



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Број: 6/0-02-139/2017-8
Датум: 3. март 2017. године
Београд

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-139/2017-1, коју су 13. јануара 2017. године поднели привредно друштво „MVM Magyar Villamos Művek Zrt.“, са седиштем на адреси Szentendrei út 207-209, Будимпешта, Мађарска, и Повереник Владе Мађарске за поштанске и националне финансијске услуге, са седиштем на адреси Nádor u. 31, Будимпешта, Мађарска, преко пуномоћника адвоката Владимира Бојановића, Влајковићева 12, Београд, дана 3. марта 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле од стране привредног друштва „MVM Magyar Villamos Művek Zrt.“, са седиштем на адреси Szentendrei út 207-209, Будимпешта, Мађарска, матични број 01-10-041828, и Републике Мађарске, преко Повереника Владе Мађарске за поштанске и националне финансијске услуге, са седиштем на адреси Nádor u. 31, Будимпешта, Мађарска, кога заступа Barfai-Mager Andrea, над друштвом „ENKSZ Első Nemzeti Közműszolgáltató Zrt.“, са седиштем на адреси Nádor u. 31, Будимпешта, Мађарска, матични број Cg 01-10-048351, променом појединачне контроле коју над друштвом „ENKSZ Első Nemzeti Közműszolgáltató Zrt.“ као његов једини члан, врши Република Мађарска, у заједничку контролу.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве уплатио 25.000 (двадесетпетхиљада) евра на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „MVM Magyar Villamos Művek Zrt.“, са седиштем на адреси Szentendrei út 207-209, Будимпешта, Мађарска, матични број 01-10-041828 (даље у

тексту: MVM), и у име Републике Мађарске, Повереник Владе Мађарске за поштанске и националне финансијске услуге, са седиштем на адреси Nádor u. 31, Будимпешта, Мађарска, кога заступа Barfai-Mager Andrea (даље у тексту: Повереник, поднели су Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 13. јануара 2017. године, преко пуномоћника адвоката Владимира Бојановића, Влајковићева 12, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-139/2017-1. Подносилац пријаве је поднео допуну пријаве 9. фебруара 2017. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције (даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Први подносилац пријаве, привредно друштво „MVM“ послује као мађарско државно предузеће (оператор) за електричну енергију. Власник предузећа и једини акционар је Република Мађарска, преко Мађарског друштва за управљање националном имовином (Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.), док акционарска права Мађарског друштва за управљање националном имовином врши министар надлежан за надзор над државном својином, конкретно Министарство националног развоја.

Друштво „MVM“ и његова повезана друштва (као део групе MVM), послују у сектору гаса, струје и телекомуникација. Према наводима подносиоца пријаве, MVM група, као стратешки конкурентски холдинг, јесте кључни учесник са интегрисаним пословањем на тржишту електричне енергије у Мађарској, а активна је и на тржиштима електричне енергије у централној и источној Европи. MVM група је кључни учесник на мађарском тржишту електричне енергије и једини оператор у државном власништву. Активности групе укључују производњу и пренос електричне енергије, управљање системима и трговину електричном енергијом. Такође група је велетрговац електричном енергијом у Мађарској, а има и значајно присуство на тржишту малопродаје.

Група MVM има зависно друштво у Србији – „MVM Partner Serbia“ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Нехруова 132/13, Београд, матични број 20700483. Ово друштво има лиценцу Агенције за енергетику Србије, за обављање делатности снабдевања електричном енергијом.

Други подносилац пријаве је Повереник Владе Мађарске за поштанске и националне финансијске услуге, са седиштем на адреси Nádor u. 31, Будимпешта, Мађарска, кога заступа Barfai-Mager Andrea (даље у тексту: Повереник). Одлуком мађарске владе, Повереник је именован да врши власничка права у друштву „ENKSZ Első Nemzeti Közműszolgáltató“ и контролу над тим друштвом, у име Владе Мађарске. Као учесник на тржишту, Повереник није директно присутан на тржишту Србије, [...].

Спровођењем пријављене концентрације, подносиоци пријаве ће успоставити заједничку контролу над друштвом „ENKSZ Első Nemzeti Közműszolgáltató Zrt.“, са седиштем на адреси Nádor u. 31, Будимпешта, Мађарска, матични број Сг 01-10-048351. Ово друштво је холдинг компанија за електричну енергију у власништву Републике Мађарске, чија је основна делатност пружање интегрисаних, централизованих услуга управљања јавним комуналним услугама, као и пружање дугорочних и одрживих јавних комуналних услуга из области природног гаса, електричне и топлотне енергије. Циљно друштво не обавља ниједну другу делатност из области електричне енергије, природног гаса и топлотне енергије, осим централизованог управљања енергетским снабдевањем. Друштво „ENKSZ Első Nemzeti Közműszolgáltató“ нема зависна друштва у Србији, а његов једини члан је Република Мађарска. Управљачка и власничка права у овом друштву, у име Републике Мађарске, као што је наведено, врши Повереник Владе Мађарске.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију представљају два акта: Уговор о сарадњи, чији су потписиници учесници у концентрацији и Мађарска развојна банка, и Обавезујућа изјава, привредног друштва „MVM“.

У уговору о сарадњи се дефинишу будући кораци тржишног организовања јавних комуналних услуга, као и повећање основног капитала циљног друштва и финансирање циљног друштва од стране друштва „MVM“. Према Обавезујућој изјави, друштво „MVM“ се обавезује да купи 50% удела у циљном друштву, у поступку повећања основног капитала овог друштва, чији је тренутно једини члан Република Мађарска. Република Мађарска ће након концентрације имати 50% удела (као и гласачких права) у циљном друштву. Након концентрације, друштво „MVM“ и Република Мађарска ће имати заједничку контролу над циљним друштвом, са уделитема од по 50%, тако да ће се садашња појединачка контрола променити у заједничку контролу над циљним друштвом.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Приликом утврђивања прихода учесника у концентрацији, као обрачунска година се сматра 2015. година, због чињенице да је рок за подношење завршног рачуна, па самим тим и финансијских извештаја за обрачунску 2016. годину, 28. фебруар 2017. године. Комисија је утврдила да је пријава концентрације благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. и став 3. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у

погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, а у складу са досадашњом праксом Комисије одређена су три релевантна тржишта:

- 1) тржиште снабдевања електричном енергијом, које се односи на продају електричне енергије купцима за њихове потребе или ради препродаје;
- 2) тржиште снабдевања природним гасом, које се односи на продају природног гаса купцима за њихове потребе или ради препродаје;
- 3) тржиште снабдевања електричном енергијом, које се односи на продају топлотне енергије крајњим купцима.

Комисија је на тај начин делимично уважила дефиницију коју су предложили подносиоци пријаве имајући у виду пословне делатности циљног друштва. Они су навели да се релевантно тржиште производа може дефинисати као тржиште снабдевања електричном енергијом и природним гасом, иако сматрају да за потребе овог поступка није потребно изричито дефинисати релевантно тржиште, јер, према њиховим наводима, концентрација нема никакав утицај на конкуренцију на тржишту Србије. Комисија је ипак имала у виду да је, према јавно доступним подацима, циљно друштво основано као државна енергетска компанија, чији је циљ снабдевање грађана струјом, гасом и топлотном енергијом под тржишним условима. Циљно друштво, као национални оператор комуналних услуга, пружа интегрисане, централизоване услуге управљања јавним комуналним услугама, као и дугорочне и одрживе јавне комуналне услуге из области природног гаса, електричне и топлотне енергије.

Релевантна географска тржишта су одређена као тржиште Републике Србије, што је у складу са предлогом подносилаца пријаве, који наводе да се релевантно географско тржиште може дефинисати као национално тржиште.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које су јој доставили подносиоци пријаве, закључила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду да циљно друштво не послује на тржишту Републике Србије.

Циљно друштво је холдинг компанија за електричну енергију у власништву Републике Мађарске и нема зависна друштва у Србији, нити је на други начин присутно на тржишту Србије. Први подносилац пријаве, према њиховим проценама, има удео на релевантним тржиштима /0-5/%, док други подносилац пријаве, као учесник на тржишту, није директно присутан на тржишту Србије, [...]. Сходно наведеном, Комисија је закључила да након концентрације неће бити преклапања у пословању учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић