

Наручилац:	Комисија за заштиту конкуренције
Адреса:	Савска улица број 24/IV
Место:	Београд
Број:	ЈН- II/3-2020.
Деловодни број	8/0-04-271/2020- 23
Датум:	20.03.2020. године

На основу чл. 107. и 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Председник Комисије за заштиту конкуренције, доноси:

### ОДЛУКУ О ЗАКЉУЧЕЊУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА

Оквирни споразум у јавној набавци обезбеђивања авио карата и хотелског смештаја за службена путовања у иностранству и у Републици Србији о додељује се понуђачима:

1. НЕМЕСИС ДОО, чија је понуда код Наручиоца заведена под бројем 8/0-04-271/2020-12 од 09.03.2020. године;
2. МИРОСС ДОО, чија је понуда код Наручиоца заведена под бројем 8/0-04-271/2020-13 од 09.03.2020. године;;
3. JUMBO TRAVEL DOO чија је понуда код Наручиоца заведена под бројем 8/0-04-271/2020-09 од 06.03.2020. године;;

### Образложење

Наручилац је 04.02.2020. године, донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке, заводни број 8/0-04-271/2020-1, ради набавке услуга обезбеђивања авио карата и хотелског смештаја за службена путовања у иностранству и у Републици Србији

За наведену набавку, наручилац је дана 07.02.2020. године, објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију.

До истека рока за подношење понуда, 09.03.2020. године у 11.00 часова, на адресу наручиоца приспело је шест понуда..

Након спроведеног поступка отварања понуда, дана 17.03.2020. године, Комисија за јавну набавку приступила је стручној оцени понуда, о чему је 19.03.2020. године сачинила извештај, у којем је констатовано следеће:

- 1) **Врста поступка:** отворени поступак јавне набавке.
- 2) **Врста предмета јавне набавке:** Услуге
- 3) **Подаци о јавној набавци:**

Предмет јавне набавке:	обезбеђивања авио карата и хотелског смештаја за службена путовања у иностранству и у Републици Србији
Назив и ознака из Општег речника набавки:	63510000-Услугепутничких агенција и сличне услуге 60100000-Услуге авио превоза
Процењена вредности јавне набавке (без ПДВ-а):	7.000.000,00 по годинама:2020. година 2.652.174,00 2021. година 3.500.000,00; 2022. Година 874.826,00

Подаци о апропријацији у финансијском плану:	План набавки за 2020. годину: позиција– II/3 услуге смештаја и набавке авио карата
--	--

**4) Укупан број поднетих понуда: шест**

Редни број	Назив понуђача (групе понуђача) j	Датум и сат пријема	Заводни бро
1.	<b>UNIDEA</b>	06.03.2020. у 09,43	8/0-04-271/2020-8
2.	<b>JUMBO TRAVEL DOO</b>	06.03.2020. у 11,21	8/0-04-271/2020-9
3.	<b>TTC TOP TRAVEL CENTAR DOO</b>	06.03.2020. у 12,50	8/0-04-271/2020-10
4.	<b>SKY MULTICOM</b>	06.03.2020. у 13,11	8/0-04-271/2020-11
5.	<b>HEMESIS DOO</b>	09.03.2020. у 9,47	8/0-04-271/2020-12
6.	<b>МИРОСС DOO</b>	09.03.2020. у 9,47	8/0-04-271/2020-13

Неблаговремено приспелих понуда није било.

**5) Понуде које су одбијене, као и разлози за њихово одбијање:**

Након прегледа и стручне оцене пристиглих понуда констатовано је да су све пристигле понуде прихватљиве.

**6) начин примене методологије за избор најповољнијег понуђача:**

Избор између достављених понуда, у складу са конкурсном документацијом врши се применом критеријума "најнижа понуђена цена".

Након прегледа свих достављених понуда Наручилац је утврдио да су понуђачи понудили следеће цене:

<b>Понуђач UNIDEA</b>			
Р. број	Предмет јавне набавке	Цена услуге набавке авио карата у динарима, без ПДВ-а	Цена услуге набавке смештаја у динарима, без ПДВ-а
1	Путовање у Републици Србији	-----	0,00
2	Путовање у земље у региону (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Хрватска и Словенија)	0,00	0,00
3	Путовање у остале земље Европе	0,00	0,00
4	Путовање на друге континенте (Америка (Јужна и Северна), Азија, Африка)	0,00	0,00
	<b>Просечна понуђена цена за резервацију и набавку авио карата и смештај (узеће се као упоредива за избор најповољније понуде)</b>		0,00

**Понуђач JUMBO TRAVEL DOO**

<b>Р. број</b>	<b>Предмет јавне набавке</b>	<b>Цена услуге набавке авио карата у динарима, без ПДВ-а</b>	<b>Цена услуге набавке смештаја у динарима, без ПДВ-а</b>
1	Путовање у Републици Србији	-----	0,00
2	Путовање у земље у региону (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Хрватска и Словенија)	0,00	0,00
3	Путовање у остале земље Европе	0,00	0,00
4	Путовање на друге континенте (Америка (Јужна и Северна), Азија, Африка)	0,00	0,00
	<b>Просечна понуђена цена за резервацију и набавку авио карата и смештај (узеће се као упоредива за избор најповољније понуде)</b>	0,00	

**Понуђач TTC TOP TRAVEL CENTAR DOO**

<b>Р. број</b>	<b>Предмет јавне набавке</b>	<b>Цена услуге набавке авио карата у динарима, без ПДВ-а</b>	<b>Цена услуге набавке смештаја у динарима, без ПДВ-а</b>
1	Путовање у Републици Србији	-----	0,00
2	Путовање у земље у региону (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Хрватска и Словенија)	0,00	0,00
3	Путовање у остале земље Европе	0,00	0,00
4	Путовање на друге континенте (Америка (Јужна и Северна), Азија, Африка)	0,00	0,00
	<b>Просечна понуђена цена за резервацију и набавку авио карата и смештај (узеће се као упоредива за избор најповољније понуде)</b>	0,00	

<b>Понуђач SKY MULTICOM</b>			
<b>Р. број</b>	<b>Предмет јавне набавке</b>	<b>Цена услуге набавке авио карата у динарима, без ПДВ-а</b>	<b>Цена услуге набавке смештаја у динарима, без ПДВ-а</b>
1	Путовање у Републици Србији	-----	0,00
2	Путовање у земље у региону (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Хрватска и Словенија)	0,00	0,00
3	Путовање у остале земље Европе	0,00	0,00
4	Путовање на друге континенте (Америка (Јужна и Северна), Азија, Африка)	0,00	0,00
	<b>Просечна понуђена цена за резервацију и набавку авио карата и смештај (узеће се као упоредива за избор најповољније понуде)</b>	0,00	

<b>Понуђач НЕМЕСИС ДОО</b>			
<b>Р. број</b>	<b>Предмет јавне набавке</b>	<b>Цена услуге набавке авио карата у динарима, без ПДВ-а</b>	<b>Цена услуге набавке смештаја у динарима, без ПДВ-а</b>
1	Путовање у Републици Србији	-----	0,00
2	Путовање у земље у региону (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Хрватска и Словенија)	0,00	0,00
3	Путовање у остале земље Европе	0,00	0,00
4	Путовање на друге континенте (Америка (Јужна и Северна), Азија, Африка)	0,00	0,00
	<b>Просечна понуђена цена за резервацију и набавку авио карата и смештај (узеће се као упоредива за избор најповољније понуде)</b>	0,00	

Понуђач МИРОСС ДОО			
Р. број	Предмет јавне набавке	Цена услуге набавке авио карата у динарима, без ПДВ-а	Цена услуге набавке смештаја у динарима, без ПДВ-а
1	Путовање у Републици Србији	-----	0,00
2	Путовање у земље у региону (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Хрватска и Словенија)	0,00	0,00
3	Путовање у остале земље Европе	0,00	0,00
4	Путовање на друге континенте (Америка (Јужна и Северна), Азија, Африка)	0,00	

У фази поступка јавне набавке, пре отварања понуда, заинтересовани понуђачи обратили су се Наручиоцу са питањем „Да ли је као цена услуге прихватљива понуђена цена услуге 0,00 РСД (нула)?, на шта је на основу члана 63. закона о јавним набавкама, 03.03.2020. године, дат одговор „Цена услуге у износу од “0” динара је прихватљива уколико понуђач може да образложи да са ценом услуге “0” може да извршава своје обавезе,„.

Имајући у виду да је свим понуђачима саопштено да је дозвољено да се као цена услуге наведе “0” динара уз обавезно достављање образложење да услуга могу да извршавају са понуђеном ценом од “0,00” динара. Комисија је прегледала све пристигле понуде и констатовала да су понуђачи НЕМЕСИС ДОО и SKY MULTICOM доставили детаљно обашњење да своје услуге могу да пружају и без наплаћивања накнаде.

На основу члана 93. Закона о јавним набавкама Наручилац је осталим понуђачима тражио додатно појашњење, да доставе образложење из којег се несумњиво и недвосмислено може утврдити да понуђене услуге резервације авио карата могу да извршавају са понуђеном ценом од 0,00 динара.

У остављеном року сви понуђачи су доставили образложење да услугу резервације смештаја и авио карата агенције могу да пружају без накнаде, у образложењима су навели да од резервационих система за авио карте и хотела добијају провизију за промет услуга.

Конкурсном документациом предвиђено је да ће се избор најповољније понуде извршити применом критеријума „најнижа понуђена цена“. Такође је предвиђено да уколико два или више понуђача понуде исту цену предност ће имати понуђач са најнижом ценом услуге за резервације путовања у земље у региону (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Хрватска и Словенија), те да ће се уколико ни након примене наведеног резервног елемента критеријума није могуће донети одлуку о закључењу оквирног споразума, оквирни споразум закључити са понуђачима који буду извучени путем жреба.

Сви понуђачи дали укупну просечно понуђена цена за резервацију и набавку авио карата и смештај која се узима се као упоредива за избор најповољније понуде, 0,00 динара.

Имајући у виду да је свих шест понуда прихватљиво и да су сви дали исту цену услуге од „0,00“ динара, наручилац је позвао све понуђаче да присуствују извлачењу понуде путем жреба.

Сви понуђачи су позвани да дођу у пословне просторије које користи Наручилац дана 16.03.2020. године.

Лутријском извлачењу присуствовао је представник понуђача Унидеа:

Извлачењем цедуља на којима су били исписани називи понуђача чије су понуде биле «0,00» динара, извучене су цедуље следећих понуђача

ранг	Заводни број	Назив понуђача (групе понуђача)
1.	8/0-04-271/2020-12	HEMESIS ДОО
2.	8/0-04-271/2020-13	MIROCC ДОО
3.	8/0-04-271/2020-9	JUMBO TRAVEL ДОО

Као резервна цедуља извучена је цедуља понуђача UNIDEA чији је заводни број 8/0-04-271/2020-8.

#### 7) Назив понуђача којем се додељује уговор:

На основу спроведеног поступка извлачења понуђача путем жреба у поступку јавне набавке услуга резервације обезбеђивања авио карата и хотелског смештаја за службена путовања у иностранству и у Републици Србији, Комисија за јавну набавку предлаже да се оквирни споразум закучи са понуђачима: HEMESIS ДОО, MIROCC ДОО и JUMBO TRAVEL ДОО.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, прихвата предлог Комисије за јавну набавку у предметном поступку, па на основу законског овлашћења доноси ову одлуку о закључењу оквирног споразума.

#### ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове Одлуке може се поднети Захтев за заштиту права Наручиоцу, а копија се предаје Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки чије је седиште у Београду, Улица Немањина 22-26, у року од десет дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

