



**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 4/0-02-339/2016-1

Датум: 19.04.2016. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 35. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13) доноси

ЗАКЉУЧАК

И ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК по службеној дужности против: **Савеза геодета Србије**, са седиштем у Београду, Кнеза Милоша 7а, кога заступа Мирослав Кубурић; друштва „**Geourb group**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Ватрослава Јагића 14, које заступа директор Саша Миленковић; друштва „**Геокруљ**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Захумска 26, које заступа директор Небојша Петровић; **Агенције за геодетске радове „GPS GEOSYSTEMS“** Пауновић Слободан ПР, са седиштем на Новом Београду, Омладинских Бригада 50/4, које заступа Слободан Пауновић; друштва „**Plot Trade**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Шајкашка 15, које заступа директор Братислав Миладиновић; друштва „**GeoDigit**“ д.о.о. са седиштем у Сремској Митровици, Променада 13, које заступа директор Ђорђе Лангенекер; друштва „**Геософт**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Владимира Томановића 9, које заступа директор Павле Вујнић; друштва **С.Г.Р. „Геопројект“**, са седиштем у Београду - Раковица, Пере Велимировића 18, које заступа Величко Јевтић, друштва „**Илмак**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Цетињска 26, које заступа директор Драгиша Шуковић; друштва „**Геовизија**“ д.о.о. са седиштем у Панчеву, Др Светислава Касапиновића 14, које заступа директор Ненад Перић; друштва „**Geosystem**“ д.о.о. са седиштем у Београду, Захумска 26, које заступа директор Лазо Саковић; друштва „**AB&CO Geosystems**“ д.о.о. са седиштем у Новом Саду, Васе Стајића 30, које заступа директор Александар Бјелица; друштва „**АБА-Геодетска кућа**“ д.о.о. са седиштем у Београду, Михајла Булгакова 50б, које заступа директор Милош Видуловић; друштва „**Георад**“ д.о.о. са седиштем у Панчеву, Генерала Петра Арачића 2ц, које заступа директор Миодраг Карић; **С.Г.Р. „Геомап“ Стојковић Душан предузетник**, са седиштем у Београду, Милана Ракића 116б, које заступа Душан Стојковић; друштва „**Геопут**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Томе Росандића 2, које заступа директор Милса Триковић и Драган Радић; **Агенције и самосталне радње за обављање геодетских послова „Премер Савковић“, Савковић Марко ПР**, са седиштем у Лазаревцу, Дула Караклајића 35/1, које заступа Марко Савковић; друштва „**ABSOLUT documents VS**“ д.о.о, са седиштем у Старој Пазови, Словенски трг бб, које заступају директори Василије Јовановић и Снежана Јовановић; друштва „**GEOEXP**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Булевар Михаила Пупина 199б, које заступа директор Марко Шабовић; друштва „**Eureka Geo**“ д.о.о, са седиштем у Београду, Вељка Дугошевића 3б, које заступа директор Лука Грбић; друштва

„ГЕОГИС“ д.о.о, са седиштем у Београду, Цара Душана 28, које заступа директор Ђорђе Нинков; друштва „SAPUTNIK-M“ д.о.о. са седиштем у Сомбору, Трг Светог Ђорђа 6, које заступа директор Милан Мартић; друштва „Гео-пројект СМ“ д.о.о, са седиштем у Сремској Митровици, Променада 14, које заступа директор Мирослав Мирковић; друштва „Енергопројект хидроинжењеринг“, са седиштем у Београду, Булевар Михаила Пупина 12, које заступа директор Ранко Божовић и друштва „ГЕОНЕТ Инжењеринг“ д.о.о, са седиштем на Новом Београду, Булевар Михаила Пупина 10 I/вп-4, које заступа директор Рађан Ђојбашић, ради испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције.

II Позивају се сва лица која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу допринети утврђивања чињеничног стања у овом поступку да исте доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу: улица Савска 25/IV, Београд.

III Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту означена као: Комисија), примила је 12. априла 2016. године, иницијативу за покретање поступка испитивања повреде конкуренције по службеној дужности из члана 10. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13-у даљем тексту: Закон), са документацијом у прилогу.

Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. (у даљем тексту: Дирекција), као подносилац иницијативе, наводи да је приликом отварања понуда у више поступака јавних набавки геодетских услуга почев од краја 2015. године, утврђено да понуђачи достављају понуде са ценама које значајно превазилазе процењену вредност јавне набавке, што даље доводи до обуставе поступака и утиче на рад Дирекције.

Истакнути ценовни диспарат се односи на тржиште пружања услуга формирања грађевинских парцела јавних површина по донетој планској документацији и на тржиште услуга снимања и израде топографских планова ради израде планова детаљне регулације.

Услуга формирања грађевинске парцеле подразумева да се по планском документу (планови детаљне регулације, урбанистички пројекти, планови генералне регулације итд.) пренесу координате на терен, изврши обележавање будуће јавне површине (саобраћајнице, зелене површине и др.), изради геодетски елаборат (скица премера и записници мерења), који се потом достави Републичком геодетском заводу ради деобе катастарских парцела за будућу јавну површину.

Услуга снимања и израда топографских планова, подразумева да се за одређено подручје за које ће се радити план детаљне регулације, изврши снимање стања на терену (објекти, инсталације, постојеће улице, потоци, канали, вегетација итд.), а потом исцрта и одштампа топографски план.

На основу детаљног увида у сву расположиву документацију, а у циљу испитивања основаности навода у иницијативи, Комисија је утврдила следеће:

- да су у обустављеним поступцима јавних набавки које спроводи Дирекција: ОП – 255/15, ОП – 258/15, ОП – 7/16, ОП – 16/16, ОП – 23/16, ОП – 24/16, ОП – 31/16, ОП – 32/16, ОП – 33/16, ОП – 34/16, ОП – 36/16, исказане цене геодетских услуга (услуга формирања грађевинских парцела јавних површина по донетој планској документацији и услуга снимања и израде топографских планова ради израде планова детаљне регулације) значајно увећане у односу на понуђене цене за истоврсне послове у претходном периоду;
- понуде код учесника на тржишту, са ценама које значајно превазилазе процењену вредност набавке су уочене и у поступцима јавних набавки у којима је уговор додељен;
- да су уговорене вредности по 1 хектару (брutto) за услуге израде топографске подлоге (снимања и израде топографских планова) у 2014. и 2015. години значајно ниже у односу на понуде истих учесника на тржишту из 2016. године;
- да су уговорене вредности по 1 метру (брutto) за услуге формирања грађевинских парцела значајно ниже у 2014. и 2015. години у односу на понуде истих учесника на тржишту из 2016. године;
- да су цене код учесника на тржишту (понуђача) који нису достављали понуде у претходним годинама, значајно веће од процењених вредности јавних набавки.

Након детаљне анализе свих навода и документације приложене уз предметну иницијативу, Комисија је основано претпоставила да су друштва: **Савез геодета Србије**, са седиштем у Београду, Кнеза Милоша 7а, кога заступа Мирослав Кубурић, **„Geourb group“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Ватрослава Јагића 14, које заступа директор Саша Миленковић; **„Геокруљ“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Захумска 26, које заступа директор Небојша Петровић; **Агенције за геодетске радове „GPS GEOSYSTEMS“ Пауновић Слободан ПР**, са седиштем на Новом Београду, Омладинских Бригада 50/4, које заступа Слободан Пауновић; **„Plot Trade“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Шајкашка 15, које заступа директор Братислав Миладиновић; **„GeoDigit“ д.о.о.**, са седиштем у Сремској Митровици, Променада 13, које заступа директор Ђорђе Лангенекер; **„Геософт“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Владимира Томановића 9, које заступа директор Павле Вујнић; **С.Г.Р. „Геопројект“**, са седиштем у Београду - Раковица, Пере Велимировића 18, које заступа Величко Јевтић, **„Илмак“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Цетињска 26, које заступа директор Драгиша Шуковић; **„Геовизија“ д.о.о.**, са седиштем у Панчеву, Др Светислава Касапиновића 14, које заступа директор Ненад Перић; **„Geosystem“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Захумска 26, које заступа директор Лазо Саковић; **„AB&CO Geosystems“ д.о.о.**, са седиштем у Новом Саду, Васе Стајића 30, које заступа директор Александар Бјелица; **„АБА-Геодетска кућа“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Михајла Булгакова 50б, које заступа директор Милош Видуловић; **„Георад“ д.о.о.**, са седиштем у Панчеву, Генерала Петра Арачића 2ц, које заступа директор Миодраг Карић; **С.Г.Р. „Геомап“ Стојковић Душан предузетник**, са седиштем у Београду, Милана Ракића 116б, које заступа Душан Стојковић; **„Геопут“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Томе Росандића 2, које заступа директор Milica Trifković и Драган Радић; **Агенције и самосталне радње за обављање геодетских послова „Премер Савковић“, Савковић Марко ПР**, са седиштем у Лазаревцу, Дула Караклајића 35/1, које заступа Марко Савковић; **„ABSOLUT documents VS“ д.о.о.**, са седиштем у Старој Пазови, Словенски трг бб, које заступају директори Василије Јовановић и Снежана Јовановић; **„ГЕОЕХР“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Булевар Михаила Пупина 199б, које заступа директор Марко Шабовић; **„Eureka Geo“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Вељка Дугошевића 3б, које заступа директор Лука Грбић; **„ГЕОГИС“ д.о.о.**, са седиштем у Београду, Цара Душана 28, које заступа директор Ђорђе Нинков; **„SAPUTNIK-M“ д.о.о.**, са седиштем у Сомбору, Трг Светог Ђорђа 6, које заступа директор Милан Мартић; **„Гео-пројект СМ“ д.о.о.**

са седиштем у Сремској Митровици, Променада 14, које заступа директор Мирослав Мирковић; „Енергопројект хидроинжењеринг“, са седиштем у Београду, Булевар Михаила Пупина 12, које заступа директор Ранко Божовић и „ГЕОНЕТ Инжењеринг“ д.о.о, са седиштем на Новом Београду, Булевар Михаила Пупина 10 I/вп-4, које заступа директор Рађан Ћојбашић, утврдили продајне цене и друге услове трговине на тржишту услуга снимања и израде топографских планова, и тржишту услуга формирања грађевинских парцела, на територији Републике Србије.

На основу члана 10. Закона, такав договор конкурената је рестриктивни споразум, који не може бити изузет од забране у складу са Законом, па је као такав ништав и забрањен.

Чланом 35. Закона прописано је да Комисија покреће поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности када на основу достављених иницијатива, информација и других расположивих података, основано претпостави постојање повреде конкуренције.

Како је на основу наведеног оцењено да су испуњени услови из члана 35. Закона за покретање поступка по службеној дужности, одлучено је као у ставу I диспозитива закључка.

Сагласно одредбама члана 35. став 2. Закона одлучено је као у ставу II диспозитива закључка.

Сагласно одредбама члана 40. став 1. Закона, одлучено је као у ставу III диспозитива закључка.

Упутство о правном средству:

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, а исти се може оспоравати тужбом против коначног решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић