

Мишљење на Нацрт Закона о споразумном финансијском реструктурирању

Комисији за заштиту конкуренције достављен је Нацрт Закона о споразумном финансијском реструктурирању од стране Министарства привреде, ради давања мишљења.

Комисија је извршила увид у одредбе достављеног нацрта и након анализе предложених законских решења, дала следеће мишљење:

„Имајући у виду чињеницу да је Комисија 07.03.2011. године дала мишљење на нацрт претходног закона, поново се указује на предложено законско решење члана 12. став 1. (претходно члан 11.) достављеног нацрта, којим се утврђује да се финансијско реструктурирање може спроводити само уколико у том поступку, у својству поверилаца, учествују најмање две, домаће или стране банке. Наредним ставовима наведеног члана, предвиђено је да, изузетно, у случају да је дужник предузетник, финансијско реструктурирање се може спроводити ако у њему учествује најмање једна банка, односно да уместо банке, у финансијском реструктурирању могу учествовати и домаће развојне институције (Фонд за развој, Агенција за осигурање и финансирање извоза и сл.), а уместо једне од банака или институција и домаћа банка у стечају или ликвидацији (Напомена Комисије: након речи ликвидација у тексту достављеног нацрта, стављени су затворени наводници, а с обзиром на то да претходно нису отворени, није јасно да ли недостаје део текста, или је у питању само грешка у куцању).

На основу предложене формулације, закључује се да би из овог поступка због прописаног обавезног услова, могли да буду искључени остали повериоци, што је са аспекта Закона о заштити конкуренције неприхватљиво, јер су законском одредбом створене баријере за учешће других врста поверилаца у поступку, односно других учесника на тржишту. Ово тим пре, ако се има у виду чињеница да је одредбом члана 9. достављеног нацрта, утврђено да се свим повериоцима обезбеђује равноправан положај у сразмери са висином њихових потраживања, осим ако се не договоре другачије.

Након увида у Образложење нацрта закона, може се закључити да је намера предлагача закона да, како је наведено на страни 6. достављеног материјала, као повериоци у смислу овог закона, у поступку реструктурирања учествују првенствено банке. Према наводима предлагача, могуће је учешће и других поверилаца, као што су значајнији добављачи, али како је наведено на страни 11. различите врсте поверилаца (добављачи, запослени, пореска управа, фондови пензијског осигурања итд) и финансијске повериоце није могуће ефикасно координисати, због њихових различитих потреба, па се препоручује да се у поступак реструктурирања укључе само финансијски повериоци, уз евентуално учешће појединих значајнијих добављача. Предлагач је такође мишљења, да у случају да постоји само једна финансијска институција, поступак реструктурирања није ни потребно спроводити, јер се поверилац и дужник могу непосредно договорити, без потребе за координацијом трећег лица, (Привредна комора Србије, као институционални посредник).

У складу са наведеним, а имајући у виду да би закон требало да на јасан и транспарентан начин уреди материју која је предмет прописа, Савет Комисије упућује предлагача, на усклађивање предложених законских решења са стварним циљем и разлозима који су га определили за уређивање одређених односа, како би се обезбедила правна сигурност свих учесника на тржишту и искључила могућност погрешне интерпретације одредаба закона.“