



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-444/2015-6
Датум: 06. јул 2015. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-444/2015-1 од 02. јуна 2015. године, коју су заједнички поднели привредно друштво „KJK Serbian Holdings“ В.В., основано у складу са законима Холандије, са седиштем на адреси Claude Debussylaan 24, 1082 MD Амстердам, Холандија, регистровано код Привредне коморе Холандије под бројем регистрације 60231491 и привредно друштво „AMAL“ Naložbe investicijsko, proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o., основано у складу са законима Републике Словеније, са седиштем на адреси Laze 16, 4000 Крањ, Словенија, број регистрације 6824315000, дана 06. јула 2015. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје променом облика контроле над привредним друштвом са ограниченом одговорношћу „Дон Дон Метлика“ основаним у складу са законима Републике Словеније, са седиштем на адреси Трдинова пот 2а Метлика, Словенија, регистарски број 5844550000, која се из појединачне контроле коју над овим друштвом тренутно врши његов једини члан - привредно друштво „AMAL“ Naložbe investicijsko, proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o., основано у складу са законима Републике Словеније, са седиштем на адреси Laze 16, 4000 Крањ, Словенија, број регистрације 6824315000, трансформише у заједничку контролу коју ће над друштвом „Дон Дон Метлика“ спроводити друштво „AMAL“ Naložbe investicijsko, proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o., и привредно друштво „KJK Serbian Holdings“ В.В., основано у складу са законима Холандије, са седиштем на адреси Claude Debussylaan 24, 1082 MD Амстердам, Холандија, регистровано код Привредне коморе Холандије под бројем регистрације 60231491, а што обухвата и промену вршилаца контроле над домаћим друштвом „Дон Дон д.о.о Београд“ са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 1446 Београд, које је у Агенцији за привредне регистре регистровано под бројем 20383399 у коме је словеначко

друштво „Дон Дон Метлика“ члан друштва са највећим уделом и над којим ће се тренутна трочлана заједничка контрола у чијем спровођењу учествују чланови друштва и то „KJK Serbian Holdings“ B.V., „Дон Дон Метлика“, односно посредно „AMAL“ као једини члан овог друштва и друштво „Реалест“ д.о.о. које је основано у складу са законима Републике Словеније, са седиштем на адреси Дунајска цеста 21, Љубљана, Словенија, регистровано под бројем 1890565000, променити у заједничку контролу коју ће над друштвом „Дон Дон Београд“ убудуће и по основу спровођења концентрације, посредно вршити „KJK Serbian Holdings“ B.V., и „AMAL“, као нови чланови друштва Дон Дон Метлика, при чему се промена контроле над друштвом Дон Дон Београд, одвија у две фазе од којих ће у првој фази „KJK Serbian Holdings“ B.V. купити 3,165% удела у друштву „Дон Дон Београд“ од друштва „Реалест“, док ће у другој фази друштво „Дон Дон Београд“ откупом преосталог удела друштва „Реалест“, као ранијег члана овог друштва, стећи сопствени удео у њему од 9,025%.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је у прописаном року извршена уплата укупног износа накнаде у висини од 3.017.390,00 (тримилiona седамнаестхиљадатристотинедеведесет и 00/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције број 840-0000000880668-16, отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, с позивом на број 6/0-02-444/2015-1, што представља одговарајућу динарску противвредност прописане висине накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Привредно друштво „KJK Serbian Holdings“ B.V. из Холандије (у даљем тексту: КЈК, или први подносилац пријаве), и друштво „AMAL“ Naložbe investicijsko, proizvodno in trgovsko podjetje d.o.o. (у даљем тексту: АМАЛ, или други подносилац пријаве), заједнички су поднели Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) дана 2. јуна 2015. године, пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава), која је у Комисији заведена под бројем 6/0-02-444/2015-1. Прегледом достављене пријаве, њених прилога и целокупне документације која се налази у списима предмета, утврђено је да пријава ове концентрације, у њеном иницијалном облику, није у целости припремљена и поднета на начин како је то утврђено Уредбом о садржају и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 89/2009, у даљем тексту: Уредба). Због тога је подносиоцима пријаве наложено да предметну пријаву у остављеном року у свему уреде у складу са прописом, а на околности утврђених недостатака и њиховог отклањања. Истим налогом Комисије (налог број 6/0-02-444/2015-3 од 19. јуна 2015. године), од подносилаца је затражено да прецизирају редослед пословних потеза, који ће у смислу реализације ове вишефазне пословне трансакције бити предузети, као и коначан исход појединих фаза трансакције у смислу крајње власничке структуре друштава „Дон Дон Метлика“ и „Дон Дон Београд“. У року који им је остављен, подносиоци су поступили по свим

елементима налога за допуну и предметну пријаву у свему усагласили са Уредбом, кроз допуне пријаве које су достављене Комисији 23. и 29. јуна 2015. године. Благовремено и у целости уплаћена је прописана висина накнаде, што је констатовано у ставу II изреке, на који начин су испуњени сви потребни услови за поступање и одлучивање Комисије у овој управној ствари.

Први подносилац пријаве јесте холандско холдинг друштво са седиштем у Амстердаму, које је под непосредном контролом истоименог фонда (KJK Fund II) са седиштем у Луксембургу који је једини власник удела у првом подносиоцу пријаве. Ови фондом даље управља луксембуршка компанија KJK Management S.A., чији је инвестициони саветник финско друштво KJK Capital Oy са седиштем у Хелсинкију. KJK је међународна група друштава, која повезује компаније регистроване у различитим јурисдикцијама, а које су доминантно активне у области инвестирања. У допуни пријаве од 29. јуна 2015. године у оквиру наднаслова „Законски основ подношења пријаве“, на страни 2 овог документа, између осталог је наведено да је подношење предметне пријаве обавезно, будући да KJK као учесник концентрације (овде један од подносилаца пријаве), испуњава услове из члана 61 Закона (приходни прагови), будући да је KJK група друштава, чији је члан први подносилац пријаве, остварила у 2014. години приход на светском нивоу у износу знатно већем од 100 милиона ЕУР, уз истовремено реализовани приход на тржишту Републике Србије, који је изнад 10 милиона ЕУР. Први подносилац пријаве (KJK), у тренутку њеног подношења је један од чланова домаћег друштва Дон Дон Београд (које је једно од два циљна друштва у предметној пословној трансакцији), а о чему ће више појединости бити изнето у наставку овог образложења.

Други подносилац пријаве је словеначко друштво АМАЛ, чије је регистровано седиште у Крању. На основу достављеног извода о регистрацији овог привредног субјекта у словеначком Пословном регистру и Судском регистру, утврђено је да је АМАЛ двочлано друштво равноправних чланова, будући да сваки од чланова овог друштва има подједнак сувласнички удео од по 50%. Чланови друштва су физичка лица Мозетич Алеш (власнички удео у друштву 50%) и Мозетич Заврл Аленка (50% удела у власништву). Ово друштво које је организовано у правној форми друштва са ограниченом одговорношћу, поседује основни капитал у износу чија је апсолутна висина прецизирана у основним подацима о субјекту који су достављени Комисији и који се налазе у спису предмета. Други подносилац пријаве је у тренутку њеног подношења, једини члан друштва Дон Дон Метлика из Републике Словеније (које је друго циљно друштво у предметној концентрацији), са 100% удела у том друштву. По основу реализовања пријављене концентрације, оваква (тренутна) власничка структура друштва Дон Дон Метлика биће измењена, на начин што ће ово једночлано друштво постати двочлано, о чему ће више појединости бити изнето у наставку текста образложења.

Као правни основ спровођења пријављене концентрације, подносиоци пријаве доставили су два документа, а Комисија је након поступка разматрања сваког од њих, оценила да су исти прихватљиви и да се појединачно и заједно могу сматрати валидним актом настанка пријављене концентрације. Први од ових докумената јесте Уговор о преносу удела који је 29. маја 2015. године закључен између страна заинтересованих за спровођење даље описане пословне трансакције.

Конкретно, потписници овог Уговора су холандско друштво КЈК (овде први подносилац пријаве), словеначко друштво Реалест д.о.о. и домаће друштво Дон Дон Београд (овде једно од циљних друштава), у коме су прва два од наведених друштава његови чланови.

Дон Дон Београд је привредно друштво над којим ће у овој вишефазној пословној трансакцији, доћи до промене броја и састава његових чланова и вршилаца контроле над њим. Реч је о домаћем друштву које је основано 2008. године, од када је активно као учесник на тржишту Републике Србије у области производње хлеба, свежег пецива и колача, што чини како регистровану (номиналну), тако и стварну претежну делатност овог друштва (шифра делатности: 1071). Дон Дон Београд је трочлано друштво, а његови чланови су Дон Дон Метлика са 62,80% удела, КЈК са 25,01% удела и Реалест д.о.о из Словеније са 12,19% удела. Уговором о преносу удела, стране су се сагласиле да члан друштва Реалест за цену одређену овим Уговором, прода свој целокупни удео који поседује у друштву Дон Дон Београд заинтересованим купцима. Први купац (КЈК) купиће део удела (3,165%) који друштво Реалест има у друштву Дон Дон Београд, што чини први корак трансакције након кога ће КЈК повећати свој удео у друштву Дон Дон Београд са претходних 25,01% на будућих 28,175%. У другом кораку трансакције Дон Дон Београд ће купити преостали удео друштва Реалест од 9,015%, чиме ће стећи сопствени удео, док ће Реалест престати да буде члан друштва Дон Дон Београд. Други релевантни документ који је достављен Комисији од стране подносилаца пријаве у функцији правног основа спровођења пријављене концентрације, јесте Писмо о намерама чији су потписници КЈК и АМАЛ и темељом чијег спровођења се друштво Дон Дон Метлика (као највећи удеоничар домаћег друштва Дон Дон Београд) трансформише из једночланог у двочлано друштво чији нови члан постаје КЈК. Ово холандско друштво ће свој целокупни удео који има у домаћем друштву Дон Дон Београд и који је претходно квантификован, пренети на основу овог Писма о намери, у друштво Дон Дом Метлика и постати његов члан, који ће заједно са претходним јединим чланом овог друштва (АМАЛ) учествовати у вршењу заједничке контроле над друштвом Дон Дон Метлика. Предметним Писмом о намерама наведено је да ће КЈК осим трансфера свог укупног удела који има у друштву Дон Дон Београд (и по ком основу престаје да буде директно члан овог домаћег друштва) који удео преноси у друштво Дон Дон Метлика, у ово словеначко друштво унети и одређени износ новца чија ће висина бити одређена накнадним договором страна. Из тог разлога још увек није извесна прецизна висина удела који ће КЈК поседовати у друштву Дон Дон Метлика. Међутим, та чињеница не доводи у питање квалификацију квалитета – врсте контроле коју ће након спровођења предметне концентрације над овим иностраним (словеначким) друштвом, спроводити његови чланови у форми заједничке контроле.

У склопу информација које се односе на друштво Дон-Дон Београд, Комисији су достављени сви релевантни и прописани подаци о овом тржишном учеснику, укључујући и оне о броју запослених, оствареном нивоу годишњих прихода, листи његових највећих добављача, као и купаца (по критеријуму вредности реализованих куповина-продаја). Сваки од наведених показатеља, достављен је за три узастопне године које претходе години спровођења

концентрације (2011. 2012. и 2013. година), али су изостали подаци за 2014. годину који још увек нису коначни и комплетни. На основу достављених података, који „повезују“ вишегодишњи временски период, могуће је одредити правац одређених тенденција које карактеришу пословну активност овог друштва и које су предмет праћења, њихову стабилност – трајност, односно променљивост у периоду за који се врши праћење и анализа главних обележја пословања друштва Дон Дон Београд. Тако је из расположиве документационе базе и на основу компарације релевантних података који су јој достављени, Комисија закључила да је Дон Дон Београд друштво са изразитим нивоом промена (навише), када је реч о оствареним годишњим приходима овог друштва. Приходи друштва Дон – Дон Београд у 2013. години, били за око 31% већи него годину дана пре тога. Тренд повећања у истом упоредном периоду забележен је и када се прати кретање броја запослених у овом друштву. Сличне карактеристике важе и када се анализирају и оцењују вредности укупно извршених набавки од стране друштва Дон – Дон Београд у 2013. према онима из 2012. године, а исти правац промена и њихов интензитет у упоредном периоду (стање у 2013. према оном у 2012. години), Комисија је регистровала и на страни промена вредности реализованих продаја овог друштва. Дон-Дон Београд, делујући у претходно одређеној области активности, јесте друштво које нуди широк избор производа од брашна и пшенице („Твојих 5 минута“). Поред Србије, оно своје производе пласира и на тржиштима Словеније, Босне и Херцеговине, Албаније, Македоније, Хрватске, Црне Горе, и Бугарске. Према достављеном дијаграму организационе структуре групе друштава са којима је повезано ово домаће друштво, Комисија је утврдила да оно има своја три истоимена (Дон-Дон) зависна друштва у државама непосредног окружења (у Црној Гори, Бугарској и Босни и Херцеговини) и у сваком од њих власнички удео од 100%. Под својом контролом Дон-Дон има и неколико домаћих друштава, која су регистрована и активна у Републици Србији и у сваком од њих има искључиви, или већински власнички удео. Прво од њих („PDM“ са седиштем у Београду), је 100% зависно друштво Дон-Дона Београд, а регистровано је као друштво за производњу хлеба и пецива. Друго друштво у коме је Дон-Дон Београд једини члан са 100% удела и које је под његовом искључивом контролом, јесте друштво „Добри Пек“, са седиштем у Београду, чија је претежна регистрована делатност - производња млинских производа. Још једно друштво под контролом Дон Дона Београд, јесте друштво „Жито Дон“ са седиштем у Београду, у коме сувласнички удео друштва Дон Дон Београд износи 75%. Претежна регистрована делатност друштва „Жито Дон“ јесте производња млинских производа. „Жито Дон“ се такође бави велепродајом пшенице, непрерађеног дувана, семена, као и хране за животиње. У друштву „Житопродукт“ из Крагујевца које послује у области прераде житарица, производње хлеба и производа од житарица, Дон Дон Београд је на основу сагласности Комисије из октобра 2014. године, стекао власништво над већинским пакетом акција овог друштва од 85,6788%. Коначно, последње друштво у коме Дон Дон Београд има већински власнички удео (од 50,79569%), јесте акционарско друштво за производњу и промет пекарских производа – „Житопек“ а.д. са седиштем у Нишу, чија је претежна регистрована делатност „производња хлеба, свежег пецива и колача“. Дон Дон Београд и сва наведена друштва под његовом контролом на крају 2013. пословне године запошљавала су укупно 635 радника.

Ово друштво заједно са друштвима која контролише, остварило је у 2013. години, укупан годишњи приход (као збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода) од близу 4,4 милијарде динара. За разлику од овог – консолидованог прихода Дон Дон групе друштава, само приходи друштва Дон Дон Београд у 2013. години, према доступној документацији износили су 4,169 милијарди динара.

У делу пријаве који се односи на предлог дефиниције релевантног тржишта производа, подносиоци су исказали став да таква дефиниција може остати отворена, уз аргументацију да предметна концентрација неће имати утицаја на конкуренцију у Републици Србији, без обзира на то која дефиниција релевантног тржишта буде усвојена. Изостанак утицаја ове концентрације на конкуренцију, подносилац пријаве образлаже тиме да предметна концентрација не подразумева улазак новог тржишног учесника у извршавање контроле над домаћим циљним друштвом, нити су чланови циљних друштава учесници на релевантном тржишту у Републици Србији (осим што су у Републици Србији присутни кроз њихов власнички удео у друштву Дон Дон Београд). На захтев Комисије да и у овој пријави достави предлог дефиниције релевантног тржишта, то је од стране подносилаца учињено у допуни пријаве од 23. јуна 2015. године, па се као релевантно тржиште производа за потребе предметног поступка, предлаже да буде одређено тржиште производње и продаје на велико хлеба, свежег пецива и колача. Комисија није сматрала потребним да се овако дефинисано релевантно тржиште производа, додатно сегментира на ужа релевантна тржишта (каква могућност у конкретном случају постоји) из разлога што је оцењено да спровођење пријављене концентрације неће имати било какве ефекте на тржишту Републике Србије, независно од тога до које мере би овако дефинисано релевантно тржиште производа било додатно расчлањено на већи број ужих релевантних тржишта производа.

Производна делатност друштва Дон Дон Београд, која се односи на производњу пекарских производа, обавља се преко 6 производних погона – јединица, које се налазе у Суботици, Зрењанину, Јакову, Пударцима, Краљеву, и Лесковцу. Продајна делатност друштва Дон Дон Београд, која се односи на продају сопствених производа, не садржи било какве малопродајне активности. То значи да се читава трговинска делатност овог друштва, односи на велепродају директним купцима, међу којима су заступљени како велики трговински ланци (ВТЛ), тако и објекти мале комерцијалне структуре (МКС), а што подразумева дневно снабдевање производима из асортимана овог друштва, око 4.800 купаца широм тржишта Републике Србије, који такву структуру производа даље продају крајњим корисницима. Становиште је Комисије да за потребе овог поступка, као релевантно географско тржиште треба дефинисати тржиште Републике Србије, односно националну територију, јер се у конкретном случају не ради о класичном преузимању другог друштва, односно стицању контроле од стране овог друштва над другим тржишним учесником. Предметном концентрацијом само се мења композиција чланова друштва Дон Дон Београд, из којег разлога је Комисија за потребе одређивања територијалне димензије релевантног тржишта у овом поступку, уважила чињеницу да Дон Дон Београд како у својој производној тако и

продајној активности хлеба, пецива и колача, „покрива“ највећи део укупног националног тржишта.

Тржишни удео друштва Дон Дон Београд, на дефинисаном релевантном тржишту, подносиоци пријаве проценили су на 7,14%. За потребе израчунавања овог удела, подносиоци пријаве користили су расположиве податке о промету пекара према јавно доступним информацијама (првенствено са АПР-а). Исти методолошки приступ примењен је од стране подносилаца пријаве и за процену тржишних удела привредних субјеката активних на дефинисаном релевантном тржишту, који се сматрају значајним конкурентима, а међу којима су наведени следећи учесници: Београдска пекарска индустрија (тржишни удео 1,71%), Сретен Гудурић, Ужице (1,29%), Исхрана Смедерево - Хлеб и кифле (2,14%), Пекара АС, Браћа Станковић, Бегалица (1,71%), Тривит д.о.о. Врбас (1,71%), Хлеб а.д. Нови Сад (0,71%), Понс (1%), Тргоцентар (1,14%). Уочава се да ни један од овде наведених учесника нема велико тржишно учешће, какву чињеницу Комисија тумачи карактеристикама пекарске индустрије Србије. Наиме, Комисија на основу података са којима располаже из своје интерне документације, закључује да је реч о тржишту високог степена атомизације, будући да у Републици Србији има око 7.000 пекара, а само око 1% од тог броја је индустријски организовано и са линијским пећима.

На основу опредељених и горе изнетих параметара и свих релевантних чињеница утврђених у овом поступку, Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, односно да спровођење предметне концентрације не доводи до битног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја. Оваква оцена опредељена је пре свега претходно описаном структуром дефинисаног релевантног тржишта које је изразито уситњено, и са великим бројем учесника активних на њему. При томе ни један од учесника на релевантном тржишту производње и продаје на велико хлеба и пецива нема лидерску позицију на овом тржишту, а најјачи међу овим учесницима не достижу двоцифрено тржишно учешће. Промена чланова друштва Дон Дон Београд као једног од циљних друштава у овој трансакцији које је учесник на тржишту Републике Србије, извршена на начин како је то описано у изреци одлуке и овом образложењу, неће имати утицаја на односе конкуренције на дефинисаном релевантном тржишту у Републици Србији. Постојећи тржишни удели овог друштва, као и удели његових конкурената, остаће непромењени након спровођења концентрације, јер сама трансакција не подразумева преузимање другог тржишног учесника, нити су, како је на то и претходно указано, чланови циљних друштава учесници на дефинисаном релевантном тржишту у Републици Србији. Комисија је у предметном поступку оценила и утицај промене чланова другог (иностраног) циљног друштва – Дон Дон Метлика, које је и пре и после концентрације члан друштва Дон Дон Београд, на тржишну позицију овог домаћег друштва. Дон Дон Метлика је друштво које је регистровано у Републици Словенији и које реализовањем пријављене пословне трансакције од једночланог постаје двочлано друштво, а контрола над истим мења се из појединачне у заједничку. КЈК као нови члан овог иностраног друштва, тај статус стиче престанком чланства у друштву Дон Дон Београд и вршења непосредне заједничке контролне функције

над овим домаћим друштвом са његовим другим чланом. Сада, као нови члан убудуће двочланог друштва Дон Дон Метлика, КЈК ће посредно (преко овог друштва чији је члан, а које ће и даље - после спровођења концентрације бити највећи појединачни удеоначар домаћег друштва Дон Дон Београд), учествовати у вршењу индиректне заједничке контроле (са друштвом АМАЛ) над домаћим друштвом Дон Дон Београд.

Квалификујући предметну концентрацију дозвољеном у односу на све претходно утврђене и овде изнете налазе, у смислу критеријума утврђених чланом 19. Закона, одлучено је као у диспозитиву.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5.. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/2011), а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Доц. др Милоје Обрадовић