система и други повезани трошкови, које имају конвенционални корисници рачунарских система. Закупом Cloud Server-а корисници се ослобађају трошкова куповине hardwera и потребних лиценци, као и трошкова одржавања целокупног система.

VoIP (*Voice over Internet Protocol*) представља технологију за пренос гласа коришћењем интернета, уместо преко традиционалне телефонске мреже, а чија је суштина у јефтинијем телефонирању. Ова услуга је нарочито постала популарна развојем широкопојасног интернета, јер у већини случајева омогућава бесплатно телефонирање са рачунара, односно мобилних телефона.

Што се тиче географског опсега тржишта предметне концентрације, подносилац пријаве напомиње да услуге које пружа циљно друштво, као што су hosting и Cloud услуге, не представљају телекомуникационе услуге у класичном смислу и у односу на њих релевантно географско тржиште би се могло дефинисати као много шире од тржишта Републике Србије, тј. као светско тржиште. Код оваквог становишта, подносилац пријаве имао је у виду природу релевантних услуга, карактеристике тржишта, као и чињеницу да не постоје регулаторне препреке за пружање оваквих услуга, какве постоје у пружању класичних телекомуникационих услуга. У односу на изнети предлог подносиоца пријаве у вези дефиниције релевантног географског тржишта, Комисија сматра да она није у потпуности прихватљива, будући да би усвајањем таквог предлога изостала процена ефеката спровођења предметне концентрације на националном тржишту Републике Србије. Због тога је Комисија понуђену дефиницију релевантног географског тржишта, прецизирала на начин да оно обухвата тржиште Републике Србије, што је у складу са законским надлежностима Комисије, која ефекте спроведених пословних трансакција са становишта њиховог утицаја на конкуренцију, процењује за оквир националне територије.

На основу података достављених у пријави, Комисија констатује да су оба учесника концентрације активна на дефинисаним релевантним тржиштима услуга, односно да ће реализацијом концентрације доћи до хоризонталног преклапања њихових активности. Подносилац пријаве је на основу интерних процена и јавно доступних података доставио Комисији процене тржишних удела учесника концентрације на релевантним тржиштима услуга, пре и након спровођења концентрације. С обзиром да сложеност одвајања hosting и Cloud услуга због природе ових услуга, подносилац није био у могућности да достави појединачне податке о тржишним уделима учесника концентрације за сваку од ових услуга, већ је исте определио агрегатно, што је Комисија прихватила, имајући у виду релативно мале апсолутне износе остварених

прихода учесника концентрације на дефинисаним релевантним тржиштима услуга. Према процени подносиоца, његов тренутни удео (и његовог повезаног друштва "Absolut OK" d.o.o.) на тржишту пружања hosting и Cloud услуга је око /0-5/%, а циљног друштва око /10-20/%. На тржишту пружања hosting услуга у Републици Србији такође је присутно и друштво "Loopia" d.o.o., које се налази под заједничком контролом подносиоца пријаве и друштва "Visma AS", а чији је удео на овом тржишту подносилац проценио на око /5-10/%. Након спроведене концентрације, удео подносиоца пријаве по претходно наведеним основама на првом од опредељених релевантних тржишта износио би око /20-30/%. На тржишту пружања VoIP услуга, подносилац је определио свој тржишни удео од око /0-5/%, а циљног друштва од око /0-5/%, на који начин би удео подносиоца пријаве на овом тржишту након спроведене концентрације износио око /5-10/%. Као највеће конкуренте на тржишту пружања hosting и Cloud услуга подносилац је навео друштва Verat/Beotel (/10-20/%), Orion (/5-10/%), AdriaHost (/0-5/%), Телеком (/0-5/%) и DreamWebHosting (/0-5/%).

Предметном аквизицијом подносилац пријаве намерава да стекне контролу над конкурентом који је далеко "јачи" учесник на тржишту пружања hosting и Cloud услуга него што је он сам. Пословна трансакција представља добру инвестициону прилику за ККР, што је у складу са развојном и пословном стратегијом овог друштва која је усмерена на улагања у атрактивне компаније, са циљем остваривања како профита из пословања, тако и профита уколико се исте буду накнадно продавале.

На основу релевантних чињеница утврђених у спроведеном поступку, Комисија је закључила да је се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији. Овакво становиште Комисије проистиче из оцене да спровођење предметне концентрације не доводи до спречавања, ограничавања, или нарушавања конкуренције, а пре свега као последице стварања или јачања доминантне тржишне позиције њених учесника. Висина тржишних удела учесника концентрације након њеног спровођења, не достиже забрињавајуће вредности, након преузимања контроле над циљним друштвом. Такође, на сваком од дефинисаних релевантних тржишта, Комисија је констатовала присуство већег броја активних конкурената, при чему није утврђено постојање било каквих баријера за приступ нових конкурената дефинисаним релевантним тржиштима услуга, што сугерише и очекивање постојања потенцијалне конкуренције. Предметну концентрацију Комисија је квалификовала као дозвољену у односу на критеријуме из члана 19. Закона, због чега је решено као у диспозитиву.

### **Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Доц. др Милоје Обрадовић