



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-512/2016-4
Датум: 3. августа 2016. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-512/2016-1, коју је 8. јула 2016. године поднело привредно друштво „Boehringer Ingelheim International“ GmbH, са седиштем на адреси Binger StraÙe 173, 55216 Ингелхајм, Немачка, преко пуномоћника адвоката Тијане Којовић, из адвокатске канцеларије „BDK Advokati“, Мајке Јевросиме 23, Београд, дана 3. августа 2016. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране друштва „Boehringer Ingelheim International“ GmbH, са седиштем на адреси Binger StraÙe 173, 55216 Ингелхајм, Немачка, матични број HRB 21063, над пословањем друштва „Sanofi“, 54, rue La Boétie, Париз, Француска, матични број 39503084400116, које се односи на производе за заштиту здравља животиња, и то стицањем 100% удела у друштвима „Merial Inc.“, са седиштем на адреси 3239 Satellite Blvd, GA 30096, Далут, Минесота, САД, матични број J419232, „Merial S.A.S.“, са седиштем на адреси 29 Avenue Tony Garnier, Лион, Француска, матични број 590 800 215 00170, „Merial Participations S.A.S.“, са седиштем на адреси 54, rue la Boetie, 75008, Париз, Француска, матични број 345 239 743 00072, као и куповином имовине неопходне за пословање које се односи на производе за заштиту здравља животиња.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве уплатио 3.083.545,00 (тримилионаосаммдесеттритхиљадепетсточетрдесетпет) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, отворен код Управе за трезор Министарства финансија Републике Србије, што одговара прописаној висини таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „Boehringer Ingelheim International“ GmbH, са седиштем на адреси Binger StraÙe 173, 55216 Ингелхајм, Немачка, матични број HRB 21063 (даље у тексту: подносилац пријаве или „Boehringer Ingelheim International“), поднело је

Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 8. јула 2016. године, преко пуномоћника адвоката Тијане Којовић, из адвокатске канцеларије „BDK Advokati“, Мајке Јевросиме 23, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-512/2016-1.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције (даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података и информација чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је делимично усвојила поднети захтев и 1. августа 2016. године донела Закључак о заштити података број 6/0-02-512/2016-3.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, привредно друштво „Boehringer Ingelheim International“ бави се истраживањем и развојем, производњом и продајом фармацеутских производа, првенствено лекова који се издају на рецепт, производа за заштиту здравља људи, биофармацеутских производа, као и производа за заштиту здравља животиња. Ова фармацеутска компанија, у породичном власништву, послује у оквиру групе коју чини више од 145 зависних друштава у свету која запошљавају око 47.700 запослених. Матично друштво ове групе је друштво „С. Н. Boehringer Sohn AG & Co. KG“, чији једини члан је друштво „Boehringer AG“.

Делатност групе „Boehringer Ingelheim“ која се односи на производе за заштиту здравља животиња обавља се преко зависних друштава која запошљавају више од 3000 запослених, и која се баве развојем, производњом и продајом иновативних вакцина и других фармацеутских производа за кућне љубимце и друге животиње. Продајом производа за заштиту здравља животиња, ова група је у 2015. години остварила приход од око 1,3 милијарде евра, што чини 8-9% укупних прихода које је продајом остварила ова група.

У Републици Србији, друштво „Boehringer Ingelheim International“ послује преко зависног друштва „Boehringer Ingelheim Serbia“ д.о.о., са седиштем на адреси Милентија Поповића 5а, Нови Београд, матични број 20579056, чија је претежна делатност veleпродаја фармацеутских производа, као и преко регистрованог представништва „Boehringer Ingelheim Pharma Ges mbH predstavništvo Beograd“, Милентија Поповића 5а, Нови Београд, матични број 29001294, које се бави осталим услужним активностима подршке пословању.

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над пословањем друштва „Sanofi“, 54, rue La Boétie, Париз, Француска, матични број 39503084400116, које се односи на производе за заштиту здравља животиња, и то стицањем 100% удела у друштвима „Merial Inc.“, са седиштем на адреси 3239 Satellite Blvd, GA 30096, Далут, Минесота, САД, матични број J419232, „Merial S.A.S.“, са седиштем на адреси 29 Avenue Tony Garnier, Лион, Француска, матични број 590 800 215 00170, „Merial Participations S.A.S.“, са седиштем на адреси 54, rue la Boetie, 75008, Париз, Француска, матични број 345 239 743 00072, као и куповином имовине неопходне за пословање које се односи на производе за заштиту здравља животиња.

Друштво „Sanofi“ је фармацеутска компанија која се бави истраживањем, развојем, производњом и продајом фармацеутских производа, конкретно лекова, вакцина за људе и производа за заштиту здравља животиња. Ово друштво је матично друштво групације која обухвата око 400 зависних друштава, која запошљавају више од 110.000 запослених, у више од 100 земаља. У Републици Србији, друштво „Sanofi“ има једно зависно друштво – „Sanofi-Aventis“ д.о.о., са седиштем на адреси Шпанских бораца 3/VI, Нови Београд, матични број 20231556, чија је претежна делатност „делатност рекламних агенција“.

У оквиру групације „Sanofi“, пословањем које се односи на производе за заштиту здравља животиња (даље у тексту: циљно пословање), баве се друштва из групе „Merial“, која су под контролом компаније „Merial Inc.“, чија је претежна делатност производња и маркетинг производа за негу здравља, фармацеутских производа, и вакцина за животиње, компаније „Merial S.A.S.“, чија је претежна делатност истраживање, развој, и производња ветеринарских фармацеутских вакцина, као и компаније „Merial Participations S.A.S.“, чија је претежна делатност неспецијализована продаја хране (даље у тексту: циљна друштва). Друштва из групе „Merial“, која има седиште у Француској (у Лиону), запошљавају око 6600 запослених, у више од 150 земаља, и баве се производњом различитих производа и вакцина за кућне љубимце, домаће животиње и дивље животиње, првенствено анестетичких, антипаразитских, антимицробних, кардиоваскуларних, гастроинтестиналних, и респираторних лекова, као и вакцина против вирусних и бактеријских болести. У Републици Србији, групација „Merial“ нема зависна друштва и не обавља производњу, а своје производе продаје преко трећих лица – велетрговаца, односно дистрибутера.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију јесте Уговор о купопродаји пословања друштва „Sanofi“ које се односи на производе за заштиту здравља животиња, закључен 26. јуна 2016. године, између друштва „Sanofi“, као продавца, и друштва „Boehringer Ingelheim International“, као купца. Овим уговором је предвиђено да подносилац пријаве стекне циљно пословање друштва „Sanofi“, и то стицањем 100% у циљним друштвима, и последично стицањем посредне контроле у свим зависним друштвима циљних друштава, као и стицањем имовине осталих зависних друштава друштва „Sanofi“ неопходне искључиво за циљно пословање, која се може сматрати самосталном пословном целином (пословне некретнине и опрему, инвентар, књиге и евиденције, права интелектуалне својине која се користе у пословању, маркетиншке дозволе, пословни уговори, и др.).

Предметна концентрација се реализује као део трансакције између друштава „Boehringer Ingelheim International“ и „Sanofi“, која се односи на међусобну размену имовине ова два друштва. Трансакција којом је друштво „Sanofi“ стекло пословање друштва „Boehringer Ingelheim International“ које се односи на медицинске производе за широку потрошњу, тј. производе за заштиту здравља људи, пријављена је Комисији као посебна концентрација и одобрена је решењем број 6/0-02-489/2016-5, од 15. јула 2016. године.

Спровођењем концентрације, друштво „Boehringer Ingelheim International“ планира да оствари стратешки циљ да постане једно од водећих учесника на тржишту производа за заштиту здравља животиња, да прошири асортиман производа и да уђе на ново тржиште.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2015. години, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2015. години вишеструко већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, као релевантно тржиште производа одређено је тржиште велепродаје вакцина за свиње против свињског цирковируса типа 2. Комисија је на тај начин прихватила дефиницију коју је предложио подносилац пријаве, имајући у виду поделу производа за заштиту здравља животиња на биолошке производе, на фармацеутске производе и на лековите адитиве за храну, као и даљу поделу биолошких производа на вакцине, имуносеруме и колострум производе.

Полазећи од праксе Европске комисије у дефинисању релевантног тржишта у области производа за заштиту здравља животиња, подносилац пријаве сматра да је из ове групе производа потребно издвојити биолошке производе, јер се ради о производима који изазивају имунолошку реакцију против вирусних и бактеријских болести и понекад гљивичних и паразитских инфекција. С обзиром на преклапања у пословању учесника у концентрацији у Републици Србији, Комисија је, уважавајући предлог подносиоца пријаве, прихватила да се из групе биолошких производа, у конкретном случају, могу издвојити вакцине, као производи који се користе да би се животиње заштитиле од потенцијалних будућих инфекција. У оквиру тржишта вакцина за животиње, Комисија је посебно анализирала тржиште вакцина за свиње, полазећи од поделе вакцина према врсти животиња за које се користе (вакцине за преживаре, свиње, живину, коње и домаће животиње). Наиме, већина вакцина које служе за одређену врсту животиње не могу да се користе за друге врсте животиња, чак и када циљају исту болест, па се тако и вакцине за свиње, по правилу, не могу заменити вакцинама за друге врсте животиња.

Тржиште велепродаје вакцина за свиње против свињског цирковируса типа 2 (енг. *PCV2 Vaccines*) одређено је као релевантно тржиште производа (даље у тексту: тржиште PCV2 вакцина), јер је тржиште PCV2 вакцина једино тржиште производа на којем се у Републици Србији преклапа пословање друштва „Boehringer Ingelheim International“ и групе „Merial“, и то у веома ограниченој мери, према наводима подносиоца пријаве. Друштво „Boehringer Ingelheim International“ продаје своје PCV2 вакцине под називом *IngelvacCircoFLEX®*, док група „Merial“ продаје свој производ под називом *Circovac*, као мртву (инактивисану) вакцину.

Комисија је тржиште велепродаје PCV2 вакцина посматрала као јединствено тржиште, без поделе вакцина на моновалентне и мултивалентне (комбо или поливалентне вакцине), с обзиром на број болести које циљају – једну или бар две.

Иако би најуже тржиште производа могло да буде тржиште моновалентних PCV2 вакцина, Комисија није даље сегментирала дефинисано тржиште производа, јер то није било од значаја за оцену ефеката концентрације. При томе, према наводима подносиоца пријаве, постоји висок степен заменљивости између моновалентних и мултивалентних вакцина, а тиме и снажан конкурентски притисак између учесника на овим ужим тржиштима. Комисија није разматрала да ли се у оквиру тржишта велепродаје PCV2 вакцина могу утврдити и друга ужа релевантна тржишта производа, према подели вакцина нпр. на живе и инактивисане вакцине, или на маркер и класичне вакцине, будући да за оцену ефеката пријављене концентрације таква одлука није потребна. Комисија је закључила да концентрација у сваком случају неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, због чега је и дефинисала релевантно тржиште на наведени начин.

Релевантно географско тржиште одређено је као тржиште Републике Србије, што је био и предлог подносиоца пријаве, који сматра да се географско тржиште може одредити као национално, с обзиром на праксу ЕУ и на околности да се продаја производа за заштиту животиња регулише на нивоу сваке земље и да се цене и дистрибуције ових производа разликују у свакој земљи.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве, закључила да ће концентрација незнатно утицати на промену тржишне структуре и да неће утицати на конкуренцију у Републици Србији, јер ће се удео друштва „Boehringer Ingelheim International“ на релевантном тржишту занемарљиво повећати – за мање од [...].¹ Према подацима које је доставио подносилац пријаве и према његовим проценама, учесници на релевантном тржишту су друштво „Boehringer Ingelheim International“, са тржишним учешћем од /50-60/%; друштво „Merck“, односно „MSD“, са тржишним учешћем од /40-50/%; друштво „Sanofi“, односно друштва из групе „Merial“, са тржишним учешћем од /0-5/%; и друштво „Zoetis“, са тржишним учешћем од /0-5/%.

Преузимањем циљног пословања, друштво „Boehringer Ingelheim International“ ће преузети и тржишни удео друштва „Sanofi“, али таква промена на тржишту неће нарушити конкуренцију, јер се група „Merial“ не сматра значајним конкурентом, с обзиром на занемарљив тржишни удео, мањи од [...], и с обзиром на наводе подносиоца пријаве да концентрација доводи до преклапања у пословању само једним производом из асортимана производа које учесници у концентрацији продају на тржишту Републике Србије – на тржишту PCV2 вакцина. Друштво „Boehringer Ingelheim International“ указује на то да се PCV2 вакцине учесника у концентрацији не могу сматрати блиским супституцима, из више разлога, због чега и учесници у концентрацији не врше снажан конкурентски притисак [...].

Приликом оцене ефеката концентрације, Комисија је узела у обзир и остале критеријуме за оцену дозвољености концентрације, на основу чега је закључила да концентрација испуњава услове из члана 19. Закона. Комисија је посебно разматрала потенцијалне конкуренте и трендове понуде и потражње на релевантном тржишту, односно трендове техничког и економског развоја, као и интересе потрошача. Према оценама подносиоца пријаве, тржиште PCV2 вакцина се може сматрати тржиштем које

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

расте, јер се процењује да ће ово тржиште расти [...], иако их тренутно примарно користе узгајивачи свиња. Подносилац пријаве процењује да ће мултивалентне вакцине [...]. Затим, очекује се да друштва „Сева“ и „Merck“ понуде нове моновалентне и мултивалентне вакцине у сегментима SCV2 и mycoplasmosis, [...]. Може се, дакле, очекивати даље отварање овог тржишта и његов убрзани развој, чиме ће се створити подстицаји за улазак нових конкурената на тржиште, посебно ако се узму у обзир користи за потрошаче који би могли да се остваре услед повећаног избора вакцина за свиње.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона и да неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић