



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-372/2015-5
Датум: 3. јун 2015. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-372/2015-1, коју је, дана 4. маја 2015. године, преко заступника – Извршног директора Владимира Лучића, поднело Друштво за телекомуникације „Мтел“ д.о.о. Подгорица, са регистрованим седиштем на адреси ул. Краља Николе бр.27А, Подгорица, Црна Гора, матични број друштва 12655284, 3. јуна 2015. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле Друштва за телекомуникације „Мтел“ д.о.о. Подгорица, са регистрованим седиштем на адреси ул. Краља Николе бр.27А, Подгорица, Црна Гора, матични број друштва 12655284, над друштвом „Елта-Монт“ д.о.о. чије је регистровано седиште на адреси ул. Николе Тесле бб, Никшић, Црна Гора, матични број друштва 02638517, до чега долази на основу уговорног преузимања од стране Друштва за телекомуникације „Мтел“ д.о.о., 100% удела друштва „Елта-Монт“ д.о.о., које нови власник предметних удела стиче куповином истих од њихових предходних власника.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве концентрације, у предвиђеном року извршио уплату износа од 25.000,00 (двадесетпетхиљада и 00/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне Банке Србије, с позивом на број 6/0-02-372/2015-1, што представља одговарајућу висину накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Друштво за телекомуникације „Мтел“ д.о.о. из Подгорице, (у даљем тексту: Мтел, или подносилац пријаве), преко Извршног директора друштва Владимира Лучића, дана 4. маја 2015. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), поднело је пријаву концентрације заведену под бројем 6/0-02-372/2015-1 (у даљем тексту: пријава). Прегледом достављене пријаве, утврђено је да је иста у свему усаглашена са Уредбом о садржају и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“ број 89/2009, у даљем тексту: Уредба). Подносилац пријаве је на време и у целости извршио уплату прописаног износа накнаде за издавање акта Комисије о одобравању концентрације у скраћеном поступку, што је констатовано у ставу II диспозитива, Пред Комисијом је од стране подносиоца постављен образложени предлог да се о поднетој пријави одлучи у скраћеном поступку. Такође, постављен је захтев којим је затражена заштита одрађених података и информација садржаних у предметној пријави, о чему је Председник Комисије одлучио закључком бр. 6/0-02-372/2015-4.

Мтел као непосредни подносилац пријаве је друштво основано 2007. године, са регистрованим седиштем у Подгорици – Црна Гора. Регистрована делатност друштва јесу „бежичне телекомуникације“ – шифра делатности: 6120. Друштво се бави пружањем телекомуникационих услуга у области мобилне и фиксне бежичне телефоније, као и интернет услуга. Као иноватор на тржишту у Црној Гори, Мтел својим корисницима нуди и услуге модерне бежичне приступне WIMAX технологије, која омогућава услуге фиксне телефоније и интернета, како за резиденцијалне, тако и за пословне кориснике. Подносилац пријаве на крају претходне пословне године запошљавао је 244 радника, а остварени приходи друштва у 2014. години достигли су нешто преко 41 милион ЕУР. Ово двочлано друштво (већински члан је Телеком Србија са 51% удела, док је његов други члан акционарско друштво из Бања Луке - Телекомуникације Републике Српске са уделом од 49%) део је групе друштава чије је матично друштво Телеком Србија а.д. (Телеком Група). Ова група активна је на тржишту телекомуникација у региону Западног Балкана (превасходно у Србији, Црној Гори и Босни и Херцеговини). Представља једну од водећих група у овом сектору у региону са више од 13 хиљада запослених. Телеком Група пружа широк опсег телекомуникационих услуга, укључујући услуге фиксне и мобилне телефоније, интернета и мултимедије, као и широк спектар додатних услуга. У власничкој структури Друштва Телеком Србија, заступљена су три акционара, од којих највећи број емитованих акција поседује Република Србија (58,11%), следи Телеком Србија који је власник 20% акција, док мали акционари као група имају укупно у свом поседу власништво над 21,89% укупних акција емитента.

Поред Телеком Србија као матичног друштва Телеком Групе, ова Група је у Републици Србији присутна преко још три даље наведена повезана друштва, а то су:

-Друштво за телекомуникације HD WIN д.о.о са седиштем у Београду, у

коме Телеком Србија има 51% удела, а бави се кабловским телекомуникацијама преко ТВ канала „Арена Спорт“ и носилац је права на емитовање спортских канала на територији Републике Србије, Босне и Херцеговине, Црне Горе и Хрватске;

-Друштво за одржавање и обезбеђивање објеката, имовине и друге услуге Телус а.д са седиштем у Београду, чији је једини члан Телеком Србија са 100% удела. Пружа услуге физичко-техничког обезбеђења, против пожарне заштите, услуге пратње новца, као и друге повезане помоћне услуге (одржавање хигијене пословног простора и објеката);

-Дунав банка а.д. Београд спада у ред малих банака и послује на територији Републике Србије кроз учествовање у пружању услуга из основне групе банкарских производа. У власничкој структури овог вишечланог банкарског друштва, највећи сувласнички удео има Телеком Србија са 55,79%.

Сем овде наведених података који се односе на облике присутности Телеком Србија преко својих контролисаних друштава у Републици Србији, Комисија констатује да су и друга друштва – чланови Телеком Групе, активна како у региону, тако и шире, а међу њима су и следећа друштва:

-Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука (удео Телекома 65%), а основна делатност друштва је пружање телекомуникационих услуга од којих су најзначајније услуге домаћег и међународног телефонског саобраћаја;

-Мтел д.о.о Подгорица (овде подносилац пријаве), чија је основна делатност пружање телекомуникационих услуга у области бежичне фиксне и мобилне телефоније и Интернет услуга, са уделом Телеком Србија у овом друштву од 51%;

-Друштво за телекомуникације Fiber-Net d.o.o из Подгорице, чија је основна делатност изградња, поседовање, експлоатација и одржавање транспортне и телекомуникационе мреже, као и пружање телекомуникационих сервиса у коме Телеком Србија има удео од 100%.;

-Холандско друштво TS-NET B.V. из Амстердама, у коме Телеком Србија има удео од 100%, а чија је основна делатност изнајмљивање телекомуникационе опреме и извршавање других пратећих делатности, у циљу стварања услова за изградњу и експлоатацију међународне транспортне мреже матичног друштва;

-Швајцарско друштво Dimedia Group SA GENEVA, активно у области телекомуникација и мултимедије, укључујући производњу и продају софтвера, у коме Телеком Србија – као матично друштво Групе има сувласнички удео од 50%.

Достављени подаци у предметној пријави који се односе на друштво Мтел, као подносиоца пријаве, садрже и информације о мрежи продаје и дистрибуције које ово друштво има у Црној Гори. Ради се о 15 пословница које подносилац пријаве има у свим већим градовима у Црној Гори и које представљају директна

продајна места на којима Мтел пружа широк дијапазон различитих услуга из области своје делатности (припејд продаја син картица новим корисницима, сервисирање ових корисника, продаја електронске допуне, ваучера, склапање постпејд претплатничких уговора са новим корисницима, продужење претплатничких уговора са постојећим корисницима и др.). На оним локацијама на којима не постоје пословнице овог друштва, подносилац предметне пријаве промовише своју понуду преко мобилних продајних места. За сврху продаје производа овог друштва, односно његових услуга на таквим локацијама, користе се и различите културне, спортске, музичке и друге врсте претежно забавних манифестација, које на једном месту окупљају велики број људи – потенцијалних корисника оваквих услуга. Коначно постоји и индиректна продаја услуга из корпуса понуде Мтел-а, која се врши преко дистрибутера. Они на основу закључених уговора са овим друштвом, врше куповину различитих производа и услуга из портфолија Мтел-а, ради њихове даље дистрибуције.

Друштво које има улогу циљног друштва у пословној трансакцији која је предмет ове пријаве, и над којим ће реализовањем пријављене концентрације, подносилац пријаве успоставити контролу, јесте привредно друштво „Елта-Монт“ д.о.о. са регистрованим седиштем у Никшићу, Црна Гора (у даљем тексту: Елта-Монт, или циљно друштво). Циљно друштво основано је 2006. године, а регистрована делатност овог друштва јесу „остале телекомуникационе делатности“ (шифра: 6190). Реалне активности овог друштва које оно обавља, обухватају пружање услуга кабловске и аналогне телевизије и интернета на територији Републике Црне Горе, како физичким, тако и правним лицима. Ради се о оператеру малог капацитета, који пружа наведене услуге веома малом броју корисника. У склопу поднете документације, Комисији су достављене и информације о броју запослених у циљном друштву (свега 4 запослена радника) и приходима које је ово друштво остварило у претходној пословној години, а који су били испод 200 хиљада ЕУР. Елта-Монт нема зависних друштава, а његова актуелна власничка структура (пре концентрације), показује да је реч о четворочланом друштву, чији су чланови једно физичко и три правна лица. Конкретно, члан друштва са највећим појединачним сувласничким уделом од 64,59%, јесте Elta-Kabel d.o.o из Добоја, следи Elta Telekomunikacije d.o.o. из Изоле са уделом од 31,87%, Информациони Системи и Технологије-Ист d.o.o. из Никшића са уделом од 3,51%, док физичко лице – Гордана Бошковић из Бања Луке има сувласнички удео од 0,02%. Поступајући по захтеву из члана 2. „секција“ 16 Уредбе, подносилац је у овом делу предметне пријаве доставио табеларни преглед власништва циљног друштва како пре концентрације (што кореспондира претходно наведеним подацима), тако и након њеног спровођења када ће циљно друштво постати једночлани привредни субјект у коме ће 100% власничког удела имати друштво Мтел, овде подносилац пријаве.

Као акт о концентрацији, односно правни основ њеног спровођења, подносилац пријаве доставио је, у целовитом тексту Уговор о преносу удела, који је дана 16. априла 2015. године закључен између страна заинтересованих за реализацију предметног купопродајног посла. Основ закључења овог документа, јесу одговарајуће одредбе Закона о привредним друштвима Црне Горе, као и

одлуке друштва Мтел да купи предметне уделе циљног друштва с једне стране и, с друге, одлуке оснивача друштва Елта-Монт, о продаји њихових удела у овом друштву наведеном купцу – овде подносиоцу пријаве. Уговор су у име продаваца потписала четири претходно наведена члана циљног друштва, док је у име купца и стицаоца удела, Уговор потписао извршни директор друштва Мтел. На основу прегледа садржаја достављеног Уговора, Комисија констатује да исти укључује двострано исказану вољу релевантних страна да спроведу овај купопродајни посао. То на начин што ће закључењем Уговора продавци престати да буду чланови друштва, што значи и аутоматски губитак свих њихових права која су у том друштву имали по основу поседовања удела, док купац постаје једини члан циљног друштва и носилац свих права и обавеза које из таквог статуса проистичу. Даље, овим Уговором је дефинисана Укупна купопродајна цена коју ће купац исплатити продавцима за преузимање удела, као и део укупне цене (процентуално и у апсолутном износу), који ће припасти сваком од продаваца. Комисија је достављени Уговор оценила и прихватила као ваљан правни основ спровођења пријављене концентрације.

За потребе дефинисања релевантног тржишта производа у случају пријављене концентрације, подносилац пријаве пошао је од оквира делатности друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, о чему је у садржају достављене пријаве дат довољан фонд релевантних информација. Мтел је активан у пружању телекомуникационих услуга у области мобилне и фиксне телефоније, као и интернета. Са друге стране основна делатност циљног друштва односи се на пружање услуга кабловске и аналогне телевизије и интернета на територији Црне Горе, при чему су корисници наведених услуга како физичка, тако и правна лица. На основу карактеристика оквира пословања учесника концентрације, од стране подносиоца пријаве предложена су два релевантна тржишта производа. Прво од њих јесте тржиште пружања услуга приступа интернету, док је као друго релевантно тржиште производа за потребе овог поступка одређено тржиште дистрибуције радио и телевизијског програма. Сектор телекомуникација по правилу спада у прецизно регулисане области пословања унутар највећег броја држава, а често су за ову област активности унутар националних јурисдикција, надлежна специјализована регулаторна тела (у Србији то је РАТЕЛ). У погледу дефинисања релевантног географског тржишта, подносилац пријаве констатује да се активности у овој области по правилу одвијају у оквиру националне територије, због чега предлаже да се као географско тржиште за потребе овог поступка одреди национално тржиште телекомуникација. Спровођење концентрације која је по поднетој пријави разматрана и оцењена од стране Комисије, неће за своју последицу имати спречавање, ограничавање, или нарушавање конкуренције на тржишту Републике Србије. Овакав закључак Комисије опредељен је чињеницом да ни једно од друштава која се сматрају учесницима ове концентрације није учесник на српском тржишту телекомуникација, односно нема активност ни на једном од два претходно опредељена ужа релевантна тржишта. Користећи извештај РАТЕЛ-а за 2013, годину, подносилац пријаве наводи податак да је на тржишту пружања услуга приступа интернету у Србији активан 221 оператор, а приходи овог тржишта достижу око 19 милијарди динара. Наведени број учесника на овом

тржишту, сугерише закључак да се ради о атомизираним и конкурентном тржишту. Подносилац пријаве доставио је податке (у апсолутним показатељима) о кретању броја корисника интернета у Србији током последњих пет година. Доступни подаци указују да је реч о тржишту чија је карактеристика изразито брз раст, а таква стабилна тенденција представља обележје развоја овог тржишта током дужег временског периода. Што се тиче тржишта дистрибуције радио и телевизијског програма, према подацима РАТЕЛ-а на овом тржишту у Републици Србији постоји неколико значајних учесника. Лидерску позицију међу њима по критеријуму броја претплатника, заузима SBB са тржишним уделом од 53%, а следе Telekom Srbija (15%), ЈР РТТ (6%), Коперникус Tehnology (6%), I Ком (5%), Radijus Vektor (3%), сви остали (12%). Практично идентичне процентуалне величине којима се илуструје тржишни удео за исте учеснике, добија се и када се за потребе оваквог прорачуна примени висина прихода, као други могући критеријум.

У циљу потпуности предметне пријаве, њен подносилац Комисији је доставио и све расположиве податке који илуструју тржишни удео учесника ове концентрације на сваком од два дефинисана релевантна тржишта производа на територији Црне Горе. На првом од њих (тржиште пружања услуга приступа интернету) подносилац пријаве има удео од /0-5/%¹, а циљно друштво /0-5/%. На другом релевантном тржишту (тржиште дистрибуције радио и телевизијског програма), Мтел има тржишни удео мањи од /0-5/%, а Елта Монт – овде циљно друштво, удео од око /0-5/%. Таквим подацима Комисија је дала искључиво општу информативну вредност, будући да се исти односе на приказ стања на релевантном /релевантним тржиштима на територији друге државе, док је надлежност Комисије ограничена искључиво на примену одредби Закона на пословање тржишних учесника у оквиру територије Републике Србије.

Осим у Републици Србији, ова пословна трансакција пријављена је и надлежним органима за заштиту конкуренције у Црној Гори.

Спровођење предметне концентрације са становишта интереса њених учесника, према наводима у самој пријави мотивисано је потребом да се на основу ове аквизиције кроз додатна улагања, технолошки модернизује и унапреди предметно пословање. То из разлога како би сада повезани учесници очували и повећали своју присутност (удео) на тржишту телекомуникација у Републици Црној Гори, и задржали постојеће, или стекли нове кориснике. Комисија је на основу свих достављених података и информација, закључила да се ефекти ове екстратериторијалне концентрације без обзира какви они били по својој структури и снази, неће пренети на тржиште Републике Србије. Због тога спровођење предметне концентрације не доводи до битног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, па је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, и одлучено као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Доц. др Милоје Обрадовић