



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-467/2016-8
Датум: 30. јуни 2016. године
Београд

Члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције бр. 1/0-06-474/2016-1 од 14. јуна 2016. године, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ бр. 33/97, 31/01 и “Службени гласник РС“ бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/11), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-467/2016-1 коју је, преко директора Ружице Корен и регистрованог заступника Слађане Стојковић, дана 10. јуна 2016. године поднело друштво „PHOENIX Pharma d.o.o.“, са регистрованим седиштем на адреси ул. Боре Станковића бр. 2 11030 Београд – Макиш, Република Србија, дана 30. јуна 2016. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране друштва „PHOENIX Pharma d.o.o.“, са регистрованим седиштем на адреси ул. Боре Станковића бр. 2 11030 Београд – Макиш, Република Србија, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије, под матичним бројем 07517807, над Друштвом за информатички инжењеринг „Pragmatic-IT d.o.o.“, са регистрованим седиштем на адреси ул. Кнеза Милоша бр. 83, Београд, Република Србија, и матичним бројем 17489046, до чега долази куповином 100% удела које у овом друштву пре спровођења концентрације поседује дотадашњи једини члан и власник друштва „Pragmatic-IT d.o.o.“.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је друштво „PHOENIX Pharma d.o.o.“, као подносилац пријаве концентрације, дана 10. јуна 2016. године у целости извршило обавезу плаћања таксе за издавање овог решења, уплатом износа од 3.086.072,50 (словима: тримилionaосамдесетстхиљадаседамдесетдва и 50/100) динара на динарски рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства финансија.

Образложење

Домаће друштво „PHOENIX Pharma d.o.o.“ из Београда (у даљем тексту: PHOENIX, или подносилац пријаве), преко директора друштва Ружице Корен и регистрованог заступника Слађане Стојковић, поднело је 10. јуна 2016. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава), која је у Комисији заведена под пријемним бројем 6/0-02-467/2016-1. Поступањем по налогу Комисије којим је затражено достављање додатних података и информација, подносилац је предметну пријаву допуном број 6/0-02-467/2016-5, од 24. јуна 2016. године, учинио у свему потпуном, јасном и у свим њеним деловима усаглашеном са чл. 3 Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба). Подносилац пријаве је пред Комисијом поставио издвојен и образложен захтев који се односи на заштиту одређених података који су садржани у пријави. У том захтеву одређени су подаци чија се заштита тражи, а сам захтев Комисија је квалификовала као основан и оценила да је исти у складу са чл. 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон). О поднетом захтеву одлучено је закључком број 6/0-02-467/2016-7 од 28. јуна 2016. године, уз одређивање заштите података као у изреци донетог закључка. Благовремено и у целости подносилац пријаве извршио је обавезу плаћања таксе за издавање овог решења, што је утврђено ставом II диспозитива. Од стране подносиоца пријаве Комисији је предложено да о предметној концентрацији одлучи доношењем решења у скраћеном поступку, уз наведене разлоге за давање таквог предлога.

Законом је дата могућност да пријава концентрације буде поднета Комисији и у раној фази конкретне и намераване пословне трансакције, односно пре закључења трансакционог уговора, што је прописано чланом 63. Закона. У конкретном случају, предметна пријава поднета је на основу потписаног Писма о намерама, којим су заинтересоване стране обострано исказале постојање озбиљне намере за приступање одређеном међусобном пословном односу, чијом реализацијом настаје концентрација у смислу Закона. Управо тако поступљено је и у овом конкретном случају, па је пријава поднета непосредно након што су релевантни учесници потписали [...] ¹ Писмо о намерама, које је Комисији достављено у целовитом облику и у двојезичној (српско/енглеској) верзији овог документа. Комисија је након упознавања са његовом формом и садржајем исти оценила као валидан акт о концентрацији, односно прихватљив правни основ подношења пријаве предметне концентрације, што сугерише закључак да је пријава поднета у свему у складу са Законом. На основу утврђеног чињеничног стања, Комисија је предметну пословну трансакција дефинисала као концентрацију из члана 17. став 1. тачка 2) Закона. По основу реализовања пријављене концентрације, подносилац пријаве стиче искључиво власништво над укупним капиталом циљног друштва. Преузимањем 100% удела у друштву „Pragmatic-IT d.o.o.“, PHOENIX успоставља и појединачну контролу над овим домаћим

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...], или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

друштвом. Испуњеност услова за подношење пријаве предметне концентрације Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење, утврђена је на основу достављених података о висини годишњих прихода оних друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, а који су остварени у 2015. години која претходи години подношења пријаве. Подаци о годишњим приходима читаве PHOENIX групе како на светском тржишту, тако и на тржишту Републике Србије, достављени су Комисији и налазе се у документацији предмета. На исти начин поступљено је и када је реч о приходима које је на годишњем нивоу остварило циљно друштво. У смислу овде изнетих чињеница које се односе како на природу пословне трансакције пријављене Комисији, тако и на висину годишњих прихода које су у релевантном периоду остварили њени учесници, утврђено је да је у конкретном случају друштво PHOENIX поступило на исправан начин када је ову пословну трансакцију пријавило Комисији, ради одлучивања о дозвољености њеног спровођења.

Подносилац пријаве, члан је и део велике међународне фармацеутске пословне групе (PHOENIX групе), на чијем се челу као матично друштво читаве групе налази немачка компанија Phoenix Pharmahandel GmbH & Co KG, са седиштем у Манхајму. Пословна активност ове групе која је учесник у трговини фармацеутским производима и медицинским средствима у 25 земаља широм Европе, „везана“ је за област велепродаје, дистрибуције и малопродаје наведене структуре производа. У домену велепродаје група управља са 152 дистрибутивна центра у 25 земаља Европе и снабдева апотеке и здравствене установе лековима и другим медицинским средствима. У својој малопродајној активности, PHOENIX група учествује са мрежом од 1600 сопствених апотека, које су распоређене у 12 европских земаља. Коначно, група подносиоца пријаве активна је у 19 земаља у пружању услуга логистике фармацеутској индустрији, што подразумева да у име произвођача управља не само стандардним лековима и фармацеутским производима, већ и оним производима који су на посебном температурном режиму, као и наркотицима. На светском тржишту, PHOENIX група остварила је у 2015. години приход од око 28,5 милијарди ЕУР, док је на тржишту Србије њен приход износио око 318 милиона ЕУР. У генерисању наведеног годишњег прихода PHOENIX групе на тржишту Републике Србије, осим непосредног подносиоца ове пријаве (PHOENIX), учествовала су и друга друштва која се сматрају повезаним друштвима PHOENIX групе, о којима се наводе конкретни подаци у наставку текста овог образложења. Сам подносилац пријаве (PHOENIX) је домаће друштво, које је основано 1990. године и регистровано је за трговину на велико фармацеутским производима. Увидом у власничку структуру овог домаћег друштва, утврђено је да се ради о вишечланом друштву у коме највећи сувласнички удео (од 86,75%) има инострано правно лице - друштво које је члан PHOENIX групе из Аустрије - PHOENIX PIB Austria Beteiligungs GmbH. Остали чланови подносиоца пријаве су четири домаћа физичка лица, свако са појединачним сувласничким уделом од по 2,87%, док једно физичко лице у власничкој структури друштва PHOENIX, учествује са уделом од 1,77%. Ово друштво остварило је у 2015. години приход од око 32,6 милијарди динара (који износ представља збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода), што износи око 263

милиона ЕУР. Подносилац пријаве под својом непосредном контролом има два зависна домаћа друштва („Европа Lek Pharma“ и „Ino-Pharm“), која као предмет пословања имају „трговину на велико фармацеутским производима“ и у сваком од њих је власник 100% удела. Остала домаћа друштва која су регистрована и активна у Републици Србији, а сматрају се повезаним друштвима са РНОЕNIX групом, јесу „Transmed Transport“ д.о.о. из Београда, које учествује у пословима транспорта и доставе фармацеутских производа крајњим корисницима. Група подносиоца пријаве учествује и у малопродајној активности фармацеутским производима на тржишту Републике Србије, преко друштва „Вену“ д.о.о. из Београда. Ово вишечлано домаће друштво, у већинском је власништву (70%) аустријског друштва РНОЕNIX RIB Austria Beteiligungs GmbH, које је већински члан и подносиоца ове пријаве. Друштво „Вену“ је власник 100% удела у Здравственој установи Апотека Вену (коју чини ланац од 102 апотеке), као и власник 100% удела у Здравственој установи Апотека Betty.

Предмет преузимања у пријављеној концентрацији јесте привредно друштво за информатички инжењеринг „Pragmatic-IT d.o.o.“, са регистрованим седиштем у Београду и матичним бројем 17489046 (у даљем тексту: Pragmatic, или циљно друштво). У циљном друштву ће подносилац пријаве спровођењем предметне концентрације постати његов једини члан, власник и вршилац контроле над истим. Према подацима садржаним у Изводу (АПР-а) о регистрацији привредног субјекта, као датум његовог оснивања наведен је 25. јун 2003. године. Претежна делатност циљног друштва јесте „рачунарско програмирање“ (шифра: 6201). Друштво је конституисано као једночлано, а његов оснивач и једини члан са 100% удела, јесте физичко лице Борис Бокун. Поред израде рачунарских програма што је примарна делатност циљног друштва, оно се бави и саветодавним пословима и пружањем услуга на подручју информатичких технологија, у који опсег активности спада и услужно програмирање за друга лица (outsourcing). Циљно друштво израдило је неколико рачунарских система који се користе као пословне апликације за вођење робно-материјалног, магацинског и финансијског пословања, те управљање производњом. Pragmatic нема регистрована зависна друштва у Републици Србији. Комисији су достављени подаци о групи највећих добављача циљног друштва, као и о његовим највећим купцима. Поред идентитета сваког од добављача/купаца, достављени су и подаци о појединачној вредности реализованих годишњих набавки/продаја и исти се налазе у документацији предмета. [...]. Специфичност услужне активности циљног друштва, која се у основи своди на израду компјутерских програма и пружање услуга у домену информационих технологија, детерминише и начин дистрибуције овакве врсте услуга до њеног корисника. Наиме, корисник овакву врсту услуге остварује, или путем посете пружаоца услуге купцу и инсталацијом на циљним информатичким инфраструктурама купца, или инсталацијом преко интернета. Дистрибуција је властита и врше је запослени циљног друштва. Обим послова и услуга дефинише се уговорима са купцима. Комисија је као индикацију обима услуга које је циљно друштво пружило корисницима својих услуга, користила доступне информације које се односе на вредност услуга које су извршене за потребе појединих купаца. [...]. Сем тога, расположиви подаци о висини оствареног годишњег прихода друштва Pragmatic у

2015. години, опредељују закључак да се циљно друштво сматра малим учесником на релевантном тржишту производа/услуга одређеном за потребе овог поступка, на коме је ово друштво активно кроз обављање своје основне делатности, а о чему ће више појединости бити изнето у наставку овог образложења.

Профил циљног друштва (као друштва за информатички инжењеринг) и његова стварна делатност која се односи на израду рачунарских програма, јесу кључне чињенице од којих је пошао подносилац пријаве приликом давања предлога дефиниције релевантног тржишта производа, за потребе овог поступка. Комисија је оценила прихватљивим предлог да се као релевантно тржиште производа одреди тржиште израде рачунарских програма. Комисија констатује да у иницијалном поднеску, нису достављени никакви подаци, нити процене о укупној величини овог тржишта, учесницима на њему, као ни процене позиције циљног друштва и његових највећих конкурената на претходно опредељеном релевантном тржишту. Због тога је подносиоцу пријаве наложено да у овом делу изврши допуну пријаве у циљу отклањања констатованих недостатака, на који начин је од стране подносиоца пријаве у остављеном року и поступљено. У допуни пријаве бр. 6/0-02-467/2016-5 од 24. јуна о. г., подносилац пријаве наводи између осталог и неке од разлога, због којих је тешко извршити пецизну процену овог тржишта. Указано је на то да компаније које се баве истом стварном делатношћу (израдом рачунарских програма и пласманом софтверских решења заинтересованим корисницима), послују под различитим шифрама делатности (најчешће су то шифре 6201 – „рачунарско програмирање“, 6202 – „консултантске делатности у области информационе технологије“, 6209 – „остале услуге информационе технологије“, као и бројне друге у пријави наведене шифре делатности, под којима послују компаније које у свом пословном портфолију реално садрже исте активности које чине активност циљног друштва). Наведен је и други разлог који отежава прецизност у квантификацији овде дефинисаног релевантног тржишта производа. Њега чини то што је у обухват овог тржишта укључена и производња и продаја на тржишту Републике Србије (као дефинисаном релевантном географском тржишту) тзв. ERP система. ERP (Enterprise resource Planning) јесте процес у коме се планирају пословни ресурси у корпорацијама. У спровођењу тог процеса обично је укључен неки пословни информациони систем, тј комерцијални софтверски пакет за велика предузећа. Подносилац пријаве је одабиром само неколико компанија које се баве израдом и продајом ERP система у Србији, преко доступних података о оствареним приходима тих друштава, одредио вредност дефинисаног релевантног тржишта производа. Податак о томе који је табеларно представљен у допуни пријаве од 24. јуна 2016. године, према схватању Комисије није (због непотпуности) реална слика величине дефинисаног релевантног тржишта, јер је исто одређено на узорку кога чини само мали део изабраних и препознатих учесника активних на дефинисаном релевантном тржишту у односу на њихов укупан број. Због тога, достављени табеларни преглед, са становишта његовог садржаја, може бити употребљен само за „препознавање“ положаја циљног друштва на дефинисаном релевантном тржишту производа. Pragmatic као циљно друштво у предметној концентрацији у сваком случају има изразито мали тржишни удео. Тај удео, када се одређује на начин како је у овој пријави поступио њен

подносилац, односно на обухвату релевантног тржишта од само неколико друштава, достиже 3% до 4%, нереалан је и вишеструко прецењен. Да је то тако потврђује проширивање листе учесника активних на релевантном тржишту, онако како је то учинио подносилац пријаве. Наиме, када се списку учесника из полазне табеле (која је Комисији достављена уз допуну пријаве), додатно прикључе само три друштва (а има их неупоредиво већи број), која се баве пласманом иностраних ERP система на тржишту Републике Србије, тржишни удео циљног друштва у том случају значајно је мањи (и реалнији) у односу на претходно наведене величине и изражава се у промилима, као што то потврђују и елементи раније поменуте и Комисији достављене табеле. Друштва – учесници на релевантном тржишту која је издвојио подносилац пријаве по критеријуму висине оствареног годишњег прихода и која се по том основу рангирања могу сматрати носиоцима лидерске позиције на опредељеном релевантном тржишту су: Preduzeće za informatički inženjering S & T SERBIA Beograd, Privredno društvo za proizvodnju, promet i zastupanje - Serbian Business Systems Beograd, Preduzeće za projektovanje i izradu informatičkih sistema – AD Soft Beograd, Društvo za informatički inženjering - ИВ Beograd, Društvo za konsalting, inženjering i zastupanje u oblasti informatičkih i komunikacionih tehnologija – Europos Beograd. Комисија задржава резерву према подацима који су јој достављени, а односе се на висину удела за наведена друштва. Разлог за то јесте тај што су такви удели изведени из непотпуне упоредне базе, а претходно су наведена објективна ограничења која су томе водила. Међутим, све то не доводи у питање тачност оцене која се односи на квалификацију тржишне позиције циљног друштва на опредељеном релевантном тржишту и констатацију Комисије да је његов тржишни удео на овом тржишту потпуно симболичан.

Како стицалац контроле над циљним друштвом није учесник на овде дефинисаном релевантном тржишту, то спровођење предметне концентрације неће за свој резултат имати никакво повезивање, односно здруживање појединачних снага друштава учесника концентрације, нити промену удела какав на том тржишту има друштво Pragmatic пре спровођења концентрације. Једина последица спровођења предметне концентрације, јесте промена вршиоца контроле над циљним друштвом и то на начин што једини члан овог друштва уместо претходног члана (физичког лица) сада постаје правно лице (овде подносилац пријаве). Садржајем саме пријаве, њен подносилац је определио пословни мотив за спровођење пријављене концентрације, односно преузимање циљног друштва. Кроз додатни развој и унапређење стеченог софтверског решења, подносилац пријаве очекује да даље унапреди своје пословање и обезбеди бољи квалитет услуга својим клијентима. Подносилац пријаве сматра и очекује да ће спровођењем ове концентрације утицати на побољшање и модернизацију ланца снабдевања тржишта фармацеутским производима (ефикасније снабдевање апотека, боље управљање залихама, унапређење процеса наручивања), на који начин би била унапређена и доступност лекова и осталих производа из фармацеутског асортимана крајњим корисницима, односно пацијентима. На основу укупно утврђеног чињеничног стања, на које је претходно указано, Комисија је оценила да предметна концентрација неће узроковати значајно ограничавање,

нарушавање или спречавање конкуренције на тржишту Републике Србији, због чега се оправдано сматра дозвољеном, па је одлучено као у ставу првом изреке.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона, као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

П. О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ
Марко Обрадовић, члан Савета Комисије