



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Број: 6/0-02-351/2016-7
Датум: 27. мај 2016. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-351/2016-1, од 22. априла 2016. године, коју је у име правног лица Canada Pension Plan Investment Board, са регистрованим седиштем на адреси One Queen Street East, Suite 2500, Торонто, Онтарио М5С 2W5, Канада и друштва Glencore Plc, са регистрованим седиштем на адреси Queensway House, Hilgrove Street, St Helier, JE1 1ES, Jersey, Велика Британија, и централом на адреси Vaarermattstrasse 3, CH-6340 Ваар, Швајцарска по приложеном пуномоћју поднео адвокат Данијел Стевановић из Београда, из адвокатске канцеларије „Моравчевић, Војновић и Партнери“ оад, ул. Добрачина бр. 15, Београд, дана 27. маја 2016. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле од стране друштва Glencore Plc, са регистрованим седиштем на адреси Queensway House, Hilgrove Street, St Helier, JE1 1ES, Jersey, Велика Британија, и правног лица Canada Pension Plan Investment Board, са регистрованим седиштем на адреси One Queen Street East, Suite 2500, Торонто, Онтарио М5С 2W5, Канада над привредним друштвом Glencore Agriculture Limited, са регистрованим седиштем на адреси 22 Grenville Street, St Helier, Jersey, JE4 8PX, у чијем ће власништву бити пољопривредне пословне активности друштва Glencore Plc из Велике Британије.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве у прописаном року извршили уплату таксе за издавање акта Комисије, уплатом износа од 3.070.682,50 (тримилionaседамдесетхиљадашестстотинаосамдесетдва и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за

трезор, Министарства Финансија, с позивом на број 6/0-02-351/2016-1, што представља одговарајућу динарску противвредност таксе за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Правно лице Canada Pension Plan Investment Board, са регистрованим седиштем на адреси One Queen Street East, Suite 2500, Торонто, Онтарио M5C 2W5, Канада (у даљем тексту први подносилац пријаве или CPPIB) и друштво Glencore Plc, са регистрованим седиштем на адреси Queensway House, Hilgrove Street, St Helier, JE1 1ES, Jersey, Велика Британија, и централом на адреси Vaarermattstrasse 3, CH-6340 Vaar, Швајцарска (у даљем тексту други подносилац пријаве или Glencore или заједно Подносиоци) поднели су дана 22. априла 2016. године, преко пуномоћника адвоката Данијела Стевановића из адвокатске канцеларије „Моравчевић, Војновић и Партнери“ оад, ул. Добрачина бр. 15, из Београда, пријаву концентрације. Предметна трансакција настаје успостављањем заједничке контроле у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона, од стране CPPIB и Glencore над привредним друштвом Glencore Agriculture Limited, са регистрованим седиштем на адреси 22 Grenville Street, St Helier, Jersey, JE4 8PX. Допуном од 10. маја 2016. године, пријава је комплетирана у свим својим деловима и на тај начин у свему усаглашена са чланом 6. став 1. тачка 1) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/2016, у даљем тексту: Уредба). Подносиоци пријаве су благовремено и у целости уплатили прописани износ таксе за издавање акта Комисији, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Подносиоци пријаве су у складу са чланом 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), дана 10. маја 2016. године, поднели Комисији Захтев за заштиту података бр. 6/0-02-351/2016-3, на основу којег је председник Комисије донео посебан Закључак.

Увидом у достављену документацију овде учесника концентрације, изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Први подносилац пријаве, CPPIB је основан 1997. године када је законом који је донео Канадски парламент основана организација за управљање и улагање Канадским пензионим фондом како би се омогућила његова дугорочна одрживост. Обзиром да је CPPIB основан у складу са Законом о инвестиционом одбору канадског пензионог плана (Закон о CPPIB) оно послује без матичног, односно регистрационог броја. Седиште CPPIB је у Торонту, а канцеларије ове организације лоциране су у Хонг Конгу, Лондону, Луксембургу, Њујорку, Мумбаију и Сао Паолу. Акције CPPIB су у власништву Министарства финансија Канаде. Управа и руководство CPPIB је независно од Канадског пензионог фонда и од Канадске владе са којом послује на тржишним основама. У склопу пословних активности друштво CPPIB врши улагања у јавни капитал,

приватни капитал, некретнине, инфраструктуру и улагања која доносе фиксни приход. [...] ¹.

СРРІВ нема пословних активности у пољопривредном сектору у Републици Србији.

Други подносилац пријаве Glencore, са матичним бројем 107710, је друштво које је основано на острву Jersey, Велика Британија и које има централу у Швајцарској. Glencore и друштва која контролише ово друштво, укључујући Glencore Agri, означени су као Glencore група. Ова група запошљава око 160.000 људи у свом глобалном маркетингу и индустријском пословању у више од 90 канцеларија у преко 50 земаља. Glencore група послује са широким спектром основних и сирових материјала, укључујући метале, минерале, нафту и нафтне производе, угљ и пољопривредне производе. Њихови купци су индустријска друштва, која послују у сектору за производњу челика, сектору електричне енергије, нафте, аутомобилском сектору и прехранбеном сектору. Материјали са којима послује Glencore потичу или из сопствених производних објеката или се набављају од трећих лица. Поред тога, друштво пружа финансијске, логистичке и друге услуге из ланца снабдевања произвођачима и купцима материјала.

Све пословне активности Glencore организоване су у три сегмента. Први од њих односи се на пословање са енергетским производима и то одељење за промет основних материјала – нафте и угља, што укључује и промет сирове нафте и нафтних деривата, као и угља и кокса. Овај сектор у 2015. години остварио је око 48% укупног прихода групе Glencore. Пословање Glencore у вези са металима и минералима чине пет одељења за промет основних материјала – бакра, цинка, никл, легуре гвожђа, корунда/алуминијума и гвоздене руде. Овај сектор у 2015. години остварио је око 38% укупног прихода. Трећи сегмент односи се на пољопривредне производе где Glencore преко Glencore Agri производи и врши промет бројних пољопривредних производа као што су житарице, уља/уљарице, памук и шећер. [...]. Овај сектор у 2015. години остварио је око 13% укупног прихода.

Обичне акције Glencore су листиране на главном тржишту Лондонске берзе и секундарно су листиране на главном тржишту берзе у Хонг Конгу и Јоханезбургу. Ниједан акционар нема контролна права над Glencore.

Други учесник предметне концентрације, над којим се успоставља заједничка контрола је друштво Glencore Agriculture Limited, (у даљем тексту: Glencore Agri), које је основано у складу са законима државе Jersey, са матичним бројем 119669 и регистровано на адреси 22 Grenville Street, St Helier, Jersey, JE4 8PX. Друштво Glencore Agri је у искључивом власништву друштва [...], које је уједно и члан Glencore групе друштава.

Циљно друштво представља глобалну платформу Glencore за пољопривредно пословање [...].

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Glencore Agri у Републици Србији има два повезана друштва и то Glencore SRB d.o.o. и Granolis d.o.o.. Друштво Glencore SRB d.o.o. са седиштем у Новом Саду, на адреси Народног фронта 55а, регистровано је у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 20740515, а његову претежну делатност чини трговина на велико житом, сировим дуваном, семењем и храном за животиње (шифра делатности: 4621). Оснивач и власник овог домаћег друштва са 100% удела је друштво Renaisco B.V. из Холандије. Друго домаће друштво Granolis d.o.o. са седиштем у Новом Саду, на адреси Народног фронта 55а, регистровано је у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 20795786, а његову претежну делатност чини складиштење (шифра делатности: 5210). Оснивач и власник овог друштва са 100% удела је друштво Renaisco B.V. из Холандије.

[...]

Предложена пословна трансакција се тиче стицања заједничке контроле од стране СРПИВ, [...] над друштвом Glencore Agri, заједно са постојећим искључивим контролним акционаром Glencore, у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. став 1. тачка 1. Закона, што је утврђено увидом у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета благовремено у року од 15 дана од дана закључења уговора који представља акт о концентрацији, у складу са чланом 63. став 1. тачка 1. Закона.

[...], а након спроведене трансакције циљно друштво Glencore Agriculture Limited ће бити под заједничком контролом друштава СРПИВ и Glencore.

Као правни основ за спровођења ове трансакције наведен је [...].

Предметни уговор Комисија је прихватила као валидни правни основ ове концентрације, и исти се налази у списима предмета.

Приликом дефинисања релевантног тржишта производа/услуга и релевантног географског тржишта, подносиоци пријаве пошли су од основних делатности учесника концентрације и географског тржишта на коме учесници обављају своје пословне активности.

СРПИВ је организација која врши улагања у јавни капитал, приватни капитал, некретнине, инфраструктуру и улагања која доносе фиксни приход. Ово друштво, укључујући и његова контролисана портфолио друштва не послују на релевантним тржиштима у Републици Србији.

Друштво Glencore послује широм света и поседује широк спектар основних и сирових материјала, укључујући метале, минерале, нафту и нафтне деривате, угаљ и пољопривредне производе. У Републици Србији, Glencore Agri се бави куповином и велепродајом житарица (јечма, кукуруза и пшенице), и уљарица/међупроизвода уљарица (семена уљане репице, сунцокретево сачме, соје, уља семена сунцокрета и сојиног уља).

Подносиоци пријаве предлажу да се дефиниција релевантног тржишта производа одреди према активностима циљног друштва у Републици Србији и

према ранијим одлукама ЕК у домену контроле концентрација у пољопривредном сектору и то као:

- тржиште за промет житарица које обухвата промет житарица до друштва за обраду као што су млинови. Подносиоци сматрају да релевантно тржиште не треба даље делити на основне врсте житарица (пшеница, раж, оvas, зимске и љетње житарице, кукуруз, раж, сирак и остале врсте проса и ражи и јестивог семења) јер циљно друштво не продаје своје производе купцима крајњим корисницима већ (међународним) трговцима и друштвима за обраду житарица. Трговци и друштва за обраду житарица послују са различитим врстама житарица и немају потребу за одређеном врстом житарица. Због тога из перспективе потражње те житарице су заменљиве. У погледу географског тржишта, подносиоци сматрају да је оно шире од националног, најмање регионално, а потенцијално и широм света. У конкретном случају прецизна дефиниција тржишта може остати отворена обзиром да чак и на најужем могућем тржишту конкуренција не би била угрожена услед трансакције, због непостојања преклапања.
- тржиште за промет уљарица и међупроизвода уљарица У погледу могућег тржишта за промет уљарица ЕК је у својим одлукама оставила отворено питање да ли се промет међупроизвода добијених од уљарица, конкретно сачма уљарица, мора сматрати засебним тржиштем уљарица. Подносиоци сматрају да постоји једно засебно тржиште за промет уљарица и међупроизвода уљарица, јер су уљарице у блиској вези са својим међупроизводима у смислу набавке и активности обраде. Већина уљарица се конзумира након прераде од стране специјализованих друштава за њихову обраду. Међупроизводи уљарица се добијају обрадом уљарица и обухватају уље и сачму уљарица. Сачму уљарица не би требало даље делити по врсти. Сачма уљарица се производи гњечењем уљарица чиме се добија сирово уље и сачма уљарица која се превасходно користи као састојак у сточној храни због своје протеинске вредности. Купци сачме уљарица се могу лако пребацили са једне врсте сачме на другу уколико се повећа цена једне од њих. Из перспективе понуде већина добављача овог производа продаје све врсте сачме уљарица. У својим претходним одлукама ЕК је географско тржиште везивала за величину Европског економског простора („ЕЕА“), а потенцијално и шире. Такав став заснован је на чињеници да су САД, Кина и Јапан веома важна тржишта за састојке сачме уљарица и поремећај понуде на тим тржиштима има утицаја на цене овог производа у ЕУ. Поред тога, производима из уљарица тргује се на међународном робном тржишту Чикага и Ротердама где не постоје препреке за трговање. Тржишни услови који иду у прилог аргументацији да тржиште треба да буде шире од националног, односно регионалног су, између осталог, да није потребно локално присуство у датој земљи да би се вршила продаја у тој земљи и да не постоје квалитативне разлике између земаља. У овом случају прецизна дефиниција тржишта може остати отворена будући да чак и на најужем могућем тржишту конкуренција не би била угрожена услед трансакције, због непостојања преклапања.

Овако предложену и образложену дефиницију, релевантног тржишта производа/услуга, Комисија је прихватила као исправну. Комисија није могла да прихвати дефиницију географског релевантног тржишта предложену од стране подносиоца пријаве, као тржишта ширег од националног, па чак и глобалног тржишта. Комисија је ефекте ове концентрације ценила кроз сагледавање њених евентуалних ефеката на тржишту Републике Србије у складу са својом надлежношћу.

У поступку анализирања обима продаје и тржишних удела на светском и домаћем тржишту за житарице и уљарице/међупроизводе у 2015. години разматрани су подаци учесника концентрације који се односе на наведене категорије производа. За оба релевантна тржишта учесници су доставили прецизне податке о тржишним уделима. На светском тржишту за житарице укупан удео учесника у трансакцији износио је испод 10-51%, а на тржишту за уљарице/међупроизводе износио је око 10-51% удела. Подносиоци нису присутни на домаћем тржишту, [...].

Након стицања заједничке контроле у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона, над циљним друштвом и СРРПВ и Glencore ће задржати активности на релевантним тржиштима у Републици Србији, кроз већ постојећа зависна друштва циљног друштва [...].

Приликом доношења одлуке по предметној пријави узете су у обзир све законом дефинисане околности које су релевантне за утврђивање дозвољености концентрације из члана 19. Закона, на основу чега је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу другом донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Поука о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић