



Република Србија

КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ

КОНКУРЕНЦИЈЕ

Број: 6/0-02-287/2016-4

Датум: 22. април 2016. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/2010) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-287/2016-1, од 30.03.2016. године, коју је у име друштва „Telenor Norge AS“, са седиштем на адреси Snarøyveien 30, 1360 Fornebu, 0219 Baerum, Краљевина Норвешка, по приложеном пуномоћју поднела Бојана Миљановић, адвокат из оад „Карановић & Николић“ из Београда, ул. Ресавска бр. 23, дана 22. априла 2016. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране друштва „Telenor Norge AS“, са регистрованим седиштем на адреси Snarøyveien 30, 1360 Fornebu, 0219 Baerum, Краљевина Норвешка, регистрованог у Регистрационом центру Brønnøysund под бројем 976967631, над друштвом „Nordix Data AS“, са регистрованим седиштем на адреси Sjølundvegen 1, 9016 Tromsø, Краљевина Норвешка, регистрованог у Регистрационом центру Brønnøysund под бројем 864133312, до које долази куповином целокупног акцијског капитала друштва „Nordix Data AS“ од стране „Telenor“-а.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве у прописаном року извршио уплату износа од 24.971 (двадесетчетирихиљадедеветстотинаседамдесетједан) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије и доплатио износ од 3.564,91 (трихиљадепетстотинашездесетчетири и 91/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије, што заједно представља прописану висину таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Друштво „Telenor Norge AS“, са регистрованим седиштем на адреси Snarøyveien 30, 1360 Fornebu, 0219 Baerum, Краљевина Норвешка, регистровано у Регистрационом центру Brønnøysund под бројем 976967631, поднело је дана 30.03.2016. године, преко пуномоћника адвоката Бојане Миљановић из адвокатске канцеларије „Карановић & Николић“ из Београда, ул. Ресавска бр. 23, пријаву концентрације која настаје стицањем појединачне контроле од стране друштва „Telenor Norge AS“ над друштвом „Nordix Data AS“, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. На основу увида у предметну пријаву Комисија је констатовала да је иста уређена у складу са чл. 3 Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Сл. гласник РС“ бр. 05/2016). Накнада за издавање акта је уплаћена у целости.

Подносилац Пријаве је у складу са чланом 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), дана 05. априла 2016. године, поднео Комисији Захтев за заштиту података бр. 6/0-02-287/2016-2, на основу којег је председник Комисије донео посебан Закључак.

Одлучујући по поднетој Пријави, Комисија је извршила увид у достављену документацију, те је закључила да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Друштво „Telenor Norge AS“ (у даљем тексту: Telenor Norge или подносилац пријаве), је потпуно зависно друштво компаније „Telenor ASA“, са регистрованим седиштем на адреси Snarøyveien 30, N-1331 Fornebu, Краљевина Норвешка, регистроване у Регистрационом центру Brønnøysund под бројем 982463718, крајњег матичног друштва Telenor групе (у даљем тексту: „Telenor“ или „Telenor група“). Telenor је телекомуникациони оператер који је основан 2000. године у Норвешкој. Акције овог друштва котирају се на Берзи у Ослу, а највећи акционар је норвешка држава са 53,97% акција. Основне пословне активности компаније Telenor односе се на пружање услуга фиксне и мобилне телефоније, као и пружање других услуга у области телекомуникација, дистрибуције, емитовања и сателитског преноса података. У 2015. години ова компанија је на светском тржишту остварила приход већи од [...]¹, а највећи део прихода остварен је у делу пословања везаном за мобилне телекомуникационе услуге. Telenor услуге мобилне и фиксне телефоније пружа корисницима у Норвешкој, Данској и Шведској, а услуге мобилне телефоније у Бугарској и Мађарској. Изван подручја Европске Економске Заједнице („ЕЕЗ“), Telenor пружа мобилне телекомуникационе услуге у Републици Србији, као и у Бангладешу, Индији, Малезији, Мјанмару, Пакистану, Тајланду и Црној Гори.

У Републици Србији компанија Telenor присутна је преко друштва „Telenor“ d.o.o. Београд, са седиштем у Београду, на адреси Омладинских бригада 90, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Србије (у даљем тексту: АПР) под матичним бројем 20147229, а његову делатност чине бежичне телекомуникације (шифра делатности: 6120). Поред тога, Telenor је присутан и преко друштва „Telenor Direct“ d.o.o. Београд, са седиштем на адреси Омладинских бригада 90, Београд, које је регистровано у АПР-у под матичним бројем 20426306, чију делатност је неспецијализована трговина на велико (шифра делатности: 4690).

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Зависно друштво Telenor-a је и „Telenor Banka“ a.d. Beograd, са седиштем у Београду, на адреси Омладинских бригада 90в, које је регистровано у АПР-у под бројем 17138669, а чија је претежна делатност остало монетарно посредовање (шифра делатности: 6419). Такође, на домаћем тржишту Telenor је присутан и преко огранака друштва Telenor Common Operation Private Limited Company из Мађарске, које има седиште у Београду, на адреси Омладинских бригада 90в, и које је регистровано у АПР-у под бројем 29505365 („Telenor Common Ogranak“), а чија претежна делатност су бежичне комуникације (шифра делатности: 6120).

Сва зависна друштва матичног друштва подносиоца пријаве, над којима има непосредну или посредну, појединачну или заједничку контролу, без обзира на државу оснивања и седишта, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Nordix Data AS (у даљем тексту: Nordix Data или циљно друштво) је компанија основана 1992. године која нуди широкопојасно повезивање (оптичку мрежу и WiMax-Internet приступ на бази радио сигнала) углавном приватним лицима (као и неким велетрговцима) тј. корисницима у Tromsø-у у Норвешкој. У децембру 2015. године, кориснички портфолио састојао се од [...] претплатника на WiMax и [...] претплатника на оптичку мрежу. Nordix Data има седиште у Tromsø-у и 19 стално запослених радника. Циљно друштво није присутно у Србији на било који начин.

Као акт о концентрацији, Комисији је у оригиналном тексту и овереном преводу на српски језик, достављен Уговор о продаји и куповини акција, који су 16. марта 2016. године потписали Telenor Norge, као купац, и г. Stein Tore Gustavsen и г. Leiv-Bjorn Walle, у својству продаваца. Као што је претходно наведено, трансакција се тиче стицања искључиве контроле од стране друштва Telenor Norge над друштвом Nordix Data куповином 100% акција циљног друштва. У складу са Уговором о продаји и куповини акција, уговорне стране су се сагласиле да ће Telenor (преко друштва Telenor Norge) стећи све акције у циљном друштву и тиме имати појединачну контролу над циљним друштвом.

Описана трансакција квалификује се као стицање појединачне контроле од стране Telenora над друштвом Nordix Data, у смислу члана 17. става 1. тачке 2. Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета благовремено у року од 15 дана од дана закључења уговора који представља акт о концентрацији, у складу са чл. 63. ст. 1. тач. 1. Закона, и у складу са чланом 6. ст. 1. тач.1) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Сл. гласник РС“, бр. 05/2016).

У делу пријаве који се односи на предлог дефиниције релевантног тржишта производа и релевантног географског тржишта, Комисија констатује да је подносилац пријаве за потребе одређивања овог тржишта, пошао од оквира укупних пословних активности оба учесника предметне концентрације. За потребе предметне пријаве подносилац сматра да није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште производа, јер без обзира на усвојену дефиницију, предметна трансакција неће имати било какве ефеката на конкуренцију у Републици Србији, с обзиром да циљно друштво уопште није присутно у Србији. Због тога сматра да дефиниција релевантног тржишта производа може остати отворена. Међутим, у циљу достављања потпуне информације, а полазећи од садржаја Уредбе о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“ бр. 89/2009), подносилац пријаве предлаже да се релевантно тржиште производа дефинише као тржиште пружања услуга широкопојасног приступа оптичкој мрежи и интернету на бази радио сигнала (WiMax) претежно физичким лицима, као тржиште на којем је активно циљно друштво.

Подносилац пријаве, у врло малом обиму, пружа услугу широкопојасног приступа оптичкој мрежи на veleпродајном нивоу у Републици Србији, док услугу широкопојасног приступа мобилном интернету у Србији пружа не користећи WiMax технологију. Имајући у виду да циљно друштво није присутно у Србији ни на једном од тржишта неће постојати било каква хоризонтална преклапања или вертикална веза између учесника на релевантном тржишту у Републици Србији.

Када је реч о дефинисању релевантног географског тржишта, подносилац сматра да за потребе предметне пријаве није неопходно коначно дефинисати релевантно географско тржиште, јер без обзира на усвојену дефиницију, трансакција неће имати било какве ефекте на конкуренцију у Републици Србији, и сходно томе дефиниција релевантног географског тржишта може остати отворена. Ипак, у циљу достављања потпуних информација, приликом одређивања релевантног географског тржишта, подносилац сматра да се у конкретном случају релевантно географско тржиште може дефинисати на националном нивоу, односно као територија Републике Србије.

Овако предложене дефиниције, како релевантног тржишта производа/услуга, тако и релевантног географског тржишта, Комисија је оценила као исправне.

На тржишту пружања услуга широкопојасног приступа оптичкој мрежи на veleпродајном нивоу [...]

У складу са Прегледом тржишта телекомуникација и поштанских услуга у Републици Србији у 2014. години, припремљеног од стране РАТЕЛ-а, тржиште интернета у Републици Србији је и у 2014. години наставило тренд раста из претходних година. Укупан број широкопојасних прикључака у Републици Србији у 2014. години је износио преко 1,5 милиона (не рачунајући претплатнике 3G мреже), што је преко 99% свих интернет прикључака (не рачунајући претплатнике 3G мреже). Овако висок удео интернет прикључака широкопојасног приступа је последица све већих потреба крајњих корисника за разменом све обимнијих количина података путем интернета.

У Србији је у децембру 2014. године било 217 регистрованих интернет оператора. Најзаступљенији начин приступа интернету у Републици Србији у 2014. години био је ADSL приступ са преко 700 хиљада прикључака и чинио је скоро 50% свих широкопојасних прикључака (не рачунајући претплатнике 3G мреже). Поред ADSL приступне технологије, приступ интернету било је могуће остварити и путем кабловског модема, као још једне услуге оператора кабловске телевизије, директно, преко интернета, путем оптичког кабла, као и бежичним путем. WiMax-Internet приступ на бази радио сигнала међутим, није доступан на српском тржишту.

Као разлоге за спровођење трансакције подносилац наводи [...]

На основу анализе целокупне документације достављене уз пријаву као и утврђених чињеница у овом поступку, Комисија је закључила да реализација предметне концентрације, која има сва обележја класичне екстратериторијалне концентрације, неће изазвати негативне последице на тржишту Републике Србије. У складу са тим оцењено је да спровођење пријављене концентрације неће довести до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на нашем националном тржишту или његовом делу, чиме су се стекли услови да Комисија донесе одлуку о одобравању предметне концентрације, па је стога одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/11), а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена Комисији ради њеног одобрења.

Поука о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић