



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-132/2017-7
Датум: 14. март 2017. године
Београд

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-132/2017-1, од 12. јануара 2017. године, коју је поднело привредно друштво „Papir Servis FHB“ d.o.o. Умка, са регистрованим седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, матични број: 20599685, преко пуномоћника адвоката Наташе Завишин, из адвокатске канцеларије „Завишин Семиз и Партнери“ о.а.д., из Београда, ул. Симина бр. 18, дана 14. марта 2017. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле од стране привредног друштва „Papir Servis FHB“ d.o.o. Умка, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, регистрованог у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 20599685, над Друштвом са ограниченом одговорношћу „Еко Uniја Nemetal“ Београд, са седиштем на адреси Кумодрашка бр. 42, регистрованог у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 21215988, до чега долази стицањем 100% удела у друштву „Еко Uniја Nemetal“ d.o.o. на основу Уговора о купопродаји удела

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве у прописаном року извршио уплату износа од 3.094.767,50 (тримилионадеведесетчетирихиљадеседамстотина шездесетседам и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Управе за трезор Министарства Финансија, с позивом на број 6/0-02-132/2017-1, што представља одговарајућу висину таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „Papir Servis FHB“ d.o.o. Умка, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, (у даљем тексту: подносилац пријаве или

Papir Servis FHB) поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 12. јануара 2017. године, преко пуномоћника адвоката Наташе Завишин, из адвокатске канцеларије „Завишин Семиз и Партнери“ о.а.д., из Београда, ул. Симина бр. 18, пријаву концентрације бр. 6/0-02-132/2017-1 (у даљем тексту: пријава), са предлогом да Комисија одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Увидом у достављену пријаву, Комисија је утврдила да предметна пријава није у целости припремљена на начин како је то уређено Уредбом о садржају и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/2016, у даљем тексту: Уредба). На основу тога, Комисија је налогом од 8. фебруара 2017. године, затражила достављање допуне предметне пријаве. У остављеном року, подносилац је поступио по свим елементима налога за допуну предметне пријаве. Допунама од 13. фебруара и 1. марта 2017. године, пријава је комплетирана у свим својим деловима и на тај начин усаглашена са чланом 2. Уредбе. Подносилац пријаве је благовремено и у целости уплатио одређени износ таксе за издавање акта Комисије, што је констатовано у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције (даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржина захтева представља спецификацију података и информација чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је усвојила поднети захтев и донела Закључак о заштити података бр. 6/0-02-132/2017-3 од 1. фебруара 2017. године.

Учесници у концентрацији

Друштво Papir Servis FHB d.o.o. основано је 2010. године, са седиштем у Умци. Оснивач и једини члан овог домаћег друштва је холдинг компанија Карра Star Limited, са Кипра. Друштво Papir Servis FHB d.o.o. регистровано је у АПР под матичним бројем 20599685 за поновну употребу разврстаних материјала (шифра делатности: 3832). Ова делатност је широко дефинисана у Уредби о класификацији делатности („Сл. гласник РС“, бр. 54/2010) и обухвата прераду металног и неметалног отпада у секундарне сировине. Делатности које обавља подносилац пријаве обухватају сакупљање, транспорт, складиштење и третман неопасног отпада и то папирног и пластичног отпада, при чему сакупљање, транспорт, складиштење и третман папирног отпада представља претежну делатност подносиоца пријава, док је сакупљање, транспорт, складиштење и третман пластичног отпада споредна делатност којом се бави у мањем обиму.

Подносилац пријаве у занемарљивом обиму врши сакупљање и транспорт и осталог неопасног отпада (метал, дрво, стакло и др.) и то само у случајевима када добављачи који су претежно генератори папирног или пластичног отпада, захтевају од подносиоца пријаве да откупи целокупни неопасни отпад који генеришу. Остали неопасни отпад се само сакупља, транспортује и складишти, и без било каквог додатног третмана продаје купцима у земљи.

Друштво Papir Servis FHB је власник удела у привредним друштвима која послују на територији Републике Србије и то:

- 80% удела у друштву „Срем Рециклажа“ д.о.о. Сремска Митровица, са седиштем на адреси Булевар Константина Великог бб које је регистровано у АПР под матичним бројем 21120413, а које се бави поновном употребом разврстаних материјала (шифра делатности: 3832) и
- 50% удела у Привредном друштву за откуп секундарних сировина „Paper Recycling“ д.о.о. Шабац, са седиштем на адреси Војводе Јанка Стојићевића бр. 3, које је регистровано у АПР под матичним бројем 20744308, а које се бави поновном употребом разврстаних материјала (шифра делатности: 3832). Према наводима подносиоца пријаве друштво Paper Recycling од 2014. године није активно на тржишту и не обавља пословне активности.

Подносилац пријаве је члан групе друштава Карпа Star Limited, са Кипра, регистарски број [...] (у даљем тексту „Карпа Star“), која је током 2015. године на светском тржишту остварила укупан приход већи од [...] ЕУР. Карпа Star група је производно оријентисана холдинг компанија коју чини 5 чланица у Републици Србији и то:

1. Авала Ада д.о.о Београд, матични број 07026129, чија је претежна делатност производња таласастог папира и картона и амбалаже од папира и картона (шифра делатности: 1721);
2. Фабрика картона Умка, матични број 07007019, чија претежна делатност је производња папира и картона (шифра делатности: 1712);
3. Jaffa д.о.о. Црвенка, матични број 08004684, чија претежна делатност је производња двопека, кекса, трајног пецива и колача (шифра делатности: 1072);
4. Фабрика хартије Београд, матични број 07006497, чија претежна делатност је производња папира и картона (шифра делатности: 1712) и
5. Paper Servis FNB подносилац пријаве,

као и њихова зависна друштва:

[...]

Paper Servis FNB на територији Републике Србије послује преко својих десет радних центара [...] где се довози откупљени отпад и по потреби третира (сортира и балира) или само складишти.

Сакупљање отпада се врши од лица која прикупљају отпад и откупом од других учесника на тржишту који се баве сакупљањем папирног отпада. Подносилац пријаве у производном ланцу обезбеђује сировине за даљу производњу. Сакупљени и откупљени папирни отпад одговарајућег квалитета, подносилац пријаве продаје вертикално повезаним друштвима, Фабрици картона Умка и Фабрици хартије Београд, које овај папирни отпад користе као сировину за производњу рециклираног папира.

Споредна делатност подносиоца пријаве је транспорт, сортирање и балирање пластичног отпада (фолија, ПЕТ, тврда пластика) и даљи пласман претежно учесницима на тржишту - рециклерима у земљи.

Учесник предметне концентрације над којим се успоставља непосредна контрола је друштво „Еко Унија Nemetal“ d.o.o. из Београда, са седиштем на адреси Кумодрашка број 42 (у даљем тексту: Еко Унија Nemetal или циљно друштво). Друштво Еко Унија Nemetal основано је 2016. године и регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 21215988 за поновну употребу разврстаних материјала (шифра делатности: 3832). Оснивач и једини члан циљног друштва са 100% удела је Александар Миловић из Београда (у даљем тексту: Преносилац). Циљно друштво је основано са циљем да делатност која се односи на [...].

Након преноса пословања на циљно друштво и прибављања свих потребних дозвола, Еко Унија Nemetal ће обављати делатност која је идентична делатности подносиоца пријаве, а ЕкоУнија SN ће од подносиоца пријаве откупљивати метални отпад који подносилац пријаве откупи од трећих лица.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1 тачка 2) Закона. У циљу реализације ове пословне трансакције, уговорне стране су закључиле Уговор о купопродаји удела 29. децембра 2016. године, који представља акт о концентрацији. Предложена трансакција ће довести до промене контроле над циљним друштвом, тако што ће Александар Миловић, који има појединачну контролу на основу 100% удела у циљном друштву пренети на подносиоца пријаве целокупан удео у циљном друштву. На овај начин, друштво Papir Servis FHB ће куповином 100% удела, стећи појединачну контролу у друштву Еко Унија Nemetal, у складу са Актом о концентрацији.

Комисија је предметни Уговор прихватила као валидни правни основ ове концентрације, и исти се налази у списима предмета.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Предметна трансакција може се квалификовати као стицање контроле од стране друштва Papir Servis FHB d.o.o. над друштвом Еко Унија Nemetal d.o.o., у смислу члана 17, став 1, тачка 2) Закона о заштити конкуренције. На основу анализе пријаве и целокупне документације, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве исправно поступио када је пријаву доставио Комисији, будући да су испуњене све законске претпоставке за то. Резултати финансијског пословања учесника ове трансакције, указују да су достигнути прагови из члана 61. Закона, при чијем испуњавању постоји обавеза пријаве концентрације Комисији, ради издавања одобрења за њено спровођење. Такође, Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета благовремено у складу са чланом 63. став 1. Закона.

Релевантно тржиште

У предметној пословној трансакцији оба учесника у концентрацији Papir Servis FHB и Еко Унија Nemetal послују на тржишту сакупљања и третмана папирног и пластичног отпада у Републици Србији.

Имајући у виду стварну делатност подносиоца пријаве [...] и споредну делатност [...] као и намеравану делатност циљног друштва, релевантно тржиште производа је одређено као тржиште сакупљања и третмана папирног и пластичног отпада.

Под отпадом као споредним производом подразумева се сваки материјал или предмет који настаје у току обављања производне, услужне или друге делатности, предмети искључени из употребе, као и отпадне материје које настају у потрошњи и које са аспекта произвођача, односно потрошача нису за даље коришћење и морају се одбацити. Третман отпада обухвата физичке, термичке, хемијске или биолошке процесе, укључујући и разврставање отпада, који мењају карактеристике отпада у циљу смањења запремине или опасних карактеристика, олакшања руковања отпадом или подстицања поновног искоришћења отпада, укључујући и рециклажу.

Наведена област детаљно је регулисана законским прописима и то Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016) и Законом о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник РС“, бр. 36/2009). Везано за предметну област и њен значај Влада Републике Србије је донела Стратегију управљања отпадом за период 2010-2019. године („Службени гласник РС“ бр. 29/2010). У складу са наведеном регулативом спроведена је класификација отпада и према одређеним критеријумима извршена је подела на следеће категорије:

- Према карактеристикама (токсичности) отпад се дели на:
 - а) опасан отпад - који по свом пореклу, саставу или концентрацији опасних материја може да проузрокује опасност по животну средину и здравље људи,
 - б) неопасан отпад - који нема карактеристике опасног отпада, и
 - в) инертни отпад - који није подложен било којим физичким, хемијским или биолошким променама, не раствара се, не сагорева или на други начин физички или хемијски реагује.
- Према месту настанка (које активности генеришу отпад) отпад се дели на:
 - а) Кућни отпад, представља отпад из домаћинства (кућни отпад), као и други отпад који је због своје природе или састава, сличан отпаду из домаћинства.
 - б) Комерцијални отпад је отпад који настаје у предузећима, установама и другим институцијама које се у целини или делимично баве разним пословним активностима као што су трговина, услуге, канцеларијски посао, и слично, осим отпада из домаћинства и индустријског отпада,
 - в) Индустријски отпад је отпад из било које индустрије или са локације на којој се налази индустрија, осим јаловине и пратећих минералних сировина из рудника и каменолома.

Следећа подела према месту настанка отпада, може бити извршена на амбалажни, грађевински, медицински, пољопривредни, као и отпад из екстракције руда и минералних сировина и др.

Према токсичности, папирни и пластични отпад спадају у неопасан отпад, а према месту настанка спадају у категорију кућног, комерцијалног

(комуналног) и индустријског (некомуналног) отпада и у значајном делу је обухваћен амбалажним отпадом.

Свим подацима који се односе на врсте отпада на тржишту које је доставио подносилац пријаве и који се налазе у документацији предмета, Комисија је дала искључиво општи информативни значај. Сви послови везани за сакупљање секундарних сировина и отпадног материјала под контролом су Агенције за заштиту животне средине и других институција и организација.

Имајући у виду делатност коју ће обављати циљно друштво, која ће се хоризонтално преклопити са пословањем подносиоца пријаве, према наводима подносиоца пријаве предложено је да се одреде два релевантна тржишта производа и то: тржиште сакупљања и третмана папирног отпада и тржиште сакупљања и третмана пластичног отпада. Ово из разлога што се третманом ових врста отпада добијају две различите врсте сировина које међусобно нису заменљиве са становишта тражње од стране рециклера. Учесници на тржишту који откупљују третирани папирни отпад и пластични отпад као сировину ради рециклаже не могу једну врсту сировине заменити другом.

Папирни отпад обухвата стари папир, картон, новине и часописе, проспекте, каталоге, свеске, књиге и сликовнице, папирнате врећице, картонске фасцикле и кутије, валовити картон, остали папирни и картонски предмети без пластичних или других материјала, док пластични отпад обухвата ПЕТ – амбалажу, фолију од пластичних материјала и остале предмете произведене од пластике.

Овако предложену и образложену дефиницију, релевантних тржишта производа, Комисија је прихватила као исправну.

Код дефинисања релевантног географског тржишта, пошло се од чињенице да подносилац пријаве послује на територији Републике Србије, да поседује одговарајуће дозволе за пословање на целој територији Србије и да ће циљно друштво обављати послове сакупљања и третмана папирног и пластичног отпада на основу дозволе за обављање делатности која се односи на целокупно српско тржиште. У том смислу релевантно географско тржиште је одређено као тржиште Републике Србије.

Наведени предлог подносиоца пријаве, дефиниције релевантног географског тржишта, Комисија је оценила и прихватила као исправан.

На тржишту Републике Србије не постоје свеобухватни и прецизни подаци о количинама и вредности сакупљеног и третираног папирног и пластичног отпада, нити о свим изворима отпада који се генерише. Стање у локалним срединама карактеришу непоздани и непотпуни подаци о количини генерисаног комуналног отпада. Посебан проблем представљају дивље депоније за које не постоје никакви показатељи о количини комуналног отпада. Процењује се да на територији Србије постоји око 3.300 дивљих депонија, најчешће у сеоским срединама и дуж саобраћајница у путном појасу.

Подаци о количини генерисаног комуналног отпада на годишњем нивоу у оквиру званично објављених докумената (Стратегија) израчунате су на основу

мерења у локалним самоуправама. На основу тих мерења одређено је да се у Србији тренутно генерише око 2,400 хиљада тона комуналног отпада.

У последње време на домаћем тржишту забележен је пораст броја друштава која послују у области сакупљања и рециклаже отпада и док је у 2009. години било око 200 привредних субјеката који учествују у сакупљању и рециклажи отпада, њихов број у 2015. години износио је око 2.200 друштава.

У недостатку званичних података када је реч о количини прикупљеног отпадног папира, подносилац пријаве је на основу интерних параметара проценио да је у 2015. години прикупљено око [...] тона отпадног папира. У истом временском периоду подносилац пријаве откупио је око [...] тона или око /20-30/%. Међутим, када се ради о пластичном отпаду прикупљене количине су знатно мање. Наиме у 2015. години прикупљено је око [...] тона пластичног отпада, од чега је подносилац пријаве откупио око [...] тона или око /5-10/%.

Обзиром да је циљно друштво основано 2016. године, оно је преузело пословање од друштава Еко Уније SN, које је у посматраном периоду откупило око [...] тона папирног отпада или око /0-5/%, и пластичног отпада око [...] тона или око /5-10/%.

На основу прелиминарних показатеља за 2015 годину, збирно тржишно учешће учесника концентрације на тржишту отпадног папира износило је око /20-30/%, а на тржишту пластичног отпада око /10-20/%.

На основу показатеља о количинама продатог папирног отпада од стране подносиоца пријаве вертикално повезаним друштвима која послују у оквиру Карпа Star групе уочено је смањење откупљених сировина. Наиме, укупне количине папирног отпада продатог Фабрици картона Умка и Фабрици хартије Београд у 2013. години износиле су око [...] тона, док су у 2014. години количине смањене на око [...] тона, а у 2015. години износиле су око [...] тона. Производни капацитети наведених фабрика у смислу количине отпадног папира које ове фабрике могу да прераде на годишњем нивоу су изнад количине папирног отпада који се сакупи у Србији. Капацитет Фабрике картона Умка износи око [...] тона, а Фабрике хартије Београд је [...] тона, па су ове фабрике принуђене да исти као основну сировину у свом пословању увозе из иностранства. Пластични отпад продаван је другим друштвима.

Циљно друштво папирни и пластични отпад у наведеном периоду откупљивало је од друштава која нису повезана са подносиоцем пријаве

Подносилац пријаве, на основу Извештаја о управљању амбалажом и амбалажним отпадом за 2015. годину и најбоље интерне процене, доставио је податке за конкуренте који имају удео већи од 5% на релевантном тржишту. [...]

Оцена ефеката концентрације

Без обзира на хоризонтално преклапање подносиоца пријаве и циљног друштва и вертикално повезивање циљног друштва са групом којој припада подносилац пријаве, након концентрације тржишно учешће подносиоца пријаве на тржишту сакупљања и третмана папирног и пластичног отпада ће бити

незнатно увећано и неће имати утицај на структуру тржишта која ће остати неизмењена. С друге стране неискоришћени капацитети тржишта и потенцијали су на располагању свим учесницима на тржишту чији број континуирано расте.

У предметној трансакцији постоје заједнички интереси учесника у погледу њеног спровођења и наведене чињенице и поднети докази указују на оправданост предметне трансакције. Циљ концентрације је даљи развој пословања сакупљања, транспорта, складиштења и третмана неопасног отпада и то папирног и пластичног отпада подносиоца пријаве ради развоја снабдевања рециклера папирним и пластичним отпадом, као сировинске базе за производњу на тржишту Републике Србије.

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу документације и података које јој је доставио подносилац пријаве, закључила да спровођење пријављене концентрације не доводи до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или било ком његовом делу, а нарочито стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је стога одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу другом донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић