



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-4/2015-9

Веза број: 6/0-02-808/2014

Датум: 9. фебруар 2015. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/2009 и 95/2013 у даљем тексту: Закон), члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-808/2014-1, од 22. децембра 2014. године, коју је у име друштва „Telenor ASA“, са седиштем на адреси Snarøyveien 30, N-1331 Fornebu, Краљевина Норвешка, уписаног у Регистрационом центру Brønnøysund под бројем 982463718 и друштва „TeliaSonera AB“ са седиштем на адреси Stureplan 8, SE-106 63 Stockholm, Краљевина Шведска, уписаног у Bolagsverket регистру под бројем 556103-4249, по приложеном пуномоћју поднео Бојан Вучковић, адвокат из оад „Карановић & Николић“ из Београда, ул. Ресавска бр. 23, дана 9. фебруара 2015. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле од стране друштва „Telenor ASA“, са седиштем на адреси Snarøyveien 30, N-1331 Fornebu, Краљевина Норвешка, уписаног у Регистрационом центру Brønnøysund под бројем 982463718 и друштва „TeliaSonera AB“ са седиштем на адреси Stureplan 8, SE-106 63 Stockholm, Краљевина Шведска, уписаног у Bolagsverket регистру под бројем 556103-4249, над новооснованим друштвом у Данској које ће пословати под заједничком контролом својих оснивача и имати све функције независног учесника на тржишту у смислу члана 17. став 1. тачка 3. Закона.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је у прописаном року извршена уплата износа од 24.973,00 (двадесетчетрихиљадедеветстотинаседамдесеттри и 00/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, као и уплата износа од 3.291,18 (трихиљадедвестотинедеведесетједан и 18/100) динара на динарски рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, с позивом на број 6/0-02-808/2014, што укупно представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Привредна друштва „Telenor ASA“ из Краљевине Норвешке и „Teliasonera AB“ из Краљевине Шведске (у даљем тексту: Telenor и Teliasonera, или подносиоци пријаве) преко пуномоћника адвоката Бојана Вучковића из Београда, ул Ресавска бр. 23, заједнички су 22. децембра 2014. године, Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) поднели пријаву концентрације број 6/0-02-808/2014-1 (у даљем тексту: пријава). Допуном документације која је Комисији од стране пуномоћника достављана 21. и 27. јануара, и 2., 3. и 5. фебруара, отклоњени су недостаци иницијалне пријаве, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање у овом предмету у скраћеном поступку. Подносиоци пријаве су благовремено и у целости уплатили прописани износ накнаде за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

У предметном управном поступку подносиоци пријаве поставили су и Захтев за одређивање мере заштите података број: 6/0-02-4/2015-5 од 3. фебруара 2015. године. Председник Комисије за заштиту конкуренције решавајући по наведеном захтеву, донео је 6. фебруара 2015. године Закључак о заштити података број: 6/0-02-4/2015- 8 (веза број:6/0-02-808/2014).

Telenor је телекомуникациони оператер који је основан и послује у Норвешкој. Друштво је формирано 2000. године, а његове акције се котирају на Берзи у Ослу. Највећи Telenor-ов акционар је норвешка држава са 53,97% акција. Основне пословне активности Telenora односе се на пружање услуга фиксне и мобилне телефоније, као и пружање других услуга у области телекомуникација, дистрибуције, емитовања и сателитског преноса података. У 2013. години ова компанија је на светском нивоу остварила приход већи од 13 милијарди ЕУР, а највећи део прихода остварен је из активности везаних за мобилне телекомуникационе услуге. Telenor пружа услуге мобилне и фиксне телефоније у Норвешкој, Данској и Шведској, а услуге мобилне телефоније у Бугарској и Мађарској. Изван Европског економског простора („ЕЕП“), Telenor пружа мобилне и фиксне телекомуникационе услуге у Републици Србији, а мобилне телекомуникационе услуге пружа у Бангладешу, Индији, Малезији, Мјанмару, Пакистану, Тајланду и Црној Гори.

У Републици Србији компанија Telenor присутна је преко друштва „Telenor“ d.o.o. Београд, са седиштем у Београду, на адреси Омладинских бригада 90, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Србије (у даљем тексту: АПР) под матичним бројем 20147229. Ово друштво је активно у пружању малопродајних мобилних телекомуникационих услуга и повезаних услуга, што подразумева мобилну телефонију и широкопојасни интернет. Поред тога, Telenor је на нашем националном тржишту присутан и преко друштва „Telenor Direct“ d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Омладинских бригада 90, Београд, које је регистровано у АПР-у под матичним бројем 20426306. Telenor Direct је активан у дистрибуцији ргераid услуга Telenor-а. Зависно друштво Telenor-а је и „Telenor Banka“ a.d. Beograd, са седиштем у Београду, на адреси Омладинских бригада 90в, које је регистровано у АПР-у под бројем 17138669, чија је претежна делатност – остало монетарно посредовање. На тржишту Републике Србије Telenor је присутан и преко огранака друштва Telenor

Common Operation Private Limited Company из Мађарске, са седиштем у Београду, на адреси Омладинских бригада 90в, регистровано у АПР-у под бројем 29505365 („Telenor Common Ogranak“), чија је претежна делатност – безжичне комуникације.

Друштво TeliaSonera је телекомуникациони оператер који послује у Шведској и Финској. Акције овог друштва котиране су на берзама у Стокхолму и Хелсинкију, а његови највећи акционари су држава Шведска са 37,3% акција и држава Финска са 7,8% акција. У 2013. години, TeliaSonera је на светском нивоу остварила је приход од преко 11 милијарди ЕУР. Друштво TeliaSonera пружа мобилне и фиксне телекомуникационе услуге, као и услуге широкопојасног интернета и телевизије у Данској, Естонији, Финској, Литванији и Шведској. Изван Европске економске области (ЕЕА) TeliaSonera пружа мобилне телекомуникационе услуге у Азербејџану, Грузији, Казахстану, Молдавији, Непалу, Таџикистану и Узбекистану. Преко повезаних друштава TeliaSonera пружа фиксне и широкопојасне телекомуникационе услуге и телевизијске услуге у Летонији, као и мобилне телекомуникационе услуге у Русији и Турској. TeliaSonera нема зависна друштва регистрована у Републици Србији.

У циљу реализације предметне пословне трансакције, Telenor и TeliaSonera су приступили оснивању друштва заједничког улагања („JV“), које ће имати све функције независног учесника на тржишту и пословаће на дугорочној основи у Данској. На ово друштво, подносиоци пријаве ће пренети своја пословања у Данској, и оно ће бити под заједничком контролом друштава Telenor и TeliaSonera, од којих ће свако имати по 50% удела у новоформираном друштву. Управни одбор JV-а ће имати исти број чланова Telenor-а и TeliaSonera-е. Свака страна именовале по три члана, а Председник Одбора биће од стране ових друштава изабран једногласно. Након спровођења трансакције JV ће бити активан у пружању мобилних телефонских услуга, фиксне телефоније и широкопојасних интернет услуга у Данској. Затварање пословне трансакције очекује се у 2015. години.

Описана трансакција квалификује се као оснивање друштва заједничког улагања од стране Telenora и TeliaSonera у смислу члана 17. става 1. тачке 3. Закона.

Као акт о концентрацији, учесници су Комисији доставили уговор који је закључен 3. децембра 2014. године, између друштва Telenor Danmark Holding A/S, (потпуно зависно друштво друштва Telenor ASA) и друштва TeliaSonera, а који се односи на оснивање заједнички контролисаног друштва које ће функционисати као независни учесник на тржишту, и као што је претходно наведено обухватиће све пословне активности Telenora ASA и TeliaSonera AB у Данској. Достављени уговор Комисија је прихватила као релевантан документ који представља акт о концентрацији, односно правни основ њеног спровођења.

На основу анализе свих елемената поднете пријаве и достављене документације, утврђено је да су подносиоци пријаве исправно поступили када су исту доставили Комисији, будући да су испуњене све законске претпоставке за то. Финансијски резултати учесника ове концентрације, указују да су

достигнути прагови из члана 61. Закона, при чијем испуњавању постоји обавеза пријаве концентрације Комисији ради издавања одобрења за њено спровођење.

У делу пријаве који се односи на предлог дефиниције релевантног тржишта производа и релевантног географског тржишта, Комисија констатује да су подносиоци за потребе предлагања овог тржишта, пошли од оквира укупних пословних активности оба учесника предметне концентрације. Достављене су информације о кључним секторима и пословним јединицама учесника концентрације у којима се и преко којих се извршава целокупно пословање ових друштава, при чему само једно од њих на раније описани начин учествује на тржишту Републике Србије. Због тога се наведеним чињеницама на које је указано у предметном поднеску и достављеним подацима и обавештењима у вези са активностима које учесници концентрације обављају на глобалном географском нивоу, Комисија дала преваходно општи информативни карактер и исте није вредновала као одлучујуће за квалитет своје одлуке у овом поступку.

Полазећи од садржаја Уредбе о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“ бр. 89/2009), учесници концентрације предлажу да се као релевантно тржиште производа дефинише пружање малопродајних мобилних телекомуникационих услуга, пружање малопродајних фиксних говорних услуга и пружање малопродајних фиксних услуга приступа интернету, као тржишта на којима је Telenor присутан у Републици Србији и на коме обавља своју делатност. Ни на једном од ових тржишта у Републици Србији није активан други учесник у предметном JV.

Приликом дефинисања релевантног географског тржишта, за предложену трансакцију, учесници сматрају да се у конкретном случају релевантно географско тржиште може дефинисати на националном нивоу, односно као територија Републике Србије.

Овако предложене дефиниције, како релевантног тржишта производа/услуга, тако и релевантног географског тржишта, Комисија је оценила као исправне.

На релевантном тржишту малопродаје мобилних телекомуникационих услуга у Републици Србији у 2013. години, као првом од дефинисаних релевантних тржишта, Telenor је био присутан са 33,3% удела, Telekom Srbija (MTS) са 44,8% удела и VIP Mobile са 21,9% удела. Друштво TeliaSonera и JV нису присутни на тржишту Републике Србије, због чега на овом тржишту као ни на остала два дефинисана релевантна тржишта, по основу реализовања ове концентрације, неће наступити никакве промене наведених вредности, које постоје пре спровођења концентрације.

Према годишњем извештају RATEL-а за 2013. годину на релевантном тржишту поред наведених друштава као оператери у фиксној телефонији присутни су и Orion Telekom, SBB, I.Kom, KDS, Beogrid, JET TV, Invest Inzenjering и други.

Као навећи оператери широкопојасног интернета у Републици Србији, а према већ наведеном извештају RATEL-а за 2013. годину, су Telekom Srbija, SBB и други кабловски оператери као што су I.Kom, Kopernikus, Radijus Vektor и други.

На тржишту мобилних телекомуникационих услуга у Републици Србији Telenor има одређени број продајних места широм земље у којима корисници могу да купе SIM картице и мобилне телефоне. Поред тога, Telenor има Online продају (Интернет радња) преко које се могу поручити одређени производи.

Као основни разлог за спровођења пријављене пословне трансакције, подносиоци пријаве поред дељења мреже између учесника у Данској, указују и на очекивано постизање значајнијих трошковних уштеда од смањења броја особља и уклањања дуплираних трошкова. Аранжман дељења мреже пружа могућност учесницима да остваре одређене приходе, а такође се очекује ефикасност у пословању IT сектора.

Предметна концентрација поред Републике Србије, биће пријављена Европској комисији и Агенцији за заштиту конкуренције Црне Горе.

Подносиоци пријаве сматрају да пословна трансакција која има сва обележја класичне екстратериторијалне концентрације неће довести до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције у Републици Србији, а нарочито неће довести до стварања или јачања доминантног положаја, обзиром да је само један од учесника активан на релевантном тржишту у Републици Србији, и да се спровођењем концентрације у оквиру дефинисаних релевантних тржишта неће изменити ништа у погледу броја учесника и њихове тржишне позиције.

Приликом доношења одлуке по предметној пријави узете су у обзир све законом дефинисане околности које су релевантне за утврђивање дозвољености концентрације из члана 19. Закона, на основу чега је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Доц. др Милоје Обрадовић