



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-100/2015-7

Датум: 20. фебруар 2015. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/2009 и 95/2013 у даљем тексту: Закон), члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-100/2015-1, од 22. јануара 2015. године, коју је у име клијената – друштва ArcelorMittal Distribution Solutions Italia S.R.L, са седиштем на адреси Viale Brenta 27/29, 20139 Milano, Италија, које је регистровано код Привредне коморе Милана под бројем MI-1795155 и друштва C.L.N. – Coils Lamiere Nastri S.P.A. са седиштем на адреси Corso Susa 13/15, 10040 Caselette, Италија, које је регистровано у Регистру предузећа Торина под бројем 00521230011, по приложеном пуномоћју поднео Рашко Радовановић, адвокат из Београда, ул. Цинцар Јанкова бр. 3, дана 20. фебруара 2015. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле од стране друштва ArcelorMittal Distribution Solutions Italia S.R.L, са седиштем на адреси Viale Brenta 27/29, 20139 Milano, Италија, које је регистровано код Привредне коморе Милана под бројем MI-1795155 и друштва C.L.N. – Coils Lamiere Nastri S.P.A. са седиштем на адреси Corso Susa 13/15, 10040 Caselette, Италија, које је регистровано у Регистру предузећа Торина под бројем 00521230011 у циљу стварања новог учесника на тржишту друштва ArcelorMittal CLN Distribuzione Italia S.R.L, које послује на дугорочној основи и има све функције независног учесника на тржишту, у коме ће његови оснивачи вршити заједничку контролу у смислу члана 17. став 1. тачка 3. Закона.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је у прописаном року извршена уплата износа од 12.456,00 (дванаестхиљадачетиристотинепедесетшест) ЕУР и 12.500,00 (дванаестхиљадапетстотина) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, као и уплата износа од 5.430,16 (петхиљадачетиристотинетридесет и 16/100) динара на динарски рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, с позивом на број 6/0-02-100/2015, што укупно представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Привредна друштва ArcelorMittal Distribution Solutions Italia S.R.L, и C.L.N. – Coils Lamiere Nastri S.P.A. оба из Италије (у даљем тексту: AMDS и CLN, или подносиоци пријаве), преко пуномоћника адвоката Рашка Радовановића из Београда, ул Цинцар Јанкова бр. 3, заједнички су 22. јануара 2015. године, Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) поднели пријаву концентрације број 6/0-02-100/2015-1 (у даљем тексту: пријава). Приликом анализе и обраде достављене пријаве, Комисија је утврдила да је иста у погледу свог садржаја и начина подношења у потпуности усаглашена са прописом који уређује ово питање. Подносилац пријаве је у прописаном року и у целости уплатио износ накнаде за издавање акта Комисији, што је констатовано у ставу II диспозитива.

У предметном управном поступку подносиоци пријаве поставили су и Захтев за одређивање мере заштите података број: 6/0-02-100/2015-2 од 22. јануара 2015. године. Председник Комисије за заштиту конкуренције решавајући по наведеном захтеву, донео је 5. фебруара 2015. године Закључак о заштити података број: 6/0-02-100/2015-6.

AMDS је друштво са ограниченом одговорношћу основано 2005. године у Италији и уписано у Привредно-административни регистар под бројем MI – 1795155. Претежна делатност овог друштва је прерада и продаја металуршких производа -челика широм Италије. Друштво у Италији послује преко седам центара за пружање услуга у оквиру индустрије челика (Steel Service Centres – SS Центри) у градовима Monza, Marcon, Udine, Rieti, Torino, Avellino и Flero. Преко наведених SS Центра AMDS нуди финалне производе који су спремни за употребу у количинама и величинама које одговарају потребама корисника а све то уз одговарајући транспорт до било које локације у Италији или суседним земљама. У свом производном асортиману AMDS има кастомизирани (скуп производа који су настали на основу специфичних захтева) дуге производе од угљеничних челика (long carbon steel products) и равне производе од угљеничних челика (flat carbon steel products).

AMDS је део групе друштава која је под крајњом контролом друштва ArcelorMittal S.A., акционарског друштва које је основано и послује у складу са правом Великог Војводства Луксембурга, са седиштем на адреси 19, Avenue de la Liberté, L-2930 Луксембург. Акције друштва ArcelorMittal S.A. котирају се на берзама у Њујорку, Амстердаму, Луксембургу, као и на шпанским берзама Барселоне, Мадрида и Валенсије (AM Група).

AM Група је једна од највећих групација на свету која послује у преко 60 земаља и бави се производњом и продајом челика. AM Група производи велики спектар готових и полу-готових производа од челика, укључујући пљоснате и дуге производе од угљеничног челика. Преко својих дистрибутивних мрежа AM Група производима од челика снабдева главна светска тржишта као што су тржиште аутомобилске и грађевинске индустрије, тржиште апарата за домаћинство и паковање и др.

У Републици Србији АМ Група је активна путем свог зависног друштва ArcelorMittal Distribution Serbia d.o.o. Beograd, са седиштем у Београду, на адреси Булевар Михајла Пупина бр. 10а, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије (у даљем тексту:АПР) под матичним бројем 17564030. Ово друштво регистровано је за послове посредовања у продаји горива, руда, метала и индустријских хемикалија (шифра делатности: 4612), а према наводима подносиоца пријаве бави се класичном дистрибуцијом производа од челика (stockholding services). ArcelorMittal Serbia послује преко две пословне јединице у Републици Србији. Дирекција се налази у Београду, а дистрибутивни центар смештен је у Смедереву. У плану је отварање још три дистрибутивна центра и то у Чачку за Западну Србију, Бору за Источну Србију и Нишу за Јужну Србију.

Други учесник у предметној трансакцији је друштво CLN које је кривно друштво групе друштава која су такође активна у сектору индустрије челика и које поред Европске Уније има присуство још у осам земаља света. (CLN Група). CLN Група је активна и послује у следећим секторима: (I) SSC активности; (II) производња челичних точкова за аутомобиле, мотоцикле, комерцијална и индустријска возила и (III) производња пресованих компоненти за аутомобиле и комерцијална возила.

CLN Група у Републици Србији има једно зависно друштво CLN Serbia d.o.o. Kostolac, са седиштем на адреси Дунавац бр. 1, регистровано у АПР под матичним бројем 20772131. Друштво је основано 2011. године са намером да послује на тржишту SSC услуга у Србији и то у циљу сарадње на пројекту друштва FIAT. Међутим, овај пројекат се никада није остварио, тако да уместо планираног обима продаје, CLN Serbia тренутно остварује много мању продају на релевантном тржишту.

Поред друштва CLN Serbia, друштво CLN има посредну заједничку контролу (са РМС групом а преко РМС Automotive S.p.A.) над још једним друштвом регистрованим у Републици Србији - РМС Automotive d.o.o. Крагујевац, са седиштем на адреси Булевар октобарских жртава бб. Друштво је регистровано у АПР под матичним бројем 20678810 са претежном делатношћу обрада и превлачење метала. Друштво није активно на релевантном тржишту већ се бави склапањем тј. монтажом компоненти од пресованог челика

Намеравана концентрација настаје заједничким улагањем Подносилаца у циљу стварања новог учесника на тржишту који послује на дугорочној основи и има све функције независног учесника на тржишту. Новоосновано друштво ће бити под заједничком контролом Подносилаца пријаве и оно ће које ће преузети пословање у центрима за прераду челика (SS Центри) у Италији. Преносиоци ће унети у Ново друштво скоро целокупна своја SSC Пословања у Италији, при чему ће Подносиоци престати директно да послују на тржишту SS Центара у корист друштва чији су оснивачи

Циљно друштво ће постати оперативно уношењем одређених постојећих пословања и средстава Подносилаца (његових оснивача) у вези са SSC активностима и то:

- AMDS ће у Ново друштво унети: [...]¹
- CLN ће у Циљно друштво унети: [...]

Трансакција је планирана у две фазе из разлога што су нека пословања/средства која ће CLN унети у Друштво, тренутно под заједничком контролом CLN-а и трећих лица. У току прве фазе, као прелиминарну споредну трансакцију, CLN ће стећи преостале уделе у друштву [...]. У другој фази, Подносиоци (оснивачи) ће конституисати Ново друштво и унети у њега своја средства, укључујући и средства друштва [...].

На основу Оквирног уговора и Уговора о заједничком улагању (који ће бити потписан између AMDS и CLN када се прибаве сва одобрења), основни капитал и гласачка права у друштву заједничког улагања ће бити подељена између Подносилаца (његових оснивача), на приближно једнаке делове, тако што ће AMDS поседовати 49%, а CLN 51% удела. Наведени процентуални власнички однос, како је наведено Оквирним уговором, прецизиран је Додатком о процени вредности унете имовине у Ново друштво и део су нацрта Уговора о заједничком улагању. Без обзира на разлику у процентима власничких удела, Подносиоци ће имати једнака гласачка права и вршити заједничку контролу над Новооснованим друштвом чије ће руководство чинити одбор директора од шест чланова, где ће AMDS и CLN имати право да именују по три члана одбора. Ни један члан одбора неће имати одлучујуће право гласа, због чега се контрола над Новим друштвом, квалификује као заједничка.

За потребе спровођења пријављене пословне трансакције, подносиоци пријаве су дана 21. октобра 2014. године закључили Оквирни уговор према коме су уговорне стране AMDS и CLN, сагласне да пре Дана затварања оснују друштво ArcelorMittal CLN Distribuzione Italia S.R.L, које ће пословати на дугорочној основи и имати све функције независног учесника на тржишту. У складу са наведеним уговором, уследиће израда и других пратећих докумената као што је и Уговор о заједничком улагању и др. Учесници су Комисији доставили и нацрт Уговора о заједничком улагању између ArcelorMittal Distribuzion Slutions Italia S.R.L и C.L.N. – Coils Lamiere Nastri S.P.A. Достављене и овде наведене документе, Комисија је прихватила као релевантан акт о концентрацији, односно правни основ њеног спровођења.

Описана трансакција квалификује се као заједничко оснивање новог друштва, односно оснивање друштва заједничког улагања у смислу члана 17. става 1. тачке 3. Закона, које ће заједнички контролисати његови оснивачи.

На основу анализе свих елемената поднете пријаве и достављене документације, утврђено је да су подносиоци пријаве исправно поступили када су исту доставили Комисији, будући да су испуњене све законске претпоставке за то. Финансијски резултати пословања учесника ове концентрације, указују да су достигнути прагови из члана 61. Закона, при чијем испуњавању постоји обавеза пријаве концентрације Комисији, ради издавања одобрења за њено спровођење.

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Полазећи од садржаја Уредбе о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“ бр. 89/2009) учесници концентрације предложили су да се као релевантно тржиште производа за спровођење ове концентрације одреди тржиште активности центра за прераду челика (SS центара), тј. тржиште SSC активности.

SSC активности се дефинишу као (I) обрада топловаљаног угљеничног челика у котуровима, обрада хладно ваљаног угљеничног челика у котуровима, превлачење угљеничног челика у котуровима органским превлакама и превлачење угљеничног челика у котуровима металним превлакама (искључујући бели лим), где обрада подразумева штанцовање, вишеструко штанцовање, слитовање (продужено сечење поцинкованог лима) и уздужно сечење угљеничног челика у котуровима; (II) повезану куповину, запримање, складиштење, руковање и продају након обраде и (III) лужење (топловаљане траке, линије за попречно сечено), хладно ваљање и жарење.

Пословне активности друштва које настаје спровођењем ове концентрације, ће се састојати искључиво из SSC активности у вези са плоснатим челичним производима (топловаљаних, хладноваљаних, превучених металним превлакама - искључујући бели лим, и превучених органским материјалом) на дефинисаној територији. Циљно друштво ће бити првенствено активно на територији Италије, а у мањој мери и на територији суседних земаља, укључујући и Републику Србију.

У индустрији челика, због специфичне врсте робе, снабдевање купаца челиком врши се било директно од стране произвођача челика – железара, или од стране дистрибутера. Према пракси и искуствима која су била доступна Комисији и која су коришћена у предметном поступку закључено је да SSC активности представљају облик дистрибуције челика, који чини засебно тржиште производа у односу на тржиште производње и тржиште директне продаје челика од стране произвођача челика.

Подносилац пријаве доставио је бројне информације и показатеље везане за поступак и начин дистрибуције производа од челика, којима је Комисија дала само информативни значај. Такође Комисија је разматрала и могућност даље сегментације тржишта дистрибуције челика (по врсти челика – нерђајући и угљенични; по категоријама производа – плоснати и дуги производи), што чини познати приступ из иностране праксе, када је о дефинисаном релевантном тржишту реч.

На основу свеукупног сагледавања и анализирања SSC активности, једино хоризонтално преклапање између активности Подносилаца, и једино тржиште на којем долази до повећања тржишног удела оснивањем новог друштва, јесте тржиште SSC активности за плоснате производе. То повећање тржишног удела је занемарљиво и ни у којем случају не може довести до ограничења, нарушавања или спречавања конкуренције на тржишту, а посебно не као резултат стварања или јачања доминантног положаја.

У својим ранијим одлукама, Европска Комисија је географско тржиште за дистрибуцију челика одређивала као прекогранично регионално тржиште. У

конкретном случају учесници концентрације предлажу да се релевантно географско тржиште за потребе процене предметне концентрације дефинише као национално тржиште, тј. као територија Републике Србије. Предложене дефиниције, како релевантног тржишта производа, тако и релевантног географског тржишта, Комисија је прихватила као исправне.

ArcelorMittal Serbia, као једно друштво АМ Групе активно је на тржишту класичне дистрибуције које се разликује од тржишта SSC услуга. Подносиоци напомињу да ArcelorMittal Serbia и његове активности неће бити унете у Ново друштво, а активности АМДС-а биће унете у њега.

CLN Група је активна на релевантном тржишту у Републици Србији у веома ограниченој мери и то преко друштва CLN Serbia. Ово домаће друштво и његове пословне активности неће бити унете у Ново друштво.

ArcelorMittal Serbia и његове пословне активности као и CLN Serbia и његове пословне активности нису предмет планиране трансакције и неће бити унете у структуру Новооснованог друштва.

АМ Група је у Републици Србији (исто важи и за тржиште ЕУ) актива на следећим тржиштима за производњу угљеничног челика: (1) тржишту пљоснатих производа од топловаљаног угљеничног челика, са изузетком кварто плоча (посебни ваљци за лимове), (2) тржишту кварто плоча, (3) тржишту пљоснатих производа од хладноваљаног угљеничног челика, (4) тржишту пљоснатих производа од поцинкованог челика, и (5) тржишту пљоснатих производа превучених органским превлакама. CLN Група није активна ни на једном тржишту производње угљеничног челика.

Подносиоци су доставили прецизне информације о кључним секторима и пословним јединицама учесника концентрације у којима се и преко којих се извршава целокупно пословање ових друштава. Наведеним чињеницама на које је указано у предметном поднеску и достављеним подацима и обавештењима у вези са тим, Комисија је дала превасходно општи информативни карактер и исте није вредновала као одлучујуће за квалитет своје одлуке.

Као најзначајније конкуренте на релевантном тржишту Републике Србије, подносиоци пријаве навели су следећа привредна друштва и определили њихове тржишне уделе: Utva Kovin /10-20%, Dunaffer /10-20%, Atenic /5-10%, Kondor /5-10%, Roll Forming /0-5%, Jeep Commerce /0-5%, Marcegaglia /0-5%, Intraprofil /0-5% и други. Наведени приказ тржишних удела дат је на основу односа обима продаје појединачних конкурената на дефинисаном релевантном тржишту са укупним обимом продаје на релевантном тржишту (количински критеријум).

Предметна концентрација поред Републике Србије, биће пријављена Европској Комисији и телу надлежном за послове конкуренције у Украјини.

Наведене технологије производње поцинкованих производа од челика и производа од челика превучених органским превлакама, добро су познате и лако технолошки доступне. Истовремено, производња од челика превучених

органичним превлакама, релативно је старијег датума, али се константно развија у правцу смањења трошкова, постизања веће поузданости и иновација у производима.

За посебне врсте челика који се користе у аутомобилској индустрији, развој нових решења од челика која подразумевају комбинације нових врста челика и превлака од цинка или органичних превлака, захтева напредније и финије процесе, како би се задовољиле специфичне потребе купаца. У свом пословању АМ Група посебну пажњу посвећује истраживачком раду и широм света поседује развојне и истраживачке центре. Нарочити аспект интересовања усмерен је на пљоснате производе од угљеничних челика, као и њихову примену у сегментима индустрије, паковања и аутомобилске индустрије.

Подносиоци пријаве истичу да ће предложена трансакција највећи утицај имати на италијанско SSC тржиште, али ће и суседне земље у којима су подносиоци пријаве присутни и активни, имати одређене користи након спроведене концентрације. Учесници очекују да ће након спроведене концентрације доћи до оптимизације трошкова по основу спајања сектора финансија, набавке, логистике и информационих технологија SSC пословања. Трансакцијом ће настати јединствен субјекат односно ново друштво за које се основано очекује да буде способно да пружа услуге највећим купцима на италијанском SSC тржишту нуђењем широког асортимана производа, бољу мрежу и боље услуге.

Очекује се да предметна концентрација ефектуира у користима у облику рационализације трошкова, пружања бољих услуга купцима, унапређења снабдевања тржишта, унапређења дистрибуције одређених производа од челика као и унапређења техничког и економског напретка комбинацијом знања и умећа (know-how) којима подносиоци располажу у овом послу. Очекиване користи за потрошаче могу произаћи из тога што ће се на њих, пренети уштеде у трошковима логистике, и обезбедити бољи асортиман производа, као и бољи општи услова снабдевања.

На основу изнетих чињеница, оцењено је да предложена концентрација на изазива забринутост са аспекта заштите конкуренције на националном тржишту Републике Србије, нити се њоме ограничава, нарушава или спречава конкуренција у упоредној делатности која је релевантна за овај поступак, па је одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Доц. др Милоје Обрадовић