



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-280/2015-5

Датум: 20. април 2015. године  
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-280/2015-1 коју је преко адвоката по пуномоћју, Срђане Петронијевић из Београда из адвокатске канцеларије Моравчевић, Војновић и Партнери оад, ул. Добрачина бр.15, поднела 27. марта 2015. године *Turkiye Halk Bankasi*, са регистрованим седиштем на адреси *Barbaros mah. Sebboy sok. No, 4 Atasehir*, Истамбул, Турска, матични број 862070, дана 20. априла 2015. године, доноси следеће

## РЕШЕЊЕ

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле од стране „*Turkiye Halk Bankasi*“, са регистрованим седиштем на адреси *Barbaros mah. Sebboy sok. No, 4 Atasehir*, Истамбул, Турска, матични број 862070, над Акционарским друштвом „Чачанска банка“ а.д., са регистрованим седиштем на адреси ул. Пиварска бр.1, Чачак, Србија, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07601093, до чега долази спровођењем Уговора о купопродаји акција који је закључен [...] <sup>1</sup>, између „*Turkiye Halk Bankasi*“, као купца /70-80/% акција „Чачанске банке“ а.д., и продаваца акција на којој страни своје појединачно власништво над акцијама ове банке отуђују Република Србија у количини од /20-30/% од укупне емисије, Европска банка за обнову и развој /20-30/% акција, Међународна финансијска корпорација /10-20/% акција и Београдска банка а.д. у стечају /0-5/% укупног броја акција емитента.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је „*Turkiye Halk Bankasi*“, у својству подносиоца пријаве и стицаоца контроле над циљном банком, у прописаном року и у целости извршило обавезу плаћања накнаде за издавање овог решења дана 31. марта 2015. године, уплатом износа од 25.000,00 двадесетпетхиљада и 00/100) ЕУР

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, што представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

### Образложење

Пријава концентрације бр. 6/0-02-280/2015-1 (у даљем тексту: пријава), поднета је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) 27. марта 2015. године, преко адвоката Срђане Петронијевић из Београда, ул. Добрачина бр. 15. На основу достављеног пуномоћја у списима предмета, пријава под горњим бројем поднета је у име једне од водећих турских банака - *Turkiye Halk Bankasi* (у даљем тексту: *Halkbank*, или подносилац пријаве). Намера подносиоца пријаве јесте да куповином већинског пакета акција Чачанске банке а.д. од групе њених појединачно највећих акционара, стекне контролу над овом домаћом банком. Таква пословна трансакција опредељена је Уговором о купопродаји акција, који су заинтересовани купац и продавци закључили [...]. Документ је у интегралном тексту достављен Комисији и исти представља правни основ спровођења пријављене концентрације. Више релевантних појединости о акту предметне концентрације темељом којег се иста реализује, биће наведено у наставку текста и делу образложења у коме се квалификује прихватљивост достављеног документа.

На основу садржаја предметне пријаве, закључено је да је иста припремљена у свему у складу са прописом, чиме су испуњени услови за поступање у овој управној ствари и решавање по поднетој пријави доношењем одлуке као у диспозитиву. Предметна пријава је поднета у циљу добијања одобрења за концентрацију, чијим ће спровођењем доћи до промене вршиоца контроле над Чачанском банком а.д., која представља циљно друштво у овој пословној трансакцији. Нови већински акционар овог домаћег банкарског акционарског друштва, постаће *Halkbank* - овде подносилац пријаве, која ће након спровођења концентрације бити власник више од 70-80% укупног броја емитованих акција Чачанске Банке а.д.

Подносилац пријаве доставио је Комисији образложени предлог да се о поднетој пријави одлучи у скраћеном поступку. Такође, посебним поднеском затражено је да се одређени подаци и информације садржани у пријави, од стране Комисије третирају као поверљиви, а Председник Комисије је размотрио такав захтев са достављеним образложењем и о истом одлучио Закључком бр. 6/0-02-280/2015-4, од 6. априла 2015. године. Подносилац пријаве благовремено је и у целости извршио уплату прописане висине накнаде за издавање акта Комисије, којим се у скраћеном поступку решава о одобравању пријављене концентрације.

*Halkbank* је учесник на банкарском тржишту Турске дуже од 70 година. Поред активности на тржишту матичне државе, подносилац предметне пријаве присутан је и у неколико других земаља преко својих повезаних друштава, или преко власничких удела у различитим партнерствима. Није реч о уско специјализованој банци, већ о учеснику који је активан у свим сегментима банкарског тржишта. Према подацима који су достављени Комисији, а односе се на

карактеристике подносиоца пријаве, ради се о банци која са више од 17 хиљада запослених и 903 пословнице којима је покривена практично читава територија Турске, чини препознатљив и поштован бренд међу клијентима. Власничка структура подносиоца пријаве указује да је већински акционар Halkbank-а, Управа за приватизацију Владе Републике Турске (са власништвом над 51,106040% укупно емитованих акција), док акције у слободном промету чине 48,858175% укупног фонда акција, а категорија „остали“ свега 0,0356080%.

Подносилац пријаве није активан на банкарском тржишту Републике Србије. [...].

Акционарско друштво Чачанска банка а.д. са регистрованим седиштем у Чачку (у даљем тексту: Чачанска банка, или циљно друштво), основана је 28. децембра 1990. године, а као своју претежну делатност има „остало монетарно посредовање“ – шифра 6419. На основу података садржаних у пријави, Комисија је утврдила прецизну тренутну власничку структуру овог друштва и закључила да ће контрола подносиоца пријаве над циљном домаћом банком бити успостављена по основу преузимања власништва над акцијама групе њених појединачно највећих акционара. Ради се о [...] акционара наведена у ставу I диспозитива са прецизно исказаним појединачним уделитема, при чему њихов заједнички удео у укупном акционарском капиталу Чачанске банке износи 70-80%. Међу преосталим акционарима Чачанске банке као циљног друштва, чије акције подносилац пријаве неће преузети спровођењем пријављене концентрације, и који ће као акционари ове домаће банке пре спровођења концентрације, то остати и након њеног спровођења јесу: Raiffeisen banka a.d. (удео у акцијском капиталу 4,43176%), East Capital (LUX) - Balkan fund (3,78004%), Остали (15,03336%). Достављени су сви захтевани подаци који се односе на финансијске резултате пословања Чачанске банке, у трогодишњем периоду пре спровођења концентрације (подаци за 2012. 2013. и 2014. годину). Из њих је утврђена и висина прихода циљног друштва у 2014. години, као години која претходи години подношења пријаве. Узимајући у обзир те податке, као и податке који се односе на остварене приходе подносиоца пријаве, Комисија је закључила да су испуњени сви Законом прописани услови за подношење пријаве концентрације, ради одобравања њеног спровођења. Конкретно, испуњене су претпоставке у погледу суштине и природе предметне трансакције (којом долази до промене контроле над циљним друштвом и то на претходно наведен начин). Такође, достигнути су, па чак и вишеструко премашени законски услови који се односе на висину прихода учесника ове концентрације, а при којима постоји обавеза подношења пријаве концентрације.

Чачанска банка активна је на банкарском тржишту Републике Србије, где преко мреже својих филијала, покрива пре свега регион западне и централне Србије (циљна банка је присутна у 20 градова Србије, а то су: Чачак, Јагодина, Горњи Милановац, Београд, Ужице, Краљево, Аранђеловац, Крагујевац, Пожега, Параћин, Крушевац, Ваљево, Шабац, Нови Сад, Ниш, Топола, Младеновац, Врњачка Бања, Лесковац и Ивањица). Ова домаћа банка са приближно [...] запослених, како резиденцијалним, тако и пословним клијентима обезбеђује све врсте банкарских услуга, што укључује: прикупљање новчаних депозита, услуге кредитирања, девизно валутне и мењачке услуге, услуге платног промета у земљи и

иностранству, брокерске услуге, платне картице итд. Чачанска банка нема зависна друштва која су под њеном контролом.

Подносилац пријаве Комисији је као правни основ спровођења предметне концентрације, доставио Уговор о купопродаји акција, који је [...] закључен између купца (Halkbank) и већег броја продаваца појединачно наведених у изреци решења. Преузимањем контролног власничког пакета акција, њихов стицалац, а овде подносилац пријаве, успоставља непосредну појединачну контролу над циљним друштвом. Приложени купопродајни уговор, представља јасно изражену намеру двеју страна (купца и продавца) за спровођење њихове пословне одлуке којом ће доћи до промене вршиоца контроле над Чачанском банком. Темељом те чињенице, као и на основу укупног садржаја овог документа, Комисија исти квалификовала као прихватљив правни основ спровођења ове концентрације.

Приликом предлагања дефиниције релевантног тржишта производа, подносилац пријаве пошао је од чињенице изостанка сопствене активности на банкарском тржишту Републике Србије. Због такве околности, сматра да не постоји преклапање са активношћу циљног друштва ни у једном сегменту банкарског пословања у Републици Србији. Подносилац пријаве поступио је на исправан начин када је приликом предлагања релевантног тржишта, пошао од основних пословних карактеристика и обележја циљног друштва у предметној пословној трансакцији. Такође, Комисија констатује да је за потребе предлагања релевантног тржишта, подносилац пријаве свој став ускладио са праксом рада ЕК у упоредним случајевима. Конкретно, у ситуацијама када не постоји преклапање у активностима страна, Европска комисија банкарско тржишта није сегментирала даље од основних група банкарских производа, а то су:

- банкарски послови са становништвом (физичка лица);
- банкарски послови са привредом (корпоративни клијенти);
- платне картице.

Полазећи од наведеног критеријума и оних врста банкарских услуга, које Чачанска банка обезбеђује различитим категоријама својих клијената, Комисија је за потребе предметног поступка дефинисала три релевантна тржишта производа.

Прво од њих јесте тржиште банкарских послова са становништвом, које се као генерички дефинисано тржиште, додатно може поделити на читав низ ужих релевантних тржишта. Свако од њих се може засебно анализирати, а то су: тржиште текућих рачуна становништва, тржиште штедних рачуна, тржиште потрошачких кредита, тржиште хипотекарних кредита. Будући да у случају предметне трансакције, изостаје преклапање учесника концентрације у Републици Србији, у било којем делу њихове банкарске активности, Комисија сматра да није нужно потребно посебно анализирати сва наведена ужа релевантна тржишта која егзистирају у оквиру тржишта банкарских послова са становништвом. Тржишну позицију Чачанске банке на овом глобално дефинисаном релевантном тржишту (тржиште банкарских послова са становништвом), подносилац пријаве определио је у односу на кредитну активност циљне банке према физичким лицима. Вредност кредита одобрених од стране Чачанске банке становништву, достигла је у 2013. години 3.515 милиона динара, што је у посматраној години обезбедило тржишни удео циљне банке на овом релевантном тржишту од 0,58% (исти удео остварила је у овом сегменту банкарског пословања и NLB Банка, на који начин ове две банке

деле последње место у рангирању банака у погледу њихове активности у пословима са становништвом). Највећи тржишни удео на овом релевантном тржишту, који је за чак 25 пута већи од удела циљне банке, достиже Banca Intesa /10-20/%, а следе Komercijalna banka /10-20/%, Societe General /10-20/%, Unicredit /5-10/%, OTP Banka /0-5/%, док све преостале пословне банке имају заједнички тржишни удео на тржишту банкарских (кредитних) послова са становништвом од /50-60/%.

Друго дефинисано и анализирано релевантно тржишту за потребе предметног управног поступка, јесте тржиште банкарских послова са привредом. Овај аспект банкарске активности обухвата банкарске послове са великим корпоративним клијентима (ВКК), и мањим комерцијалним клијентима као што су мала и средња предузећа (МСП). Додатна сегментација банкарских послова са привредом, укључује следећа банкарска подтржишта: услуге домаћег платног промета, услуге међународног платног промета, услуге управљања новчаним токовима, штедне услуге, депозитне услуге. Узимајући у обзир да у конкретном случају не постоји било какво преклапање учесника предметне концентрације, то је непотребно додатно атомизирање тржишта банкарских послова са привредом. Применом истог критеријума коришћеног за одређивање тржишног удела циљне банке на првом од дефинисаних релевантних тржишта (критеријум вредности кредитне активности), утврђено је да на тржишту банкарских послова са привредом, Чачанска банка са кредитном активношћу од око [...] динара, достиже тржишни удео од /0-5/%. Нижи тржишни удео од наведеног има једино Marfin bank /0-5/%, док лидерску позицију на овом релевантном тржишту има Banca Intesa са тржишним уделом од /10-20/%, а следе Unicredit /10-20/%, Societe General /5-10/%, Procredit /0-5/%, Piraeus bank /0-5/%, Credi Agricole /0-5/%, док све преостале пословне банке имају заједнички тржишни удео на тржишту банкарских (кредитних) послова са привредом од /50-60/%.

Последње релевантно тржиште производа (услуга), које је дефинисала Комисија у поступању по предметној пријави, јесте тржиште платних картица. Подносилац пријаве у оквиру банкарске активности која се тиче платних картица издваја тржиште издавања платних картица физичким и правним лицима и тржиште прихватања плаћања картицама које чине трговци, хотели, авио компаније и остала друштва која прихватају картице као средство плаћања. Различите врсте картица (дебитне, кредитне и др.), могу се посматрати као посебна и различита релевантна тржишта производа. Становиште је Комисије да у случају предметног поступка, није потребно сегментирање тржишта платних картица ни на један од претходно наведених начина. То значи да се ово тржиште за потребе поступања у конкретном предмету, треба третирати као глобално тржиште платних картица, будући да на истом не постоји преклапање у активностима страна у Републици Србији. Чачанска банка процењује свој удео на тржишту платних картица на /0-5/%, што одговара вредности трансакција у 2014. години у износу од преко [...] динара.

Комисија је за свако од овде дефинисаних релевантних тржишта производа, као његову географску димензију одредила национално тржиште Републике Србије. При томе, Комисија исражава сагласност са ставовима подносиоца пријаве који су ослоњени на праксу рада и одлучивања у ЕУ, а према којима банкарске

услуге које се нуде великим корпоративним клијентима, могу имати и наднационалну, односно ширу интернационалну димензију. Ипак, Комисија ЕУ је оставила отворено питање територијалне димензије тржишта банкарских услуга за велике привредне (корпоративне) клијенте (предмет COMP/M.4844, Fortis/ABN AMRO Assets), сходно чему ово тржиште банкарских услуга, према посебностима сваког појединог случаја, може имати како национални, тако и шири међународни обим.

У делу предметне пријаве који се односи на планиране инвестиције у домаће банкарско друштво, над којим ће подносилац ове пријаве по основу већинског власништва у акцијском капиталу тог друштва стећи контролну функцију, наведене су информације које се истичу у наставку овог образложења. [...]. Основни циљ Haldbank-a јесте да пружи јак допринос међународној трговини и другим перспективним економским односима између Турске и Србије, поред тога што ће обезбедити целокупан спектар својих високо квалитетних банкарских производа и услуга које ће бити доступне на српском тржишту. Пружање услуга клијентима у Републици Србији биће строго надгледано са становишта њиховог квалитета, како би се постигла брза услуга и задовољство клијената, односно све оно што чини пословну политику Haldbank-a препознатљивом (тзв пословни концепт блискости и пријатељства са клијентом – енг: client-friendly).

На основу свих чињеница утврђених у предметном поступку, закључено је да спровођењем пријављене концентрације не долази до спречавања, ограничавања, или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или делу тог тржишта. На такву оцену и закључак упућују подаци о не постојању преклапања у банкарским активностима страна релевантних за предметни поступак у Републици Србији, с обзиром да Haldbank не нуди било који од својих производа (услуга) корисницима у Србији. Због тога изостаје било каква агрегација тржишних удела, или било каквог негативног утицаја на конкуренцију у Републици Србији, па је одлучено да је у конкретном случају реч о дозвољеној концентрацији и решено као у диспозитиву.

#### **Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Доц. др Милоје Обрадовић