



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-32/2017-1

Веза број: 6/0-02-810/2016

Датум: 12. јануар 2017. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-810/2016-1, од 30. новембра 2016. године, коју је поднело Јавно предузеће „Србијагас“, са регистрованим седиштем у Новом Саду на адреси Народног фронта 12, које заступа Милан Ђукић, извршни директор за правне, кадровске и опште послове, дана 12. јануара 2017. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле од стране Јавног предузећа „Србијагас“, са регистрованим седиштем у Новом Саду на адреси Народног фронта 12, регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 20084600, над Друштвом са ограниченом одговорношћу „Тоза Марковић“ Кикинда, са седиштем на адреси Башаидски друм 62, регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 08053847, до чега долази конверзијом потраживања и стицањем већинског удела од 65,9% у укупном капиталу друштва „Тоза Марковић“ д.о.о. Кикинда.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве у прописаном року извршио уплату износа од 3.089.825,00 (тримилионаосамдесетдеветхиљадаосамстотина двадесетпет) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства Финансија, с позивом на број 6/0-02-810/2016-1, што представља одговарајућу висину таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку

Образложење

Јавно предузеће „Србијагас“ (у даљем тексту: Србијагас или подносилац пријаве), са регистрованим седиштем у Новом Саду на адреси Народног фронта 12, преко овлашћеног пуномоћника Милана Ђукића, а на основу генералног пуномоћја Душана Бајатовића генералног директора, поднело је 30. новембра 2016. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) пријаву концентрације. Анализом достављене пријаве, прилога и целокупне документације утврђено је да предметна пријава није у целости припремљена на начин како је то уређено Уредбом о садржају и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/2016, у даљем тексту: Уредба). На основу тога, Комисија је налогом од 14. децембра 2016. године, затражила достављање допуне предметне пријаве. У остављеном року, подносилац је поступио по свим елементима налога за допуну предметне пријаве. Допуном од 28. децембра 2016. године, пријава је комплетирана у свим својим деловима и на тај начин усаглашена са чланом 3. Уредбе. Подносилац пријаве је благовремено уплатио одређени износ таксе за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

Увидом у достављену документацију учесника концентрације, изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће чињенично стање.

Учесници у концентрацији

ЈП „Србијагас“ основано је 1. октобра 2005. године, одлуком Владе Републике Србије и 100% је у власништву Републике Србије. Данашњи облик Србијагаса настао је у процесу реструктурирања НИС-а, из организационих делова НИС-Гас, НИС-Енергогас и НИС-Југопетрол. Јавно предузеће формирано је као предузеће за транспорт, дистрибуцију, складиштење и трговину природним гасом. Србијагас је модерна гасна компанија чију снагу чине традиција и вишедеценијско искуство, значајни људски и материјални ресурси, знање и опредељеност да унапређује, развија и повезује гасну инфраструктуру Србије са земљама у окружењу. ЈП „Србијагас“ са матичним бројем 20084600, регистровано је у АПР, за трговину гасовитим горивима преко гасоводне мреже (шифра делатности: 3523).

Зависна друштва ЈП „Србијагас“ у Републици Србији су:

1. „Природни гас“ д.о.о. Панчево, са матичним бројем 08844798, регистровано је у АПР за дистрибуцију гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522), са 100% удела,
2. „Гас“ д.о.о., Бечеј, са матичним бројем 08793590, регистровано је у АПР за дистрибуцију гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522), са 51% удела,
3. ХИП „Азотара“ д.о.о. Панчево, са матичним бројем 08053529, регистровано је у АПР за производњу вештачких ђубрива и азотних једињења (шифра делатности: 2015), са 85% удела,

4. „Лозница-гас“ д.о.о. Лозница, са матичним бројем 17547402, регистровано је у АПР за дистрибуцију гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522), са 51% удела,
5. „Метанолско-сирћетни комплекс“ а.д., Кикинда са матичним бројем 08036403, регистровано је у АПР за производњу осталих основних органских хемикалија (шифра делатности: 2014), са 71,86% акција,
6. „Транспортгас“ Србија д.о.о. Нови Сад, са матичним бројем 21129542, регистровано је у АПР за цевоводни транспорт (шифра делатности: 4950), са 100% удела,
7. „Дистрибуцијагас“ Србија д.о.о. Нови Сад, са матичним бројем 21129585, регистровано је у АПР за дистрибуцију гасовитих горива гасоводом (шифра делатности: 3522), са 100% удела,
8. „Специјална лука“ д.о.о. Панчево, са матичним бројем 21124770, регистровано у АПР за манипулацију теретом (шифра делатности: 5224), са 100% удела.

Повезана друштва ЈП „Србијагас“ у Републици Србији са учешћем у капиталу придружених субјеката и заједничким подухватима су:

1. „Прогресгас-Трејдинг“ д.о.о., Београд, са матичним бројем 06173829, регистровано у АПР за трговину на велико чврстим, течним и гасовитим горивима и сличним производима (шифра делатности: 4671), са 50% удела,
2. „Информатика“ а.д. Београд, са матичним бројем 07024592, регистровано у АПР за производњу рачунара и периферну опрему (шифра делатности: 2620), са 30,55% акција,
3. „Југоросгас“ а.д. Београд, са матичним бројем 17155903, регистровано у АПР за цевоводни транспорт (шифра делатности: 4950), са 25% акција,
4. „Подземно складиште гаса Банатски двор“ д.о.о., Нови Сад, са матичним бројем 20609052, регистровано у АПР за складиштење (шифра делатности: 5210), са 49% удела,
5. Акционарско друштво за осигурање „Согаз“ а.д.о., Нови Сад, са матичним бројем 20795859, регистровано у АПР за неживотно осигурање (шифра делатности: 6512), са 49% акција.

У свом пословању, ЈП „Србијагас“ са око две милијарде кубних метара природног гаса годишње снабдева велике индустријске потрошаче и дистрибутере, повезане на транспортни и дистрибутивни гасоводни систем.

У оквиру сектора природног гаса, пословне активности подносиоца пријаве усмерене су и односе се на увоз гаса, на примарну прераду гаса из домаће производње, на складиштење, на транспорт и на дистрибуцију до крајњих потрошача гаса.

У Републици Србији, пословима снабдевања природним гасом бави се 67 предузећа, од тога 33 предузећа у сегменту јавног снабдевања, а 34 предузећа у сегменту дистрибуције.

Сви учесници на тржишту природног гаса, који се баве разноврсним пословима, као што су производња, снабдевање, транспорт, дистрибуција,

складиштење и на крају продаја гаса крајњим купцима, међусобно су повезани и послују као функционалне целине.

Учесник предметне концентрације над којим се успоставља непосредна контрола је друштво „Тоза Марковић“ из Кикинде (у даљем тексту: Тоза Марковић или циљно друштво). Друштво Тоза Марковић је најстарија и највећа цигларска компанија у Републици Србији. Велико искуство, постојан и врхунски квалитет, довели су ово друштво на врх цигларске индустрије у региону. Ова компанија била је синоним за успех, а њено име је једно од најпознатијих српских робних марки. Производни програм друштва чине две основне групе: фина керамика (подне, зидне плочице и декоративна керамика) и груба керамика (цреп, блоковска роба и употребна керамика). Главни појединачни производ овог домаћег друштва је кикиндски цреп (М-333-Велика Кикинда цреп), кога карактерише квалитет завршног производа, чувена кикиндска глина, најсавременија технологија и опрема.

Производи fine керамике – керамичке плочице, производе се још и у конкурентским фабрикама „Керамика“ у Кањижи и „Полет“ у Новом Бечеју, које су удаљене око 50 км од Кикинде, као и производном погону „Зорка керамика“ у Шапцу, које је удаљено око 200 км. Међу значајнијим купцима fine керамике су „Ептон“ доо из Београда, „Керамика Јовановић“ доо из Зрењанина и др.

Производе грубе керамике производе конкурентске фабрике „Потисје“ из Кањиже и „Полет“ из Новог Бечеја, које су око 50 км удаљене од Кикинде, као и „Младост“ из Лесковца, које је око 450 км удаљено од Кикинде. Производи грубе керамике продају се широм земље, у земаљама из региона (Босна и Херцеговина, Црна Гора, Македонија, Албанија, Бугарска, Румунија, Хрватска, Словенија, Мађарска), као и у Словачкој, Молдавији, Пољској, Израелу и Естонији. Међу значајнијим купцима грубе керамике из производног програма Тоза Марковић, из иностранства су друштва из Румуније и Босне и Херцеговине.

Пре спровођења предметне концентрације и промене правне форме, друштво „Тоза Марковић“ из Кикинде је било акционарско друштво у коме је акционарски капитал био у власништву физичких лица (5,34%), правних лица (92,10%) и на збирним, односно кастоди рачунима (2,54%).

Промена правне форме и власничке структуре након усвајања Плана реорганизације и извршене конверзије потраживања регистрована је код Агенције за привредне регистре, Решењем ЕД број 76332/2016. Након спроведених промена фабрика је наставила да ради под истим матичним бројем и ПИБ-ом, у истој регистрованој делатности, односно у производњи опеке, црепа и грађевинских производа од печене глине. Према процени подносиоца пријаве тржишни удео циљног друштва на релевантном тржишту износи око 20% удела.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Као правни основ спровођења предметне трансакције, Комисији је од стране подносиоца пријаве достављена комплетна документација везана за поступак преузимања удела у циљном друштву, и то:

- Решење Привредног суда у Зрењанину, којим се потврђује усвајање коначног плана реорганизације за стечајног дужника „Тоза Марковић“ АД – у стечају Кикинда Посл. бр. Ст. 3/2014, од 18. маја 2016. године,
- Обавештење Привредног суда у Зрењанину Посл. бр. Ст. 3/2014 од 3. августа 2016. године, упућеног Агенцији за привредне регистре о достави Плана за реорганизацију за „Тоза Марковић“ АД – у стечају Кикинда, који је постао правоснажан 27. јула 2016. године и решења о обустави стечајног поступка,
- Решење Агенције за привредне регистре БД 76332/2016 о усвајању регистрационе пријаве којом се региструје промена података код Тозе Марковић акционарско друштво Кикинда – у стечају и то промена правне форме (мења се Акционарско друштво и уписује Друштво са ограниченом одговорношћу, пословног имена и скраћеног пословног имена)
- Обавештење Централног регистра депо и клиринг хартија од вредности а.д. о испису 891.629 акција друштва „Тоза Марковић“ Кикинда услед промене правне форме у друштво са ограниченом одговорношћу.

Комисија је наведену документацију везану за поступак стицања већинског удела прихватила као валидан правни основ ове концентрације, а иста се налази у списима предмета.

Преузимајући друштво „Тоза Марковић“ нови власници трансформисали су ово акционарско друштво у друштво са ограниченом одговорношћу, а управљање над овим привредним друштвом преузело је ЈП „Србијагас“. Конвертовањем својих потраживања у уделе у друштву „Тоза Марковић“, Јавно предузеће Србијагас стекло је 65,90%, Агенција за осигурање депозита и извоза Републике Србије 3,30%, ЈП ЕПС 2,72%, Република Србија 2,23%, Акцијски фонд Србије 2,95%, Привредна банка, АД Београд, у стечају 7,49%.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Описана трансакција може се квалификовати као стицање контроле од стране друштва ЈП „Србијагас“ над друштвом „Тоза Марковић“ д.о.о., у смислу члана 17, став 1, тачка 2) Закона о заштити конкуренције. На основу анализе пријаве и целокупне документације, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве исправно поступио када је предметну пријаву доставио Комисији, будући да су испуњене све законске претпоставке за то. Резултати финансијског пословања учесника ове трансакције, указују да су достигнути прагови из члана 61. Закона, при чијем испуњавању постоји обавеза пријаве концентрације Комисији, ради издавања одобрења за њено спровођење. Пријава је поднета у складу са чланом 3. Уредбе.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба и услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, док релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве предлаже да се дефиниција релевантног тржишта производа одреди према активностима циљног друштва у Републици Србији и то као производња и продаја црепа и керамичких плочица. У оквиру предложене дефиниције релевантног производа могућа је подела на две основне групе: фина керамика (подне и зидне плочице, и декоративна керамика) и груба керамика (цреп, блоковска роба и употребна керамика).

Код дефинисања релевантног географског тржишта, пошло се од географског простора на коме циљно друштво има регистровано седиште и на коме обавља своје пословне активности. За тржиште производње и продаје црепа и керамичких плочица, одређена је територија Републике Србије.

Наведени предлог подносиоца пријаве, дефиниције релевантног тржишта производа, и дефиниције релевантног географског тржишта, Комисија је оценила и прихватила као исправан.

Приликом анализирања тржишта производње црепа и керамичких плочица у Републици Србији, треба имати у виду чињеницу да је наведена делатност, као и друге које спадају у групу сродних делатности, као што је делатност циглана, у знатној мери смањена, као последица измењене структуре и величине тржишта и присутне конкуренције. Такође, промењена је и структура тржишта производње наведених грађевинских производа (цреп, плочице), нестали су велики производни погони, производња је уситњена и специјализована за одређене врсте производа. Истовремено, у знатној мери присутна је конкуренција, и на тржишту се појављују бројне фирме из земаља у окружењу са новим производним програмом и разноврсном понудом са приступачним ценама. Производњом црепа и плочица на домаћем тржишту баве се мала предузећа чије је појединачно учешће у укупној производњи наведених производа тешко мерљиво. Један број друштава специјализован је за одређени тип производа, као и за друге пратеће асортимане.

Према наводима подносиоца пријаве, на тржишту производње црепа у Републици Србији значајнији конкуренти су „Тондас“ из Кањиже са 28%, „Нехе“ из Новог Бечеја са 23%, „Младост“ из Лесковца са 21%, „Тоза Марковић“ из Кикинде са 22% и „Врамец“ из Новог Београда са 6% удела, а на тржишту производње плочица, већи произвођачи су: „Зорка“ из Шапца са 27%, „Нехе“ из Новог Бечеја са 26%, „Керамика“ из Кањиже са 25% и „Тоза Марковић“ из Кикинде са 22%. Као извор за наведене податке, коришћени су подаци Привредне коморе Србије, Удружења цигларске индустрије и интерних

података Тозе Марковић. Оваква структура релевантног тржишта остаће неизмењена и након спровођења ове концентрације.

Оцена ефеката концентрације

Приликом анализирања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу јавно доступних информација и података које јој је доставио подносилац пријаве, закључила да спровођење пријављене концентрације не доводи до било каквих хоризонталних ефеката из разлога што ни подносилац пријаве нити било које његово зависно друштво нису ни присутни ни активни на дефинисаном релевантном тржишту. Самим тим, закључено је да неће доћи до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је стога одлучено као у ставу I диспозитива.

У конкретној концентрацији постоје заједнички интереси учесника у погледу њеног спровођења и наведене чињенице и поднети докази указују на оправданост предметне трансакције.

Одлука у ставу другом донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић