



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ**

**КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-558/2015-17

Датум: 05. октобар 2015. године

Београд

Члан савета Комисије за заштиту конкуренције, по овлашћењу Председника Комисије за заштиту конкуренције бр.1/0-06-554/2015-4 од 01.10.2015. године, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/2010) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-558/2015-1, коју је поднело привредно друштво Biser Bidco S.a.r.l., са седиштем на адреси 5 rue Guillaume Kroll, L-1882 Luxembourg, Велико војводство Луксембург, које заступа пуномоћник адвокат Маја Станковић из Београда, Његошева 26, и остали адвокати по Специјалном пуномоћју од 14.07.2015. године, дана 05. октобра 2015. године, доноси следеће

**РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле привредног друштва Biser Bidco S.a.r.l., са седиштем на адреси 5 rue Guillaume Kroll, L-1882 Luxembourg, Велико војводство Луксембург, регистрованог у Регистру привреде и предузећа Луксембург под регистарским бројем Б 197853, чиме посредну контролу стичу инвестициони фондови под контролом Apollo Management L.P. са седиштем на адреси 9 West 57th Street, 37th Floor, New York, NY 10019, основано и постојеће у складу са правом САД-а, над акционарским друштвом Нова Кредитна Банка Марибор д.д., са седиштем на адреси ул. Вита Краишгерја 4, 2000 Марибор, Словенија, регистрованог у пословном и судском регистру под матичним бројем 5860580000, куповином 80% акција.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је друштво Biser Bidco S.a.r.l., са седиштем на адреси 5 rue Guillaume Kroll, L-1882 Luxembourg, Велико војводство Луксембург, у целости извршило своју обавезу плаћања накнаде за издавање овог решења дана 10. 09. 2015. године, уплатом укупног износа од 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра) на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије.

**Образложење**

Привредно друштво Biser Bidco S.a.r.l., са седиштем у Великом војводуству Луксембург, поднело је дана 15. 07. 2015. године преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје стицањем контроле над друштвом Нова Кредитна Банка Марибор д.д. са седиштем у Словенији, са алтернативно постављеним предлозима да Комисија за заштиту конкуренције одбаци пријаву, а ако нађе да за то нису испуњени услови, одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Накнада за издавање акта је уплаћена у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије (у даљем тексту: председник или Комисија) је извршио увид у поднету пријаву и поднеске од 20.07., 05.08., 11.08., 26.08., 16.09. и 25.09.2015. године, те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесник концентрације Biser Bidco S.a.r.l., (у даљем тексту: стицалац контроле или Biser) је друштво са ограниченом одговорношћу основано и постојеће у складу са правом Великог војводства Луксембург, чији основни капитал износи 12.500 евра, а које је регистровано у Регистру привреде и предузећа Луксембург под регистарским бројем Б 197853. Ради се о друштву основаном за посебну намену односно за потребу реализације предложене трансакције. Исто је под контролом инвестиционих фондова којима управљају друштва повезана са друштвом Apollo Management L.P., са седиштем на адреси 9 West 57th Street, 37th Floor, New York, NY 10019. Ово друштво индиректно контролише друштво Biser, чије уделе поседује неколико инвестиционих фондова под његовом контролом [...]<sup>1</sup>. Apollo Management L.P. је менаџер инвестиционих фондова који улажу у власничке уделе и дуговања компанија које послују у различитим секторима, нпр. у сектору хемије, финансијском, осигуравајућем, папирном, производње телевизијског програма, некретнина итд. У Србији нема регистровано присуство, али је присутно кроз продају од стране неколико својих зависних друштава, од којих ниједно не послује у овде релевантном сектору (банкарских услуга), што произлази из навода у пријави који се односе на та друштва, њихову делатност и вредност оствареног прихода. Сва његова зависна друштва се, у смислу члана 5. Закона, третирају као један учесник на тржишту.

Учесник концентрације Нова Кредитна Банка Марибор д.д. (у даљем тексту: циљно друштво или НКБМ) је акционарско друштво, регистровано у словеначком пословном и судском регистру под матичним бројем 5860580000. У власништву је Републике Словеније и отуђује се у складу са приватизационим програмом усвојеним у јуну 2013. године. НКБМ пружа банкарске услуге, услуге у вези са непокретностима, вођењем пензионих и других фондова и интернет платним системом. Примарно је активна у Словенији али послује и у Аустрији, Хрватској и Србији, у којој послује преко свог зависног друштва КБМ Банка а.д. Крагујевац (у даљем тексту: КБМ). КБМ је регистрована у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 07654812, претежна делатност „Остало монетарно пословање“, шифра делатности 6419. НКБМ је власник 89,5% основног капитала КБМ Банке.

Као што је већ напред наведено, предметна концентрација се реализује у оквиру и у складу са усвојеним приватизационим програмом. Република Словенија као продавац, преко Словенског државног холдинга д.д. као заступника, закључила је Уговор о купопродаји са друштвом Biser Bidco S.a.r.l. као купцем, дана 30.06.2015. године. У складу са овим уговором, који представља акт о концентрацији, Бисер намерава да стекне искључиву контролу над овде циљним друштвом, куповином 80% акција, док ће Европска банка за обнову и развој бити власник осталих 20% акција. [...].

Даље, одређена трансакција се дефинише као концентрација када су испуњени услови из чл. 17. Закона, којим није прописано да одређена трансакција мора бити спроведена у потпуности да

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

би могла да се дефинише као концентрација. Дакле, питање да ли одређена трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. Закона, треба „одвојити“ од питања да ли је концентрација спроведена у целости или не. Закон нужно не везује обавезу пријаве концентрације за реализацију исте, односно околност да може доћи до „прекида“ трансакције, не утиче на обавезу пријаве у законском року као ни на чињеницу да је одређена концентрација настала.

[...].

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 2. Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета благовремено у року од 15 дана од дана закључења уговора који представљају акт о концентрацији, у складу са чл. 63. ст. 1. тач. 1. Закона, и у складу са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 89/2009).

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Сходно чл. 2. Уредбе о критеријумима за одређивање релевантног тржишта, релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од стварне делатности учесника концентрације, одређено је релевантно тржиште производа у конкретном случају, уважавајући процену релевантног тржишта коју је дао подносилац пријаве.

Циљно друштво пружа све врсте банкарских услуга односно није специјализовано у погледу обухвата банкарских услуга које обезбеђује својим клијентима, као ни у погледу самих клијената. Банка обавља послове платног промета, као и кредитних и депозитних послова, а наведене активности укључују и послове са становништвом и са привредом и тзв. малом привредом. Пружање услуга физичким лицима укључује и издавање платних картица, као и инвестиционе услуге попут пензионих фондова и управљање хартијама од вредности.

Стицалац контроле није активан у Србији у сектору банкарских и других финансијских услуга. Са њим повезани учесници на тржишту присутни су и остварују промет у економским областима које нису ни хоризонтално ни вертикално у вези са делатношћу циљног друштва.

Сходно изнетим обележјима активности учесника предметне концентрације, Комисија је као релевантно тржиште производа у конкретном случају, одредила тржиште пружања свих банкарских услуга. У конкретном случају и за оцену предметне концентрације, дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена, односно Комисија је, полазећи од процене утицаја спровођења ове концентрације на банкарско тржиште Републике Србије као и података о тржишним уделима учесника предметне концентрације, о чему ће више података бити изнето у наставку текста, закључила да није потребно додатно сегментирати релевантно тржиште производа. Иначе, кључне области пословања на које се укупан банкарски сектор може поделити, уважавајући класификацију банкарских услуга која је позната и из праксе рада Европске комисије, јесу: малопродајно банкарство које обухвата различите банкарске услуге које се нуде физичким лицима и малим и средњим бизнисима, а што укључује отварање и вођење текућих и штедних рачуна, разних врста кредита, дебитних, кредитних и осталих картица; корпоративно банкарство (тзв. „банкарство на велико“) обухвата пружање широког спектра банкарских услуга средњим и великим правним лицима, што подразумева инвестиционе кредите, кредите за некретнине, финансирање иностране трговине, депозите, пружање услуга домаћег и међународног платног промета, као и услуге факторинга; као и

услуге на финансијском тржишту, које укључују трговину хартијама од вредности, девизно пословање и тржиште новца.

За оцену предметне концентрације, релевантно географско тржиште је национална територија Републике Србије, у складу са чл. 6. ст. 3. у вези чл. 2. Закона. Банкарски сектор уређује Народна Банка Србије, те су услови пословања за учеснике на овом тржишту једнообразно регулисани и исти на читавој државној територији. Допунски аргумент јесте број и територијални размештај свих експозитура КБМ Банке.

Подносилац пријаве је изнео процену да је тржишно учешће циљног друштва на утврђеном релевантном тржишту мање од 1%. Код процене тржишних учешћа главних конкурената, подносилац пријаве је изнео податке објављене у Извештају за прво тромесечје 2015 године Народне Банке Србије (Сектор за контролу пословања банака), и то према критеријуму билансне активе. Према подацима истог извора са стањем на дан 30.06.2015. године, тржишно учешће КБМ Банке је 0,3%, при чему износ билансне активе није промењен у односу на претходну 2014. годину. Применом наведеног критеријума са стањем на дан 30.06.2015.године, главни конкуренти су „Banca Intesa“ са 16,2% тржишног учешћа, „Комерцијална банка“ са 13,1%, „Unicredit bank“ са 9,76%, „Raiffeisen“ банка са 7,74% учешћа итд. Применом истог критеријума са стањем на дан последњег тромесечја 2014. године (31.12.2014.год.), тржишна учешћа главних конкурената су: „Banca Intesa“ 15,92%, „Комерцијална банка“ 13,68%, „Unicredit bank“ 8,93%, „Raiffeisen“ банка 7,55%, итд. Из наведеног се може закључити да су ови подаци подложни прилично малим променама у ма којем краћем (тримесечном), или дужем (годишњем) временском периоду.

На основу података које објављује НБС, може се закључити да банкарски сектор Србије у 2014. години као години која претходи години пријаве концентрације, обухвата велики број банака са малим, или релативно малим појединачним учешћем у свим најзначајнијим категоријама пословања (кредити, депозити, актива, и др.). Оваква ситуација опредељује релативно ниске вредности Хиршман-Херфиндаловог индекса концентрације (ННІ). Овај показатељ ни за једну од претходно наведених основних области пословања, крајем 2014. године, није достигао вредност 1000, што сугерише одсуство концентрације у конкретном сектору и закључак да је банкарски сектор Србије ниско концентрисана област пословања. Ако се има у виду ниско тржишно учешће циљног друштва, а нарочито околност да стицалац контроле није активан на утврђеном релевантном тржишту како год уже он био сегментиран и дефинисан, може се основано закључити да се након спровођења концентрације, неће променити вредности ННІ у односу на вредност пре концентрације, па ће самим тим и вредности прираста овог индекса ( $\Delta$ Н) бити 0 (словима: нула).

Из утврђеног чињеничног стања произлази да се не ради о хоризонталној концентрацији односно да неће доћи до промене и/или повећања тржишног учешћа а самим тим ни до битне промене структуре утврђеног релевантног тржишта. Такође је важно навести да из анализе стања не произлази да ће учесници концентрације стећи предност на било ком од утврђених тржишта, што би имало или могло имати за последицу ограничавање, нарушавање или спречавање конкуренције на било ком од upstream или downstream тржишта (усходних или нисходних тржишта). Може се закључити да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона.

Имајући у виду све напред наведено, као и све друге наводе у пријави и допунама, закључено је да спровођење предметне концентрације неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, пре свега стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да је предметна концентрација дозвољена у смислу чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је дошло до концентрације.

### **Поука о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**П.О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ**

Иван Угрин, члан Савета