



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-795/2016-7

Датум: 20. децембар 2016. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ број 33/97, 31/01 и “Службени гласник РС“ број 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-795/2016-1 коју су 23. новембра 2016. године, преко адвоката Владимира Ђелића из Београда, ул. Страхињића бана 526/III, заједнички поднели друштво „VTTI Adriatic B.V.“ са седиштем на адреси К.Р. Van der Mandelelaan 130, 3062 MB Rotterdam, Холандија и друштво Tank Terminal Limited са седиштем на адреси 53 Office 2, Sir Adrian Dingli Street, Sliema SLM 1902, Малта, дана 20. децембра 2016. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ¹

ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле друштва „VTTI Adriatic B.V.“ са седиштем на адреси К.Р. Van der Mandelelaan 130, 3062 MB Rotterdam, Холандија, које је регистровано у Трговинском регистру Привредне коморе за Ротердам под бројем регистрације 55010601 и друштва „Tank Terminal Limited“ са седиштем на адреси 53 Office 2, Sir Adrian Dingli Street, Sliema SLM 1902, Малта, регистрованог под бројем регистрације С75282, над друштвом „Adriatic Tank Terminal d.o.o.“, са седиштем на адреси Лучка цеста 66 Плоче, Република Хрватска, које је уписано у судски регистар Трговинског суда у Сплиту под бројем МБС 060161142, на који начин се претходна појединачна контрола над циљним друштвом трансформише у заједничку контролу коју ће над друштвом „Adriatic Tank Terminal d.o.o.“, вршити његови чланови.

И УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве, у целости извршили обавезу плаћања таксе за издавање овог решења дана 02. децембра 2016. године, уплатом

¹ Акт садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...], или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

износа од 25.000,00 (словима: двадесетпетхиљада и 00/100) ЕУР на девизни рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије, с позивом на број 6/0-02-795/2016-1.

Образложење

Друштво „VTTI B.V.“ из Холандије (у даљем тексту: VTTI B.V, или први подносилац пријаве) и друштво „Tank Terminal Limited“ са Малте (у даљем тексту: TTL, или други подносилац пријаве), преко адвоката Владимира Ђелића из Београда, ул. Страхињића бана 52б/III, заједнички су, дана 23. новембра 2016. године, поднели Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава), која је у Комисији заведена под пријемним бројем 6/0-02-795/2016-1. За сваку од наведених страна - подносилаца предметне пријаве - достављено је посебно пуномоћје за заступање странке пред Комисијом у поступку подношења пријаве концентрације и прибављања одобрења за њено спровођење.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је пријава непотпуна те је дана 30. новембра 2016. године, упутила налог за допуну пријаве. По свим деловима овог налога поступљено је у остављеном року, па је на тај начин предметна пријава учињена потпуном, будући да је у свему усаглашена са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба).

Пред Комисијом су подносиоци пријаве поставили издвојен и образложен захтев у смислу члана 45. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), који се односи на заштиту одређених података који су садржани у пријави, или документацији која је као прилог ове пријаве достављена Комисији, а о чему је решено закључком бр. 6/0-02-795/2016-6 од 13. децембра 2016. године.

Од стране подносилаца пријаве, благовремено и у целости извршена је обавеза плаћања таксе за издавање овог решења, о чему је Комисији достављен одговарајући доказ, а што је утврђено ставом II решења.

1. Учесници у концентрацији

Учесницима концентрације на страни стицаоца контроле над циљним хрватским друштвом „Adriatic Tank Terminal d.o.o.“, сматрају се оба подносиоца предметне пријаве. Први подносилац који је претходно наведен (VTTI B.V) непосредно учествује у предметној концентрацији преко свог зависног – такође холандског друштва „VTTI Adriatic B.V.“ (у даљем тексту: VTTI Adriatic B.V.), чији је оснивач и власник. Други подносилац ове пријаве (друштво TTL са Малте), који је учесник концентрације на страни стицаоца контроле, претходни је искључиви власник и контролор циљног друштва, и оно ће на основу спровођења пријављене трансакције, постати један (номинално мањински) од два (у контролном смислу равноправна) члана циљног друштва.

VTTI B.V је холандска компанија чија је активност фокусирана на пружање услуга преузимања и складиштења енергената за које сврхе користи 8,7 милиона кубних метара складишног простора који је размештен у 11 држава на пет континената. Таква складишна постројења лоцирана су на поморским раскршћима

и лукама које пружају овакву врсту логистичких услуга. Складишни капацитети ове компаније налазе се у Европи, Блиском истоку, Африци, Азији, као и Јужној и Северној Америци. У Европској унији VTTI B.V. поседује складишта у Белгији (Antwerpen), Холандији (Amsterdam, Rotterdam), Литванији (Ventspils). Осим тога, први подносилац пријаве такође поседује и управља постројењем за прераду битумена у Antwerpenу, и управља рафинеријом нафте у Уједињеним Арапским Емиратима.

Друштво TTL са Малте које је организовано као холдинг компанија, јесте други подносилац предметне пријаве. Оно ће заједно са холандским VTTI Adriatic B.V., учествовати у вршењу будуће заједничке контроле над хрватским друштвом „Adriatic Tank Terminal d.o.o.“, као циљним друштвом у овој пословној трансакцији. Пре спровођења концентрације, циљно друштво је било једночлано друштво чији је искључиви власник са 100% удела била компанија TTL са Малте. Друштво TTL са Малте (овде други подносилац пријаве) основано је са искључивим циљем да управља пословним операцијама – логистике и инфраструктуре у региону централне и источне Европе (СЕЕ регион). Ово инострано друштво део је групе привредних друштава, која се означава као PPD група друштава (скраћеница за Prvo plinarsko društvo). Највећи број друштава ове групе, укључујући и њено матично друштво, регистрован је и послује у Републици Хрватској. Осим тога, чланови групе - најчешће под истим („Prvo plinarsko društvo“), или другачијим називом, регионално су присутни како у државама бивше Југославије - Србији, Босни и Херцеговини, Словенији, Македонији, тако и шире (на пример у Мађарској). Све релевантне информације у вези са тим достављене су Комисији у форми [...]. Физичко лице Павао Вујновац, држављанин Републике Хрватске, власник је PPD групе.

Друштво над којим ће подносиоци пријаве спровођењем ове концентрације успоставити заједничку контролу, јесте привредно друштво Adriatic Tank Terminal d.o.o. (у даљем тексту: АТТ, или циљно друштво). Регистровано седиште овог друштва је у месту Плоче (Хрватска), а његов претходни назив био је „Лука Рлоће d.o.o.“. Као регистровани предмет пословања овог друштва, према изводу из судског регистра наведено је, између осталог, складиштење робе (нафте и нафтних деривата), као и трговина овом врстом робе. Друштво је организовано као једночлано, а његов једини члан са 100% удела је такође хрватско друштво Adriatic Tank Terminals Holding d.o.o. са регистрованим седиштем у Вуковару. Искључиви власник и једини члан овог холдинг друштва је Tank Terminal Limited са Малте (овде други подносилац пријаве).

Присутност учесника предметне концентрације на тржишту Републике Србије, остварена је на тај начин што је претходно наведени власник PPD групе, Павао Вујновац, преко свог повезаног правног лица PPD d.o.o. Хрватска, власник и истоименог привредног друштва у Републици Србији. То домаће друштво које је члан PPD групе, регистровано је у АПР-у Републике Србије под пословним именом Prvo plinarsko društvo d.o.o. Београд, са седиштем на адреси ул. Трешњиног Цвета бр. 1 и матичним бројем 20957638. Основано је 19. септембра 2013. године, а његова претежна регистрована делатност јесте „трговина гасовитим горивима преко гасоводне мреже“ (шифра делатности: 3523). Друштво је једночлано, а његов искључиви власник и оснивач са 100% власничког удела, јесте Prvo plinarsko

društvo d.o.o. за дистрибуцију плина (Република Хрватска). Према важећој методологији за категоризацију привредних субјеката по величини, ово домаће друштво разврстано је у групу малих предузећа. У прошлој години остварило је приход од око 255 милиона динара (нешто више од 2 милиона ЕУР). Према информацијама које су од стране подносилаца пријаве достављене Комисији, ти приходи потичу од продаје електричне енергије коју је домаће друштво PPD Србија d.o.o. продало осталим члановима ове групе (значи повезаним друштвима) у Хрватској и Словенији. Друго домаће друштво које је повезано са PPD групом, односно чији је 100%-тни власник хрватско Prvo plinarsko društvo d.o.o. за дистрибуцију плина, регистровано је 17. септембра 2015. године, у АПР-у Републике Србије под пословним именом Treći potez d.o.o. Beograd, са регистрованим седиштем на адреси ул. Омладинских Бригада 86Ј/Ф30 и матичним бројем 21136603. Регистрована делатност овог домаћег друштва јесте „трговина гасовитим горивима преко гасоводне мреже“ (шифра делатности: 3523). Међутим, према достављеном билансу успеха овог друштва за 2015. годину, оно у години свог оснивања није остварило никакав приход из пословања.

Посредни облик присутности учесника предметне концентрације у Републици Србији, остварен је на тај начин што је холандска компанија Vitol (један од равноправних власника друштва VTTI B.V.), која партиципира са 50% у власништву над овим друштвом, остварила продају одређене структуре робе купцима у Републици Србији, која се у наставку овог текста асортимански и вредносно ближе специфицира. Vitol је један од водећих светских енергетских трговаца који је у 2015. години продао купцима у Србији различите врсте енергената у вредности од око [...] USD (USA \$). Конкретно, у прошлој пословној години, овај добављач продао је сирову нафту друштву Газпром (НИС) у вредности од око [...] USD. Истовремено електрична енергија продата је друштву АВ Energo d.o.o. у вредности од око [...] USD, док је купац течног гаса од истог испоручиоца била домаћа компанија Eurogas Subotica d.o.o., а вредност реализоване куповине износила је око [...] USD.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, односно правни основ спровођења пријављене концентрације, подносиоци пријаве Комисији су доставили Уговор о купопродаји 70% целокупног основног капитала хрватског друштва Adriatic Tank Terminals Holding d.o.o. Потписници овог уговора су друштво Tank Terminal Ltd. са Малте у својству продавца и холандско друштво VTTI Adriatic B.V. у својству купца, као и јемци наведених друштава. Стране које су закључиле предметни уговор, заинтересоване су за реализовање пријављене пословне трансакције на начин и под условима који су утврђени у достављеном документу, а Комисија је исти оценила као прихватљив правни основ спровођења предметне концентрације.

Над хрватским друштвом АТТ, пре спровођења пријављене концентрације појединачну контролу спроводи друштво TTL са Малте а по основу поседовања 100% власничких удела у наведеном хрватском друштву. Како је АТТ Holding d.o.o. (на шта је већ указано), једини члан и власник свог зависног хрватског друштва - Adriatic Tank Terminal d.o.o., то и над овим посредно циљним друштвом,

TTL са Малте пре спровођења концентрације има индиректну (преко АТТ Holding d.o.o.) појединачну контролу. Пријављена концентрација суштински представља промену квалитета контроле над друштвом АТТ. Претходна појединачна контрола над овим друштвом (коју је спроводио TTL), сада се трансформише у заједничку контролу коју ће над циљним друштвом убудуће спроводити друштва VTTI Adriatic B.V и TTL. Холандско друштво укључује се у власничку структуру циљног друштва, на тај начин што од TTL-а као његовог претходног искључивог власника, откупљује (по цени и условима утврђеним у делу 5 уговора) један (номинално већински) део власништва у друштву АТТ. Конкретно, нови члан циљног друштва са сувласничким уделом у њему од 70% постаје холандски VTTI Adriatic B.V. Истовремено, претходни једини члан циљног друштва, у његовој новој власничкој структури ће постати номинално мањински члан друштва АТТ, у коме ће сувласнички партиципирати са уделом од 30%. Иако се ради о непропорционалном сувласничком односу између чланова циљног друштва, ти чланови ће бити вршиоци заједничке контроле над друштвом АТТ. Да је то тако потврђује други релевантни документ који су подносиоци ове пријаве доставили Комисији, а то је Уговор о заједничком подухвату који је закључен између VTTI Adriatic B.V. и TTL и којим су прецизно уређени међусобни односи између ових друштава као чланова циљног (Adriatic Tank Terminal) друштва. У тачки [...] овог уговора која се односи на Управу друштва (ко чини Управу, како се именује Управа) и у тачки [...] која се односи на Скупштину друштва (која укључује и питање начина доношења одлука), прописано је да је за доношење свих најважнијих одлука везаних за циљно друштво (тачком [...] таксативно је наведено чак [...] одлука те врсте), неопходно обезбедити најмање 75% гласова свих пословних удела. То значи да већински члан циљног друштва неће моћи самостално донети оне одлуке које се могу квалификовати као стратешке, и за чије изгласавање ће бити неопходна и сагласност мањинског члана друштва. Између осталог, то су одлуке о [...]. Предметна концентрација припремљена је и поднета као пријава у скраћеном облику. Њени подносиоци у погледу садржаја пријаве, у свему су поступили у складу са чланом 3 Уредбе. На основу достављених информација о релевантним индикаторима пословања сваког од учесника ове концентрације, Комисија је оценила да је у конкретном случају оправдано и прихватљиво подношење пријаве у скраћеном облику, а што је утврђивано у односу на одредбе члана 6 Уредбе.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је пријављену пословну трансакцију, са становишта природе трансакције, квалификовала као промену облика контроле над циљним друштвом. Утврђено је да ће по основу реализовања ове концентрације, у спровођење контроле над друштвом АТТ као циљним друштвом, осим друштва TTL са Малте као његовог претходног јединог вршиоца контроле, сада бити укључено и холандско друштво VTTI Adriatic B.V као нови члан циљног друштва. Закључено је да описаном трансакцијом долази до стицања заједничке контроле чланова друштва над постојећим учесником на тржишту, у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона. Такав закључак опредељен је чињеницом да ће органи циљног друштва у поступку доношења својих кључних одлука, функционисати на начин који је

претходно објашњен, а који се базира на сагласности чланова по прописаним питањима.

Друга опредељујућа околност која се користи у поступку утврђивања обавезе пријављивања концентрације Комисији, односи се на висину годишњих прихода које су учесници ове концентрације остварили у 2015. години, као години која претходи години у којој је пријава концентрације поднета Комисији. У претходном делу образложења наведени су прецизни показатељи о висини остварених годишњих прихода свих релевантних друштава која се сматрају учесницима ове концентрације. На основу доступних и коришћених података, који илуструју ниво појединачних прихода ових учесника које је сваки од њих достигао у референтном периоду (а што су подносиоци пријаве навели у оквиру „секције“ 9 своје пријаве), као и изведених података о нивоу њихових реализованих заједничких прихода у 2015. години, утврђено је да је у конкретном случају постојала обавеза подношења пријаве, па је оцењено да су подносиоци пријаве поступили на исправан начин када су предметну пријаву доставили Комисији ради издавања сагласности за спровођење ове пословне трансакције.

4. Релевантно тржиште

АТТ као циљно друштво у предметној концентрацији над којим се на основу њеног спровођења мењају власнички односи (раније је ово друштво пословало под именом „Лука Плоче d.o.o.“), своју основну активност обавља у области складиштења нафте и нафтних деривата, као и трговине овом структуром робе. Изнету чињеницу која се односи на профил циљног друштва, Комисија је користила приликом дефинисања релевантног тржишта производа за потребе овог поступка. Конкретно, као релевантно тржиште производа, дефинисано је тржиште пружања услуга лучког складиштења енергената у поморским лукама. На основу коришћења јавно доступних информација и података (који нису достављени Комисији од стране подносилаца пријаве, али их је Комисија самостално обезбедила), дошло се до сазнања о томе кроз који број фаза, у којем капацитету и за које намене, односно врсте енергената, ће се проширити постојећи терминал Луке Плоче. Биће изграђени нови капацитети, опредељених размера за складиштење нафте, капацитети за складиштење укапљеног нафтног плина (UNP) као и течног нафтног гаса (TNG). Процене су да ће овако растући и проширени терминал имати значајну стратешку улогу у јачању сигурности снабдевања енергијом у региону, на основу стварања додатног складишног капацитета за беле деривате и укапљени нафтни плин. Јавно доступне информације о читавом пројекту, које укључују и вредност инвестиција које ће бити уложене у овај пројекат (укупно и од стране сваког партнера), потврђују да ће терминал испуњавати све уобичајене и највише светске и европске здравствене, безбедносно – противпожарне стандарде, као и највиши ниво стандарда који се односи на заштиту животне средине. И сами подносиоци у достављеној пријави концентрације, констатују да је циљ привредног друштва АТТ као циљног друштва у коме се темељом ове концентрације мења број чланова и облик контроле, тај, да развија greenfield пројекат у луци Плоче. Финални резултат таквог пројекта подразумева како проширење постојећег, тако и изградњу новог терминала у

хрватској луци Плоче, којим ће, како је на то већ указано заједнички управљати стратешки партнери у овом пројекту, који су и подносиоци предметне пријаве концентрације.

Комисија констатује да је у конкретном случају реч о екстратериторијалној концентрацији која се спроводи у Републици Хрватској. При томе се последице реализовања такве пословне трансакције не одражавају на услове конкуренције на територији Републике Србије (из разлога који ће детаљније бити наведени у делу образложења који се односи на оцену ефеката концентрације). Полазећи од овакве констатације, као и оних одредби Закона (члан 2), које се тичу његове територијалне примене, подносиоци пријаве су у погледу одређивања географске димензије релевантног тржишта, изнели становиште да исто у конкретном случају треба одредити као тржиште Републике Србије, а што Комисија сматра прихватљивим.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката пријављене концентрације, Комисија је пошла првенствено од квалификовања ове концентрације као екстратериторијалне, будући да је географски простор њеног спровођења Република Хрватска. Даље, мотив да предметна трансакција буде реализована, садржан је у томе да дистрибуција нафтних деривата кроз терминал у Плочама, ублажи ограничења која постоје везано за инфраструктуру дистрибуције нафтних деривата и UNP–а за целу регију. Другим речима, изградњом сигурног и ефикасног новог терминала биће омогућен јефттинији, безбеднији и количински већи увоз нафтних деривата морским путем, као и дистрибуција нафтних производа на бројна тржишта југоисточне Европе. Комисија констатује да предметна пријава није садржала информације које се односе на смештајни капацитет других јадранских лука намењен складиштењу нафтних деривата. Дефицитарност такве групе података, умањила је вредност и значај јавно доступних података који су претходно поменути, а односе се на нови наменски складишни капацитет који ће у оквиру будућих пословних потеза власника друштва АТТ бити изграђен у Луци Плоче. То из разлога што је недостатак наведених информација, ограничавајући фактор за рангирање поморских (јадранских) теретних лука по величини њиховог складишног простора намењеног нафтним дериватима. Међутим, Комисија истиче да та чињеница није од важности за оцену ефеката ове концентрације на тржиште Републике Србије. Наиме, у Републици Србији, као држави која нема излазак на море, не постоје ни морска (лучка) складишта енергената, па самим тим не постоји ни конкуренција између учесника у овој концентрацији и домаћих друштава, односно компанија регистрованих и активних у Републици Србији. Спровођењем предметне концентрације доћи ће искључиво до промене власничких односа у друштву АТТ на начин како је то овде објашњено, а у вези чега Комисија констатује да новоформирани власнички однос унутар циљног друштва, не доводи до значајног спречавања, ограничавања, или нарушавања конкуренције на тржишту Републике Србије, или делу тог тржишта, које је резултат стварања, или јачања доминантног тржишног положаја.

На основу укупно утврђеног чињеничног стања на које је овде указано, Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је одлучено као у ставу првом решења.

Одлука у ставу другом изреке донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић