



Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у
распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ

КОНКУРЕНЦИЈЕ

Број: 6/0-02-28/2017-8

Веза број: 6/0-02-801/2016

Датум: 03. март 2017. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/2010) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-801/2016-1, коју је поднело привредно друштво Agrana Beteiligungs – Aktiengesellschaft, са седиштем на адреси Friedrich-Wilhelm-Raiffeisen-Platz 1, A-1020 Беч, Аустрија, које заступају пуномоћници, адвокат Данијел Стевановић и други адвокати из Моравчевић Војновић & Партнери ОАД, из Београда, ул. Добрачина бр. 15, дана 03. марта 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле привредног друштва Agrana Beteiligungs – Aktiengesellschaft, са седиштем на адреси Friedrich-Wilhelm-Raiffeisen-Platz 1, A-1020 Беч, Аустрија, регистрованог код Привредног суда у Бечу под бројем FN 99489 h, над привредним друштвом Sunoko d.o.o., са седиштем на адреси Трг Марије Трандафил 7, Нови Сад, регистрованим у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 20051183, куповином 50,01% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је привредно друштво Agrana Beteiligungs – Aktiengesellschaft, са седиштем на адреси Friedrich-Wilhelm-Raiffeisen-Platz 1, A-1020 Беч, Аустрија, у целости извршило своју обавезу плаћања таксе за издавање овог решења дана 07. 12. 2016. године, уплатом укупног износа од 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра) на рачун Комисије за заштиту конкуренције отвореном код Народне банке Србије.

Образложење

Привредно друштво Agrana Beteiligungs – Aktiengesellschaft, са седиштем у Аустрији, поднело је дана 25. 11. 2016. године преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје стицањем појединачне контроле над привредним друштвом Sunoko d.o.o., са седиштем у Новом Саду, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Такса за издавање акта је уплаћена у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије (у даљем тексту: председник или Комисија) је размотрио поднету пријаву са прилозима, допуне пријаве од 09. 12. 2016. године, 27. 12. 2016. год., од 25. 01. 2017. год., 17. 02. 2017. год., 20. 02. 2017. год. и од 21. 02. 2017. год., те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени. Комисија је извршила увид у списе предмета бр. 6/0-03-396/2016 веза број 6/0-02-296-2015, који је странка навела у пријави у више наврата.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом и са чл. 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 05/2016). Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесници концентрације

Учесник концентрације, друштво Agrana Beteiligungs – Aktiengesellschaft (у даљем тексту: подносилац пријаве или Agrana), регистровано је код Привредног суда у Бечу под бројем FN 99489 h. Сва зависна друштва у оквиру група друштава која ће даље у тексту бити наведена, третирају се, у смислу члана 5. Закона, као један учесник на тржишту.

Agrana је холдинг друштво Agrana групе, које је структурирано у три оперативна сегмента: шећер, скроб и воће. Сегментом шећер управља аустријско друштво Agrana Zucker GmbH, које има 9 производних објеката у пет држава Европске Уније, и то 7 фабрика за прераду шећерне репе, 1 рафинерију сировог шећера и 1 фабрику инстантина. Асортиман производа обухвата различите врсте шећера и нус производе, као што су меласа, репина пулпа, сточна храна итд. У региону југоисточне Европе, и то у Босни и Херцеговини, Хрватској и Словенији, присутно је преко друштва Agrana Studen Beteiligungs GmbH, које у БиХ има рафинерију шећера, док продају шећера врши под робном марком Agragold. Ради се о друштву заједничког улагања друштава Agrana Südzucker и Studen & Co Holding GmbH. Друштво Studen & Co Holding GmbH је у власништву физичких лица ([...]).

Agrana је под контролом аустријског друштва Z&S Zucker und Stärke Holding AG, које има 86,2% основног капитала друштва, 7,3% акција је у слободном оптицају, док је 6,5% акција у власништву немачког друштва Südzucker AG. Z&S Zucker und Stärke Holding AG је под [...] контролом друштава Südzucker AG и аустријског Zucker Beteiligungsgesellschaft m.b. H., које је под контролом аустријског друштва Raiffeisen-Holding Niederösterreich Wien reg.Gen.m.b.H. (у даљем тексту: Raiffeisen-Holding). Акционар Raiffeisen-Holding је инвестиционо холдинг друштво, које има учешће у разним областима, као што су финансијске услуге, медији, некретнине итд. Подносилац пријаве је доставио шему највећих улагања и листу консолидованих зависних друштава (стање за септембар 2016. год.). Према наводима у пријави, Raiffeisen-Holding у Србији [...]. [...], немају активности везане за шећер.

Други акционар, немачко друштво Südzucker AG, је [...]. [...]. Südzucker AG консолидује друштво Agrana у својим финансијским извештајима. Већина акција је у власништву корпоративног удружења Süddeutsche Zickerrüben-verwertungs-Genossenschaft aG, које је у власништву већег броја удружења узгајивача шећерне репе и осталих организација на бази корпорације. Подносилац пријаве је доставио шему власничке структуре Südzucker-a и листу консолидованих зависних друштава (стање на дан 29. 02. 2016. год.). Поседује и 24,99% основног капитала друштва ED&F MAN, са одређеним управљачким правима која му омогућавају да врши „негативну искључиву контролу“, како је образложено у допуни пријаве од 27. 12. 2016. год. Südzucker група послује у области шећера, специјалитета (прехрамбени адитиви, скроб и биоетанол), енергије из усева (производња биоетанола и промет нус

производа), и воћа (воћни сокови и концентрати, припрема воћа). Активности Südzucker-a у сегменту шећера, воћа, скроба и делимично биоетанола, обављају се посредством Agrane. Према наводима у допуни пријаве од 27. 12. 2016. год., Südzucker не послује у Србији (мимо Agrane).

Agrana је присутна у Србији преко следећих зависних друштава:

- Agrana-Studen Serbia d.o.o. Beograd, регистровано у Агенцији за привредне регистре (АПР) под матичним бројем 20780185, регистрована делатност „Трговина на велико шећером, чоколадом и слаткиштима“, шифра делатности: 4636. Agrana Studen Beteiligungs GmbH, која је власник 100% удела, преко својих других друштава послује у региону западног Балкана. Ова друштва врше дистрибуцију свих његових производа, укључујући и бели кристал шећер робне марке Agragold, на тржиштима у Словенији, Хрватској, БиХ, Македонији, АП КиМ и Албанији, али не и у Србији;
- Yube d.o.o. Rožega, регистровано у АПР-у под матичним бројем 17401050, регистрована делатност „Остала прерада и конзервисање воћа и поврћа“, шифра делатности: 1039. Део је пословног сегмента воћа Agrane. Производи воћне припреме и концентрате воћних сокова, и бави се тзв. првом трансформацијом сировина која обухвата одабир, замрзавање, утврђивање величине и паковање малина, купина и шљива;
- Agrana Novo Društvo d.o.o. Beograd, регистровано у АПР-у под матичним бројем 20837071, регистрована делатност „Производња скроба и скробних производа“, шифра делатности: 1062. Представља друштво посебне намене, основано 2012. године од стране друштава Agrana Stärke GmbH и МК Holding d.o.o., са по 50% удела, ради учествовања на лицитацији за стицање имовине друштва ИРОК Zrenjanin. Друштво није победило на тендеру, али није ликвидирано, иако је неактивно друштво од 2012. год., није остварило никакав приход и не обавља пословне активности.

У претходној 2015. години, Agrana група је остварила приход на светском нивоу од [...], укључујући и приход Südzucker-a (осим прихода друштва ED&F Man), Raiffeisen-Holding-a, и друштава Agrana-Studen групе. У Србији је остварен приход од [...]. У тренутку подношења пријаве, прецизни и званични подаци за 2016. годину нису доступни.

Учесник концентрације Sunoko d.o.o. (у даљем тексту: Sunoko или циљно друштво) је друштво основано 2005. године са седиштем у Новом Саду, регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије (АПР) под матичним бројем 20051183, регистрована претежна делатност „Производња шећера“, шифра делатности: 1081. Чланови друштва су Nordagri N.V. из Холандије са 81,36% удела и МК Group d.o.o. са 18,64% удела. Са своје четири фабрике у Врбасу, Пећинцима, Ковачици и Сенти, највећи је произвођач, продавац и извозник шећера у Републици Србији. Регистрована зависна друштва у Србији су: Star Šećer d.o.o. Сента, регистровано у АПР-у под матичним бројем 08766835, регистрована делатност „Делатност холдинг компанија“, шифра делатности: 6420, и Фабрика шећера ТЕ-ТО Сента, регистрована у АПР-у под матичним бројем 08618526, регистрована делатност „Производња шећера“, шифра делатности: 1081 (у даљем тексту: ТЕ-ТО). Друштво је до сада било део вертикално интегрисане МК Групе друштава која су под контролом г-дина Миодрага Костића. Пословна делатност МК Групе као целине, је у основи производња и трговина пољопривредним производима: производња шећерне репе, шећера, кукуруза, пшенице, јечма, уљане репице и других ратарских култура. Поред тога ова група преко интегрисаних друштава тргује пољопривредним производима, вештачким ђубривом, пестицидима, меркантилним и семенским робама (пшеницом, кукурузом, сојом). Група се бави и транспортом (пре свега расутих материјала), туризмом, управљањем некретнинама, информационом технологијама, као и банкарским и брокерско-дилерским пословима. О пословању циљног друштва више ће бити речи у делу овог Образложења о релевантном тржишту.

Решењем Комисије број 6/0-03-396/2016-150 од 11. 08. 2016. године (у даљем тексту: Решење), условно је одобрена концентрација која настаје стицањем непосредне контроле привредног друштва Sunoko d.o.o. Нови Сад, над привредним друштвом Star Šećer d.o.o. Senta, чиме стиче посредну контролу над привредним друштвом Фабрика шећера ТЕ-ТО Сента А.Д. Решењем су одређени посебни услови у облику мера понашања, рокови за њихово извршавање и начин контроле извршавања услова, дати са циљем да спровођење предметне концентрације испуњава услове за одобравање, све како је прецизирано у диспозитиву овог Решења. Посебни услови у виду мере понашања, одређени Решењем, остају на снази и не мењају се ни на који начин овом одлуком. Стога, Комисија ће бити у могућности да прати и анализира цене и друге услове пословања, без обзира што ће доћи до промене контроле над друштвом Sunoko.

Подносилац пријаве је дана 16. фебруара 2017. год., дао „Изјаву у вези са условним одобрењем Sunoko/Стар Шећер/Те-То које је дато решењем бр. 6/0-03-396/2016-150 од 11. августа 2016. године“ (у даљем тексту: Изјава), која је достављена Комисији 17. 02. 2017. год. Овом Изјавом, између осталог, Аграна изјављује да је „у потпуности упозната и да прихвата услове које је утврдила Комисија у свом решењу, а у складу са којима је Sunoku омогућено да стекне контролу“ над Стар Шећер/Те-То.

У претходној 2015. години, циљно друштво је остварило приход на светском нивоу од [...] (укључујући и Србију), а само у Србији [...]. Приход ТЕ-ТО-а није укључен, јер је до стицања овог друштва дошло у 2016. години. У тренутку подношења пријаве, прецизни и званични подаци за 2016. годину нису доступни.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Предложена трансакција представља стицање контроле од стране Agrane над друштвом Sunoko, куповином 50,01% удела у друштву, док ће МК Група задржати 49,99% удела.

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено следеће:

- Писмо о условима [...], који су, дана 29. 06. 2016. год. потписали Agri Europe Cyprus, његово зависно друштво NordAgri и друштво МК Group d.o.o., сви са једне стране као продавац, и друштво Agrana као купац и
- Друге Измене Писма о условима, потписане 18. 11. 2016. год., [...].

Према наводима у пријави, Писмо о условима од 29. 06. 2016. год. [...], а прве Измене Писма о условима, потписане 19. 09. 2016. год. односиле су се на [...]. Наведено Писмо са првом и Другом изменом представља правни основ предвиђене трансакције, односно акт о концентрацији.

[...]. У пријави је изнета оцена да ће предметна трансакција довести до стицања појединачне контроле Agrane.

Ценећи квалитет контроле (појединачна или заједничка), Комисија је имала у виду њој доступне одредбе Писма о условима са Првом и Другом изменом, које се тичу управљачких права мањинског власника (МК Group), [...], као и „Изјаву о квалитету контроле“ коју су дали учесници концентрације, друштва Agrana Beteiligungs – Aktiengesellschaft и Agri Europe Cyprus, потписници акта о концентрацији, достављену Комисији 20. 02. 2017. год. Овом изјавом „изричито потврђују“ да, по њиховом уверењу предметна концентрација доводи до стицања појединачне контроле, као и да међу њима не постоји неслагање по питању квалитета контроле (појединачне или заједничке). У случају накнадних измена и допуна аката у вези са овим питањем, односно оних који ће накнадно бити достављени Комисији а који упућују да се ради о заједничкој контроли, учесници концентрације (обе стране) су упознате од стране Комисије да

подлежу обавези пријаве у том случају, и да ће Комисија посебно размотрити ефекте успостављања заједничке контроле.

Као разлог спровођења предметне концентрације, у пријави је наведено да ће ова трансакција омогућити Agrani да стекне приступ српском тржишту, које је заштићено царинама, и које јој, као такво, до сада није било ефективно приступачно.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 2. Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације, који подаци су изнети претходно у тексту овог Образложења.

Пријава је поднета у складу са чл. 63. ст. 2. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да, за потребе ове пријаве, није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште производа, због тога што трансакција неће имати било каквог утицаја на конкуренцију на српском тржишту, с обзиром на занемарљиво присуство Agrane, укључујући Südzucker и EDFM. Међутим, ради потпуности пријаве, подносилац пријаве упућује на решење Комисије број 6/0-03-396/2016-150 од 11. 08. 2016. године (Решење), у којем је Комисија дефинисала следећа релевантна тржишта производа: тржиште производње шећерне репе; тржиште откупа шећерне репе; тржиште прераде шећерне репе, односно тржиште производње шећера који се добија прерадом шећерне репе, као и тржиште veleпродаје шећера који се добија прерадом шећерне репе. Према наводима у пријави, Agrana, укључујући зависна друштва Südzucker-а и Agrana групе, није у Србији активна на три од четири наведена тржишта, односно Agrana и Sunoko се у Србији преклапају „у изузетно минималном обиму“ само на тржишту veleпродаје шећера који се добија прерадом шећерне репе. Из тих разлога, подносилац пријаве сматра да би релевантно тржиште производа, за потребе ове пријаве, требало бити дефинисано као тржиште veleпродаје шећера који се добија прерадом шећерне репе.

У Решењу је Комисија дефинисала и анализирала и уже одређена релевантна тржишта и то veleпродаја шећера у Србији и извозу. Као друго уже релевантно тржиште производа/услуга у оквиру тржишта veleпродаје шећера у Србији, Комисија је одредила и анализирала два релевантна тржишта производа/услуга: тржиште veleпродаје шећера намењеног даљој индустријској преради и релевантно тржиште veleпродаје шећера намењеног даљој продаји. Међутим, подносилац пријаве сматра да у овом предмету нема потребе за даљом сегментацијом овог тржишта, јер је преклапање учесника концентрације на овом тржишту занемарљиво, што је образложено на следећи начин. Имајући у виду [...]. У пријави се наводи да је Agrana остварила и [...]. Осим тога, одређене пословне јединице [...].

Даље се у пријави наводи да је Agrana активна у производњи и продаји заслађивача на бази скроба. У Србији је, у 2015. години, остварила продају [...]. Подносилац пријаве сматра да заслађивачи нису на истом релевантном тржишту, и позива се при том на Решење односно на „истраживање“ Комисије у том поступку, које је показало да се заслађивачи не могу третирати као замена за шећер са аспекта крајњих потрошача, док је њихова заменљивост још и мања са аспекта индустријских потрошача, јер су заслађивачи допунски производ шећера само у индустрији пића и посластичарској индустрији.

Подносилац пријаве сматра да, за потребе ове пријаве, није неопходно коначно дефинисати ни релевантно географско тржиште. Међутим, ради потпуности пријаве, подносилац пријаве упућује на Решење у којем је Комисија дефинисала релевантно географско тржиште на националном нивоу, као територија Републике Србије. У прилог ове дефиниције изнете су следеће тврдње. Цене шећера су усклађене са ценом шећера у иностранству, што искључује потребе за увозом шећера, посебно имајући у виду да увоз шећера из ЕУ подлеже царини од 20%, као и прелевману од 12РСД/кг. Увоз из СЕФТА земаља не подлеже царинама, већ само прелевману од 16РСД/кг. Из ових разлога, подносилац пријаве наводи да су цене увезеног шећера у просеку веће за 33% од цена шећера у Србији.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од стварне делатности учесника концентрације, а имајући у виду како дефиницију коју је дао подносилац пријаве, тако и досадашњу праксу Комисије по овом питању, као релевантна тржишта производа одређена су следећа: тржиште производње шећерне репе; тржиште откупа шећерне репе; тржиште прераде шећерне репе, односно тржиште производње шећера који се добија прерадом шећерне репе, као и тржиште велепродаје шећера који се добија прерадом шећерне репе. Комисија је имала у виду све чињенице утврђене у поступку б/0-03-396/2016, нарочито оцену ефеката на утврђеним релевантним тржиштима. За оцену предметне концентрације, Комисија је закључила да релевантно тржиште велепродаје шећера који се добија прерадом шећерне репе, није потребно додатно сегментирати. Ово питање може у конкретном случају остати отворено, с обзиром на тржишно учешће стицаоца контроле, и процене какве ефекте ће имати промена учесника који врши одлучујући, контролни утицај на циљно друштво Sunoko. За оцену предметне концентрације, релевантно географско тржиште је национална територија Републике Србије за сва утврђена релевантна тржишта, у складу са чл. 6. ст. 3. у вези чл. 2. Закона.

Осим чињеничних навода странке о пословним активностима и присуству учесника концентрације на тржишту Србије, изнете претходно у тексту овог Образложења, утврђене су и следеће чињенице које су определиле овакав став Комисије по питању релевантног тржишта за потребе овог поступка (које ће бити образложене даље у тексту).

Agrana-Studen Serbia увози:

- жути кристал шећер тип Demerara: [...] у периоду октобар 2012 до септембра 2013; [...] у периоду октобар 2013 до септембра 2014, као и [...] у периоду октобар 2014 до септембра 2015 и
- бели кристал органски шећер екстра лак: [...]у периоду октобар 2012 до септембра 2013; [...] у периоду октобар 2013 до септембра 2014, као и [...] у периоду октобар 2014 до септембра 2015.

По наводима у пријави, бели кристал шећер не увози, већ га набавља од српских произвођача шећера, па га препродаје другим препродавцима, обично у врећама од 50 кг, а продаје га и индустријским купцима. Agrana-Studen Serbia има ограничен увид у врсту канала којим њени купци даље продају шећер, али према њеним сазнањима, већина тих количина се пласира крајњим потрошачима кроз малопродају, и то: у периоду од октобра 2012. до септембра 2013. продата је [...] у вредности [...]; [...] у вредности [...] у периоду од октобра 2013. до септембра 2014., као и [...] у вредности [...] у периоду од октобра 2014. до септембра 2015. Што се тиче

индустријских купаца, Agrana-Studen Serbia је остварила следећу продају белог кристал шећера: [...] у вредности [...] у периоду од октобра 2013. до септембра 2014., као и [...] у вредности [...] у периоду од октобра 2014. до септембра 2015. Осим овога, преко других повезаних друштава, Agrana је остварила следећу продају индустријским купцима: у периоду од октобра 2012. до септембра 2013. продате су [...] у вредности [...]; [...] у вредности [...] у периоду од октобра 2013. до септембра 2014., као и [...] у вредности [...] у периоду од октобра 2014. до септембра 2015.

У Србији нема регистроване жигове (производи се продају небрендирано). Мрежа дистрибуције Agrana-Studen Serbia је централизована, тако да продају врши директно преко својих добављача шећера (тј. српских произвођача), као и из свог главног складишта у Добановцима.

Према подацима Индустријског биља д.о.о. Нови Сад и интерним проценама Sunoko, у пријави су наведени следећи подаци о продаји шећера за Sunoko:

Година	Вредност продаје Sunoko (ЕУР)	Продаја Sunoko (t)	Вредност продаје ТЕ-ТО (ЕУР)	Продаја ТЕ-ТО (t)
2013	[...]	[...]	[...]	[...]
2014	[...]	[...]	[...]	[...]
2015	[...]	[...]	[...]	[...]

Sunoko продаје шећер кроз три канала: продаја индустријским купцима, retail трговинским ланцима и кроз традиционални трговински канал (ТТК). Начин испоруке је различит, али је тежња Sunoko да продају врши на паритету EXW – њихов магацин у шећерани. Са индустријским купцима закључују се уговори на годишњем нивоу, али се цена, начин плаћања и испорука, договарају од случаја до случаја. ТТК се снабдева према њиховим потребама. Са њима Sunoko има закључене уговоре о пословно-техничкој сарадњи по, како је наведено, тржишним ценама.

Према наводима у пријави, извоз шећера у ЕУ је контролисан од стране Министарства трговине извозним квотама, које се одређују према производњи. Извозна квота Sunoko без ТЕ-ТО-а је [...]. Продају шећера у ЕУ контролише и Европска комисија, која издаје увозне дозволе. Правило је да увозник има континуитет у трговини шећера из Србије најмање 3 године, и да приликом добијања дозволе уплати депозит од 20 EUR/t. Укупна количина је ограничена на [...].

Према подацима Индустријског биља д.о.о. Нови Сад и интерним проценама Sunoko, у пријави је дата следећа процена укупне величине тржишта у Србији:

Година	Производња (t)	Вредност производње (000 ЕУР)	Вредност производње (000 РСД)	Потрошња (t)	Вредност потрошње (000 ЕУР)	Вредност потрошње (000 РСД)
2013	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2014	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2015	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Према наведеним чињеницама, подносилац пријаве је изнео процену да је у протекле три године, тржишно учешће Agrane на тржишту велепродаје шећера у Србији, било /0-5/ %, док је Sunoko, укључујући ТЕ-ТО, имао /60-70/ %, у 2013. години, /70-80/ %, у 2014. и /70-80/ % у 2015. години. Као конкурент је наведено само друштво Hellenic Sugar, чије је тржишно учешће било /20-30/ % у 2013. години, /20-30/ % у 2014. као и /20-30/ % у 2015. години.

Према подацима у пријави и допунама, два друштва Agrana групе набављају шећер у Србији: Agrana-Studen Serbia и Agrana Zucker. Међутим, на релевантном тржишту послује само Agrana-Studen Serbia, тако да се подаци о купцима и о количини и вредности продаје, из којих произлазе и подаци о тржишном учешћу, односе практично само на ово друштво. Комисија је посматрала вредност набавке шећера оба друштва првенствено у контексту набавке од друштва Hellenic Sugar. Према подацима у допуни пријаве од 27. 12. 2016. год., Agrana-Studen Serbia је [...]. У пријави и допунама нема података да је Agrana Zucker набављала шећер од друштва Hellenic Sugar. Комисија не располаже подацима о производњи друштва Hellenic Sugar у 2016. години, али ако се узму у обзир инсталисани капацитети, може се претпоставити да учешће набавке Agrane у укупној продаји друштва Hellenic Sugar, није од битног значаја.

Комисија је посебно исказала податке за ТЕ-ТО Сента за претходне три године, јер је постало зависно друштво Sunoka 2016. године, али је код утврђивања релевантног тржишта и оцене ефеката, посматрала као „део“ Sunoka, јер се испитивање концентрације врши ex ante. Комисија је код одлучивања имала у виду и утврђене чињенице и анализу тржишта у поступку 6/0-03-396/2016, које се односе на исти релевантни период (2013-2015), а нарочито следеће.

Друштва у саставу МК Групе имала су релативно уједначену производњу шећерне репе (просечно [...] t) током три године које претходе години пријаве концентрације (2013., 2014. и 2015. година), и иста је прерађивана у шећеранама Sunoka. Удео производње шећерне репе МК Групе у укупној прерађеној шећерној репи Sunoka се кретао од [...] у 2013, [...] у 2014., и око [...] у 2015. години. Независно од осталих друштава МК Групе, Sunoko се није бавио производњом шећерне репе. Међутим, зависно друштво Sunoka, ТЕ-ТО, присутно је у производњи шећерне репе за сопствену прераду, при чему је тржишни удео ТЕ-ТО-а на националном тржишту маргиналан за све три релевантне године, као и удео у укупној прерађеној шећерној репи (и ТЕ-ТО-а, а нарочито ако би се посматрало у односу на производњу Sunoka).

У погледу откупа шећерне репе, након спровођења концентрације Sunoko/ТЕ-ТО, њихов заједнички тржишни удео је /70%-80/%¹. Комисија је имала у виду и чињенице утврђене у поступку 6/0-03-396/2016, а које се тичу откупа шећерне репе и нарочито односа Sunoka и добављача, као и значаја радијуса удаљености од око 70 km од шећеране (репа не може дуго да се лагерује и исплативо транспортује ван радијуса од око 70 km од шећеране) због евентуалног увоза.

Према подацима Sunoka, укупан капацитет производње шећера који се добија прерадом шећерне репе у Републици Србији износи [...] t шећера годишње. Капацитет друштва Sunoko износи [...] t шећера годишње (око /50-60/ од укупног производног капацитета у Србији), а ТЕ-ТО-а [...] t шећера годишње (око /20-30/ од укупног производног капацитета у Србији). Међутим, инсталисани капацитети не подразумевају нужно да је остварена производња шећера у тој количини, јер производња шећера зависи од читавог низа фактора. У 2013. години Sunoko је произвео укупно [...] t, у 2014. години [...] t, а у 2015. произвео је [...] t шећера. ТЕ-ТО је произвео у 2013. години [...] t, у 2014. години [...] t, а у 2015. произвео је [...] t шећера.

Укупна величина тржишта veleпродаје шећера приказана је у следећој табели:

ДРУШТВО	ОБИМ ПРОДАЈЕ (t) - СРБИЈА			% У ПРОДАЈИ - СРБИЈА		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
SUNOKO	[...]	[...]	[...]	/50-60/	/50-60/	/50-60/

¹ Акт садржи податке заштићене закључком у поступку Комисије број 6/0-03-396/2016. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

TE-TO	[...]	[...]	[...]	/20-30/	/10-20/	/10-20/
HELLENIC	[...]	[...]	[...]	/20-30/	/30-40/	/30-40/
УКУПНО	[...]	[...]	[...]	100	100	100

Из ових података се може закључити да удели наведених учесника у продаји шећера у Србији, кореспондирају и њиховом уделу када се посматрају њихови инсталисани капацитети за прераду шећерне репе у Србији.

Суноко је, као и TE-TO, продавао шећер како индустријским купцима, тако и за финалну потрошњу преко трговинских канала.

У периоду 2013-2015, Sunoko је био [...] добављач шећера за индустријске купце у укупној набавци шећера тих купаца, док је TE-TO [...]. Њихов заједнички удео у периоду 2013-2015 креће се у интервалу од 70-90 %. У 2015. години Sunoko је остварио /50-60/% у односу на укупну продају шећера индустријским потрошачима у Србији (која је износила [...] t), TE-TO /20-30/%, а Hellenic Sugar /10-20/%.

Што се тиче учешћа друштва Sunoko и TE-TO на тржишту продаје шећера који није намењен индустријској потрошњи, њихов заједнички удео на овом тржишту продаје шећера у периоду 2013-2015 креће се у распону од 60% до 70%. У 2015. години Sunoko је имао /50-60/%, TE-TO /5-10/ %, и Hellenic Sugar /30-40/%.

Комисија је остала при ставу да се заслађивачи не могу третирали као супститут белог шећера, имајући у виду њихова својства и цену. Овакав став је образложен у Решењу па га нема потребе детаљно понављати. Укратко, већина индустријских купаца који користе неку врсту заслађивача, изјаснила се да наведене заслађиваче не користи као супститут за шећер, већ се исти употребљавају независно од присуства класичног шећера, као функционални додатак или једна од основних сировина. Изузетно, супститут шећеру у производњи освежавајућих пића и преради воћа и поврћа је изоглукоза која је и до два пута јефтинија од шећера.

У области финалне индивидуалне потрошње, Комисија сматра да тзв. бели шећер, у погледу одређене намене може бити замењен другим производима, као што су: жути шећер, мед, фруктоза, заслађивачи, итд.(нпр. за припрему чаја или кафе може се корисити заслађивач или мед). Међутим, према њиховим својствима и цени, ови производи се не могу третирали као супститут белог шећера.

Оцена ефеката концентрације

Из навода у пријави и из утврђеног чињеничног стања произлази да се Agrana не бави производњом шећерне репе у Србији, не врши откуп шећерне репе, нити је активна у производњи шећера у Србији. Процена подносиоца пријаве да његово тржишно учешће на тржишту veleпродаје шећера у Србији, износи [...], кореспондира и подацима Комисије. Без обзира да ли је релевантно тржиште veleпродаје додатно сегментирано на индустријске купце и на шећер који није намењен индустријској потрошњи, тржишно учешће Agrane не прелази [...]. Sunoko није активан на тржишту заслађивача. До преклапања активности и тржишног учешћа долази само у сегменту veleпродаје шећера, и то до ограниченог преклапања. Имајући у виду процену да тржишно учешће Agrane не прелази [...], Δ (делта) као промена НН Indexа након спровођења концентрације, не може бити већа од 150. Ако би као релевантно тржиште производа у ужем смислу посматрали тржиште veleпродаје шећера намењеног даљој индустријској преради, Δ (делта) као промена НН Indexа након спровођења концентрације, не може бити већа од 164. Ако би као релевантно тржиште производа у ужем смислу посматрали

тржиште велепродаје шећера намењеног даљој продаји, Δ (делта) као промена НН Indexа након спровођења концентрације, не може бити већа од 124. Код одређивања вредности промене НН Indexа, Комисија је имала у виду тржишно учешће Sunока и ТЕ-ТО-а у 2015. С обзиром на напред наведено, може се закључити да спровођењем предметне концентрације, неће доћи до битне промене и/или повећања тржишног учешћа као ни до битне промене структуре утврђеног релевантног тржишта.

У пријави је изнета и процена да је тражња за шећером у Србији стабилна, као и да је могућ увоз из Руске Федерације у складу са међудржавним споразумом о слободној трговини, па је могућ [...] према процени Sunока.

Што се тиче потенцијалних улазака на тржиште шећера у Србији, мишљење је подносиоца пријаве да то није вероватно. Српско тржиште је засићено таксама/порезима које штите тржиште од увоза. Улазак преко greenfield инвестиције (подизање нове фабрике) био би велики трошак па је мало вероватно да ће до тога доћи. Такође, у претходне три године није било ни излазака са релевантног тржишта, осим случаја концентрације ТЕ-ТО, када је италијанска компанија продала свој удео Sunоку.

Комисија је анализирала постојеће административне баријере, првенствено царински режим увоза, које су важан разлог за маргиналан увоз шећера и због чега српски произвођачи шећера нису изложени притиску увозног шећера. За увоз шећера са тржишта ЕУ, прописана царинска стопа износи 20%. Осим царинских дажбина, потенцијални увозници шећера су обавезни да плате и прелевман, који се обрачунава по килограму увезеног шећера, а који износи 12 динара по килограму. Код увоза шећера са простора земаља потписница СЕФТА споразума, нису прописане увозне царинске стопе већ само плаћање прелевмана у износу од 16 динара по килограму. Са друге стране, и српски произвођачи шећера су суочени са административним баријерама код извоза шећера.

Имајући у виду све напред наведено, друге наводе у пријави и допунама, као и Изјаву Аграрне да је у потпуности упозната и да прихвата посебне услове Sunоку које је утврдила Комисија у свом Решењу б/0-03-396/2016-150, закључено је да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 58/06), а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић