



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-874/2015-7

Датум: 21. децембар 2015. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције ("Службени гласник РС", бр. 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС" бр. 30/2010) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције ("Службени гласник РС" бр. 49/2011), одлучујући по Пријави концентрације заведеној под бр. 6/0-02-874/2015-1, коју је дана 30. новембра 2015. године по приложеном пуномоћју поднео адвокат Синиша Брашанац, из адвокатске канцеларије "Brašanac", ул. Његошева бр. 80, Београд, Република Србија, у име друштва "МВА Милjkовић" d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Булевар Михајла Пупина бр. 181, Београд - Нови Београд, Република Србија, регистрованог при Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 09134719, дана 21. децембра 2015. године, доноси следеће

**РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле друштва "МВА Милjkовић" d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Булевар Михајла Пупина бр. 181, Београд - Нови Београд, Република Србија, регистрованог при Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 09134719, над друштвом "Кiјево" d.o.o., са седиштем на адреси ул. Ослобођења бр. 52-57, Београд - Раковица, Република Србија, регистрованим при Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 07072287, тако што ће "МВА Милjkовић" d.o.o. Београд купити 99,786% удела у "Кiјево" d.o.o. од друштва "Gruppo Adige Bitumi" S.P.A., са регистрованим седиштем на адреси Mezzocorona (TN) Corso IV, Novembre 13/I, CAP 38016, Република Италија, РИВ 00681300224.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац Пријаве концентрације уплатио износ од 2.523.560,38 (два милиона пет стотина двадесет три хиљаде пет стотина шездесет и 38/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције број 840-000000880668-16 отворен код Управе за трезор, са позивом на број 6/0-02-874/2015-1, што представља прописани износ накнаде за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку из члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

## Образложење

Домаће друштво "МВА Miljković" d.o.o. Београд (у даљем тексту: МВА Miljković или подносилац Пријаве), са седиштем на адреси Булевар Михајла Пупина бр. 181, Београд - Нови Београд, Република Србија, регистровано при Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 09134719, поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 30. новембра 2015. године преко пуномоћника, адвоката Брашанац Синише, из адвокатске канцеларије "Brašanac", ул. Његошева бр. 80, Београд, Република Србија, Пријаву концентрације (у даљем тексту: Пријава) бр. 6/0-02-874/2015-1. На основу налога за допуну Пријаве бр. 6/0-02-874/2015-3 од 07. децембра 2015. године, подносилац Пријаве је 09. децембра 2015. године исту допуну поднео бр. 6/0-02-874/2015-4. На основу увида у предметну документацију, Комисија је констатовала да је достављена Пријава уређена у складу са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације ("Сл. гласник РС" бр. 89/2009), чиме су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије у овом предмету у скраћеном поступку. Подносилац Пријаве је извршио уплату накнаде за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Друштво МВА Miljković основано је 22. јула 1991. године, шифра делатности 4211-изградња путева и аутопутева, чији је једини члан Бранко Миљковић. МВА Miljković се бави грађевинским извођачким пословима из области нискоградње, високоградње, бетонских конструкција и инфраструктурирања. Друштво поседује сопствену сепарацију шљунка, фабрику асфалта, три фабрике бетона (у Београду, Пуковцу и Бањској), два складишта основних грађевинских материјала (у Београду и Бањској), браварску, столарску и тесарску радионицу, армирачке погоне у Београду и Бачкој, бројну грађевинску механизацију, као и камионе и путничка возила. Подносилац пријаве је на крају 2014. године имао 354 запослена радника и остварени консолидовани приход од око 68,6 милиона ЕУР. МВА Miljković је (као матично друштво) на дан 31. децембра 2014. године, вршило консолидацију и састављало консолидоване финансијске извештаје са следећим привредним друштвима:

- "МВА Ratko Mitrović – Niskogradnja" d.o.o., Београд (матични број: 06971601, ул. Савски насип бр. 1-3, Београд - Нови Београд, шифра делатности 4211 - изградња путева и аутопутева). Једини члан овог друштва је МВА Miljković. Друштво је на крају 2014. године запошљавало 305 радника;
- "Jugoterm" a.d., Меровина (матични број: 17255207, Мрамор, Мраморско брдо, шифра делатности 2521 - производња котлова и радијатора за централно грејање). Друштво је на крају 2014. године запошљавало 105 радника.
- "Magistrala" a.d., Београд (матични број: 09017259, Тошин Бунар бр. 198, Београд - Нови Београд, шифра делатности 4211 - изградња путева и аутопутева). Друштво је на крају 2014. године запошљавало 113 радника.
- "Asfalt" d.o.o., Београд (матични број: 20404329, ул. Савски насип бр. 1-3, Београд - Нови Београд, шифра делатности 1920 - производња деривата нафте). Једини члан овог друштва је "МВА Ratko Mitrović – Niskogradnja" d.o.o., Београд. Друштво је на крају 2014. године запошљавало 5 радника.

Осим у наведеним друштвима, МВА Miljković поседује 49% удела у Конзорцијуму који поседује 53,243% акција у друштву за производњу грађевинског материјала "Ravnaja" a.d., Мали Зворник, матични број: 07116217, ул. Краља Петра I бр. 1, Мали Зворник, шифра делатности 2352 - производња креча и гипса, а самостално поседује 18,29% акција у "Ravnaja" a.d. Поред подносиоца Пријаве, други члан Конзорцијума и Лидер Конзорцијума са 51% удела у истом (чл. 3. Уговора о Конзорцијуму) је друштво

"Inter-Kop" d.o.o. Мишар, ул. Карађорђева бб, Шабац, матични број 06347673. Подносилац је у допуни Пријаве навео да се одлуке у Конзорцијуму по правилу доносе консензусом чланова, премда је предност *de iure* у складу са поменутиим чл. 3. Уговора на страни "Inter-Kop" d.o.o. Друштво "Ravnaja" a.d. се бави експлоатацијом и продајом камена и производа од креча. Каменолом се налази код Лознице, на самој реци Дрини и преко пута Зворника у БиХ (Република Српска). Друштво је на крају 2014. године запошљавало 106 радника, а остварени приход у 2014. години износио је око 3,9 милиона ЕУР. МВА Милjkовић је био највећи добављач и купац друштва "Ravnaja" a.d у 2013. и 2014. години.

Домаће друштво "Кiјево" d.o.o. (у даљем тексту: Кiјево или Циљно друштво) основано је 1952. године, шифра делатности 0811 - експлоатација грађевинског и украсног камена, кречњака, гипса и креде. Осим физичких лица која заједно поседују 0,214% удела, италијанско акционарско друштво "Gruppo Adige Bitumi" S.P.A., са регистрованим седиштем на адреси Mezzocorona (TN) Corso IV, Novembre 13/I, CAP 38016, Република Италија, РИВ 00681300224, поседује 99,786% удела у Циљном друштву. Кiјево се бави производњом и продајом камена, камених агрегата (користе се за израду асфалтних мешавина за све типове асфалта на аутопутевима и путевима свих разреда и саобраћајних оптерећења, насипавање доњих слојева различитих типова путева и железничких пруга високог оптерећења и великих брзина, као и за израду бетонских мешавина за најквалитетније марке бетона), туцаника (користи се за застор железничких пруга) и тампона (користи се за израду тампонских слојева, доњих носећих слојева пута, приступних путева и платоа), који се добијају експлоатацијом лежишта кречњака "Стражевица". Циљно друштво се додатно услужно бави и превозом робе у друмском саобраћају, грубим грађевинским радовима у области нискоградње, израдом саобраћајница, аеродромских писти и спортских терена, изнајмљивањем опреме за изградњу или рушење, трговином на велико и мало. Циљно друштво је у 2014. години са 17 запослених остварило приход од продаје у износу од око 667 хиљада ЕУР, што је за скоро 50% мање него у 2013. години када је исти износио око 1,36 милиона ЕУР.

Лежиште кречњака (каменолом) "Стражевица" лоцирано је у градској зони на истоименом брду, оивиченом са северне и источне стране Раковичким потоком, а са западне стране Топчидерском реком. Од центра Београда лежиште је удаљено око 8 km у правцу југа, између приградских насеља Кијево и Кнежевац. Са западне стране копа пролази обилазница око Београда, преко које је повезан са аутопутем према Шиду и према Нишу. Обилазница повезује коп са Ибарском магистралом. Са исте стране копа пролази и железничка пруга Остружница - Јајинци, са железничком станицом у Кијеву, удаљеном од копа око 700 m. Експлоатација се у лежишту "Стражевица" обавља без прекида већ више од сто година. Према законској процедури 2009. године израђен је Елаборат о резервама кречњака као техничког камена у лежишту "Стражевица". Према степену истражености рудне резерве у лежишту су сврстане у А и Б категорију у укупној количини од око 6 милиона m<sup>3</sup>. Век површинског копа, при експлоатационим губицима од 30% и годишњим капацитетом од 100 хиљада m<sup>3</sup> износи 45 година.

Као правни основ концентрације, Комисији је достављен Оквирни (кровни) уговор о продаји и куповини 99,786% власничког удела у предузећу Кiјево, који су 9. новембра 2015. години закључили "Gruppo Adige Bitumi" S.P.A., друштво Кiјево и МВА Милjkовић. Предметним Оквирним уговором подносилац Пријаве намерава да купи 99,786% власничког удела у друштву Кiјево од "Gruppo Adige Bitumi" S.P.A. На основу предметног Уговора, Комисија констатује да пријављена пословна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона. Комисија је Оквирни (кровни) уговор о продаји и куповини 99,786% власничког удела у предузећу

Кијево, који је достављен у оригиналном тексту и овереном преводу на српски језик, прихватила као валидан правни основ пријављене концентрације.

За потребе дефинисања релевантног тржишта производа у предметној трансакцији, подносилац Пријаве је полазећи од пословних активности Циљног друштва као релевантно тржиште производа предложио тржиште експлоатације грађевинског камена. Циљно друштво производи грађевински камен експлоатацијом кречњака. Кречњак, односно агрегати који се добијају његовом обрадом (који се међусобно разликују по димензијама и степену обраде, а следствено томе и намени), могу се користити у виду камене ситнежи за израду тампонских слојева коловозних конструкција, цемент бетона, насипа железничких пруга, затим као ломљени, необрађени, полуобрађени и обрађени камен за сва зидања у нискоградњи, високоградњи, као хидротехнички грађевински камен, за израду обала, утврда и свих врста хидротехничких објеката. Највећи део производње и продаје Циљног друштва у 2014. години односио се на крупнији камен. тј. на агрегате 0/31,5 и 0/60 (до пречника 31,5 mm, односно 60 mm), са учешћем од 23,57% и 15,30% у укупном обиму производње. Имајући у виду производни портфолио Циљног друштва, Комисија је за потребе анализе која се врши у вези са предметном трансакцијом прихватила предложену дефиницију релевантног тржишта производа од стране подносиоца Пријаве. Такође, Комисија сматра да у конкретном случају није потребна даља сегментација тржишта производа, те је сходно томе све агрегате које производи Циљно друштво третирала као јединствено тржиште производа.

У циљу дефинисања релевантног географског тржишта у предметној концентрацији, подносилац Пријаве је позивајући се на Уредбу о критеријумима за одређивање релевантног тржишта ("Службени гласник РС" бр. 89/2009), предложио територију Републике Србије. Комисија није прихватила предложену дефиницију релевантног географског тржишта од стране подносиоца Пријаве из следећих разлога. Продаја експлоатисаног камена спада у домен специфичних производа, будући да се као купци јављају готово искључиво грађевинске фирме и путарска предузећа. Иницијална цена камена се тржишно одређује и минимално може одступати од цене производа било где на тржишту. Међутим, околност која даље битно утиче на продајну цену камена јесте трошак транспорта, нарочито када се исти врши друмским саобраћајем. У том смислу је евидентно да кључну улогу у формирању цене за купце представља удаљеност лежишта, односно експлоатационог подручја. Комисија сматра да је релевантно географско тржиште за агрегате уже од националног, односно локално, што је опредељено првенствено утицајем транспортних трошкова, са ефективном удаљеношћу од око 50 km од извора испоруке (само у одређеним случајевима, у зависности од географије, топологије и доступности агрегата, радијус може бити и шири). У прилог ставу Комисије говори и податак (достављен Комисији у допуни Пријаве) да свака дужа дистанца ван радијуса од 50 km од извора испоруке може бити калкулисана само изузетно, с обзиром на неисплативост дужег транспорта, имајући у виду чињеницу да су трошкови експлоатације, односно продајна цена камена свуда готово на истом нивоу (+/-10%), а да трошкови превоза агрегата износе 300-400 РСД/t, при чему просечна цена камена (агрегата) са урачунатим порезом на додату вредност износи око 1000 РСД/t. Једини разлог дужег транспорта релевантног производа може лежати у недовољном капацитету каменолома у близини (изузетак је каменолом у Равнаји одакле је МВА Милковић "вукао" камен јер је постојала рачуница дужег транспорта услед ниже цене камена).

Приликом процене тржишних удела Циљног друштва и друштва "Равнаја" a.d. (у коме подносилац Пријаве поседује акцијски капитал кроз Конзорцијум, али и

самостално) на релевантном тржишту производа у Републици Србији, подносилац Пријаве се обратио Министарству природних ресурса, рударства и просторног планирања Републике Србије, које води посебну евиденцију и Катастар истражних и експлоатационих поља. Од надлежног Министарства добијен је приказ свих каменолома у Републици Србији која поседују одобрење за експлоатацију и извођење рударских радова. У достављеном прегледу каменолома, евидентирано је око 70 правних лица – корисника експлоатационих права са појединачним пројектованим капацитетом у тонама или у кубним метрима ( $1\text{m}^3=1,4\text{t}-1,7\text{t}$  у зависности од специфичне тежине камена). У односу на укупни пројектовани годишњи капацитет свих носиоца одобрења за експлоатацију лежишта, Циљно друштво има удео мањи од 1% (пројектовани годишњи капацитет Циљног друштва је  $100.000\text{ m}^3$ ), док "Ravnaја" a.d. Мали Зворник има удео 2,5-3% (пројектовани годишњи капацитет  $400.000\text{ m}^3$ ). Подносилац Пријаве је као главне конкуренте на националном нивоу навео АД Јелен До, ПИМ Иван Милутиновић Београд, Inter-Кор Шабац, Кубик Транс Плус Пирот, Станковић Гранит Мали Зворник, ПГМ Будућност Прешево, Ковиловача Деспотовац, Miningtech group Београд, Зорка Алас Шабац и др. Имајући у виду број издатих Решења о одобрењу експлоатације камена, њихово временско орочење, као и број конкурената, Комисија констатује да када се посматра национални ниво, ради о тржишту ниског степена концентрисаности, које одликује велики број учесника са појединачно релативно ниским тржишним уделима сваког од њих (евидентно је да се ради о релативно великом броју лежишта, прилично уједначеног капацитета, углавном  $100.000\text{ m}^3-500.000\text{ m}^3$ , где је изузетак "Грабовник", односно Јелен До, где се експлоатише око  $900.000\text{ m}^3$  кречњака годишње).

С обзиром да је Комисија за потребе предметне концентрације дефинисала релевантно географско тржиште уже од националног, односно у радијусу од око 50 km од извора испоруке (лежишта), то је од подносиоца Пријаве затражила достављање података о растојању (друмском/железничком) каменолома Кіјево и "Ravnaја" a.d., као и процену тржишне "снаге" конкурената друштвима Кіјево и "Ravnaја" a.d. који се налазе у радијусу од 50 km од сваког појединачно. Удаљеност каменолома Кіјево од каменолома "Ravnaја" a.d. друмским путем износи 184 km, односно железницом око 194 km, на основу чега Комисија изводи закључак да спровођењем концентрације не долази до преклапања активности Кіјево и "Ravnaја" a.d. на релевантном тржишту у радијусу од 50 km од сваког каменолома појединачно, с обзиром на неисплативост дужег транспорта. Подносилац Пријаве даље наводи да је једини тржишни конкурент Кіјеви у радијусу од 50 km каменолом "Колубара" a.d. Ћелије у коме се експлоатише кречњак у пројектованом обиму производње од око  $30.000\text{ m}^3$  годишње. Као конкуренте у радијусу од око 50 km до каменолома "Ravnaја" a.d, подносилац Пријаве је навео "Станковић Гранит" д.о.о. - Равнаја (капацитет  $74.000\text{ m}^3$  годишње), "Станковић Гранит" д.о.о. - Пецково (капацитет  $150.000\text{ m}^3$  годишње) и "Стобех" д.о.о. Лозница (капацитет  $60.000\text{ m}^3$  годишње).

Према наводима подносиоца Пријаве, главни мотив спровођења пословне трансакције којом МВА Милковић намерава да успостави контролу над својим добављачем је рационализација трошкова пословања друштва МВА Милковић и капитално јачање Циљног друштва, те стварање основе за стабилније и ефикасније пословање учесника концентрације. Експлоатација камена уско је повезана са грађевинском индустријом, у ком смислу постоји вертикални однос између учесника концентрације (у 2013. и 2014. години МВА Милковић је један од пет највећих купаца друштва Кіјево). У периоду тренутне стагнације грађевинарства у Србији, али и постојању перспективе у инфраструктурним пројектима, изградњи путева, односно саобраћајница свих врста, а нарочито у београдском региону (заобилазница, део

аутопута на коридору 11 и др.), подносилац Пријаве жели да обезбеди релевантан производ задовољавајућег квалитета по тржишно прихватљивим ценама, поготову имајући у виду учешће трошкова транспорта у формирању продајне цене камена. Подносилац Пријаве и његово зависно друштво "МВА Ratko Mitrović – Niskogradnja" d.o.o., Београд су на локалном тржишту субјекти са добрим референцама у индустрији изградње путева, те стога и адекватан купац који ће стицањем контроле над Циљним друштвом производњу камена дугорочно одржати на потребном нивоу уз одговарајући квалитет.

На основу претходно изнетог, Комисија констатује да реализација предметне концентрације неће изазвати било какве негативне последице у погледу промене степена концентрисаности на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији. У складу са тим, оцењено је да спровођење пријављене концентрације неће довести до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на нашем националном тржишту или његовом делу, а нарочито до стварања или јачања доминантног положаја, чиме су се стекли услови да Комисија донесе одлуку о одобравању предметне концентрације, па је стога одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана пријема решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Доц. др Милоје Обрадовић