



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Број: 6/0-02-15/2017-2
Веза: 6/0-02-867/2016
Датум: 25. јануар 2017. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-867/2016-1, коју је 16. децембра 2016. године поднело привредно друштво „VIPnet“ d.o.o., са седиштем на адреси Вртни пут 1, Загреб, Република Хрватска, преко пуномоћника адвоката Тијане Којовић, из адвокатске канцеларије „BDK Advokati“, Мајке Јевросиме 23, Београд, дана 25. јануара 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ¹

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране друштва „VIPnet“ d.o.o, са седиштем на адреси Вртни пут 1, Загреб, Република Хрватска, матични број 29524210204, над друштвом „Metronet Telekomunikacije“ d.d., са седиштем на адреси Улица Града Вуковара 269/d, Загреб, Хрватска, матични број 232690006802, куповином акција.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве уплатио 25.000 (двадесетпетхиљада) евра на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „VIPnet“ d.o.o, са седиштем на адреси Вртни пут 1, Загреб, Република Хрватска, матични број 29524210204, поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 16. децембра 2016. године, преко

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

пуномоћника адвоката Тијане Којовић, из адвокатске канцеларије „BDK Advokati“, Мајке Јевросиме 23, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-867/2016-1. Подносилац пријаве је поднео допуну пријаве 29. децембра 2016. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције (даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, привредно друштво „VIPnet“ послује у оквиру групације „Telekom Austria Group“, која је под крајњом контролом акционарског друштва „Telekom Austria AG“, са седиштем на адреси Lasselstrasse 9, 1020 Беч, Аустрија. Друштво „VIPnet“ је први приватни мобилни оператер у Хрватској, али област његовог пословања данас обухвата пружање потпуно интегрисаних телекомуникационих услуга, укључујући услуге мобилне и фиксне телефоније, услуге широкопојасног приступа интернету, услуге IPTV, кабловске и сателитске телевизије.

Групација „Telekom Austria“ послује у неколико земаља у централној и источној Европи, као телекомуникациони оператер (Аустрија, Бугарска, Белорусија, Хрватска, Лихтенштајн, Република Македонија, Република Србија и Словенија), а асортиман производа ове групе обухвата производе и услуге у области телефоније, услуга широкопојасног приступа интернету, мултимедијалних услуга, преноса података и ИТ решења. Контролу над групацијом „Telekom Austria“ врши мексичко друштво „América Móvil, S.A.B. de C.V.“, једно од водећих светских компанија у сектору телекомуникација, које послује у северној, централној и јужној Америци пружајући услуге мобилне и фиксне телефоније, широкопојасног приступа интернету и телевизије.

У Србији, групација „Telekom Austria“ послује преко два зависна друштва: „VIP Mobile“ д.о.о., са седиштем на адреси Омладинских Бригада 21, Београд, матични број 20220023, и „Amis Telekomunikacije“ д.о.о., са седиштем на адреси Небојшина 8, Београд, матични број 20181265. Друштво „VIP Mobile“ пружа услуге мобилне телефоније физичким и правним лицима, и њихов асортиман производа обухвата *pre-paid* и *post-paid* услуге мобилне телефоније, услуге 3G/4G интернета и мобилне апликације, као и продају различитих апарата, као што су мобилни телефони и 3G/4G интернет уређаји. Друштво „Amis Telekomunikacije“ пружа консултантске услуге у вези са пословањем и осталим управљањем.

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве ће стећи непосредну контролу над друштвом „Metronet Telekomunikacije“ d.d., са седиштем на

адреси Улица Града Вуковара 269/d, Загреб, Хрватска, матични број 232690006802, и тиме, посредну контролу над друштвом „Metronet“ d.o.o., зависним друштвом друштва „Metronet Telekomunikacije“, са седиштем на адреси Улица Града Вуковара 269/d, Загреб, Хрватска, матични број 60814650823. Оба друштва која чине циљну групу су под контролом више физичких и правних лица, од којих је неколико њих потписало Уговор о продаји удела у друштву „Metronet Telekomunikacije“, а немају повезана друштва која послују на тржишту Републике Србије.

„Metronet“ група је оператор широкопојасних мрежних електронских комуникационих услуга, и прва је у Хрватској развила целокупну интернет протокол (IP) мрежу за пружање следећих услуга: локалне и међуградске / међународне телефонске услуге с унапређеним комуникационим карактеристикама, услуге широкопојасног приступа интернету (*broadband* услуге), пре свега кроз оптичку мрежу, које укључују брзи приступ интернету и пренос података високог капацитета, као и *cloud* услуге. Ова група пружа услуге првенствено корпоративним (пословним) клијентима, и то у свим великим градовима у Хрватској. Према одлуци Хрватске агенције за мрежне дјелатности (НАСОМ), друштво „Metronet Telekomunikacije“ обавља следеће електронске комуникационе услуге: јавно доступна услуга у фиксној електронској комуникационој мрежи; издавање електронске комуникационе мреже и/или водова; услуге преноса слике, говора и звука путем електронских комуникационих мрежа (искључујући услуге радиодифузије); услуге са додатом вредношћу; услуге давања приступа интернету; услуге преноса говора путем интернета; и давање приступа и заједничког коришћења електронске комуникационе инфраструктуре и повезане опреме. Друштво „Metronet“ d.o.o. је као зависно друштво, које такође пружа електронске комуникационе услуге, основано као друштво за посебне намене, јер служи да друштву „Metronet Telekomunikacije“ омогући учешће у посебним поступцима јавних набавки.

У Републици Србији, ово друштво пружа следеће услуге на тржишту изнајмљених линија: IP VPN, SLA, приступ интернету и *business trunking*, и то [...], док на тржишту екстерног ангажовања пружања ИТ услуга, пружа *cloud* услуге, [...].

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију јесте Уговор о продаји удела у друштву „Metronet Telekomunikacije“, који су 7. децембра 2016. године потписали друштво VIP Mobile“, као купац, и 14 чланова друштва „Metronet Telekomunikacije“, као продавци. Овим уговором је предвиђено да подносилац пријаве стекне 83,23% акција друштва „Metronet Telekomunikacije“ и тиме непосредну контролу над овим друштвом, а посредну контролу над друштвом „Metronet“ d.o.o., зависним друштвом друштва „Metronet Telekomunikacije“. [...].

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2015. години, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан

приход учесника у концентрацији у 2015. години вишеструко већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, а у складу са досадашњом праксом Комисије одређена су два релевантна тржишта:

- тржиште изнајмљених линија;
- тржиште екстерног ангажовања пружања ИТ услуга (*IT outsourcing*).

Комисија је на тај начин делимично уважила дефиницију коју је предложио подносилац пријаве, полазећи од тржишта на којима се активности учесника у концентрацији преклапају на тржишту Републике Србије, а што ће у наставку бити образложено.

Тржиште изнајмљених линија одређено је као прво релевантно тржиште, у складу са категоризацијом тржишта подложних претходној регулацији коју је извршила Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ), а према којој је ово тржиште одређено као једно од релевантних тржишта подложних претходној регулацији у Републици Србији. Изнајмљивање линија, као врста електронске комуникационе услуге, односно специфична врста строго дефинисаних и транспарентних преносних капацитета, оператору кориснику омогућава транспарентни капацитет за пренос комуникационих сигнала између терминалних тачака мреже. Део изнајмљених линија је посебна врста изнајмљених линија између оператора, а представља везу између просторије у којој се налази опрема корисника и терминалне тачке мреже намењене за међуповезивање другог оператора корисника са оператором који пружа услугу изнајмљених линија.

Услуге изнајмљених линија, дакле, користе и крајњи корисници и оператори, тј. пружаоци електронских комуникационих услуга (услуга јавно доступне телефонске услуге у фиксним и мобилним мрежама, услуге широкопојасног приступа интернету, услуге преноса података, VPN услуге и др.). Велики пословни корисници, као крајњи корисници и као најзначајнији корисници изнајмљених линија (нпр. привредна друштва, организације, институције и јавне агенције, односно установе), услугу изнајмљених линија користе за повезивање две или више својих географски раздвојених пословних локација како би остварили несметан пренос различитих врста података. Овакав начин изнајмљивања линија, односно пружања услуге изнајмљивања линија, означава се као малопродајна услуга изнајмљивања линија. Велепродаја услуга изнајмљених линија представља пружање услуга операторима који изнајмљене линије користе за пружање услуге изнајмљивања линија на малопродајном нивоу, као и за пружање других електронских комуникационих услуга крајњим корисницима или пак другим операторима (пружаоцима услуга електронских комуникација).

Услуга изнајмљених линија може да се оствари на различите начине, коришћењем различитих технологија преноса (нпр. PDH, SDH, (S)HDSL, *Ethernet*,

ATM, xWDM, IP/MPLS) и преносних медијума, као што су оптички каблови, бежични системи преноса, бакарне парице, при чему се у изнајмљене линије убрајају аналогне и дигиталне изнајмљене линије. Према намени и начину реализације, тржиште изнајмљених линија тј. изнајмљене линије могу да се поделе у две категорије: терминални сегмент, који повезује опрему оператора корисника са опремом крајњег корисника, и преносни сегмент, који је капацитет у преносном систему и намењен је за повезивање тачака мреже оператора – корисника.

Комисија је за потребе испитивања концентрације у конкретном случају, тржиште изнајмљених линија посматрала као јединствено тржиште, јер налази да подела на терминални и преносни сегмент не утиче на оцену ефеката предметне концентрације, посебно узимајући у обзир околност да цене изнајмљених линија не зависе од тога да ли се ради о терминалном или преносном сегменту изнајмљених линија. Комисија је ове услуге посматрала као изнајмљене линије „од краја до краја“ (*end to end*). Такође уважавајући предлог подносиоца пријаве, Комисија није издвајала ни малопродајно и veleprodajно тржиште услуга изнајмљених линија, као уже дефинисана тржишта, јер за оцену ефеката пријављене концентрације таква одлука није потребна, с обзиром на то да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији.

Друго тржиште производа је одређено као тржиште екстерног ангажовања пружања ИТ услуга (*IT outsourcing*), иако је подносилац пријаве предложио да оно буде дефинисано као тржиште *cloud* услуга („рачунарство у облаку“). Полазећи од своје праксе и праксе Европске комисије у дефинисању тржишта у ИТ сектору, Комисија је пошла од општеприхваћене поделе тржишта ИТ услуга, према којој је тржиште екстерног ангажовања пружања ИТ услуга наведено као једно од ужих тржишта. У оквиру тржишта екстерног ангажовања пружања ИТ услуга, могуће је даље издвојити пружање следећих услуга: а) јавне *cloud* услуге, б) инфраструктура као услуга („IaaS“), в) екстерно ангажовање инфраструктуре, г) екстерно ангажовање апликација.

Међутим, ако се услуге *cloud* сервиса јединствено посматрају, у пракси се инфраструктура као услуга („IaaS“) сматра посебном врстом јавних *cloud* услуга, с обзиром на то да она омогућава коришћење ИТ инфраструктуре у облику виртуалних сервиса („облака“). *Cloud* сервиси дакле представљају замену за скупу ИТ инфраструктуру, од рачунарских платформи до *web* и развојних сервера, креирањем сопственог „рачунарског облака“. „Рачунарство у облаку“, тј. *cloud* сервиси омогућавају својим корисницима да приступе подацима, сервисима и апликацијама у било које време и са било којег уређаја преко којег могу да приступе интернету и на тај начин да користе различите могућности за складиштење и обраду података у центрима података („дата“ центри) који су у власништву трећих лица, по правилу физички удаљених од корисника, некада и на другим континентима. Корисници услуга *cloud* сервиса тиме постижу значајну уштеду трошкова, тако што нпр. неће морати да купују сервер. То би значило да се, у конкретном случају, јавне *cloud* услуге и инфраструктура као услуга („IaaS“) могу посматрати у оквиру јединственог тржишта, посебно зато што и у случају њиховог радвајања концентрација не нарушава конкуренцију у Републици Србији. Осим тога, подносилац пријаве пружа јавне *cloud* услуге, циљно друштво само „IaaS“ услуге, а оба учесника у концентрацији ове услуге сматрају услугама *cloud* сервиса. То значи да се ове услуге могу сматрати заменљивим (узимајући у обзир и висок степен супституције тражње и супституције понуде), јер нпр. обе имају за циљ да омогуће свакодневни приступ подацима, сервисима и апликацијама својих корисника, и на тај начин задовоље њихове исте потребе, а не разликују се у пружању

у различитим секторима привреде. Из тог разлога, Комисија у конкретном случају није вршила даљу поделу тржишта екстерног ангажовања пружања ИТ услуга.

Релевантна географска тржишта су одређена као тржиште Републике Србије, што је у складу са предлогом подносиоца пријаве, који наводи да се релевантно географско тржиште може дефинисати као национално тржиште, имајући у виду да је нпр. тржиште изнајмљених линија једнообразно регулисано на целој територији. Комисија налази да су услови за пружање услуга изнајмљених линија и за екстерно ангажовање пружања ИТ услуга исти на целој територији Републике Србије и да нису везани за посебне регионе или подручја, због чега је географско тржиште и дефинисано као национално.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве, закључила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду занемарљиве активности учешће учесника у концентрацији на релевантним тржиштима.

Подносилац пријаве пружа следеће услуге на тржишту изнајмљених линија у Србији: L1VPN (LAMBDA, E1, 1G, 10G...), L2VPN, IRU 15, и то [...], док циљно друштво пружа следеће услуге: IP VPN, SLA, приступ интернету и *business trunking*, и то [...]. Према подацима подносиоца пријаве, процењује се да је његово тржишно учешће на првом релевантном тржишту око 6,6%, а циљног друштва око 1,9%. Учесће друштва „Телеком Србија“, као најснажнијег учесника и оператора са „знатном тржишном снагом“, износи око 50%.

На тржишту екстерног ангажовања пружања ИТ услуга, удели учесника у концентрацији су такође занемарљиви, имајући у виду приходе остварене у Републици Србији пружањем *cloud* услуга. Подносилац пријаве је од децембра 2015. године пружао *cloud* услуге [...] и до јуна 2016. године је остварио приход од 4.795 евра. Циљно друштво је *cloud* услуге пружало [...], остваривши приходе од 2.718 евра у 2015. години и од 504 евра до јуна 2016. године.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона и да неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Др Милоје Обрадовић