



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-427/2016-5  
Датум: 17. јуни 2016. године  
Београд

Члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције бр. 1/0-06-474/2016-1 од 14. јуна 2016. године на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ бр. 33/97, 31/01 и “Службени гласник РС“ бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/11), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-427/2016-1 коју је, преко пуномоћника, адвоката Срђане Петронијевић из Београда, ул. Добрачина бр. 15, дана 25 маја 2016. године поднело друштво „Johnson Controls Automotive S.r.l.“ са регистрованим седиштем на адреси V. Scoffone 3/5, 10095, Grugliasco (TO), Италија, дана 17. јуна 2016. године, доноси следеће

### **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране друштва „Johnson Controls Automotive S.r.l.“ са регистрованим седиштем на адреси V. Scoffone 3/5, 10095, Grugliasco (TO), Италија, матични број друштва 12431090153, над Привредним друштвом „JСММ Automotive d.o.o.“, са регистрованим седиштем на адреси ул. Косовска бр. 4, зграда 1А, Крагујевац, Република Србија, матични број друштва 20736917, до чега долази куповином укупних сувласничких удела од 50% које у овом друштву поседује италијанско друштво „Plastic Components and Modules Automotive S.P.A.“ као његов други члан, чиме стицалац циљних удела постаје једини члан друштва „JСММ Automotive d.o.o.“ и на који начин се претходна заједничка контрола над овим друштвом трансформише у појединачну, коју ће по основу спровођења ове купопродајне трансакције надаље вршити друштво „Johnson Controls Automotive S.r.l.“.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве дана 3. јуна 2016. године у целости извршио обавезу плаћања таксе за издавање овог решења, уплатом износа од 25.000,00 (словима: двадесетпетхиљада и 00/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије.

## Образложење

Италијанско друштво „Johnson Controls Automotive S.r.l.“, (у даљем тексту: Johnson Controls Италија, или подносилац пријаве), преко пуномоћника, адвоката Срђане Петронијевић из Београда, поднело је 25. маја 2016. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава), заведену у Комисији под пријемним бројем 6/0-02-427/2016-1. Будући да је Комисија утврдила да је поднета пријава потпуна, јасна и у свим својим деловима усаглашена са чл. 3 Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба), то накнадно, од стране Комисије према подносиоцу нису упућени никакви налози којима се захтева додатно објашњење, или употпуњавање иницијалног поднеска. Такође, ни сам подносилац није Комисији накнадно и самоиницијативно доставио било какву додатну документацију у функцији допуне, или побољшања квалитета свог поднеска од 25. маја о.г. Пред Комисијом је од стране подносиоца пријаве, истовремено са подношењем пријаве, постављен издвојен и образложен захтев који се односи на заштиту података, а који је оцењен као основан и у складу са чл. 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), на основу чега је Председник Комисије одлучио закључком број 6/0-02-427/2016-4 од 15. јуна 2016. године, уз одређивање заштите података као у изреци донетог закључка. Благовремено и у целости подносилац пријаве извршио је обавезу плаћања таксе за издавање овог решења, што је утврђено ставом II диспозитива. Од стране подносиоца пријаве Комисији је предложено да о предметној концентрацији одлучи доношењем решења у скраћеном поступку, уз наведене разлоге за давање таквог предлога.

Предметна пријава поднета је у свему у складу са Законом, који даје могућност да иста буде поднета Комисији и на основу потписаног Писма о намерама, којим заинтересоване стране обострано исказују постојање озбиљне намере за приступање одређеном међусобном пословном односу, чијом реализацијом настаје концентрација у смислу Закона. Управо тако поступљено је и у овом конкретном случају, па је пријава поднета непосредно након што су релевантни учесници потписали [...] <sup>1</sup> Писмо о намерама, које је Комисији достављено у интегралном облику и у двојезичној (српско/енглеској) верзији текста овог документа. Комисија је након упознавања са његовом формом и садржајем исти квалификовала као валидан акт о концентрацији, односно прихватљив правни основ подношења пријаве предметне концентрације. На основу утврђеног чињеничног стања, Комисија је предметну пословну трансакција дефинисала као концентрацију из члана 17. став 1. тачка 2) Закона, којом подносилац пријаве стиче искључиво власништво над укупним капиталом циљног друштва, а по том основу и појединачну контролу над њим. Тиме се претходна форма контроле над циљним друштвом (заједничка, у којој је подносилац пријаве био само један од равноправних вршилаца таквог облика контроле), сада – по основу спровођења ове концентрације, трансформише у појединачну контролу. Испуњеност услова за

---

<sup>1</sup> Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...], или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

подношење пријаве предметне концентрације Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење, утврђена је на основу достављених података о висини годишњих прихода оних друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, а који су остварени у 2015. години која претходи години подношења пријаве. Увидом у ову врсту показатеља, констатовано је да су у конкретном случају истовремено испуњена чак оба од алтернативних услова за подношење пријаве концентрације из члана 61. Закона. Конкретно, збир заједничких годишњих прихода подносиоца пријаве и циљног друштва у 2015. години био је на тржишту Републике Србије већи од 20 милиона ЕУР, при чему је сваки од наведених учесника појединачно остварио годишњи приход у референтној години већи од 1 милион ЕУР. Такође, њихови приходи остварени на глобалном (светском) тржишту, вишеструко су већи од оних који су прописани чланом 61. Закона, при чему је сваки од ових учесника појединачно остварио годишњи приход у Републици Србији, већи од 10 милиона ЕУР. У смислу свих овде изнетих чињеница које се односе како на природу ове трансакције, тако и на висину годишњих прихода које су реализовали њени учесници, констатује се да је подносилац пријаве правилно поступио када је ову пословну трансакцију пријавио Комисији, која је о дозвољености њеног спровођења одлучила овим решењем.

У наставку текста образложења одлуке Комисије, указује се на главне карактеристике пословне активности сваког од учесника предметне концентрације.

Непосредни подносилац предметне пријаве, члан је и део велике међународне пословне групе (Johnson Controls група), којом управља америчко друштво „Johnson Controls Inc“, са седиштем у Милвокију (матично друштво групе). Подносилац пријаве доставио је Комисији одређене информације које се односе на ово америчко друштво (на пример да је оно листирано на њујоршкој берзи, или да је власничка структура тог друштва прилично уситњена, при чему степен њене атомизације иде дотле да ниједан од акционара друштва нема појединачни удео већи од неколико процената). Комисија сматра да ова врста достављених података, који се налазе у документацији предмета, има пре свега, или искључиво општу информативну вредност, те да није била од утицаја на карактер одлуке Комисије у овом поступку, због чега се такви подаци у даљем тексту овог образложења, неће додатно третирати, нити коментарисати. Иначе, група којој припада подносилац ове пријаве, глобално гледано активна је у неколико пословних сегмената. Први од њих је аутомобилска индустрија где су поједини чланови групе, односно друштва укључена у ову групу, учесници у производњи различитих делова за аутомобиле (ауто седишта, врата и инструмент табле, унутрашња електроника). Други пословни сегмент активности Johnson Controls групе, тиче се енергетских решења. Конкретније, тај део пословних активности, односи се на производњу оловних стартних акумулатора, напредних оловних акумулатора за возила са старт-стоп системом, као и литијум-јонских акумулатора за хибридна и електрична возила. Последњи домен активности ове групе, тиче се производње опреме, контроле и пружања услуга за системе грејања, вентилације, климатизације, расхлађивања и безбедносне системе. Размере глобалних активности Johnson Controls групе, према оцени Комисије најбоље илуструје податак да она обезбеђује снабдевање купаца у чак 150 замаља који су корисници производа и услуга ове групе, као и да својом укупном активношћу

генерише светски годишњи приход, који је у 2015. години износио око 33,2 милијарде ЕУР.

Наведена пословна група, осим домаћег друштва „JСММ Automotive d.o.o.“ у коме пре концентрације има равноправни сувласнички удео са другим чланом друштва, од кога ће пријављеном трансакцијом преузети његов целокупни удео и постати једини власник и члан овог домаћег (циљног) друштва, има у Републици Србији и повезано друштво „Johnson Controls Automotive d.o.o.“ (у даљем тексту: Johnson Controls Србија). Ово домаће друштво основано је 2011. године, регистровано је под матичним бројем 20723670, а као свој претежни предмет пословања има „производњу осталих делова и додатне опреме за моторна возила“ (шифра: 2932). Оправдано је закључити да је једини реални власник наведеног домаћег друштва, заправо Johnson Controls група. Таква констатација одређена је чињеницом да су оба инострана правна лица која формално „граде“ власничку структуру друштва Johnson Controls Србија, заправо чланови исте (Johnson Controls) групе. Први – већински члан (са уделом од 70,87%) домаћег друштва Johnson Controls Србија, јесте Johnson Controls Investments (UK) Limited из Велике Британије, док је његов мањински члан (са уделом од 29,13% у власништву Johnson Controls Србија), друштво Johnson Controls Tolling GmbH & Co.KG из Немачке. Johnson Controls Србија део је сектора Johnson Controls групе, чији је фокус производња супериорних аутомобилских седишта, која утичу на увећавање вредности сваке марке возила. Домаће друштво о коме су претходно изнети неки од података који га карактеришу, управља фабриком која је произвођач ауто седишта и налази се у Крагујевцу. Монтажа и испорука аутомобилских седишта [...], чини садржај пословне и производне активности коју обавља друштво Johnson Controls Србија.

Предмет преузимања у пријављеној концентрацији јесте домаће друштво „JСММ Automotive d.o.o.“ (у даљем тексту: JСММ Automotive, или циљно друштво), у коме ће подносилац пријаве спровођењем предметне концентрације постати његов једини власник, који ће када ова трансакција буде окончана, поседовати 100% удела у циљном друштву. Циљно друштво са матичним бројем 20736917 и регистрованим седиштем у Крагујевцу, основано је као друштво заједничког улагања, које је у својој иницијалној форми власнички конституисано као двочлано друштво. Његови чланови са равноправним сувласничким уделима, (сваки са по 50%), били су „Johnson Controls Automotive S.r.l“ (овде подносилац пријаве) и италијанско друштво „Plastic Components and Modules Automotive S.P.A.“ Ово друштво заједничког улагања, чије је оснивање одобрила Комисија својим решењем бр. 6/2-02-24/2012-3, основано је у циљу олакшавања сарадње између друштава Johnson Controls Италија и друштва Magneti Marelli, ангажованих у производњи унутрашњих аутомобилских делова. Створено друштво заједничког улагања управљало је, преко својих равноправних чланова фабриком у Крагујевцу, која производи унутрашње аутомобилске компоненте. Та фабрика учествује у производњи у даљем тексту специфицираних унутрашњих ауто компоненти, а то су: инструмент табле, подне конзоле, оплате врата, и задња крила. Након што овде наведени делови буду израђени, они се од стране њиховог произвођача испоручују [...]. На тај начин JСММ Automotive као циљно друштво у предметној концентрацији, наступа као добављач сопствених производа само за [...] Конкретни подаци о пословним и финансијским резултатима које је у претходној

(2015.) календарској години остварило друштво JСММ Automotive, достављени су Комисији од стране подносиоца пријаве. Биланс успеха циљног друштва, показује да је оно у 2015. години остварило укупан приход (израчунат као збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода) од преко 4 милијарде динара (око 33 милиона ЕУР). На основу расположивих упоредних показатеља о приходима овог друштва који су остварени у 2014. години (а када су они износили преко 4,8 милијарди динара), закључено је да су реализовани приходи циљног друштва у претходној години заостајали за око 17% у односу на приход који је оно остварило у 2014. години.

Комисија је размотрила и усвојила предлог дефиниције релевантног тржишта производа, који је за потребе овог поступка доставио подносилац пријаве. Приликом оцене прихватљивости датог предлога, Комисија је пошла од природе предметне концентрације, која се односи искључиво на промену облика контроле над циљним друштвом. У конкретном случају та контрола ће се из заједничке (у чијем је вршењу и до сада – заједно са другим чланом циљног друштва учествовао подносилац ове пријаве), трансформисати у појединачну контролу подносиоца пријаве над домаћим друштвом JСММ Automotive. Оно је пре неколико година почело са радом као заједничко улагање у Републици Србији, чији је „задатак“ био да олакша и унапреди сарадњу друштава оснивача у управљању крагујевачком фабриком за производњу претходно наведене структуре унутрашњих ауто делова. Чињеница да је структура таквих ауто делова хетерогена по врсти и њиховој функцији, односно намени, може бити аргумент који подржава приступ да се тржиште производње ауто делова као генеричко тржиште, у одређеним случајевима и када за такво поступање постоји оправдани разлог, додатно сегментира. То значи да се у оквиру шире дефинисаног релевантног тржишта производа, могу одредити и ужа релевантна тржишта производа (у конкретној ситуацији таква ужа тржишта производа, могу бити дефинисана као тржишта производње појединих конкретних ауто делова - као што су инструмент табле, оплате врата, подне конзоле). За сваки од ових производа – ауто делова, подносилац пријаве је Комисији доставио опис њихове основне функције у аутомобилу, о чему се одговарајући подаци налазе у списима предмета. У односу на све претходно изнето, становиште је Комисије да приступ у ширини дефинисаног релевантног тржишта у овом поступку, није од важности за оцену ефеката спровођења ове концентрације на конкуренцију. Како се у конкретном случају ради о промени квалитета контроле над циљним друштвом на начин који је раније објашњен и описан, то реализовањем ове концентрације неће наступити било каква врста поремећаја, или проблема у области конкуренције, каква оцена важи за услове како ширег, тако и ужег приступа у дефинисању релевантног тржишта. Из овде изнесених разлога, Комисија сматра да се релевантно тржиште производа за потребе ове пословне трансакције, може дефинисати као (целокупно) тржиште за ауто делове. Подносилац је у својој пријави реферисао на одређене предмете из праксе рада Европске комисије, а у вези коришћених критеријума применом којих је вршена додатна атомизација тржишта ауто делова (као ширег), на ужа релевантна тржишта производа (на пример, као посебна тржишта могу се издвојити тржиште ауто делова и система за лака, односно тешка возила, између којих постоје разлике у цени, техничким карактеристикама, као и опреми и

стручном знању које се користи за њихову монтажу). JСММ Automotive производи компоненте само за лака возила. Даљи основ поделе тржишта за ауто делове на ужа релевантна тржишта, може бити и то коме су такви делови намењени. То са једне стране могу бити произвођачи оригиналне опреме, односно аутомобилски произвођачи, који набављене делове користе у производњи својих возила, док се са друге стране резервни делови могу продавати и на независном постпродајном тржишту, на коме се снабдевају независни ауто сервиси и трговци на мало аутомобилским компонентама [...]. Овој врсти достављених података, Комисија је дала искључиво општи информативни карактер, а у смислу сагледавања иностране праксе коришћене у упоредним случајевима. При томе, такве информације нису биле од важности за карактер одлуке Комисије у овом поступку. Комисија истиче да JСММ Automotive као циљно друштво у предметној концентрацији, производи [...]. Другим речима, оно је, како је то и претходно указано, добављач својих производа [...]. Унутрашњи ауто делови које наведени купац преузима од свог добављача, склапају се само током производње нових возила и исти генерално нису доступни на независним постпродајним тржиштима.

У погледу дефинисања релевантног географског тржишта за потребе овог поступка, Комисија је мишљења да у конкретној ситуацији и из разлога који се наводе у наставку текста образложења, ово тржиште треба дефинисати као тржиште Републике Србије, а не као наднационално тржиште, а што као праксу поступања Европске комисије истиче подносилац пријаве.

На основу укупно утврђеног чињеничног стања, на које је претходно указано, Комисија је оценила да предметна концентрација на релевантном тржишту производа како је оно у овом поступку дефинисано, неће довести до било каквих негативних конкурентских ефеката у Републици Србији. Последице спровођења предметне концентрације, којом се контрола над циљним друштвом мења из заједничке у појединачну, Комисија је ценила искључиво у географском оквиру тржишта Републике Србије. И поред аргумената који су од стране подносиоца пријаве изнети и интерпретирани у садржају предметне пријаве, а односе се на став да ово релевантно тржиште производа у географском смислу треба сматрати наднационалним, Комисија је исто, како је на то већ указано, дефинисала као национално, а што је учињено из неколико разлога. Први од њих тиче се надлежности Комисије у смислу територијалне примене Закона (члан 2.). Даље, циљно друштво је домаће правно лице, које ће након промене облика контроле над њим, наставити да на исти начин „сервисира“ свог [...], односно да наступа као његов добављач горе описаном структуром компоненти и ауто делова. Такође, Комисија на основу достављене документације коришћене у овом поступку, није располагала никаквим конкретним подацима који су индикативни за утврђивање главних карактеристика међународног тржишта ауто деловима (у дескриптивној форми достављене су информације које се односе на праксу рада ЕК, а према којима се географска дистанца између добављача резервних делова и произвођача аутомобила, не може сматрати одлучујућим чиниоцем за дефинисање географске границе тржишта - будући да се тендери за снабдевање расписују на нивоу ЕЕП-а, као и да нису примећене било какве преференције домаћих у односу на остале произвођаче; сем тога, наводи се да трошкови транспорта нису препрека за ангажовање интернационалних добављача аутомобилских компоненти за

произвођаче оригиналне опреме). Коначно, према оцени Комисије, питање стриктног дефинисања релевантног географског тржишта у конкретној ситуацији није нужно. То значи да питање такве дефиниције може остати и отворено, будући да спровођење предметне концентрације, без обзира на географски обим тржишта не доводи, како је већ указано, ни до каквих проблема у области конкуренције, због чега се ова концентрација оправдано сматра дозвољеном, па је одлучено као у ставу првом изреке.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона, као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

#### **Упутство о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**П. О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ**  
**Марко Обрадовић, члан Савета Комисије**