



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-628/2016-6
Датум: 23. септембар 2016. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-628/2016-1, од 29. августа 2016. године, коју је поднело привредно друштво „Евгора Lek Pharma“ d.o.o., са регистрованим седиштем у Београду, на адреси Боре Станковића број 2, преко пуномоћника адвоката Срђане Петронијевић, из адвокатске канцеларије „Моравчевић, Војновић и Партнери“ оад, из Београда ул. Добрачина бр. 15, дана 23. септембра 2016. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле од стране привредног друштва „Евгора Lek Pharma“ d.o.o., са седиштем на адреси Боре Станковића број 2, Београд, регистрованог у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 17326937, над друштвом за трговину, промет и услуге „Farmegra“ d.o.o., са седиштем на адреси Критског одреда број 4/1, Подгорица, Црна Гора, регистровано у Централном регистру привредних субјеката пореске управе под бројем 5-0117430/027 и Приватном здравственом установом „Lijek“, са седиштем на адреси Марка Миљанова број 17, Подгорица, Црна Гора, регистровано у Централном регистру привредних субјеката пореске управе под бројем 8-0000622/21, стицањем 100% удела у наведеним друштвима.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве уплатио износ од 3.082.250,00 (тримилионаосамдесетдехиљадедвестапедесет) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор, Министарства Финансија, с позивом на број 6/0-02-628/2016-1, што представља одговарајућу динарску противвредност таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Друштво „Евгора Lek Pharma“ d.o.o., са регистрованим седиштем у Београду, на адреси Боре Станковића број 2, (у даљем тексту: подносилац пријаве или Евгора Lek СРБ) поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 29. августа 2016. године, преко пуномоћника адвоката Срђане Петронијевић из адвокатске канцеларије „Моравчевић, Војновић и Партнери“ оад, из Београда, ул. Добрачина бр. 15, пријаву концентрације бр. 6/0-02-628/2016-1 (у даљем тексту: пријава), са предлогом да Комисија одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Допуном од 14. септембра 2016. године, пријава је комплетирана у свим својим деловима и на тај начин у свему усаглашена са чланом 6. став 1. тачка 2) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/2016, у даљем тексту: Уредба). Подносилац пријаве је благовремено и у целости уплатио прописани износ таксе за издавање акта Комисији, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Подносилац пријаве је у складу са чланом 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), дана 14. септембра 2016. године, поднео Комисији Захтев за заштиту података бр. 6/0-02-628/2016-4, о коме је одлучено посебним Закључком бр. 6/0-02-628/2016-5 од 20. септембра 2016. године.

Увидом у достављену документацију овде учесника концентрације, изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће чињенично стање.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве друштво Евгора Lek СРБ, основано је 2000. године у Београду. Друштво је регистровано у АПР за трговину на велико фармацеутским производима (шифра делатности: 4646), а стварну делатност овог друштва представља пружање додатних услуга у фармацеутском сектору. То се првенствено односи на давање адекватне подршке приликом регистрације нових фармацеутских производа, њиховим обележавањем производа, логистичком подршком при клиничким испитивањима, маркетинг решењима за производе и компаније, услугама консигнационог складишта и пословима набавке за потребе веледрогерија и болнички сектор. Подносилац пријаве је у искључивом власништву домаћег друштва Phoenix Pharma d.o.o. из Београда.

Евгора Lek СРБ је друштво које припада Phoenix групи друштава које је под контролом матичног друштва Pharmahandel GmbH & Co KG, са седиштем на адреси Pfingstweidstrasse 10-12, Манхајм, Немачка (Phoenix Група). Phoenix Група је активна у трговини фармацеутским производима и медицинским средствима у 25 земаља широм Европе и то у сегменту велепродаје, малопродаје и дистрибуције производа. Група управља са око 153 дистрибутивна центра у земљама Европе и снабдева апотеке и здравствене установе са лековима и другим медицинским средствима. У сектору малопродаје Група је активна у 12 земаља са око 1.800 сопствених апотека. Phoenix Група пружа фармацеутске

услуге дуж целог дистрибутивног ланаца, по принципу „All-in-One“, који се односе на одређени број услуга у корист произвођача, апотека и пацијената. Поред тога, Група нуди и бројне друге производе и услуге, као и савете пацијентима у апотекама и савремен систем управљања робом. Услуге обухватају складиштење, транспорт и менаџмент производа.

Поред друштва Evgora Lek СРБ, Phoenix Група у Републици Србији присутна је преко друштава и здравствених установа: Phoenix Pharma d.o.o. Београд, Venu d.o.o. Београд, Здравствена Установа Venu Београд, Здравствена Установа Апотека Betty Нови Сад, Ino-pharm d.o.o. Београд и transmed Transport d.o.o. Београд. Такође, ова Група стекла је контролу над друштвом Exclusive Pharma S.H.P.K., Zona Industriale број 57, Приштина, АП КИМ. (Решење Комисије бр. 6/0-02-901/2015-9 од 29. децембра 2015. године)

Phoenix Pharma d.o.o. основана је 1990. године у Београду. Друштво је регистровано у АПР под матичним бројем 07517807 за трговину на велико фармацеутским производима (шифра делатности: 4646). Једини власник овог домаћег друштва је друштво Phoenix PIV Austria Beteiligungs GmbH са 100% удела. Основна делатност овог друштва заснована је на промету лекова домаћих и светских произвођача као и задовољења потреба најзахтевнијих потрошача за лековима и другим медицинским средствима. Друштво се бави увозом регистрованих лекова, увозом лекова за спровођење клиничких студија, као и увозом нерегистрованих лекова по посебним захтевима купаца уз одобрење надлежних институција. Продајни програм овог друштва чини ОТС програм (фармацеутски препарати који се могу набавити без рецепта и који ублажавају најчешће тегобе. кашаљ, блажи болови, поремећаји у варењу и слично), лекови (дистрибуција лекова до апотека и крајњих потрошача са асортиманом производа који покрива све терапеутске групе) и парафармација (атрактиван асортиман производа који је у функцији задовољења потреба потрошача – медицинска средства, медицинска козметика, чајеви и др.).

Друштво „Venu“ d.o.o. основано је 2008. године у Београду и регистровано у АПР под матичним бројем 20373792, а његову претежну делатност чини делатност холдинг компанија (шифра делатности: 6420), што уједно представља и његову стварну делатност. Чланови сувласници друштва Venu су Phoenix PIV Austria Beteiligungs GmbH са уделом од 70%, четири физичка лица са уделом од по 5,58% и једно физичко лице са уделом од 5,1%. Од 2013. године друштво Venu је постало део Phoenix Групе. (Решење Комисије бр. 6/0-02-638/2013-6 од 12. новембра 2013. године). Venu је власник Здравствене установе Апотека Venu (ЗУ Venu) са седиштем у Београду, Здравствене установе Апотека Betty са седиштем у Новом Саду и Здравствене установе Апотека Viva B Plus са седиштем у Београду. Наведене приватне здравствене установе у смислу Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“ бр. 105/05, 72/09, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 и 93/14), активне су у малопродаји фармацеутских производа и медицинских средстава.

Друштво Ino-pharm d.o.o. основано је 2001. године у Београду од стране друштва Phoenix Pharma d.o.o. које је искључиви власник. Ino-pharm d.o.o. је регистровано је у АПР са матичним бројем 17345664 за трговину на велико фармацеутским производима (шифра делатности: 4646) и активно је у велепродаји фармацеутских производа и медицинских средстава.

Привредно друштво transmed Transport d.o.o. бави се транспортом и доставом фармацеутских производа крајњим корисницима. Ово домаће друштво регистровано је у АПП под матичним бројем 20916613, а основано је од стране компаније transmed Transport GmbH из Немачке и није директно власнички повезано са осталим друштвима Phoenix Групе у Републици Србији. Transmed се не бави истим активностима као друштва Phoenix Групе у Републици Србији.

Предмет преузимања у предметној пословној трансакцији су Друштво за трговину, промет и услуге „Farmegra“ d.o.o. Подгорица, Црна Гора (у даљем тексту: Farmegra) и Приватна здравствена установа Апотека „Lijek“ Подгорица, Црна Гора (у даљем тексту: Lijek) заједнички означена као циљна друштва, од стране друштва Evgora Lek СРБ из Београда.

Друштво „Farmegra“ основано је 1998 године као приватна компанија за медицинско снабдевање фармацеутског сектора Црне Горе. Ово друштво са седиштем у Подгорици, на адреси Критског одреда 4/1, уписано је у Централни регистар привредних субјеката пореске управе под рег. бр. 5-0117430/27, а регистрована делатност је трговина на велико фармацеутским производима (шифра делатности: 4646). Оснивач и једини власник друштва Farmegra је Industriainport-Industriaimrex a.d.- Подгорица. Друштво је активно у велепродаји и дистрибуцији лекова, помоћних лековитих средстава, дијететских и козметичких средстава. Farmegra обезбеђује квалитетно и континуирано снабдевање својих клијената и прати све захтеве и промене тржишта Црне Горе. Ово друштво нема зависна друштва. Farmegra у Републици Србији остварује приходе од [...] ¹

Приватна здравствена установа Апотека „Lijek“ са седиштем у Подгорици, на адреси Марка Миљанова бр. 17, уписано је у Централни регистар привредних субјеката пореске управе под рег. бр. 8-0000622/21, а регистрована делатност је трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама-апотекама (шифра делатности: 4773). Оснивач и једини власник апотека Lijek је Industriainport-Industriaimrex a.d.- Подгорица. Здравствена установа Lijek има ланац од 34 приватне апотеке које послују широм Црне Горе. Lijek нема зависна друштва и не остварује приходе у Републици Србији.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Као правни основ спровођења предметне трансакције, Комисији је од стране подносиоца пријаве достављено Писмо о намерама, [...]. Наведеним Писмом заинтересоване стране су обострано исказале постојање озбиљне намере за приступање одређеном међусобном пословном односу, чијом реализацијом настаје концентрација у смислу Закона. Комисија је након упознавања са садржајем Писма о намерама, исто оценила као валидан акт о концентрацији, што је у складу са Законом.

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Комисија је наведена документацију везану за поступак преузимања друштва „Farmegra“ и „Lijek“ прихватила као правни основ ове концентрације, а иста се налази у списима предмета.

Испуњеност услова за подношење пријаве

На основу утврђеног чињеничног стања, Комисија је предметну пословну трансакција дефинисала као концентрацију из члана 17. став 1. тачка 2) Закона. По основу реализовања пријављене концентрације, подносилац пријаве стиче искључиво власништво над циљним друштвима. Испуњеност услова за подношење пријаве предметне концентрације Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење, утврђена је на основу достављених података о висини годишњих прихода оних друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, а који су остварени у 2015. години која претходи години подношења пријаве и који су прописани чланом 61. Поред тога, Комисија је утврдила да је пријава концентрације благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона и у складу са чланом 6. став 1. тачка 2) под-тачка (1) Уредбе.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене.

Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

На основу пословних активности учесника концентрације, а у складу са одредбама цитираних прописа, подносилац пријаве релевантно тржиште производа посматрао је и дефинисао на следећи начин.

Обзиром на чињеницу да је Phoenix Група активна на српском тржишту велепродаје/дистрибуције фармацеутских производа, те да наведена делатност представља основно пословање друштва Farmegra на територији Црне Горе, велепродаја фармацеутских производа може се сматрати првим релевантним производним тржиштем предметне трансакције.

Делатност велепродаје/дистрибуције се односи на цео асортиман производа, укључујући производе који се могу добити само уз рецепт лекара, производе који се могу слободно куповати (тзв. over the counter производи), производи који захтевају специјално складиштење и руковање (као што су аналгетици и запаљиви производи), као и медицинска средства. Поред тога, велепродаја/дистрибуција подразумева складиштење у одговарајућем простору и испоруку купцу, ради даљег снабдевања крајним корисницима.

Phoenix Група од 2013. године активна је на српском тржишту малопродаје фармацеутских производа, а како наведена делатност представља и основно пословање Lijek-a, малопродаја фармацеутских производа може се сматрати другим релевантним тржиштем трансакције.

Делатност малопродаје се односи на продају потрошачима целокупног спектра производа, укључујући производе који се могу добити само уз рецепт лекара, производе који се могу слободно куповати (ОТС производи), производе који захтевају специјално складиштење и руковање (као што су аналгетици и запаљиви производи), као и медицинских средстава.

Код дефинисања релевантног географског тржишта, а имајући у виду регулаторни оквир који свака држава успоставља самостално у секторима као што је промет фармацеутских производа, подносилац пријаве предложио је да се тржишта велепродаје/дистрибуције и тржиште малопродаје фармацеутских производа одреде у оквиру националних граница, односно као тржиште Републике Србије.

Наведени предлог подносиоца пријаве, дефиниције релевантног тржишта производа, и дефиниције релевантног географског тржишта, Комисија је оценила и прихватила као исправан.

Оцена ефеката концентрације

Имајући у виду чињеницу да циљна друштва (Farmegra и Lijek) нису активна на тржишту велепродаје фармацеутских производа, односно на тржишту малопродаје фармацеутских производа у Републици Србији, предметна трансакција неће довести до агрегације тржишних удела ни на једном од дефинисаних релевантних тржишта, нити имати било какав негативан утицај на конкуренцију у Републици Србији.

Пословање у фармацеутском сектору у Републици Србији, уређено је законским и другим прописима који контролишу ову веома значајну област. Процена вредности тржишта, односно промета појединих апотека врши се на основу података Агенције за привредне регистре, или на основу података из Републичког Фонда за здравствено осигурање и других расположивих података везаних за систем обједињене набавке лекова.

У поступку анализе тржишних удела учесника концентрације и њихових конкурената на релевантним тржиштима подносилац пријаве доставио је податке везане за процену тржишног удела учесника концентрације и конкурената у промету релевантним производима на тржишту Републике Србије за 2014. годину, јер по њиховом наводу новији подаци нису објављени.

На основу тих показатеља, међу конкурентима на тржишту велепродаје фармацеутским производима поред подносиоца пријаве који у оквиру Phoenix групе има око /10-20/% удела на релевантном тржишту присутни су [...], као и друге мање веледрогерије.

Такође, на тржишту малопродаје фармацеутских производа поред апотека ЗУ Вени, ЗУ Viva В Plus и ЗУ Betty које послују у оквиру Phoenix групе

и које имају око 15-10% удела на тржишту су присутни и ЗУ Lilly Drogerie са око 4,8% удела, Апотека Београд са око 4,3% удела, ЗУ Filly Farm са око 2,6% удела, ЗУ Goodwill са око 2,3% удела, Апотека Ниш са око 1,9% удела и друге мање апотеке.

Наведени подаци представљају процену подносиоца пријаве, будући да званични подаци нису доступни. Према оквирним подацима преузетим са сајта zdravstvo.rs на тржишту велепродаје фармацеутских производа у Републици Србији послује око 400 друштава која се баве трговином на велико фармацеутским производима и која ту робу (лекове и медицинска средства) даље пласирају преко тржишта малопродаје фармацеутских производа, односно преко 3000 апотека лоцираних широм Републике Србије. Од укупног броја апотека већина је у приватном власништву, један део је у државном власништву, а мањи број апотека послује у оквиру болница, тако да не постоје прецизни подаци о укупном броју апотека због честих промена на тржишту.

Дистрибуција и продаја робе подносиоца пријаве на тржишту велепродаје фармацеутских производа предодређена је пописом свих купаца и зависи од локације њихових седишта. Роба се испоручује из три дистрибутивна центра друштва Phoenix Pharma d.o.o. која се налазе у Београду, Новом Саду и Лесковцу. Циљна друштва (Farmegra и Lijek) нису активна на тржишту велепродаје фармацеутских производа у Републици Србији. Када је реч о тржишту малопродаје фармацеутских производа у Републици Србији, Phoenix Група производе пласира потрошачима кроз мрежу од укупно 153 апотеке лоциране широм земље. Од наведеног броја, ЗУ Вепи има ланац од 135 апотека на територији општина/градова: Београд, Нови Сад, Ниш, Панчево, Вршац, Крушевац, Јагодина, Крагујевац, Пожаревац, Смедерево, Младеновац, Лазаревац, Краљево, Темерин, Шид, Зрењанин, Бачка Топола, Бајмок, Кањижа, Суботица, Кикинда, Бачки Петровац, Батајница, Нови Београд, Смедеревска Паланка, Велика Плана, Сомбор, Лозница, Сента, Сремска Митровица, Врбас, Петровац на Млави, Чачак, Рача, Рашка, Ковин, Ковачица, Алибунар, Нова Пазова.

ЗУ Betty има једну апотеку у Новом Саду.

ЗУ Viva В Plus поседује ланац од 17 апотека на територији општина/градова: Београд, Панчево, Чачак и Краљево.

Циљна друштва (Farmegra и Lijek) нису активна на тржишту малопродаје фармацеутских производа у Републици Србији.

У конкретном случају спровођење предметне концентрације неће за свој резултат имати никакво повезивање, односно здруживање појединачних снага учесника концентрације (хоризонталне ефекте), нити промену удела јер циљно друштво није присутно на дефинисаним релевантним тржиштима.

У поступку испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу јавно доступних информација и података које јој је доставио подносилац пријаве, закључила да спровођење пријављене концентрације не доводи до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а

нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је стога одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Поука о правном леку:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић