



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-414/2015-9

Датум: 17. јун 2015. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-414/2015-1, коју је, дана 18. маја 2015. године, преко заступника – Извршног директора Владимира Лучића, поднело друштво за телекомуникације „Мтел“ д.о.о. Подгорица, са регистрованим седиштем на адреси ул. Краља Николе бр.27А, Подгорица, Црна Гора, матични број друштва 02655284, дана 17. јуна 2015. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле друштва за телекомуникације „Мтел“ д.о.о. Подгорица, са регистрованим седиштем на адреси ул. Краља Николе бр.27А, Подгорица, Црна Гора, матични број друштва 02655284, над друштвом „Media Net“ д.о.о. чије је регистровано седиште на адреси ул. Краља Николе 124, Подгорица, Црна Гора, матични број друштва 02837412, до које долази куповином 100% удела у привредном друштву „Media Net“ д.о.о., од тренутно јединог власника удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве концентрације, у предвиђеном року извршио уплату износа од 25.000,00 (двадесетпетхиљада и 00/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, што представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Друштво за телекомуникације „Мтел“ д.о.о. из Подгорице, (у даљем тексту: Мтел, или подносилац пријаве), поднело је дана 18. маја 2015. године преко Извршног директора друштва Владимира Лучића, Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), пријаву концентрације заведену под бројем 6/0-02-414/2015-1 (у даљем тексту: пријава) и допуну пријаве дана 12.06.2015. и 15.06.2015.године.Прегледом достављене пријаве, утврђено је да је иста у свему усаглашена са Уредбом о садржају и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“ број 89/2009, у даљем тексту: Уредба). Подносилац пријаве је на време и у целости извршио уплату прописаног износа накнаде за издавање акта Комисије о одобравању концентрације у скраћеном поступку, што је констатовано у ставу II диспозитива. Пред Комисијом је од стране подносиоца постављен образложени предлог да се о поднетој пријави одлучи у скраћеном поступку. Такође, постављен је захтев и допуна захтева којима је затражена заштита одрађених података и информација садржаних у предметној пријави, о чему је Председник Комисије одлучио закључком бр. 6/0-02-414/2015-8 од 16.јуна 2015.године.

Мтел као непосредни подносилац пријаве је друштво основано 2007. године, са регистрованим седиштем у Подгорици – Црна Гора. Регистрована делатност друштва јесу „бежичне телекомуникације“ – шифра делатности: 6120. Друштво се бави пружањем телекомуникационих услуга у области мобилне и фиксне бежичне телефоније, као и интернет услуга. Као иноватор на тржишту у Црној Гори, Мтел својим корисницима нуди и услуге модерне бежичне приступне WIMAX технологије, која омогућава услуге фиксне телефоније и интернета, како за резиденцијалне, тако и за пословне кориснике. Подносилац пријаве на крају претходне пословне године запошљавао је 244 радника, а остварени приходи друштва у 2014. години достигли су нешто преко 41 милион ЕУР. Ово двочлано друштво (већински члан је Телеком Србија са 51% удела, док је његов други члан акционарско друштво из Бања Луке - Телекомуникације Републике Српске са уделом од 49%) део је групе друштава чије је матично друштво Телеком Србија а.д. (Телеком Група). Ова група активна је на тржишту телекомуникација у региону Западног Балкана (превасходно у Србији, Црној Гори и Босни и Херцеговини) и представља једну од водећих група у овом сектору у региону са више од 13 хиљада запослених.

Телеком Група пружа широк опсег телекомуникационих услуга, укључујући услуге фиксне и мобилне телефоније, интернета и мултимедија, као и широк спектар додатних услуга. У власничкој структури Друштва Телеком Србија, заступљена су три акционара, од којих највећи број емитованих акција поседује Република Србија (58,11%), следи Телеком Србија који је власник 20% акција, док мали акционари као група имају укупно у свом поседу власништво над 21,89% укупних акција емитента.

Поред Телеком Србија као матичног друштва Телеком Групе, ова Група је у Републици Србији присутна преко још три даље наведена повезана друштва, а то су:

-Друштво за телекомуникације HD WIN д.о.о са седиштем у Београду, у коме Телеком Србија има 51% удела, а бави се кабловским телекомуникацијама преко ТВ канала „Арена Спорт“ и носилац је права на емитовање спортских канала на територији Републике Србије, Босне и Херцеговине, Црне Горе и Хрватске;

-Друштво за одржавање и обезбеђивање објеката, имовине и друге услуге Телус а.д са седиштем у Београду, чији је једини члан Телеком Србија са 100% удела. Пружа услуге физичко-техничког обезбеђења, против пожарне заштите, услуге пратње новца, као и друге повезане помоћне услуге (одржавање хигијене пословног простора и објеката);

-Дунав банка а.д. Београд спада у ред малих банака и послује на територији Републике Србије кроз учествовање у пружању услуга из основне групе банкарских производа. У власничкој структури овог вишечланог банкарског друштва, највећи сувласнички удео има Телеком Србија са 55,79%.

Сем овде наведених података који се односе на облике присутности Телеком Србија преко својих контролисаних друштава у Републици Србији, Комисија констатује да су и друга друштва – чланови у саставу Телеком Групе, активна како у региону, тако и шире, а међу њима су и следећа друштва:

-Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука (удео Телекома 65%), а основна делатност друштва је пружање телекомуникационих услуга од којих су најзначајније услуге домаћег и међународног телефонског саобраћаја;

-Мтел д.о.о Подгорица (овде подносилац пријаве), чија је основна делатност пружање телекомуникационих услуга у области бежичне фиксне и мобилне телефоније и Интернет услуга, са уделом Телеком Србија у овом друштву од 51%;

-Друштво за телекомуникације Fiber-Net d.o.o из Подгорице, чија је основна делатност изградња, поседовање, експлоатација и одржавање транспортне и телекомуникационе мреже, као и пружање телекомуникационих сервиса у коме Телеком Србија има удео од 100%.;

-Холандско друштво TS-NET B.V. из Амстердама, у коме Телеком Србија има удео од 100%, а чија је основна делатност изнајмљивање телекомуникационе опреме и извршавање других пратећих делатности, у циљу стварања услова за изградњу и експлоатацију међународне транспортне мреже матичног друштва;

-Швајцарско друштво Dimedia Group SA GENEVA, активно у области телекомуникација и мултимедија, укључујући производњу и продају софтвера, у коме Телеком Србија – као матично друштво Групе има сувласнички удео од 50%.

Комисија такође констатује да је подносиоцу пријаве друштву Мтел, решењем Комисије број 6/0-02-372/2015-5 од 03.јуна 2015. године одобрено стицање 100% удела у „Елта-Монт“ д.о.о Никшић, Црна Гора.

Достављени подаци у предметној пријави који се односе на друштво Мтел, као подносиоца пријаве, садрже и информације о мрежи продаје и дистрибуције које ово друштво има у Црној Гори. Ради се о [...] ¹ пословница које подносилац пријаве има у [...] градовима у Црној Гори и које представљају директна продајна места на којима Мтел пружа широк дијапазон различитих услуга из области своје делатности (припејд продаја син картица новим корисницима, сервисирање ових корисника, продаја електронске допуне, ваучера, склапање постпејд претплатничких уговора са новим корисницима, продужење претплатничких уговора са постојећим корисницима и др.). На оним локацијама на којима не постоје пословнице овог друштва, подносилац предметне пријаве промовише своју понуду преко мобилних продајних места. За сврху продаје производа овог друштва, односно његових услуга на таквим локацијама, користе се и различите културне, спортске, музичке и друге врсте претежно забавних манифестација, које на једном месту окупљају велики број људи – потенцијалних корисника оваквих услуга. Коначно постоји и индиректна продаја услуга из корпуса понуде Мтел-а, која се врши преко дистрибутера. Они на основу закључених уговора са овим друштвом, врше куповину различитих производа и услуга из портфолија Мтел-а, ради њихове даље дистрибуције.

Циљно друштво у пословној трансакцији која је предмет ове пријаве, над којим ће реализовањем пријављене концентрације, подносилац пријаве успоставити контролу, јесте привредно друштво „Media Net“ д.о.о. са регистрованим седиштем у Подгорици, Црна Гора (у даљем тексту: Media Net, или циљно друштво). Циљно друштво основано је 2011. године, а регистрована делатност овог друштва је „Кабловске телекомуникације“ (шифра: 6110). Примарна делатност овог друштва је пружање услуга кабловске телевизије на територији Црне Горе физичким и правним лицима. Ради се о оператеру малог капацитета, који пружа наведене услуге веома малом броју корисника. У склопу поднете документације, Комисији су достављене и информације о броју запослених у циљном друштву (свега 6 запослених радника) и приходима које је ово друштво остварило у претходној пословној години, а који су били око [...] ЕУР. Циљно друштво нема зависних друштава, а његова актуелна власничка структура (пре концентрације), показује да је реч о једночланом друштву, чији је власник једно физичко лице, Дарко Рачић из Колашина са 100% уделом у капиталу.

Као акт о концентрацији, односно правни основ њеног спровођења, подносилац пријаве доставио је, [...] Мтел-а за стицање 100% удела у друштву „Media Net“ д.о.о. од 20.03.2015.године. Путем овог [...] Мтел изражава

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

необавезујућу [...] за стицање 100% удела у циљном друштву од њеног јединог члана. [...] је необавезујућа јер представља само изражавање потенцијалне намере у складу са условима из [...]. Будући услови и међусобни односи стицаоца и циљног друштва и остали битни елементи биће предмет усаглашавања у обавезујућем [...] о стицању удела.[...] садржи опис трансакције, претпоставке, цену, услове за спровођење трансакције и изражену [...] да [...] Мтел стиче пуну контролу над пословањем циљног друштва.

У допуни пријаве од 28.маја 2015. године, подносилац је обавестио Комисију о потписаном [...] о преносу 100% удела у друштву „Media Net“d.o.o., који су потписали Мтел као купац с једне стране и господин Дарко Рачић као продавац с друге стране, а допуном пријаве од 12.јуна 2015. године подносилац је доставио [...]. Увидом у садржину [...] који је оверен од стране надлежног нотара у Подгорици, Комисија је утврдила да су [...] стране [...]потврдиле своју вољу изражену у [...]. Закључењем [...] продавац Дарко Рачић престаје да буде члан друштва „Media Net“d.o.o. и губи сва права по основу удела која је имао у друштву, а купац Мтел постаје једини члан друштва са свим правима и обавезама у складу са Законом, оснивачким и другим актима друштва. Стога је Комисија достављено [...] оценила и прихватила као ваљан правни основ спровођења пријављене концентрације у смислу члана 63. Закона о заштити конкуренције.

За потребе дефинисања релевантног тржишта производа у случају пријављене концентрације, подносилац пријаве пошао је од оквира делатности друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, о чему је у садржају достављене пријаве дат довољан фонд релевантних информација. Мтел је активан у пружању телекомуникационих услуга у области мобилне и фиксне телефоније, као и интернета. Са друге стране основна делатност циљног друштва односи се на пружање услуга кабловске телевизије на територији Црне Горе, при чему су корисници наведених услуга искључиво физичка лица.

С обзиром на активности учесника концентрације, од стране подносиоца пријаве предложено је да се као релевантно тржиште производа, за оцену предметне концентрације, узме тржиште дистрибуције радио и телевизијског програма, односно пружања услуга кабловске телевизије. Овакву дефиницију релевантног тржишта, подносилац сматра адекватном имајући у виду да је иста у складу са релевантном праксом Европске Комисије. Наиме Комисија ЕУ је у великом броју случајева о оцени тржишта телекомуникација, уочила да у сектору телекомуникација долази до изражене специфичности трансакција због великог броја различитих активности привредних субјеката који су актери на овим тржиштима. У зависности од активности страна које учествују у концентрацији, ЕУ Комисија је издвојила и тржиште дистрибуције радио и телевизијског програма, као дефинисано релевантно тржиште за оцену концентрација.

У географском погледу, уз чињеницу да су примарне активности учесника обично ограничене у оквиру државне територије, најчешће опредељење је да се приликом оцена концентрације у овом сектору, као релевантно географско тржиште узима тржиште телекомуникација на националном нивоу.Сходно наведеном подносилац пријаве сматра да релевантно тржиште у конкретном случају треба одредити као малопродајно тржиште дистрибуције радио и

телевизијског програма у Црној Гори. Истовремено подносилац пријаве сматра да прецизна дефиниција релевантног тржишта у поступку по овом предмету може остати отворена с обзиром да концентрација ни под једном могућом дефиницијом неће довести до било каквих ефеката на конкуренцију у Србији.

Полазећи од наведеног, а пре свега имајући у виду регистровану и стварну делатност циљног друштва, Комисија је као релевантно тржиште у овом поступку, дефинисала као тржиште пружања услуга кабловске телевизије, а у погледу релевантног географског тржишта, полазећи од изјашњења подносиоца у допуни пријаве од 12. јуна 2015. године из ког проистиче да циљно друштво обавља делатност само на подручју општина Беране и Цетиње, као релевантно географско тржиште одређена је територија ових општина у Црној Гори.

Спровођење концентрације која је по поднетој пријави разматрана и оцењена од стране Комисије, неће за своју последицу имати спречавање, ограничавање, или нарушавање конкуренције на тржишту Републике Србије. Овакав закључак Комисије одређен је чињеницом да ни једно од друштава која се сматрају учесницима ове концентрације није учесник на српском тржишту телекомуникација, односно нема активности ни на уже одређеном релевантном тржишту пружања услуга кабловске телевизије.

Подносилац је дао процену тржишних удела учесника и главних конкурената на предходно дефинисаном релевантном тржишту пружања услуга кабловске телевизије у Црној Гори, тако да Мтел има тржишни удео мањи од /0-5/%, а Media Net“ – овде циљно друштво, удео од око /0-5/%. Таквим подацима Комисија је дала искључиво општу информативну вредност, будући да се исти односе на приказ стања на релевантном тржишту на територији друге државе, док је надлежност Комисије ограничена искључиво на примену одредби Закона које оцењују пословање тржишних учесника у оквиру територије Републике Србије. С друге стране подносилац пријаве је у циљу потпуности пријаве дао податке о релевантном тржишту дистрибуције радио и телевизијског програма у Србији, базиран на последњем извештају РАТЕЛ за 2013. годину. Према подацима Рател-а који је специјализовано регулаторно тело за праћење сектора телекомуникација у Србији, на релевантном тржишту дистрибуције радио и телевизијских програма у Републици Србији постоји неколико значајних учесника. Лидерску позицију међу њима по критеријуму броја претплатника, заузима SBB са тржишним уделом од 53%, а следе Telekom Srbija (15%), ЈР РТТ (6%), Kopernikus Tehnology (6%), I Kom (5%), Radijus Vektor (3%), сви остали (12%). Практично идентичне процентуалне величине којима се илуструје тржишни удео за исте учеснике, добија се и када се за потребе оваквог прорачуна примени висина прихода, као други могући критеријум. Међутим, географско тржиште Републике Србије није релевантно за оцену ефеката концентрације, јер предметна концентрација неће имати никаквих ефеката, па ни у погледу промене тржишног учешћа на продајном тржишту у Републици Србији.

Осим у Републици Србији, ова пословна трансакција пријављена је и надлежним органима за заштиту конкуренције у Црној Гори.

Спровођење предметне концентрације са становишта интереса њених учесника, према наводима у самој пријави мотивисано је потребом да Мтел начини

значајан технолошки искорак ради задржавања постојећих корисника и повећања присутности на тржишту телекомуникација у Црној Гори.

На основу свих достављених података и информација, Комисија је закључила да се ефекти ове екстратериторијалне концентрације без обзира какви они били по својој структури и снази, неће пренети на тржиште Републике Србије. Због тога спровођење предметне концентрације не доводи до битног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, па је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији. При том Комисија је ценила и захтев подносиоца за одбацивање пријаве због ненадлежности у смислу члана 2. Закона, али налази да не постоје разлози за одбацивање пријаве јер обавеза подношења пријаве у конкретном случају проистиче из одредбе члана 61. став 1. тачка 1) Закона, због чега је Комисија спровела скраћени поступак и одлучила као у ставу I диспозитив решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана пријема решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Доц. др Милоје Обрадовић