



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-322/2015-4
Датум: 21. април 2015. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-322/2015-1 од 06. априла 2015. године, коју је преко законског заступника, генералног директора Мирка Петровића, поднело привредно друштво „Dunav osiguranje“ а.д.о. Београд, регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под бројем 07046898, са седиштем на адреси ул. Македонска бр. 4 Београд, дана 21. априла 2015. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле, од стране друштва „Dunav osiguranje“ а.д.о., регистрованог у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07046898, са седиштем на адреси ул. Македонска бр. 4 Београд, над портфолијом активности пружања услуга неживотног осигурања друштва „Такovo osiguranje“ а.д.о.- у ликвидацији, са седиштем у Крагујевцу, ул. Др. Зорана Ђинђића бр. 15а, регистрованог у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 06084184. кога преко повереника Снежане Димитријевић, заступа Агенција за осигурање депозита у својству ликвидационог управника.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је у прописаном року од стране подносиоца пријаве извршена уплата износа од 3.000.567,50 (тримилionaпeтстотинашeсeдeсeтсeдaм и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, с позивом на број 6/0-02-322/2015-1, што представља одговарајућу динарску противвредност прописане висине накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Привредно друштво „Dunav osiguranje“ а.д.о., регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07046898, са седиштем на адреси ул. Македонска бр. 4 Београд, (у даљем тексту: Dunav или подносилац пријаве), преко законског заступника, генералног директора Мирка Петровића, поднело је дана 06. априла 2015. године, Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) пријаву концентрације заведену под бројем бр. 6/0-02-322/2015-1. Допуном пријаве, која је достављена Комисији 16. априла 2015. године, иста је употпуњена и у свему усаглашена са прописом којим је уређен садржај и начин њеног подношења, чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије у овој управној ствари. Саставни део допуне предметне пријаве чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је у целости уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Компанија Dunav, основана је 30. јуна 1963. године. Њену претежну регистровану делатност чини пружање услуга из области неживотног осигурања (шифра делатности: 6512), док се стварна, суштинска делатност овог друштва састоји од пружања услуга свих врста осигурања, односно животног, неживотног осигурања и реосигурања, и по том питању представља једину домаћу компанију која је регистрована и поседује све потребне дозволе за обављање ових активности. Подносилац пријаве послује у форми акционарског друштва, и несумњиво представља лидера у области осигурања на тржишту Републике Србије. Ради реализације својих пословних циљева, ово друштво развило је широк асортиман услуга намењених и доступних становништву и привреди. Потенцијалним корисницима, ове услуге доступне су на читавом националном тржишту преко организационе мреже ове компаније коју чини 29 филијала и 600 продајних места лоцираних у свим већим местима и градовима. Овде се првенствено мисли на услуге животног осигурања, као и на читав низ услуга из области тзв. „неживотних осигурања“, у шта спадају осигурање имовине, обавезно осигурање возила, осигурања у случају незгоде, услуге путног осигурања, услуге осигурања у области пољопривреде, услуге добровољног здравственог осигурања итд. Осим тога, ово друштво, са циљем пружања додатне заштите и сигурности својих клијената, спроводи озбиљну политику реосигурања и у свом пословању велику пажњу посвећује заштити од ризика у читавом портфолију предметних услуга.

На територији Републике Србије, у својству већинског деоничара или акционара, подносилац пријаве врши контролу над пословањем следећих привредних друштава и то „Dunav auto“ д.о.о., „Dunav Turist“ д.о.о., „Dunav Stockbroker“ а.д., „Dunav DPF“ а.д., и „Dunav-RE“ а.д.о.

Друштво „Dunav auto“ д.о.о. основано је 30. јула 1999. године и регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17233777, са седиштем на адреси ул. Благоја Паровића 19, Београд. Претежну регистровану делатност овог друштва које послује под искључивом контролом подносиоца пријаве, чини техничко испитивање и анализе (шифра делатности: 7120), док се његова суштинска делатност састоји од обављања

активности из домена продаје моторних возила, продаје делова и прибора за моторна возила намењених њиховом текућем одржавању и нези и помоћних активности у области осигурања моторних возила, попут посредовања и заступања у пословима осигурања, процене штете на моторним возилима итд.

На истој адреси налази се и седиште друштва „Dunav Turist“ д.о.о., основаног 28. фебруара 1996. године и регистрованог у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17130706. Претежна регистрована делатност овог друштва дефинисана је шифром делатности 5510 – хотели и сличан смештај. Управо хотелијерство и угоститељство чине стварну делатност овог зависног друштва подносиоца пријаве, које управља одмаралиштем „Dunav“ стационираним на Златибору.

Брокерско – дилерско друштво које данас послује као „Dunav Stockbroker“ а.д. основано је 07. октобра 1997. године и регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17170724. Претежну регистровану делатност овог друштва у искључивом власништву подносиоца пријаве, са седиштем на адреси ул. Коларчева бр. 7 Београд, чине брокерски послови са хартијама од вредности и берзанском робом (шифра делатности: 6612). Од свог оснивања, ово друштво је члан Београдске Берзе и поседује лиценце за пружање финансијских услуга према важећим законима. Као корпоративни агент, „Dunav Stockbroker“ а.д. својим клијентима нуди помоћ у формирању и вођењу књиге акционара, издавању хартија од вредности, вршењу техничких радњи у вези промета акција, изради основних аката акционарског друштва, изради пројекта успостављања стабилне власничко-управљачке структуре и заштите акционарског друштва као и друге врсте услуга из области корпоративног управљања.

Друштво за управљање добровољним пензионим фондом „Dunav DPF“ а.д. регистровано је 07. јуна 2002. године у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17411233, са седиштем у Београду, Трг Републике бр. 5. Основну делатност овог друштва, чији је подносилац пријаве оснивач и једини акционар, представљају активности из домена управљања истоименим добровољним пензијским фондом, што је уједно и његова претежна регистрована делатност (шифра делатности: 6530). Добровољни пензијски фондови својим функционисањем, пружају могућност стицања права на пензију које не зависи од дужине радног стажа, већ се овакво право стиче на основу добровољне штедње кроз чланство у оваквим фондовима.

Коначно, друштво за реосигурање „Dunav-RE“ а.д.о. основано је 20. септембра 1990. године, са седиштем на адреси ул. Кнез Михаилова бр. 6/II, Београд, и регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07046901. Стварну делатност овог друштва представља реосигурање у земљи и иностранству, што је уједно и његова претежна регистрована делатност (шифра делатности: 6520). Поред подносиоца пријаве, који у овом друштву поседује 95,42% акцијског капитала и врши контролну функцију, треба поменути и његовог мањинског акционара, друштво „Sava osiguranje“ а.д.о. које располаже са 4,44%.

Осим претходно поменутих зависних друштава у којима Dunav, у својству већинског деоничара или акционара, врши контролу над њиховим пословањем, треба поменути и његову улогу мањинског акционара у друштву „Dunav Banka“ а.д. Београд, у коме подносилац пријаве располаже са 36,39% акција и гласачких права, док је већински акционар и контролор овог друштва са 55,78% акцијског капитала „Telekom Srbija“ а.д.

Друштво „Takovo osiguranje“ а.д.о.- у ликвидацији (у даљем тексту Takovo), регистровано је у Агенцији за привредне регистре Републике Србије 29. јуна 1992. године под матичним бројем 06084184, са седиштем на адреси ул. Др Зорана Ђинђића бр. 15а Крагујевац. Претежну регистровану, и истовремено стварну делатност овог друштва чини пружање услуга из области тзв. „неживотног осигурања“ (шифра делатности: 6512). Ради се о широком асортиману услуга попут осигурања имовине, обавезног осигурања возила, осигурања у случају незгоде, путног осигурања, осигурања у области пољопривреде, добровољног здравственог осигурања итд. Од свих претходно наведених услуга из области неживотног осигурања, у свом досадашњем раду, друштво Takovo се у великој мери определило и специјализовало за обавезно осигурање возила, које је у укупним приходима овог друштва учествовало са више од [...] ¹%. Овој чињеници говори у прилог и податак о развијеној мрежи филијала овог друштва размештених по свим већим градовима Републике Србије.

Реализацијом предметне концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над портфолијом активности пружања услуга неживотног осигурања друштва Takovo (у даљем тексту: циљни бизнис), што у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона представља концентрацију.

С обзиром на чињеницу да је предметна пријава концентрације поднета Комисији 06. априла о.г., а да је рок за подношење завршних рачуна, па самим тим и коначних финансијских извештаја за правна лица за пословну 2014. годину продужен до 30. јуна 2015. године, те да из тог разлога у моменту подношења пријаве ови подаци нису били познати подносиоцу пријаве, Комисија је приликом оцене испуњености услова за постојање обавезе пријаве концентрације, са становишта остварених укупних прихода њених учесника, користила податке о оствареним приходима у календарској 2013. години. На бази тих података, Комисија је закључила да су учесници ове концентрације, односно друштва која се налазе под контролом подносиоца пријаве и „циљни бизнис“ који представља предмет преузимања у овој пословној трансакцији, остварили укупне приходе који надмашују прописане финансијске прагове, који сходно Закону, представљају услов за постојање обавезе пријаве концентрације.

На реализацију предметне трансакције битно су утицали следећи догађаји:

- на основу решења Извршног одбора Народне банке Србије бр. 29 од 31. јула 2014. године, друштву Takovo одузета је дозвола за обављање

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, у складу са Закључком о заштити података бр. 6/0-02-322/2015-3 од 17. априла 2015. године

послова осигурања, од ког тренутка ово друштво није закључивало нове уговоре о осигурању;

- истовремено, Привредни суд у Крагујевцу решењем посл. бр. 1Л-1/2014 од 31. јула 2014. године отворио је поступак ликвидације над друштвом Таково;
- дана 21. августа 2014. године, Агенција за осигурање депозита, у својству ликвидационог управника, упутила је позив за подношење изјава о заинтересованости за преузимање портфолија осигурања овог друштва, коју је до краја прописаног рока, једини поднео подносилац пријаве;
- друштво Dunav, дана 19. марта 2015. године, поднело је коначну понуду за преузимање „циљног бизниса“, која је од стране Агенције за осигурање депозита и прихваћена, на основу чега је израђен нацрт Уговора о преносу портфолија осигурања Акционарског друштва за осигурање Таково Крагујевац – у ликвидацији и подносиоца пријаве.

Претходно поменути нацрт Уговора о преносу „циљног бизниса“ је као саставни део предметне пријаве концентрације достављен Комисији, и налази се у списима предмета. Овај нацрт Уговора истовремено представља и правни основ предметне концентрације, којим се прецизно уређују сва међусобна права и обавезе уговорних страна, сам предмет трансакције, време реализације уговорних обавеза, њихова вредност итд.

Цела трансакција, међутим, подлеже обавези добијања одобрења за њену реализацију од стране Народне банке Србије, у чијој је надлежности давање сагласности на пренос портфолија осигурања у складу са Законом о осигурању. На крају треба истаћи, да је подносилац пријаве, дана 16. априла о.г. Комисији доставио и решење Народне банке Србије којим је реализација ове пословне трансакције, од стране ове институције и одобрена.

У достављеној пријави, подносилац предлаже да се релевантно тржиште производа/услуга, за потребе ове концентрације, дефинише као тржиште пружања услуга „неживотног осигурања“. Овакав свој предлог подносилац образлаже, позивајући се на досадашњу праксу у раду Европске Комисије приликом њеног одлучивања у предметима концентрација на тржишту осигурања. У оваквим поступцима, Европска Комисија је поделила целокупно тржиште осигурања на три тржишна сегмента и то на осигурање живота, „неживотно осигурање“ и реосигурање.

Имајући у виду своју досадашњу праксу у раду, када је реч о испитивању концентрација у области осигурања, као и чињеницу да је предмет преузимања у предметној концентрацији управо асортиман услуга из области „неживотног осигурања“, Комисија је у потпуности прихватила овакав предлог подносиоца пријаве, па је релевантно тржиште производа/услуга дефинисала као тржиште пружања услуга „неживотног осигурања“.

Када је реч о дефинисању релевантног тржишта производа/услуга у географском смислу, подносилац пријаве је предложио да се оно дефинише на националном нивоу, односно као тржиште Републике Србије. Овакав предлог образложен је чињеницом да постоји веома строг режим прописа којима се регулише област осигурања, као и ефикасан систем надзора над овим тржиштем. Према становишту подносиоца пријаве, и пракса Европске Комисије потврђује исправност овакве географске одређености релевантног тржишта производа/услуга. Комисија је, имајући у виду своју досадашњу праксу у раду али и специфичности које проистичу из законске регулативе ове области пословања у Републици Србији, прихватила предлог подносиоца пријаве и у географском смислу ово тржиште дефинисала као национално.

Узимајући у обзир портфолио активности учесника ове концентрације, Комисија је закључила да ће предметна концентрација произвести одређене хоризонталне ефекте, па се у својој анализи усредредила на анализу њиховог интензитета и њихових евентуалних последица по питању конкуренције на дефинисаном релевантном тржишту производа/услуга.

На овако географски дефинисаном релевантном тржишту производа/услуга, према подацима Сектора за послове надзора над обављањем делатности осигурања Народне банке Србије, на које се позива и подносилац у достављеној пријави концентрације, у 2013. години, активно су пословала 24 привредна друштва и остварена је укупна премија осигурања у износу од око 64 милијарде РСД. У структури укупног портфолија осигурања, „неживотно осигурање“ учествовало је са 78%, при чему је износ укупних премија на овом тржишту износио око 50 милијарди РСД. Подносилац пријаве остварио је тржишни удео од око /30-40/% (износ укупних премија био је око [...] милијарди РСД). У истом временском периоду, „циљни бизнис“, на дефинисаном релевантном тржишту производа/услуга, са укупном премијом осигурања од близу [...] милијарде РСД, остварио је тржишно учешће од око /0-5/%. Имајући у виду чињеницу, да је углавном реч о полисама осигурања у области [...], тачан износ укупних премија у будућем периоду, па самим тим и стопа њиховог тржишног учешћа у вредности укупних премија осигурања на релевантном тржишту производа/услуга, зависиће од спремности уговарача осигурања да са подносиоцем пријаве продуже своје осигурање и у наредном периоду. То другим речима значи, да би тржишно учешће подносиоца пријаве у укупној вредности релевантног тржишта производа/услуга максимално могло износити око /30-40/%, и то само у случају да подносилац пријаве у свом будућем раду, као своје клијенте, задржи све досадашње осигуранике друштва Takovo.

Највећи конкурент подносиоца пријаве на релевантном тржишту је друштво „Delta Generali“ осигурање са тржишним уделом од око /20-30/%. Осим овог друштва, значајну тржишну позицију имају и „DDOR“ Нови Сад са /10-20/% „Wiener“ осигурање са око /10-20/% и „Uniq“ осигурање (око /5-10/%).

Комисија је приликом доношења овакве своје одлуке, имала у виду и чињеницу да је „циљни бизнис“ до сада био под контролом друштва којем је одузета лиценца за даље обављање ове делатности, те да је над овим друштвом покренут поступак ликвидације. Осим тога, Комисија је закључила ће се реализацијом предметне концентрације омогућити заштита интереса уговарача

осигурања и осигураника (како физичких тако и правних лица), и истовремено омогућити накнаде штете оштећеним лицима по основу уговорне одговорности или накнаде штете трећим лицима по основу обавезних осигурања.

Комисија је на основу свих релевантних чињеница утврђених у поступању и решавању по предметној пријави, оценила да спровођење ове концентрације неће водити спречавању, ограничавању и нарушавању конкуренције у Републици Србији, нити ће водити стварању или јачању доминантног положаја подносиоца пријаве предметне концентрације на дефинисаном релевантном тржишту производа/услуга. Истовремено Комисија је утврдила, да иста неће негативно утицати ни на конкуренцију у оквиру тржишта „неживотног осигурања“ у Републици Србији, те да у односу на критеријуме из члана 19. Закона представља дозвољену концентрацију.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. и члана 80. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Доц. др Милоје Обрадовић