



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ**

**КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-410/2016-7

Датум: 15. јун 2016. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/2010) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-410/2016-1, коју су поднела привредна друштва CEFC Hainan International Holding Co. Ltd., са седиштем на адреси Tower 7, Yangpu Bonded Port Stage One Area, Hainan, НР Кина, и KazMunayGas JSC, са седиштем на адреси 19 Kabanbai Batyr Ave., Astana, Република Казахстан, које заступа пуномоћник адвокат Драган Гајин, и остали адвокати из Карановић & Николић а.о.д. из Београда, Ресавска 23, дана 15. јуна 2016. године, доноси следеће

**РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје успостављањем заједничке контроле привредних друштава CEFC Hainan International Holding Co. Ltd, са седиштем на адреси Tower 7, Yangpu Bonded Port Stage One Area, Hainan, НР Кина, са јединственим регистрационим бројем 9146030056795637XJ, и KazMunayGas JSC, са седиштем на адреси 19 Kabanbai Batyr Ave., Astana, Република Казахстан, са регистрационим бројем 11425-1901-АО и пословним идентификационим бројем 020240000555, над привредним друштвом KMG International N.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 807, Tower A-8, 1077 XX Амстердам, Холандија, са матичним бројем 24297754, до чега долази стицањем 51% акцијског капитала друштва CEFC Hainan International Holding Co. Ltd, од друштва KazMunayGas JSC, до тада јединог акционара.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је друштво KMG International N.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 807, Tower A-8, 1077 XX Амстердам, Холандија, у целости извршило обавезу плаћања таксе за издавање овог решења дана 26. 05. 2016. године, уплатом укупног износа од 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра) на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије.

**Образложење**

Привредна друштва CEFC Hainan International Holding Co. Ltd., са седиштем у НР Кини, и KazMunayGas JSC, са седиштем у Републици Казахстан, поднела су дана 16. 05. 2016. године преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје тако што друштво CEFC Hainan International Holding Co. Ltd. стиче 51% акцијског капитала у друштву KMG International N.V. са седиштем у Амстердаму, Холандија, чиме се успоставља заједничка контрола над овим друштвом са дотадашњим јединим акционаром, друштвом KazMunayGas JSC, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одлучи и одобри исту у

скраћеном поступку. Пријава је примљена и заведена у Комисији 17. 05. 2016. године, али с обзиром да је поднета препоручено поштом, као дан подношења пријаве сматра се дан предаје пошти а то је 16. 05. 2016. године. Накнада за издавање акта је уплаћена у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије (у даљем тексту: председник или Комисија) је размотрио поднету пријаву са прилозима, као и допуне од 30. 05., 06. 06. и 08. 06. 2016. године, те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесник концентрације CEFC Hainan International Holding Co. Ltd (у даљем тексту: стипцалац заједничке контроле или CEFC) је друштво са ограниченом одговорношћу, основано и постојеће у складу са правом НР Кине, и регистровано од стране државне управе за индустрију и трговину под бројем 9146030056795637XJ. Друштво послује у оквиру CEFC групе, с обзиром да је индиректно зависно друштво CEFC China Energy Company Limited (у даљем тексту: CEFC China), са седиштем на адреси No. 111, Xingguo Road, Xuhui District, Шангај 200031, НР Кина. CEFC China је приватна пословна групација активна у сектору енергије, посебно нафте и гаса. Од недавно своје ширење је усмерила на финансијски сектор, кроз развој платформи за трансакције у вези са хартијама од вредности, банкарством, директно управљање ризиком итд. Године 2014. уврштена је на листу Fortune Global 500, као један од 500 најутицајнијих брендова на свету, уз годишње приходе у тој години од око [...] <sup>1</sup>, да би у следећој, 2015. години, имала приход од око [...]. Дијаграм организационе структуре је у списима предмета. Ова група није присутна у Србији. Сва зависна друштва CEFC China-е се, у смислу члана 5. Закона, третирају као један учесник на тржишту.

Учесник концентрације KazMunayGas JSC (у даљем тексту: стипцалац заједничке контроле или KMG JSC) је државно казахстанско акционарско друштво, регистровано под бројем 11425-1901-АО и са пословним идентификационим бројем 020240000555. Активно је у области истраживања, производње, рафинације и транспорта угљоводоника и, као вертикално интегрисана компанија, представља државне интересе Казахстана у индустрији нафте и гаса. У Србији је присутна само кроз присуство овде циљног друштва, о чему ће више бити речи у даљем тексту.

Учесник концентрације KMG International N.V. (у даљем тексту: циљно друштво или KMG I) је јавно друштво са ограниченом одговорношћу, регистровано у Привредном регистру Привредне коморе Холандије, са матичним бројем 24297754. Основано је 1999. године у Холандији под називом The Rompetrol Group N.V., да би 2014. године променила назив у садашњи. Године 2009. искључиви власник постало је друштво KazMunayGas JSC. Ради се о мултинационалној енергетској компанији, која је присутна на тржишту нафте и гаса, и то највише у Румунији, црноморском региону и у области Медитерана. У Европи има преко 1000 дистрибутивних тачака у шест земаља, које послују под брендovima Rompetrol и Dyneff. Према наводима у пријави, KMG I нема зависно друштво у Србији, већ је присутан преко велепродаје различитих

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

нафтних и петрохемијских производа, као што су гасна уља, бензин, полипропилен, полиетилен, бутан-пропан и н-хексан.

Правни основ за спровођење концентрације је Уговор о купопродаји акција, закључен дана 29. 04. 2016. године, између SEFC-а као купца, с једне стране, и KazMunayGas JSC као продавца, с друге стране, којим купац купује 51% акцијског капитала циљног друштва KMG International N.V. Истог дана стране су закључиле Акционарски уговор, којим су уредиле своје међусобне односе као једина два акционара циљног друштва, у погледу процедура доношења одлука, [...], као и друга питања. Према наводима у допуни пријаве од 06. 06. 2016. године, из наведеног Акционарског уговора и нарочито али не искључиво, [...], произлази да се спровођењем предметне трансакције успоставља заједничка контрола над циљним друштвом. Подносиоци пријаве такође наводе да се ово њихово становиште тиче искључиво облика контроле у смислу важећих прописа о конкуренцији у Србији, што не искључује могућност да би, према прописима других јурисдикција, предметна трансакција била квалификована као стицање појединачне контроле.

Из свега наведеног произлази да спровођењем предметне трансакције долази до промене појединачне у заједничку контролу над циљним друштвом, при чему купац SEFC стиче 51% акцијског капитала а досадашњи једини акционар задржава 49% капитала у циљном друштву. Предметна трансакција представља стицање заједничке контроле у смислу чл. 5. ст. 2. Закона над постојећим учесником на тржишту, тако да се у конкретном случају ради о концентрацији у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 3. Закона. Обавеза пријаве концентрације настаје у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета у складу са чл. 6. ст. 1. тач. 1) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 05/2016).

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Према наводима у пријави, стицалац заједничке контроле, SEFC, није присутан ни на који начин у Србији, што значи да нема купце ни добављаче, као и да није остварио било какав приход.

У другим земљама, циљно друштво је активно у многим сегментима у сектору нафте и гаса, које укључују узводне (upstream) делатности истраживања сирове нафте и гаса, продају и логистику, рафинацију и петрохемију, малопродају и пласирање на тржиште као и индустријске услуге у погледу нафтних и петрохемијских производа. Нафтни и петрохемијски производи могу се разликовати у више аспеката. Међутим, за оцену предметне концентрације релевантно тржиште производа се може одредити као тржиште трговине на велико нафтних и петрохемијских производа. Даље сегментирање релевантног тржишта производа није потребно за оцену ефеката предметне концентрације, с обзиром да је на истом присутно само циљно друштво, односно да не постоје хоризонтална преклапања нити вертикална повезаност између активности циљног друштва с једне стране, и активности било ког друштва SEFC-а, с друге стране.

За оцену предметне концентрације, релевантно географско тржиште је национална територија Републике Србије, у складу са чл. 6. ст. 3. у вези чл. 2. Закона.

Приход остварен на светском тржишту циљног друштва у 2015. години износи око [...]. Међутим, његово присуство у Србији је ограничено на велепродају одређених нафтних и петрохемијских производа, тачније на трговину на велико следећим купцима: [...], у вредности око [...] и купцу [...]. у вредности од око [...]; [...] у вредности [...] и купцу [...] у вредности од око [...]; [...] у вредности око [...]. Подаци се односе на 2015. годину, у којој је остварен приход од укупно око [...]. По оцени подносилаца пријаве, ово није значајан приход, ако се имају у виду приходи који се по правилу генеришу у релевантним секторима. Циљно друштво нема дистрибутивних тачака у Србији, а продаја се врши преко [...].

Из навода у пријави и допунама произлази да ниједан учесник у концентрацији не обавља пословне активности на истом релевантном тржишту производа и релевантном географском тржишту, или на релевантном тржишту производа на којем послује било који други учесник у концентрацији који се налази у различитим фазама производно-прометног циклуса, из чега даље следи да су испуњени услови из чл. 6. ст. 1. тач. 1. Уредбе за пријаву у скраћеном облику. Примена ове одредбе Уредбе имплицира да, за оцену ефеката предметне концентрације, није нужно прецизно утврдити тржишна учешћа учесника на релевантном тржишту, с обзиром да нема преклапања између учесника концентрације па се спровођењем концентрације неће променити и/или повећати тржишно учешће, нити вредности ННИ (Herfindahl-Hirschman Index) у односу на вредност пре концентрације, а самим тим ће и вредности прираста овог индекса ( $\Delta H$ ) бити 0 (словима: нула).

Из утврђеног чињеничног стања може се закључити да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона.

Имајући у виду све напред наведено, као и све друге наводе у пријави и допунама, закључено је да спровођење предметне концентрације неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, пре свега стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да је предметна концентрација дозвољена у смислу чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у претходној обрачунској години.

#### **Поука о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Др Милоје Обрадовић