



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Број: 6/0-02-236/2015-5  
Датум: 06. април 2015. године  
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-236/2015-1, коју је по приложеном пуномоћју 06. марта 2015. године поднела адвокат Маја Станковић из адвокатске канцеларије „Wolf Theiss“, ПЦ Ушће, Булевар Михаила Пупина бр. 6, Београд – Нови Београд, у име клијента, привредног друштва „DS Smith PLC“, регистрованог у Уједињеном краљевству Велике Британије и Северне Ирске под матичним бројем 01377658, са седиштем на адреси 350, Euston Road, Regent's Place, NW13AX, Лондон, Велика Британија, дана 06. априла 2015. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**І ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту до које долази стицањем посредне контроле од стране друштва „DS Smith PLC“, регистрованог у Уједињеном Краљевству Велике Британије и Северне Ирске под матичним бројем 01377658, са седиштем на адреси 350, Euston Road, Regent's Place, NW13AX, Лондон, Велика Британија, преко својих зависних друштава „DS Smith Packaging Belita B.V.“, регистрованог у Комори привредних регистара Краљевине Холандије, под матичним бројем 08053543, са седиштем на адреси Harderwijkerweg 41, 6961 Eerbeek, Краљевина Холандија, и „DS Smith Austria Holdings GmbH“, регистрованог у главном регистру предузећа Републике Аустрије под матичним бројем FN 397083x, са седиштем на адреси Heidestrasse 15, 2433 Margarethen am Moos, Република Аустрија, над привредним друштвом „Duropack GmbH“, регистрованог у Привредном регистру Привредног суда у Бечу под матичним бројем FN 53708h, са седиштем на адреси Brunner Strasse 75, 1230 Беч, Република Аустрија, до чега долази куповином целокупног

акцијског капитала овог друштва од његових досадашњих власника, уз истовремено успостављање посредне контроле над свим његовим зависним друштвима.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је у прописаном року, од стране подносиоца пријаве, извршена уплата износа од 25.000,00 (двадесетпетхиљада) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције, отворен код Народне Банке Србије, с позивом на број 6/0-02-236/2015-1, што представља одговарајућу висину износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

### *Образложење*

Адвокат Маја Станковић из адвокатске канцеларије, „Wolf Theiss“, ПЦ Ушће, Булевар Михаила Пупина бр. 6, Београд – Нови Београд, по приложеном пуномоћју клијента, привредног друштва „DS Smith PLC“, регистрованог у Уједињеном краљевству Велике Британије и Северне Ирске под матичним бројем 01377658, са седиштем на адреси 350, Euston Road, Regent's Place, NW13AX, Лондон, Велика Британија (у даљем тексту: DS Smith или подносилац пријаве), поднела је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 06. марта 2015. године, пријаву концентрације, заведену под бројем 6/0-02-236/2015-1. Допуном пријаве, која је достављена Комисији 13. марта о.г., иста је употпуњена и у свему усаглашена са прописом којим је уређен садржај и начин њеног подношења, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије у овој управној ствари. Саставни део достављене допуне пријаве чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је у целости уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Подносилац пријаве је дана 13. марта 2015. године Комисији поднео захтев за заштиту одређених података садржаних у достављеној пријави концентрације. Садржину овог захтева представља спецификација података и информација чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Истовремено дата је и процена могуће штете које би ово друштво могло да претрпи у случају њиховог евентуалног објављивања. Комисија је разматрајући овај захтев и разлоге, на које се приликом његовог постављања позвало друштво DS Smith, донела одговарајући закључак о заштити података дана 03. априла о.г.

Друштво DS Smith, као матично друштво истоимене групације друштава, основано је у складу са законским прописима Уједињеног краљевства Велике Британије и Северне Ирске. Акције ове групе друштава, чију основну делатност представља производња папира, таласастог картона, амбалаже од таласастог

картона и амбалаже произведене од различитих врста пластичних маса и материјала попут поликарбоната, полистирена итд., листиране су на Лондонској берзи. Подручје примене и коришћења амбалаже коју ова група друштава производи је изузетно широко и обухвата прехрамбену индустрију, индустрију пића и напитака, асортиман роба из области тзв. „роба широке потрошње“ као и различите видове индустријске амбалаже. Зависна друштва, укључујући и производне погоне у саставу ове пословне групације присутна су широм света (Европа, Аустралија, САД, Нови Зеланд, Израел, Мароко, Тајланд). На подручју Европског континента, ова група присутна је и активна у 23 државе западне и централне Европе, где поседује осам фабрика папира и већи број производних погона намењених производњи таласастог картона и амбалаже од таласастог картона.

Након реализације предметне концентрације, подносилац пријаве ће куповином целокупног акцијског капитала циљног друштва, што у смислу члана 17. Закона представља концентрацију, над њим и свим његовим зависним друштвима стећи посредну контролу, док ће функцију његових непосредних власника и контролора вршити зависна друштва у саставу DS Smith групације и то „DS Smith Packaging Belita B.V.“ и „DS Smith Austria Holdings GmbH“.

„DS Smith Packaging Belita B.V.“, је друштво регистровано у Комори привредних регистара Краљевине Холандије, под матичним бројем 08053543, са седиштем на адреси Harderwĳkerweg 41, 6961 Eerbeek, Краљевина Холандија. Реч је [...] <sup>1</sup> у саставу ове пословне групације.

Друштво „DS Smith Austria Holdings GmbH“, регистровано у главном регистру предузећа Републике Аустрије под матичним бројем FN 397083x, са седиштем на адреси Heidestrasse 15, 2433 Margarethen am Moos, Република Аустрија, [...].

На територији Републике Србије подносилац пријаве не поседује зависна друштва, али је на овом тржишту присутан на индиректан начин, путем прекограничне продаје својих производа произведених у производним погонима ове групе друштава у земљама у окружењу (Хрватска и Македонија). Овде се првенствено мисли на таласести картон и амбалажу произведену од таласастог картона, као готових производа намењених индустријским потрошачима из већег броја индустријских грана, који исте даље користе за паковање својих производа. Прецизнији подаци о обиму и структури активности подносиоца пријаве на тржишту Републике Србије, и на њима заснована процена тржишног учешћа ове групе друштава на дефинисаном релевантном тржишту производа, биће презентирани у наставку текста, односно у оном његовом делу који се односи на

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, у складу са Закључком о заштити података бр. 6/0-02-236/2015-4 од 03. априла 2015. године

анализу ефентуалних хоризонталних ефеката предметне концентрације на нашем националном тржишту.

Друштво „Duropack GmbH“ (у даљем тексту: Duropack или циљно друштво), регистровано је у Привредном регистру Привредног суда у Бечу под матичним бројем FN 53708h, са седиштем на адреси Brunner Strasse 75, 1230 Беч, Република Аустрија. Ради се о двочланом друштву, чији су власници [...] у акцијском капиталу овог друштва. Његову основну делатност чине производња и дистрибуција папира, таласастог картона и амбалаже произведене од ових материјала. Производња ових производа организована је преко зависних друштава у саставу Duropack групе, односно у сопственим производним погонима, лоцираним у земљама централне и југоисточне Европе. Реч је о 14 производних локација које се налазе у Аустрији, Словачкој, Мађарској, Словенији, Хрватској, Босни и Херцеговини, Србији, Бугарској и Македонији. Битну карактеристику производње ове групе друштава, представља чињеница да се као главне сировине у производном циклусу користе картон и папир претежно добијени из процеса рециклаже. Скоро целокупну произведену количину материјала за израду таласасте амбалаже, (папира и таласастог картона), Duropack група користи у производњи амбалаже као финалног производа намењеног продаји на тржишту. У структури асортимана производа највише су заступљени производња таласасте амбалаже, транспортне амбалаже, таласаста картона за тешку робу, специјална таласаста амбалажа за опасне материје и тешку робу и фини таласаста картона.

На територији Републике Србије циљно друштво поседује своја четири зависна друштва и то: „Duropack“ д.о.о. Крушевац, „Papir Servis DP“ д.о.о. Крушевац, „Inos Papir Servis“ д.о.о. Београд и „Papir Pet“ д.о.о. Нови Сад.

„Duropack“ д.о.о. Крушевац је друштво основано 15. октобра 2004. године и регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07102259, са седиштем на адреси ул. Балканска бр. 72, Крушевац. Његову претежну делатност представља производња таласастог папира и картона и амбалаже од папира и картона (шифра делатности 1721), што чини и његову суштинску делатност. У производном асортиману овог друштва, највећи значај имају управо производи попут тзв. „американ кутија“, штанцоване амбалаже, унутрашњих делова амбалаже, плоча од таласастог картона итд.

На истој адреси налази се и седиште друштва „Papir Servis DP“ д.о.о. Крушевац, регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17341146. Ово друштво основано је 04. јула 2001. године, а његов једини члан и оснивач је управо „Duropack“ д.о.о. Крушевац. Претежна делатност овог друштва дефинисана је шифром делатности 1729 – производња осталих производа од папира и картона, док његову стварну делатност представља обављање низа активности и пружања различитих услуга у области прикупљања, прераде и рециклаже отпадног папира, картона и амбалаже израђене од ових материјала.

Исти делокруг активности и услуга, представља претежну регистровану и стварну делатност (шифра делатности 3832 – поновна употреба разврстаних материјала), друштва „Inos Papir Servis“ д.о.о. Београд. Ово друштво, чији је једини члан и оснивач, једно од зависних друштава из састава Duropack групе, „Duropack“ Belišće д.о.о., основано је 16. маја 1997. године, са седиштем на адреси ул. Милорада Јовановића бр. 14, и регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07060343.

Четврто зависно друштво из састава Duropack групе, које је присутно и активно на тржишту Републике Србије је „Papir Pet“ д.о.о. Нови Сад. Ово друштво, регистровано је у Агенцији за привредне регистре Републике Србије 12. марта 2008. године, под матичним бројем 20394447. Претежну и стварну делатност и овог друштва, чије се седиште налази на адреси Булевар Војводе Степе бр.44, чини поновна употреба разврстаних материјала (шифра делатности: 3832).

С обзиром на чињеницу да је предметна пријава концентрације поднета Комисији 06. марта о.г., а да је крајњи рок за подношење завршних рачуна, па самим тим и финансијских извештаја правних лица за пословну 2014. годину, померен са 28. фебруара на 31. март 2015. године, те да из тог разлога у моменту подношења пријаве ови подаци нису били познати подносиоцу пријаве, Комисија је приликом оцене испуњености услова за постојање обавезе пријаве концентрације, са становишта остварених укупних прихода њених учесника, користила податке о оствареним приходима у календарској 2013. години. На бази тих података, Комисија је закључила да су учесници ове концентрације, остварили укупне приходе који, сходно члану 61. Закона, надмашују прописане финансијске прагове као неопходан услов за постојање обавезе пријаве концентрације.

Правни основ предметне концентрације представља Уговор о куповини акција који су уговорне стране потисале дана 22. фебруара 2015. године. Овим Уговором прецизно су дефинисана сва међусобна права и обавезе његових потписника, као и сам предмет трансакције, време реализације уговорних обавеза, вредност трансакције итд. Оверени превод копије овог Уговора, подносилац је доставио Комисији као прилог предметне пријаве, и исти се налази у списима предмета.

Имајући у виду основну делатност циљног друштва и његових зависних друштава присутних и активних на тржишту Републике Србије, као и досадашњу праксу у раду Комисије, подносилац, у достављеној пријави предлаже да се релевантна тржишта производа, за потребе ове концентрације, дефинишу као:

- тржиште производње папира намењеног изради таласастог картона;

– тржиште производње амбалаже од таласастог картона.

Образлажући овакав свој предлог, подносилац указује да се папир који се као сировина даље користи у процесу производње таласастог картона и амбалаже од таласастог картона, може произвести на два начина и то прерадом нус производа дрвне индустрије (пиљевина, иверје), или рециклажом папирног отпада. Услед све већег значаја заштите животне средине и нижих трошкова производње, присутан је тренд раста производње и употребе папира произведеног рециклажом папирног отпада. Сама производња таласастог картона, у технолошком смислу, одвија се тако што се између две равне картонске плоче (или више истих, код производње вишеслојних картона) поставља таласаста слој хартије (флутинг). И раван картон и „флутинг“ могу бити израђени или од некоришћених влакана или од старе хартије. Раван картон произведен од некоришћених влакана познат је под комерцијалним називом „крафтлајнер“, док се картон произведен на бази старе хартије назива „тестлајнер“. Овако добијени таласаста картон се користи за производњу амбалаже. Као основне групе производа, односно основни типови таласасте амбалаже, на тржишту се издвајају кутије, улошци, преграде, држачи и контејнери. Највећи број произвођача производи целокупан асортиман тзв. „амбалажних производа“, услед чињенице да је еластичност тражње за овим производима јако изражена, па је самим тим и могућност њихове супституције већа. Узимајући у обзир да основну делатност циљног друштва (у овом случају Durorack групе) чине управо производња и дистрибуција папира, таласастог картона и амбалаже произведене од ових материјала, Комисија је прихватила на овај начин дефинисана релевантна тржишта производа од стране подносиоца пријаве.

Када је реч о дефинисању релевантног тржишта производа у географском смислу, подносилац пријаве је предложио да се оно дефинише на националном нивоу, односно као тржиште Републике Србије, што је Комисија и прихватила у складу са својом надлежношћу. Образлажући свој став по овом питању, подносилац истиче да не постоје никакве суштинске препреке да циљно друштво своје производе понуди на било ком делу националног тржишта, што представља чињеницу са којом се Комисија сагласила.

Полазећи од чињенице да су учесници предметне концентрације, са становишта основне делатности којом се баве (производња папира за израду таласастих картона и амбалаже произведене од ових материјала), директни конкуренти на тржиштима земаља западне, централне и југоисточне Европе, укључујући и тржиште Републике Србије, Комисија је приликом анализе потенцијалних ефеката ове концентрације на претходно географски дефинисаним релевантим тржиштима производа, посебну пажњу посветила њеним тзв. хоризонталним ефектима. У циљу њихове објективне оцене, Комисија је пошла од чињенице да подносилац пријаве на дефинисаним релевантним тржиштима у Републици Србији није присутан на директан начин, односно преко својих зависних друштава. Његово присуство на овим тржиштима

искључиво се заснива на продаји производа произведених у неком од индустријских постројења под његовом контролом, лоцираним у земљама у окружењу (Хрватска и Македонија).

На тржишту производње папира намењеног изради таласастог картона, као једном од дефинисаних релевантних тржишта производа за потребе ове концентрације, према проценама подносиоца које су достављене Комисији као саставни део предметне пријаве, тржишно учешће ове групе друштава износи 10-5%, тачније свега око 10-5%. До овакве процене, подносилац је дошао стављањем у однос укупно остварене продаје коју су реализовала његова зависна друштва у 2014. години као календарски релевантној години која претходи години пријаве концентрације, изражену у продатим количинама папира намењеног изради таласастог картона [...], са укупно процењеном агрегатном тражњом за овим производима на тржишту Републике Србије на годишњем нивоу [...]. На исти начин, извршена је и процена тржишног удела циљног друштва на овом релевантном тржишту, према којој оно износи око 120-30%. То значи, да ће након реализације предметне концентрације, подносилац пријаве на овом релевантном тржишту имати тржишно учешће од око 120-30%. Од осталих конкурената присутних и активних на тржишту производње папира намењеног изради таласастог картона у Републици Србији треба поменути и „Beogradsku Fabriku Hartije“, као најјачег учесника на овом тржишту са процењеним тржишним учешћем од око 140-50%, затим мађарско друштво „Hamburger Hungaria“ 120-30%, „Natron Hayat“ из Маглаја, Босна и Херцеговина са око 10-5%, домаће друштво „Lepenka“ Нови Кнежевац 10-5% итд.

И на другом релевантном тржишту производа дефинисаном за потребе ове концентрације (тржиште производње амбалаже од таласастог картона), према проценама подносиоца пријаве, тржишни удео друштава из састава DS Smith групације, је изузетно низак и не прелази 10-5%, док се учешће циљног друштва процењује на око 110-20%, што значи, да би тржишно учешће подносиоца пријаве на тржишту производње амбалаже од таласастог картона, након реализације предметне концентрације износило око 110-20%. Главним конкурентима учесника концентрације на овом релевантном тржишту сматрају се „Avala Ada“ Београд са око 120-30% тржишног учешћа, „Kartonval“ Београд око 110-20%, „Lepenka“ Нови Кнежевац 15-10% итд.

Полазећи од овако географски детерминисаних релевантних тржишта производа, Комисија је закључила да предметна концентрација, након своје реализације, на овим тржиштима неће произвести било какве „забрињавајуће“ хоризонталне ефекте, који би битно изменили тржишну структуру и степен концентрисаности на овим тржиштима.

У складу са свим претходно изнетим, оцењено је да спровођење пријављене концентрације не доводи до значајног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на нашем националном тржишту или његовом делу, а нарочито до стварања или јачања доминантног положаја, те је стога закључено

да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. и члана 80. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

**Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Доц. др Милоје Обрадовић