



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-688/2015-4
Датум: 2. октобар 2015. године
Београд

На основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ бр. 33/97, 31/01 и “Службени гласник РС“ бр 30/2010), члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011) и члана 13. став 2. Статута Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2010), члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције бр. 1/0-06-554/2015-4 од 1. октобра 2015. године, одлучујући по пријави концентрације која је заведена под пријемним бројем 6/0-02-688/2015-1 и поднета дана 16. септембра 2015. године, од стране „Предузећа за производњу и промет Индустрија меса Матијевић д.о.о.“ са седиштем на адреси ул. Руменачки пут бр. 86, Нови Сад, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 08588759, дана 2. октобра 2015. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране „Предузећа за производњу и промет Индустрија меса Матијевић д.о.о.“ из Новог Сада, са седиштем на адреси ул. Руменачки пут бр. 86, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 08588759, над друштвом „Пољопривреда“ а.д. - у стечају из Сенте, са седиштем на адреси ул. Поштанска бр 25, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 08137161, до чега долази на основу спроведеног поступка продаје стечајног дужника - друштва „Пољопривреда“ а.д. - у стечају, методом јавног надметања.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је „Предузеће за производњу и промет Индустрија меса Матијевић д.о.о.“ као подносилац пријаве предметне концентрације, извршило обавезу плаћања накнаде за издавање овог решења, уплатом износа од 3.003.302,50 (словима: тримилионатрихиљадетристотинедва и 50/100) динара на динарски рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија с позивом на број 6/0-02-688/2015-1,

што представља одговарајућу динарску противвредност прописане висине накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из чл. 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, израчунату применом средњег курса Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

„Предузеће за производњу и промет Индустрија меса Матијевић д.о.о.“ из Новог Сада (у даљем тексту: подносилац пријаве, или ИМ Матијевић) поднело је 16. септембра 2015. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) преко законског заступника – в.д. директора друштва Бранке Грубор, пријаву концентрације бр. 6/0-02-688/2015-1 (у даљем тексту: пријава). Допуном пријаве од 22. септембра 2015. године, отклоњени су недостаци поднеска о којима је Комисија обавестила подносиоца пријаве. У свом одговору на налог Комисије за допуну бр. 6/0-02-688/2015-2 од 21. септембра о.г., подносилац је у свему поступио у складу са садржајем овог налога. Тиме је предметна пријава у потпуности усклађена са прописом о садржају и начину њеног подношења, чиме су испуњени услови за одлучивање Комисије по истој. Подносилац је благовремено и у целости уплатио прописани износ накнаде за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Подносилац пријаве је двочлано друштво са ограниченом одговорношћу, а његови оснивачи и власници су физичка лица-чланови породице Матијевић, са одређеним појединачним уделитема. Госпођа Зора Матијевић у укупном капиталу друштва ИМ Матијевић има сувласнички удео од 30%, а господин Петар Матијевић поседује сувласнички удео од 70%. Реч је о супружницима Матијевић (Зори и Петру), што је подносилац пријаве документовао достављањем венчаног листа наведених физичких лица. Друштво Матијевић основано је 7. јануара 1994. године а његова претежна делатност јесте прерада и конзервасање меса (шифра делатности: 1011). Комисија констатује да је садржајем предметне пријаве обухваћен богат фонд података који су релевантни за овај поступак. Како оних који се односе на активност ИМ Матијевић у области производње меса – укупно и по врстама, тако и оних података о ратарској производњи у коју су укључена бројна зависна друштва непосредног подносиоца пријаве, о чему ће више појединости бити изнето у делу образложења одлуке који се односи на релевантно тржиште. Под контролом непосредног подносиоца пријаве, налази се велики број других друштава. Комисији је достављен списак од чак 74 друштва која су повезана са ИМ Матијевић, тако да читава група заједно са подносиоцем предметне пријаве, интегрише укупно 75 друштава. За свако од ових друштава Комисији су достављени основни подаци из оквира њихове активности. Такви подаци укључују претежну делатност за коју су појединачно регистрована ова друштва, висину оствареног годишњег прихода сваког од њих, преглед највећих добављача сваког друштва, као и њихових највећих купаца. Подаци о свим овде наведеним показатељима налазе се у документацији предмета. Међу друштвима која су повезана са непосредним подносиоцем пријаве, налазе се како акционарска друштва у којима је компанија Матијевић већински акционар, односно у којима

поседује већински број акција и гласачких права, тако и она зависна друштва која су организована као друштва са ограниченом одговорношћу, а којих има далеко већи број. У само пет случајева зависна друштва подносиоца пријаве су вишечлана друштва, у којима непосредни подносилац пријаве (или друго друштво групе), није 100%-тни власник, или искључиви акционар. То су друштва „Бездан“ а.д. (Бездан), „Равница“ а.д. (Бајмок), „Слобода“ д.о.о (Нови Сад), „УТП Војводина“ д.о.о. (Зрењанин), и „Златица“ а.д. (Лазарево). Комисија је на основу увида у целокупну достављену документацију, оценила да је подносилац пријаве приложио велики број података и информација, како оних које се односе на непосредне учеснике концентрације, тако и оних података који репрезентују снагу групе друштава којој припада ИМ Матијевић. У којој мери и обиму, читава група представља корективни фактор у односу на поједине показатеље који се односе само на ИМ Матијевић - као непосредног подносиоца пријаве, према оцени Комисије најбоље илуструју подаци о оствареном годишњем приходу друштва ИМ Матијевић с једне стране и, истоврсни подаци који се односе на читаву групу друштава, којима је оно матично друштво. Остварени годишњи приход ИМ Матијевић у 2014. години, износио је око 15,8 милијарди динара. Приход групе чији је члан непосредни подносилац пријаве, у истој години је био приближно двоструко већи и износио је око 31,8 милијарди динара (око 263 милиона ЕУР, израчунато применом средњег девизног курса на дан 31. децембар 2014. године). Други индикативни податак који може бити употребљен за илустрацију претходно изнете тезе о односу подносилац - група, јесте податак о броју запослених. Конкретно, број запослених у друштву ИМ Матијевић на крају 2014. године износио је 1.596. Када се овом броју дода и број запослених у другим друштвима групе, онда се он „пење“ на 2.267. При томе треба указати и на чињеницу да је значајан број друштава – чланова групе, према подацима који су достављени Комисији, без запослених радника. Међутим, Комисија је утврдила да се у највећем броју таквих случајева ради о друштвима која не само да су формално регистрована, већ су и реално активна – будући да генеришу одговарајући приход. Комисији је на њен захтев, подносилац пријаве доставио објашњење на који начин друштва без запослених радника остварују приходе. Таква – по правилу мала друштва, основана су од стране и у власништву су матичне фирме, а конституисана су да би се на одређеном простору (локалитету) бавила производњом и узгојем ратарских култура на уситњеним и закупљеним парцелама (до 100 хектара) државног земљишта. Она, без изузетка немају евидентираних запослених радника, а разлог за то је што са матичним предузећем имају закључене Уговоре о коришћењу њихових услуга свих врста. Директор тих, малих друштава истовремено је и директор матичне фирме. Комисија констатује да далеко највећи број зависних друштава подносиоца пријаве, која се сматрају активним учесницима на нашем националном тржишту, као своју основну делатност има „гајење жита и других усева и засада“ (чак 55 њих).

Друштво над којим ће подносилац пријаве на основу спровођења ове пословне трансакције стећи контролу, јесте акционарско друштво „Пољопривреда“ - у стечају из Сенте (у даљем тексту: Пољопривреда а.д., или циљно друштво), под којим називом оно послује од 1998. године. Претежна регистрована делатност овог друштва јесте пољопривреда, лов и шумарство (шифра делатности: 01110).

Циљно друштво правни је следбеник Деоничког друштва Пољопривреда Сента и свих његових правних претходника - почев од Пољопривредног комбината Сента (основаног 1958.), преко Агроиндустријског комбината Сента до Друштвеног предузећа „Пољопривреда“ Сента. Подносилац пријаве намерава да као једини учесник на јавном надметању по оглашеној продаји стечајног дужника, објављеној од стране стечајног управника овог друштва у дневном листу „Политика“ 10. августа 2015. године, преузме власништво над истим.

Констатује се да је Комисији достављена целокупна документација која је релевантна за поступак продаје стечајног дужника и то: Оглас о продаји друштва „Пољопривреда“ - у стечају, Пријава ИМ Матијевић као потенцијалног купца за учешће на јавном надметању за куповину стечајног дужника, Записник о регистрацији за јавно надметање, Листа учесника на јавном надметању, Записник о јавном надметању којим је проглашен победник истог. Укупну наведену документацију која је достављена у функцији правног основа пријављене концентрације, Комисија је квалификовала као потпуну, валидну и прихватљиву. Закључење Уговора о купопродаји циљног правног лица, условљено је претходним обезбеђењем сагласности Комисије за спровођење ове концентрације, односно решења Комисије којим се ИМ Матијевић одобрава куповина друштва „Пољопривреда“ - у стечају, односно стицање контроле над тим друштвом.

Јавним огласом који се односи на продају стечајног дужника као правног лица, специфицирана је најважнија имовина циљног друштва, чији ће власник и корисник постати ИМ Матијевић као купац овог друштва, а што укључује:

- пољопривредно земљиште површине око 541 ха;
- заливни систем са црпном станицом изграђен на државном земљишту површине око 2.416 ха;
- економско двориште опремљено радионицама, магацинима, простором за механизацију на површини од око 20 ха;
- говедарска фарма на око 20 ха са одређеним капацитетом (600 музара);
- свињарска фарма капацитета 22.000 товљеника годишње, са пратећим постројењима;
- управна зграда (дирекција) одређене спратности, квадратуре и структуре простора;
- трактори, плуг и сетвоспремач ближе одређени по типу и години производње, као и основно стадо друштва које чине краве, телад и јунад расе холштајн фриз (348 комада) и радни коњи (8 комада).

У делу предметне пријаве који се односи на дефинисање релевантног тржишта производа за потребе ове концентрације, подносилац пријаве је према оцени Комисије у свом иницијалном поднеску начинио одређене пропусте. То из разлога што није изричито определио оквир и ширину, односно структуру активности циљног друштва након његовог преузимања. Конкретно, Комисији је достављен изразито велики број индикатора, који се односе на досадашњу активност коју су закупци земљишта циљног друштва и закупци државног земљишта под заливним системом, обављали на том земљишту. Сви расположиви подаци у вези са тим, упућивали су на закључак да се на земљишту овог друштва обавља искључиво ратарска производња. О узгоју појединих пољопривредних култура на том земљишту, Комисији су достављени и конкретни подаци. Они се

односе на засејане површине, као и очекиване приносе по ратарским културама за 2014/2015. годину. Такође, приложени су подаци и о структури засада коју на стеченом земљишту планира да успостави купац циљног друштва и његов нови власник. На захтев Комисије у допуни пријаве бр. 6/0-02-688/2015-3 од 22. септембра 2015. године, подносилац је доставио додатна појашњења везана за производни профил циљног друштва након спровођења концентрације, из чега је закључено да ће ово друштво интегрисати ратарску и сточарску производњу. Последња од њих ће чинити сировинску основу за саму кланичну индустрију и представљаће важан инпут матичном друштву – ИМ Матијевић у сегменту производње меса и месних прерађевина. На основу оваквих додатних информација, Комисија је полазећи од главних обележја основне делатности учесника ове концентрације, дефинисала два релевантна тржишта производа. Прво од њих јесте тржиште производње меса и месних прерађевина, док је као друго релевантно тржиште производа дефинисано тржиште биљне (ратарске) производње. Ратарску производњу као генеричку дефиницију, Комисија је за потребе овог поступка додатно сегментирала по појединим пољопривредним културама. У том смислу су као ужа релевантна тржишта производа, одређена тржишта производње појединих ратарских култура (пшеница, кукуруз, шећерна репа, сунцокрет, соја). Као релевантно географско тржиште Комисија је дефинисала тржиште Републике Србије. У односу на доступне податке о обиму производње која је, када се ради о наведеним пољопривредним културама остварена на читавој националној територији, од стране Комисије извршено је позиционирање учесника ове концентрације на сваком од претходно дефинисаних релевантних тржишта.

Процене тржишног удела подносиоца пријаве на тржишту производње меса, изведене су из односа његове остварене производње меса (укупно и по врстама) и укупне упоредиве производње овог производа у Републици Србији. На основу података који су достављени Комисији (чији је извор РЗС са једне стране и сам подносилац пријаве са друге), израчунати су даље наведени тржишни удели за ИМ Матијевић, применом следеће методологије. Према званичним статистичким подацима који се односе на обим производње меса у Републици Србији, у претходној – 2014. години произведено је 475 хиљада тона свих врста меса. У оквиру наведене укупне количине, посматрано по структури, односно по врстама меса, произведено је 83 хиљаде тона говеђег меса, 23 хиљаде тона овчијег, 260 хиљада тона свињског и 109 хиљаде тона живинског меса. У овим агрегатним показатељима, ИМ Матијевић била је заступљена са укупном производњом меса свих врста и категорија у количини од око 16.770 тона, што даје тржишни удео подносиоца пријаве на тржишту укупне производње меса од око 3,53%. Посматрано по претходно наведеним врстама меса ИМ Матијевић, произвела је 1.740 тона говеђег меса (што обезбеђује тржишни удео од 2,1%), 60 тона овчијег меса (удео од 0,30%), 8.190 тона свињског меса (удео 3,15%), и 6.780 тона живинског меса, (удео од 6,2%). Као главне конкуренте на тржишту производње меса и месних прерађевина, подносилац пријаве издвојио је Јухор из Јагодине, Карнекс из Врбаса, Неопланту из Новог Сада, као и ИМ Бачка Топола и за свако од наведених друштава доставио податке о њиховој оствареној појединачној производњи који се налазе у документацији предмета.

Што се тиче биљне производње која је остварена у Републици Србији, подносилац је користећи као извор података РЗС, Комисији доставио егзактне информације о реализованом обиму производње основних пољопривредних култура у 2014. години. Истовремено достављени су подаци о биљној производњи која је по појединим основним ратарским културама остварена у систему друштава повезаних са ИМ Матијевић. Стављањем у однос истоврсних података који се односе на подносиоца пријаве и читаву Републику Србију, израчунати су тржишни удели које у појединим аспектима ратарске производње посредно остварује ИМ Матијевић. Ти удели по појединим пољопривредним културама износе: 2,66% (пшеница), 1,15% (кукуруз), 10,14% (шећерна репа), 5,04% (сунцокрет), 5,87% (соја).

На основу доступних и коришћених података и информација утврђено је да се циљно друштво пре спровођења ове концентрације, не може сматрати учесником који је активан на тржишту ратарске производње. Овакав став проистиче из разлога што друштво Пољопривреда а.д., сопствено пољопривредно земљиште издаје у закуп трећим лицима, на ком земљишту ти закупци узгајају уљану репицу. Што се тиче државног земљишта под системом наводњавања, његови закупци су такође трећа лица, која на том пољопривредном земљишту узгајају соју, шећерну репу и кукуруз. Достављен је преглед очекиваних приноса по свакој од ових засејаних пољопривредних култура, али је он за оцену предметне концентрације ирелевантан, без обзира колики је. То из разлога што се такви остварени приноси не могу приписати циљном друштву, већ само закупцу земље који их реално остварује. Након спровођења концентрације, нови власник циљног друштва (ИМ Матијевић), делимично ће изменити претходно наведену структуру засада, каква тренутно постоји на предметном земљишту. Према информацијама које су достављене Комисији, на земљишту друштва Пољопривреда а.д., након што оно буде преузето од стране друштва ИМ Матијевић, одустаће се од даљег узгоја уљане репице и шећерне репе. Нешто мање од 3.000 хектара пољопривредног земљишта, према плану засада новог власника циљног друштва, биће употребљено за производњу три ратарске културе (пшеница, кукуруз и соја) на прецизно опредељеним (у погледу величина) земљишним парцелама. Комисија је, користећи достављене податке о очекиваним приносима ових култура за 2014./2015. годину и под претпоставком да ће такви приноси за исте културе бити очувани и надаље (када корисник овог пољопривредног земљишта постане ИМ Матијевић), извршила процену учинака спровођења ове концентрације на тржишну позицију њених учесника. Закључено је да ће се тржишни удели друштва ИМ Матијевић на тржишту производње пшенице, кукуруза и соје (који су раније наведени), само симболично променити – порастити, као последица реализовања пријављене концентрације. На сваком од тржишта производње ове три ратарске културе (то су једина тржишта на којима ће постојати преклапање активности подносиоца пријаве и циљног друштва), корекције досадашњих и претходно наведених удела подносиоца пријаве по основу спровођења предметне концентрације биће минималне и изражене у промилима. Комисија је израчунала да ће на тржишту производње соје, као „најјачем“ (према висини тржишног удела) од три тржишта на којима ће подносилац пријаве под утицајем ове концентрације изменити свој тржишни положај, његов удео бити повећан са 5,87% на 6,33%. Процењени раст

тржишног удела ИМ Матијевић на тржишту производње соје од 0,46%, одређен је новостеченим пољопривредним земљиштем, на чијем ће делу (од 835 хектара), подносилац пријаве узгајати соју, уз претпостављене неизмењене приносе који су у досадашњем периоду производње соје постизани на истом земљишту.

Подносилац пријаве као главне тржишне конкуренте друштава која су учесници у овој концентрацији, а када се ради о делу њихове ратарске активности, наводи предузећа и пољопривредна газдинства која се баве пољопривредном производњом. Комисији су достављене информације према којима на тржишту производње примарних пољопривредно прехрамбених производа у Србији наступа око 800 предузећа и пољопривредних задруга, док је према истом извору (Републички завод за статистику) који наводи подносилац пријаве, број пољопривредних газдинстава – домаћинстава износио око 500 хиљада. У Србији се још увек преко 50% основних пољопривредних култура произведе на индивидуалним газдинствима, не рачунајући индустријско биље, као што су уљана репица и шећерна репа, где приватна газдинства нису доминантни произвођачи. У овој области пословања учесника концентрације, подносилац пријаве као највеће конкуренте издваја неколико великих пословних система међу којима су и Викторија Група, МК Група, Делта Аграр, а за неке од њих дати су подаци које је обезбедио подносилац - о величини поседа који се обрађују, о структури сетве, као и остали релевантни подаци који се налазе у документацији предмета.

Стицањем контроле над друштвом Пољопривреда а.д. у стечају, подносилац пријаве не врши проширивање свог портфолиа, будући да је ИМ Матијевић учесник на тржишту производње и прераде меса, а преко једног броја својих зависних друштава, подносилац пријаве укључен је у област биљне производње (пшенице, кукуруза, соје, шећерне репе, сунцокрета). Исти, или делимично исти асортиман производа чини, односно чиниће (када је о сточарској производњи реч), оквир пословне активности друштва које је предмет преузимања. На тај начин, групи својих зависних друштава која се баве примарном пољопривредном производњом и сточарством, подносилац пријаве придружује још једног произвођача ове врсте производа. Намера је новог власника циљног друштва, да током ове и наредне године изврши потпуну реконструкцију и модернизацију објеката овог друштва (сточних фарми које су у овом тренутку потпуно девастиране), а ради ојачавања сировинске основе за сопствену кланичну индустрију. То у основи представља и пословни мотив за спровођење ове пословне трансакције. За наведени временски период планирано је успостављање 6 свињогојских фарми, као и по 3 фарме това јунади и това пилића. За сваку од њих одређена је пројекција коначног капацитета по окончању изградње ових погона, о чему су одговарајући подаци достављени Комисији и налазе се у списима предмета. Из овде наведених разлога, ефекти ове концентрације у домену производње меса биће одложени, па се први резултати изражени у повећаној производњи меса друштава која су учесници ове концентрације могу очекивати тек од 2017. године. На основу капацитета нових фарми и плана њихове производње, Комисија сматра да подносилац пријаве своју тренутну производњу меса - о чему је претходно било речи, по основу овог преузимања може повећати до нивоа који

ни једној категорији меса неће обезбедити раст тржишног удела већи од 0,5% до 1% у односу на постојећи тржишни удео који остварује ИМ Матијевић.

На основу података и информација које је Комисији доставио подносилац пријаве, а који су оцењени значајним за доношење исправне одлуке Комисије у овом поступку, закључено је да спровођење пријављене концентрације не доводи до битног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је стога одлучено као у диспозитиву.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона, као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

П.О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ
Иван Угрин, члан Савета