

Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика

Комисији за заштиту конкуренције достављен је дана 08.10.2015. године, Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика, ради давања мишљења у најкраћем могућем року.

Након разматрања наведеног нацрта, Комисија је дала следеће мишљење:

„У вези са предложеним законским решењем члана 229. став 1. којим се утврђује кривично дело „Закључење рестриктивног споразума“, Савет Комисије је мишљења да члан треба изменити у циљу усклађивања са одредбама Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон). С обзиром на то, да је према оцени Савета потребно и уношење додатних обележја кривичног дела, која су у предложеном члану дата само у знацима, Савет Комисије предлаже да текст ове одредбе гласи:

„ (1) Одговорно лице у субјекту привредног пословања које закључи рестриктивни споразум који није изузет од забране у смислу закона којим се уређује заштита конкуренције, а којим се одређују цене, ограничава производња или продаја, односно врши подела тржишта, казниће се затвором од шест месеци до пет година и новчаном казном.“

Савет Комисије предлаже ову измену, јер би без одређења да се ради о одређеним рестриктивним споразумима, ово кривично дело обухватило и споразуме чије закључивање, према нашој оцени, не би требало да представља кривично дело. Осим тога, у конкретном случају, а након увида у образложење које је достављено уз предметни нацрт, мишљења смо да предлагач код конкретног случаја, не би требало да одустане од појма одговорног лица. На страни 3. Образложења закона се наводи да се од овог појма одустаје код одређених кривичних дела, међутим појам одговорног лица у конкретном случају је оправдан и доприноси јаснијем одређивању самог кривичног дела.

Савет Комисије предлаже и измену става 2. овог члана, који гласи:

„(2) Учинилац дела из става 1. овог члана који је пријавио дело пре него што је сазнао да је оно откривено може се ослободити од казне.“

Испуњавање услова „пре него што је сазнао да је оно откривено“ не одговара условима за ослобађање од обавезе из мере заштите конкуренције – члан 69. Закона.

У складу са наведеним, предлог Савета Комисије је да се размотри решење које је Комисија доставила министарству 29.05.2015. године, које је гласило: „ (2) Учинилац из става 1. овог члана који испуњава услове прописане за ослобађање од обавеза из мере заштите конкуренције у смислу закона којим се уређује заштита конкуренција, може се ослободити од казне.“

Јасно је да се и ово решење може преформулисати, односно прилагодити потребама Кривичног законика, али је битно да се ова могућност даје само оном учеснику на тржишту, односно учиниоцу, који је први пријавио споразум, пре сазнања Комисије, јер се у противном, уколико би било усвојено решење из достављеног нацрта, ова могућност везује за сазнање учиноца, што није у складу са Законом.

Предложено решење требало би да допринесе побољшању ефикасности система заштите конкуренције и како смо већ навели, усклађено је са одредбом члана 69. Закона. На нивоу Европске уније, велики број рестриктивних споразума (картела), које смо навели нашем предлогу за став 1. члана 229., открива се управо на овај начин, па је у том смислу инструмент „имунитета“ од изузетног значаја за борбу против ових, најтежих облика повреда конкуренције. Осим што би предложено решење помогло органу надлежном за заштиту конкуренције да открије, докаже и казни учеснике на тржишту који формирају картеле, оно би омогућило и лакше и ефикасније кривично гоњење одговорних лица.“