



Република Србија

## КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ

### КОНКУРЕНЦИЈЕ

Број: 6/0-02-139/2015-7

Датум: 05. 03. 2015. године

Београд

На основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), Председник Комисије за заштиту конкуренције, одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-139/2015-1 коју је поднело привредно друштво Adriatic BidCo B.V. са седиштем у Холандији, на адреси Prins Bernhardplein 200, 1097 JB Amsterdam, кога заступа пуномоћник адвокат Бојан Вучковић и остали адвокати из адвокатске канцеларије Карановић&Николић, из Београда, ул. Ресавска 23, дана 05. 03. 2015. године, доноси следеће

### РЕШЕЊЕ

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне искључиве контроле привредног друштва Adriatic BidCo B.V. са седиштем у Холандији, на адреси Prins Bernhardplein 200, 1097 JB Amsterdam, регистрованог у Привредној комори Холандије под бројем 61264210, над привредним друштвом Danube foods group B.V. са седиштем у Холандији, на адреси Herikerbergweg 238, Luna Arena, 1101 CM Amsterdam Zuidoost, регистрованог у Привредној комори Холандије под бројем 34180508, и над привредним друштвом Clates Holding B.V. са седиштем у Холандији, на адреси Herikerbergweg 238, Luna Arena, 1101 CM Amsterdam Zuidoost, регистрованог у Привредној комори Холандије под бројем 30223022, чиме стиче посредну искључиву контролу над њиховим зависним друштвима, куповином 100% удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је друштво Adriatic BidCo B.V. са седиштем у Холандији, на адреси Prins Bernhardplein 200, 1097 JB Amsterdam, у целости извршило своју обавезу плаћања накнаде за издавање овог решења дана 20. 02. 2015. године, уплатом износа од 3.030.102,50 динара (словима: тримилионатридесетхиљадасто два динара и педесет пара), што представља динарску противвредност износа од 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра) према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате, уплатом износа на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Министарства финансија Управе за трезор.

### Образложење

Привредно друштво Adriatic BidCo B.V. са седиштем у Холандији, поднело је дана 03.02. 2015. године преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје стицањем контроле над друштвима Danube foods group B.V. и Clates Holding B.V., оба са седиштем у Холандији, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Накнада за издавање акта је уплаћена у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије (у даљем тексту: председник или Комисија) је извршио увид у поднету пријаву и поднеске од 12.02., 13.02. и 18.02. 2015. године, којима је уређена пријава, те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесник концентрације Adriatic BidCo B.V. (у даљем тексту: стицалац контроле или Adriatic) основан је 15.08.2014. године у складу са законима Холандије и регистрован у холандској Привредној комори под бројем 61264210, као приватно друштво са ограниченом одговорношћу. Регистрована делатност је „Финансијски холдинг. Финансирање друштава, управљање друштвима“. Једини акционар је холандско друштво Adriatic MidCo B.V., регистарски број 61249424. Друштво је под крајњом искључивом контролом фонда Mid Europa IV Management Limited, као крајњег генералног партнера фондова Mid Europa Fund IV LP и Mid Europa Fund IV A LP, сви са регистрованим седиштем на Британским девичанским острвима, на адреси 2nd Floor, Tudor House, Le Bordage, St. Peter Port, Gernsi GY1 1BT. Почетком текуће године, друштво Adriatic је основало два друштва у Србији са 100% удела, и то Adriatic Minorityco 001 d.o.o., регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 21077828, регистрована делатност „Делатност холдинг компанија“, шифра 6420, и друштво Adriatic Minorityco 002 d.o.o., регистровано под матичним бројем 21077828, регистрована делатност „Делатност холдинг компанија“, шифра 6420. Оба друштва имају седиште у Београду, на адреси Ресавска 23, и основана су као друштва посебне намене, са искључивом наменом подношења понуде за преузимање акција мањинских акционара у друштвима Имлек и Бамби. Сва напред наведена друштва као и сва друга евентуална зависна друштва стицаоца контроле, над којима има непосредну или посредну, појединачну или заједничку контролу, без обзира на државу оснивања и седишта, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Компанија Diandra Corporation N.V., основана у складу са холандским законима, под искључивом је контролом друштва Value Discovery Partners L.P. у ликвидацији, као друштва посебних намена (pooling vehicle) за друштво New World Value Fund Ltd. Наведена компанија је власник овде циљних друштава и то: Danube foods group B.V. са седиштем у Холандији (у даљем тексту: циљно друштво или ДФГ), регистровано у холандској Привредној комори под бројем 34180508, и Clates Holding B.V. са седиштем у Холандији, (у даљем тексту: ЦХ), регистровано у холандској Привредној комори под бројем 30223022.

Циљно друштво ДФГ је присутно у Србији преко следећих зависних друштава:

- Концерн за производњу и промет кондиторских производа Бамби а.д. Пожаревац (у даљем тексту: Бамби), матични број 07162936, регистрована делатност „Производња двопека, кекса, трајног пецива и колача“, шифра делатности 1072, 65,96% удела;
- Акционарско друштво индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела (у даљем тексту: Имлек), матични број 07042701, регистрована делатност је „Прерада млека и производња сирева“, шифра делатности 1051, 80,43% удела;
- Млекара а.д. Суботица (у даљем тексту: МС), матични број 08057036, регистрована делатност је „Прерада млека и производња сирева“, шифра делатности 1051, 82,48% удела;
- Danube foods предузеће за консалтинг и менаџмент послове д.о.о. Београд, матични број 17515004, регистрована делатност је „Консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем“, шифра делатности 7022, 100% удела;
- Индустријске некретнине а.д. Београд, матични број 20760079, регистрована делатност је „Куповина и продаја сопствене имовине“, шифра делатности 6810, 82,94% удела;

- Забавни парк за децу и омладину Бамби Парк д.о.о. у ликвидацији, Пожаревац, матични број 17271288, регистрована делатност је „Делатност забавних и тематских паркова“, шифра делатности 1072, 100% удела.

Циљно друштво Clates Holding B.V. је присутно у Србији преко следећих зависних друштава:

- Књаз Милош – Натура, Водомати и напитци д.о.о. Београд, матични број 20350229, регистрована делатност је „Производња освежавајућих пића, минералне воде и остале флаширане воде“, шифра делатности 1107, 70% удела;
- Привредно друштво за експлоатацију минералне воде и производњу пића Књаз Милош а.д. Аранђеловац (у даљем тексту: Књаз Милош), матични број 07347383, регистрована делатност је „Производња освежавајућих пића, минералне воде и остале флаширане воде“, шифра делатности 1107, 100% удела.

Циљна друштва имају своја зависна друштва у Босни и Херцеговини (Danube foods д.о.о. Бања Лука, Млекара а.д. Лакташи, Млијекопродукт д.о.о. Козарска Дубица, Књаз Милош д.о.о. Бања Лука, East Milk д.о.о. Сарајево), у Црној Гори (Имлек Бока д.о.о. Котор, Књаз Милош Монтенегро д.о.о. Котор) и у БЈР Македонији (ИМБ Млекара а.д. Битола).

Сва зависна друштва, без обзира на државу оснивања и седишта, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Правни основ за спровођење концентрације односно акт о концентрацији је Писмо о намерама, потписано од стране овлашћених лица учесника концентрације, дана 24. децембра 2014. год. Дана 02.02.2015.год., Adriatic Minorityco 001 д.о.о. објавило је Обавештење о намери преузимања акција са правом гласа у друштву Имлек, док је друштво Adriatic Minorityco 002 објавило Обавештење о намери преузимања акција са правом гласа у друштву Бамби. Намераваном трансакцијом, стицалац контроле постаје власник 100% удела у циљним друштвима, а тиме успоставља и искључиву посредну контролу над њиховим зависним друштвима у Србији и ван ње (напред наведеним).

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 2. Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета у складу са чл. 63. ст. 2. Закона, и у складу са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 89/2009).

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009).

Сходно чл. 2. Уредбе о критеријумима за одређивање релевантног тржишта, релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од стварне делатности циљних друштава, одређено је релевантно тржиште производа у конкретном случају, делимично уважавајући процену релевантног тржишта коју је дао подносилац пријаве. Учесници концентрације сматрају да би се релевантна тржишта производа могла дефинисати на следећи начин, а с обзиром на активности „главних зависних друштава Циљног друштва“ која су регистрована у Србији: тржиште производње и велепродаје млека и млечних производа, тржиште производње и велепродаје кондиторских производа и тржиште производње и велепродаје освежавајућих пића, минералне воде и осталих флашираних вода.

Стицалац контроле није активан у Србији на било који начин. Дана 12. 02. 2015. год., Комисија је подносиоцу пријаве упутила налог да се изјасни на следећа питања: „да ли повезани учесници подносиоца пријаве, инвестициони фондови Mid Europa IV Management Limited, Mid

Europa Fund IV LP и Mid Europa Fund IV A LP имају зависна друштва у Србији односно да ли су присутни у промету робе и/или услуга у Србији на било који начин...“; и „да ли друштво Adriatic BidCo B.V. и/или са њим повезани учесници на тржишту, инвестициони фондови Mid Europa IV Management Limited, Mid Europa Fund IV LP и Mid Europa Fund IV A LP, имају зависна друштва или су присутни у промету робе и/или услуга на било који начин на релевантним тржиштима производа како су дефинисани у Прилогу 12 предметне Пријаве, на територији држава потписница Споразума о слободној трговини у региону Југоисточне Европе (CEFTA), као и на територији држава чланица Европске Уније...“. Поступајући по овом налогу, подносилац пријаве се изјаснио и одговорио негативно на оба постављена питања. Комисија је тражила ово изјашњење с обзиром да постоји изражена тенденција укидања царинских баријера за трговинску размену са овим земљама. Тако, на пример, према Уредби о усклађивању номенклатуре царинске тарифе за 2014. годину, увоз млека (пуномасно млеко или делимично или потпуно обрано млеко) обухваћено тарифном ознаком 0401 – млеко и павлака, неконцентровани, без додатог шећера, ослобођено је плаћања царине на основу Споразума о стабилизацији и придруживању са земљама ЕЗ и Споразума о слободној трговини у региону Југоисточне Европе CEFTA. Укидање царинских и других баријера се одражава позитивно на стање конкуренције, омогућава улазак на тржиште друштва из других земаља и уопштено говорећи, јача конкуренцију. Међутим, у конкретном случају, евентуално присуство стицаоца контроле у окружењу и у другим земљама, нарочито приступ добављачима и тржишно учешће, морало би бити узето у обзир код оцене његове тржишне снаге на тржишту Србије, односно код оцене ефеката концентрације.

Имајући у виду делатност Имлека и Млекаре Суботица, за оцену предметне концентрације релевантно тржиште производа се одређује као тржиште откупа сировог крављег млека намењеног даљој индустриској преради у млекарама, као тржиште производње и veleпродаје конзумног млека, укључујући пастеризовано и стерилизовано млеко, као тржиште производње и veleпродаје сирева и других млечних производа. У конкретном случају и за оцену предметне концентрације, дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена. Према наводима у пријави, у 2013. години Имлек је од продаје на релевантном тржишту остварио укупан приход од [...] <sup>1</sup>, а Млекара Суботица приход од [...], при чему приход Имлека показује раст у последње три године. Подносилац пријаве је проценио да је тржишно учешће Имлека / 20-30/%, а Млекаре Суботица /0-5/%, и то на тржишту како је дефинисано у пријави, док су најзначајнији конкуренти Дукал/Lactalis са /5-10/%, Шабачка млекара са /5-10/%, док сви остали имају укупно /50-60/%. Комисија се није упуштала у тачност процењених тржишних учешћа, из разлога који ће ниже у тексту бити образложени. Оба циљна друштва дистрибуирају своје производе преко [...]. Највећи купци су велики малопродајни трговински ланци, о чему постоје сви релевантни подаци у списима предмета.

Тржиште кондиторских производа обухвата производе на бази какаоа (чоколада и сродни производи), производе на бази брашна (кекс, вафли и сродни производи), производе на бази шећера (бомбоне, жвакаће гуме и сродни производи), и слани програм, укључујући и снек производе. Бамби је друштво активно у производњи и veleпродаји кекса и бисквита, наполитанки, чоколада, бомбона и сланих грицкалица, укључујући водеће брендове у Србији и региону западног Балкана, као што су „Плазма“, „Још“, „Јуху“, „Златни Пек“, „Јо D Ого“ „Wellness“ и други. Имајући у виду делатност Бамбија за оцену предметне концентрације релевантно тржиште производа се одређује као тржиште кекса и других кондиторских производа на бази брашна, тржиште чоколадних производа као и тржиште сланих грицкалица. Комисија је имала у виду и да је пред Комисијом у току поступак по пријави концентрације Концерна Бамби, поднете дана 11.02. 2015. године, којом ће стећи контролу над циљним пословањем друштва United Food d.o.o., које пословање обухвата линију за производњу, пратећу опрему и know-how за производњу жвакаћих гума под жиговима „Stars“, „Strong Gum“,

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

„O Freshy“ и „Forest“. За оцену предметне концентрације, дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена. Према наводима у пријави, у 2013. години Бамби је од продаје на релевантном тржишту остварио укупан приход од [...], при чему приход показује раст у последње три године. Подносилац пријаве је проценио да је тржишно учешће Бамбија / 10-20/%, и то на тржишту како је дефинисано у пријави, док су најзначајнији конкуренти Штарк са /5-10/%, Марбо Продукт са /10-20/%, Mondelez International са /5-10/%, Swisslion Takovo са /5-10/%, Jaffa Crvenka са /5-10/%, итд. Процена је дата од стране Nielsen Retail Panel AS14, и то за целокупно тржиште кондиторских производа, искључујући шећер и жвакаће гуме - удео по вредности, за септембар 2014. Бамби дистрибуира своје производе преко [...]. Највећи купци су велики малопродајни трговински ланци, о чему постоје сви релевантни подаци у списима предмета.

Имајући у виду делатност Књаз Милоша, за оцену предметне концентрације релевантно тржиште производа се одређује као тржиште производње и велепродаје безалкохолних пића (газираних и негазираних), и као тржиште минералне воде и осталих флашираних вода. За потребе оцене предметне концентрације, дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена. Према наводима у пријави, у 2013. години од продаје на релевантном тржишту остварен је укупан приход од [...]. Подносилац пријаве је проценио да је тржишно учешће /10-20/%, и то на тржишту како је дефинисано у пријави, док су најзначајнији конкуренти Coca Cola са /30-40/%, Nectar са /5-10/%, Minaqua са /0-5/%, итд. Процена тржишних учешћа је дата за целокупно тржиште без алкохолних пића – удео по вредности, што Комисија не може прихватити као коректно и тачно, с обзиром да је дато збирно учешће за безалкохолна пића која нису међусобно заменљива са аспекта потрошача тако да нису на истом релевантном тржишту производа. Примера ради, cola пића нису на истом тржишту на којима су воде. Књаз Милош врши продају [...]. Највећи купци су велики малопродајни трговински ланци, о чему постоје сви релевантни подаци у списима предмета.

За оцену предметне концентрације, релевантно географско тржиште за сва релевантна тржишта производа је национална територија Републике Србије, дефинисано у складу са чл. 6. ст. 3. у вези чл. 2. Закона.

Разлог за спровођење концентрације са аспекта стицаоца контроле јесте прилика за инвестирање, у циљу повећања вредности бизниса, уз, како је наведено, „евентуално остваривање профита од евентуалне накнадне продаје тих компанија“. Према наводима у пријави, предметна концентрација неће имати било какве ефекте на тржишту Србије, тако да се не могу очекивати било какве погодности како у погледу цена и квалитета услуга, тако ни у погледу проширивања могућности избора или увођења иновација.

У свим претходно утврђеним релевантним тржиштима производа, њихова дефиниција може остати отворена. Даље сегментирање тржишта у вези са одређеним групама производа није неопходно у конкретном случају (што би иначе могло бити), јер стицалац контроле није присутан ни у једном сегменту у Србији и окружењу, тако да чак и када би релевантно тржиште производа дефинисали у најужем могућем смислу, нема околности које упућују на забринутост у погледу стања конкуренције. Комисија се није упуштала у тачност процене о тржишним учешћима учесника концентрације и њихових конкурената, с обзиром да стицалац контроле није учесник то јест нема тржишно учешће ни на једном од утврђених тржишта, нити на било ком тржишту које би било усходно или нисходно повезано са утврђеним релевантним тржиштима. Такође из утврђеног чињеничног стања произлази да се након спровођења концентрације, неће променити вредности ННИ (Herfindahl-Hirschman Index) у односу на вредност пре концентрације, па ће самим тим и вредности прираста овог индекса ( $\Delta$ Н) бити 0 (словима: нула).

Из утврђеног чињеничног стања произлази да се не ради о хоризонталној концентрацији односно да учесници концентрације нису учесници на било ком истом релевантном тржишту производа. Спровођењем ове концентрације неће доћи до промене и/или повећања тржишног учешћа а самим тим ни до битне промене структуре утврђеног релевантног тржишта. Такође је важно навести да из анализе стања не произлази да ће учесници концентрације стећи предност на било ком од утврђених тржишта, што би имало или могло имати за последицу ограничавање, нарушавање или спречавање конкуренције на било ком од upstream или downstream тржишта (усходних или нисходних тржишта). Може се закључити да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона. Одлука у поступку по пријави концентрације зависи од испуњености услова из чл. 19. Закона, односно од одговора на питање да ли спровођењем одређене концентрације долази до значајног ограничавања, нарушавања или спречавања конкуренције. У конкретном случају, мора се нагласити да постојећа значајна тржишна снага циљних друштава не може бити и није резултат предметне концентрације, као и то да се стање конкуренције ни на једном од утврђених тржишта неће променити. Комисија је одлучила у скраћеном поступку између осталог имајући у виду и одредбу члана 5 под б. акта Европске Комисије „Commission Notice on a simplified procedure for treatment of certain concentrations under Council Regulation (EC) No 139/2004 (2013/C 366/04)“, којим је прописано да ће се у начелу примењивати одредбе о поједностављеној процедури и у случају када долази до стицања искључиве контроле а при том учесници концентрације нису учесници на истом релевантном тржишту (производа и географском).

Имајући у виду све напред наведено, као и друге наводе у пријави и допунама, закључено је да спровођење предметне концентрације неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, пре свега стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да је предметна концентрација дозвољена у смислу чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. и чл. 80. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је дошло до концентрације.

### **Поука о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Доц. др Милоје Обрадовић