

Мишљење на Нацрт закона о јавним набавкама

Комисија је у мишљењу на Нацрт овог закона, између осталог, посебно истакла став Комисије у погледу повећања броја управних мера које одређује у вези са повредама конкуренције у поступцима јавних набавки. Предложено решење да Организација надлежна за заштиту конкуренције, може понуђачу, односно заинтересованом лицу изрећи меру забране учешћа у поступку јавне набавке ако утврди да је понуђач, односно заинтересовано лице повредило конкуренцију у поступку јавне набавке у смислу закона којим се уређује заштита конкуренције и да ова мера може трајати до две године и које је нажалост остало и тексту Закона који је ступио на снагу (примењује се од 01. априла 2013. године), је додатна управна мера која према оцени Комисије може имати контрадикторне ефекте на тржишту. Наиме, Комисија је била мишљења да ову одредбу треба брисати, с обзиром да су Законом о заштити конкуренције у довољној мери санкционисане повреде конкуренције, односно да већ прописане мере имају довољно снажан ефекат одвраћања од кршења Закона и чињења повреда конкуренције. Мера (нечињења) коју прописује Закон о јавним набавкама, могла би да допринесе одвраћању учесника на тржишту од чињења повреде конкуренције у смислу чл. 10. и 16. Закона о заштити конкуренције. Са друге стране, Комисија је указала да треба имати у виду чињеницу да је степен концентрације понуде на тржишту Републике Србије и даље висок, посебно у оним областима где се државни органи појављују као једини купци (одбрана, електрична енергија и др.), тако да се смањењем броја учесника у поступку набавке може утицати на смањење њене ефективности. Додатна околност коју је требало узети у обзир, је да предложена централизација система јавних набавки која ће умањити број потенцијалних учесника, може додатно увећати опасност од настанка повреде конкуренције, јер смањење броја учесника на тржишту, транспарентности и предвидивости поступка набавке, погодује настанку договора између понуђача.