



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Број: 1/0-09-766/2015-1  
Датум: 16.10.2015.године  
Београд

## **МИШЉЕЊЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О УЛАГАЊИМА**

Комисија за заштиту конкуренције, након увида у одредбе Предлога Закона о улагањима, иако није добила овај предлог ради давања мишљења, уз пуно разумевање циљева овог закона, а полазећи од значаја послова који су јој поверени Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13 – у даљем тексту: Закон), изражава дубоку забринутост поводом појединих предложених законских решења, која би могла да угрозе, или чак и онемогуће спровођење њених надлежности које су утврђене Законом.

Предложена законска решења која су спорна са аспекта ефикасне примене Закона.

Члан 16. ст. 2. и 3. предлога овог закона - Закон о заштити конкуренције је утврдио рокове у којима је Комисија дужна да поступа и они се не могу мењати ни овим, ни било којим другим законом, јер би то значило не само повреду Закона, који је *lex specialis*, већ и могућност да буде угрожен квалитет поступака пред Комисијом. Неопходно је истаћи да би сви учесници на тржишту, посебно када је у питању материја права конкуренције и њене заштите, морали да имају обезбеђено право на једнак третман пред Комисијом. Савет Комисије је мишљења да би у супротном, били угрожени не само циљеви Закона, већ и циљеви из члана 2. Предлога Закона о улагањима. У складу са наведеним, треба размотрити и изменити казнене одредбе члана 43. предложеног текста овог закона.

Члан 18. - Предлажемо да, као што се одредбе овог члана не примењују у поступцима из надлежности Народне банке Србије, ово законско решење обухвати и поступке пред Комисијом, јер се у супротном, онемогућава доследна примена Закона, што би имало озбиљне последице на положај и активности учесника на тржишту, који би сасвим извесно, бар када се ради о обезбеђивању равноправних услова за све учеснике, односно заштити конкуренције, напуштали тржиште на којем би њихова права била угрожена, или „мање вредна“ у односу на права улагача.

Члана 41. - Савет Комисије посебно наглашава значај ове одредбе предлога закона. Према оцени Комисије, уколико се прихвати наведена формулација, била би послата потпуно погрешна порука, супротна циљевима из члана 2. овог предлога, јер се на овај начин сигурно не може обезбедити стварање привлачнијег пословног амбијента за домаће и стране улагаче, у складу са Уставом и законом. Напротив, полазећи од чињенице да је обезбеђивање равноправних услова за све учеснике на тржишту, односно заштита конкуренције, препознато и као посебна уставна категорија, предложена формулација члана 41. би упућивала на деловање државе које је супротно Уставу и закону.

Комисија такође указује да би усвајање овог закона без одговарајућих измена, за последицу имало низ негативних ефеката који би угрозили не само спровођење Закона, већ индиректно и интересе самих улагача.