



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-316/2017-11
Датум: 2. јун 2017. године
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 49/11), одлучујући по Пријави концентрације број: 6/0-02-316/2017-1 друштва Strabag AG са регистрованим седиштем на адреси Ortenburgerstrasse 27, A-9800 Spittal an der Drau, Аустрија, поднетој 6. априла 2017. године преко пуномоћника, адвоката Дарије Огњеновић и осталих адвоката из ПРИЦА И ПАРТНЕРИ о.а.д. из Београда, Косанчићев венац бр. 20, дана 2. јуна 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране друштва Strabag AG са регистрованим седиштем на адреси Ortenburgerstrasse 27, A-9800 Spittal an der Drau, Аустрија, регистрованог при Покрајинском суду у Клагенфурту под бројем FN 61689 w над друштвом Предузеће за путеве „Београд“ а.д. Београд – у стечају са регистрованим седиштем на адреси Видска бр. 24, Београд, Република Србија, регистрованим у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем: 07014104, до које долази куповином Предузећа за путеве „Београд“ а.д. Београд – у стечају као правног лица, чиме Strabag AG у потпуности стиче својину над основним капиталом Предузећа за путеве „Београд“ а.д. Београд – у стечају.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве уплатио дана 7. априла 2017. године износ од 25.000 (словима: двадесетпетхиљада) евра на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Друштво Strabag AG са регистрованим седиштем на адреси Ortenburgerstrasse 27, A-9800 Spittal an der Drau, Аустрија, регистровано при Покрајинском суду у Клагенфурту под бројем FN 61689 w (у даљем тексту: Strabag, подносилац Пријаве) је поднело Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) дана 6. априла 2017. године Пријаву концентрације број: 6/0-02-316/2017-1 (у даљем тексту: Пријава), која настаје стицањем контроле подносиоца Пријаве над друштвом Предузеће за путеве „Београд“ а.д. Београд – у стечају са регистрованим седиштем на адреси Видска бр. 24, Београд, Република Србија, регистрованим у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем: 07014104 (у даљем тексту: ПЗП, Циљно друштво), до које долази куповином Циљног друштва као правног лица чиме Strabag у потпуности стиче својину над основним капиталом Циљног друштва.

Пријава је поднета преко пуномоћника, адвоката Дарије Огњеновић и осталих адвоката из ПРИЦА И ПАРТНЕРИ о.а.д. из Београда, Косанчићев венац бр. 20.

С обзиром да предметна документација поднета Комисији није била у свему усклађена са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба), недостаци Пријаве су отклоњени допунама Пријаве заведеним у Комисији под бројем: 6/0-02-316/2017-5 од 5. маја 2017. године, бројем: 6/0-02-316/2017-7 од 11. маја 2017. године и бројем: 6/0-02-316/2017-9 од 24. маја 2017. године.

Након допуне Пријаве, Комисија је оценила да је Пријава потпуна, поднета Комисији у скраћеном облику у складу са чланом 3. и чланом 6. став 1. тачка 2) (1) Уредбе, и да су испуњени услови за поступање и одлучивање Комисије по истој у скраћеном поступку.

Комисија је, такође, оценила да је подносилац Пријаве уплатио прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку, што је констатовано у ставу II диспозитива.

У предметном поступку подносилац Пријаве је поставио и Захтев за заштиту података поднеском број: 6/0-02-316/2017-3 од 12. априла 2017. године који је допуњен поднеском број: 6/0-02-316/2017-8 од 11. маја 2017. године, а тиче се заштите података који представљају садржину Пријаве, њених допуна и докумената која су предата као прилози уз Пријаву у папирној и електронској верзији. Председник Комисије је, решавајући по наведеном захтеву, донео 2. јуна 2017. године Закључак о заштити података број: 6/0-02-316/2017-10.

Увидом у целокупну наведену документацију, утврђено је како следи.

Учесници у концентрацији

Strabag је акционарско друштво које се бави извођењем грађевинских радова. Преко непосредног власника, аустријског друштва BAU HOLDING BETEILIGUNGS AG и крајњег посредног власника аустријског друштва Strabag SE, повезан је у групу друштава која представља једног од највећих европских пружаоца грађевинских услуга и својим пословним активностима покрива све домене грађевинске индустрије (у даљем тексту: Strabag група). Корени пословања Strabag групе су из 1835. године, док се под називом Strabag послује од 1930. године.

Strabag SE као акционарско друштво, има следећу власничку структуру: група Raiffeisen/UNIQA са 26,5% акција, чланови породице Haselsteiner са 25,5% акција,

Rasperia Trading са 25% + 1 акција, сопствене акције - 10% акција, акције које се котирају и продају на берзи (мали акционари/инвеститори) – 13%.

Strabag група присутна је на домаћем тржишту од 2002. године, пословним активностима у нискоградњи, високоградњи и инжењерским конструкцијама.

Strabag група има следећа повезана друштва регистрована у Републици Србији:

1. STRABAG AG Огранак за грађевинске послове, Београд, са регистрованим седиштем у улици Антифашистичке борбе бр. 13А, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број 29501483. Претежна регистрована делатност овог домаћег друштва јесте: изградња стамбених и нестамбених зграда – шифра 4120. Подносилац Пријаве је једини власник овог друштва;
2. STRABAG д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Антифашистичке борбе бр. 13А, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 07189826. Претежна регистрована делатност овог домаћег друштва јесте: изградња стамбених и нестамбених зграда – шифра 4120. Друштво послује и преко свог огранка: STRABAG д.о.о. Београд – Огранак ПЗП Зајечар, чија је претежна регистрована делатност: изградња путева и аутопутева – шифра 4211. Подносилац Пријаве је једини власник овог друштва;
3. А.д. Путевы „Чачак“ , са регистрованим седиштем у улици Улица 600 бр. 2, Чачак, Република Србија, матични број: 17041975. Његова претежна регистрована делатност јесте: изградња путева и аутопутева – шифра 4211. Подносилац Пријаве је највећи појединачни акционар са 96,38% акција (www.crhov.rs, 26. мај 2017. године);
4. MINERAL КОР д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Булевар Михаила Пупина бр. 10А/16, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 17519824. Његова претежна регистрована делатност јесте: експлоатација грађевинског и украсног камена, кречњака, гипса, креде – шифра 0811. Подносилац Пријаве је једини власник овог друштва;
5. RE PROJECT DEVELOPMENT д.о.о. Београд – у ликвидацији, са регистрованим седиштем у улици Добрачина бр. 15, Београд-Стари град, Република Србија, матични број: 20177217. Претежна регистрована делатност овог домаћег друштва јесте: разрада грађевинских пројеката – шифра 4110. Повезано друштво STRABAG Real Estate GmbH је једини власник овог друштва;
6. Војводинапут – Панчево д.о.о., са регистрованим седиштем у улици Жарка Зрењанина бр. 12, Панчево, Република Србија, матични број: 08129126. Претежна регистрована делатност овог домаћег друштва јесте: изградња путева и аутопутева – шифра 4211. Повезано друштво BAU HOLDING BETEILIGUNGS AG је једини власник овог друштва;
7. FLOGOPIT д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Булевар Михаила Пупина бр. 10А/16, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20150033. Његова претежна регистрована делатност јесте: услужне делатности у вези са истраживањем и експлоатацијом осталих руда – шифра 0990. Једини власник овог друштва јесте друштво Strabag SE;
8. ВHG BITUMEN д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Антифашистичке борбе бр. 13А, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20289961. Његова претежна регистрована делатност јесте: трговина на велико чврстим, течним и гасовитим горивима и сличним производима – шифра 4671. Једини власник овог друштва јесте друштво Strabag SE;

9. BRVZ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Антифашистичке борбе бр. 13А, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20241870. Његова претежна регистрована делатност јесте: рачуноводствени, књиговодствени и ревизорски послови, пореско саветовање – шифра 6920. Повезано друштво SBS STRABAG BAU HOLDING SERVICE GMBH је једини власник овог друштва;
10. ВМТИ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Антифашистичке борбе бр. 13А, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20244224. Његова претежна регистрована делатност јесте: изнајмљивање и лизинг машина и опреме за грађевинарство – шифра 7732. Повезано друштво SBS STRABAG BAU HOLDING SERVICE GMBH је једини власник овог друштва;
11. ТРА ЗА ОВЕЗБЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА I ИНОВАЦИЈЕ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Антифашистичке борбе бр. 13А, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 20244607. Његова претежна регистрована делатност јесте: техничко испитивање и анализе – шифра 7120. Повезано друштво SBS STRABAG BAU HOLDING SERVICE GMBH је једини власник овог друштва.

Strabag група представља једног учесника на тржишту у складу са чланом 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон).

Циљно друштво је основано крајем 1961. године и послује од 1. јануара 1962. године. Друштво је у наредном периоду прошло кроз бројне трансформације, да би половином 2005. године постало отворено акционарско друштво. Након неуспеле приватизације, Агенција за приватизацију је 2011. године донела одлуку о реструктурирању овог друштва, над којим је 3. децембра 2015. године отворен стечајни поступак. Тренутно је око 98,48% његовог акцијског капитала у власништву државних правних лица.

Основна делатност Циљног друштва јесте: изградња, реконструкција, поправка, редовно и зимско одржавање државних путева I и II реда, општинских путева, улица, тротоара, друмских мостова, надвожњака, подвожњака и вијадуката, аеродромских pista, насутих брана, оперативних обала и других саобраћајних објеката. Такође, се бави и производњом и уграђивањем асфалтних мешавина за путеве, одржавањем и поправком моторних возила и грађевинске механизације, као и превозом робе у друмском саобраћају за своје потребе, што омогућава затворен технолошки циклус у изградњи и одржавању саобраћајница и објеката саобраћајне инфраструктуре.

Седиште Циљног друштва се налази у Београду, улица Видска бр. 24, Република Србија, матични број: 07014104, а организациона јединица Механизација (сервисна радионица, транспорт, грађевинске машине, ремонт и одржавање асфалтних постројења) се налази у улици Кумодрашка бр. 255. Његова претежна регистрована делатност јесте: изградња путева и аутопутева – шифра 4211. ПЗП поседује комплетну грађевинску механизацију, транспортна средства, инфраструктуру и ресурсе за грађење, реконструкцију и одржавање путева, укључујући пет асфалтних база укупног капацитета 725т/сат, које су лоциране у Обреновцу, Заграђи, Малој Крсни, Баточини и Србобрану, са објектима за канцеларије, магацине, смештај и исхрану радника.

ПЗП има следећа повезана друштва регистрована у Републици Србији:

1. ПЗП КОРИДОРИ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Видска бр. 24, Београд, Република Србија, матични број: 20694203. Његова претежна регистрована делатност јесте: изградња путева и аутопутева – шифра 4211. ПЗП је једини власник овог друштва;
2. NIBENS MOST д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем у улици Видска бр. 24, Београд, Република Србија, матични број: 20695064. Његова претежна регистрована делатност јесте: изградња мостова и тунела – шифра 4213. ПЗП је власник 80% удела овог друштва;

Према подацима у Пријави, наведена друштва немају пословних активности.

Поред наведених, Циљно друштво је и акционар са 4,93% акција (www.cthov.rs, 29. мај 2017. године) у друштву Србијапут а.д. Београд, са регистрованим седиштем у улици Булевар краља Александра бр. 282, Београд, Република Србија, матични број: 07065566. Његова претежна регистрована делатност јесте: изградња путева и аутопутева – шифра 4211.

ПЗП и повезана друштва представљају једног учесника на тржишту у складу са чланом 5. Закона.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Према доступним подацима, Решењем Привредног суда у Београду бр. 5.Ст. 194/2015 од 3. децембра 2015. године отворен је стечајни поступак над ПЗП-ом као стечајним дужником и Агенција за лиценцирање стечајних управника је именована за стечајног управника (у даљем тексту: Агенција). Дана 3. марта 2016. године донето је решење о банкротству и уновчењу имовине стечајног дужника, а 14. децембра 2016. године одбор поверилаца је дао сагласност на продају стечајног дужника као правног лица. Следствено наведеном, Агенција је, као стечајни управник Циљног друштва, објавила 19. фебруара 2017. године оглас о продаји стечајног дужника као правног лица. Поступак продаје стечајног дужника као правног лица јавним надметањем је одржан 22. марта 2017. године са три учесника на истом. Као победник/најбољи понуђач јавног надметања је проглашено друштво Strabag, које је понудило највећу купопродајну цену.

По добијању позитивне одлуке Комисије – одлуке о одобравању предметне концентрације, биће закључен уговор о купопродаји стечајног дужника као правног лица (у даљем тексту: Уговор).

У складу са наведеним, подносилац Пријаве је Комисији доставио:

- Записник о регистрацији за јавно надметање Предузеће за путеве Београд (Вождовац) у стечају;
- Записник о јавном надметању одржаном 22. марта 2017. године;
- Нацрт уговора о купопродаји стечајног дужника као правног лица.

Предложена концентрација се тиче стицања од стране подносиоца Пријаве Циљног друштва као правног лица, тако да купац у потпуности стиче својину над основним капиталом овог друштва (члан 2. нацрта Уговора).

Према члану 3. нацрта Уговора, након исплате купопродајне цене у целости, стечајни поступак над ПЗП-ом ће се обуставити и наставити против стечајне масе.

На описани начин ће се постићи континуитет постојања ПЗП-а са свом његовом имовином у моменту продаје, док ће купац/Strabag постати једини оснивач ПЗП-а и вршилац контроле над истим.

Када се, након испуњења одложеног услова/добијање одобравајућег решења Комисије, закључи Уговор, исти ће представљати акт о предметној концентрацији.

Предметна концентрација представља за Strabag, генерално, прилику за ширење своје активности у области нискоградње, као и локацијски на подручје Београда и околине, имајући у виду да је Strabag, углавном пословно активан у подручјима Републике Србије ван Београда.

Учесници у концентрацији намеравају да у предстојећем периоду у 2017. години спроведу предметну концентрацију.

Испуњеност услова за подношење пријаве концентрације

Као што из напред приказаног проистиче, предложена концентрација се тиче стицања контроле једног учесника на тржишту над другим учесником на тржишту, у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији оствареним на светском тржишту, као и о укупном приходу једног од њих оствареном на тржишту Републике Србије у 2016. години – проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из првог алтернативног услова из члана 61. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. тачка 2. Закона.

Релевантно тржиште

Образлажући предлог релевантног тржишта подносилац Пријаве је дао и следеће уводне напомене, полазећи од пословних активности учесника у концентрацији, а посебно Циљног друштва.

Као што је напред наведено, Strabag група се у Републици Србији бави пословним активностима у нискоградњи, високоградњи и инжењерским конструкцијама. Регистрована делатност ПЗП-а јесте изградња путева и аутопутева, а такође је пословно ангажовано на одржавању и заштити магистралних и регионалних путева.

Следствено наведеном, подносилац Пријаве је, предложио Комисији следећа релевантна тржишта производа:

1. Тржиште изградње путева;
2. Тржиште одржавања путева.

Комисија је делимично прихватила предлоге релевантних тржишта производа и код другог релевантног тржишта производа, тржишта одржавања путева, увела два ужа тржишта производа:

- Уже тржиште одржавања државних путева I и II реда,
- Уже тржиште одржавања локалних, општинских и некатегорисаних путева, као и градских саобраћајница.

Као релевантно географско тржиште подносилац Пријаве је Комисији предложио територију Републике Србије, имајући у виду присутност пословних активности учесника у концентрацији на њеној целој територији као и надлежности Комисије, што је Комисија прихватила. Територијални размештај путних база учесника у концентрацији/учесника на тржишту, према наводима подносиоца Пријаве, не представља препреку за пословно ангажовање учесника у концентрацији/учесника на тржишту на било којој другој (удаљеној) локацији у Републици Србији.

1. Изградња путева обухвата како изградњу нових, тако и реконструкцију и /или рехабилитацију постојећих путева. Под реконструкцијом се подразумева обнављање коловозне конструкције, банкина, система за одводњавање, измена геометријских елемената пута – најчешће по постојећој траси.

За радове на тржишту изградње путева, сагласно Закону о јавним набавкама, расписују се тендери. На тендерима могу да учествују сви извођачи који испуњавају тендерске услове, домаћа и страна друштва која се баве овом делатношћу.

Из разлога да се радови на изградњи путева изводе на основу добијених тендера, подаци о величини тржишта као и удели учесника на тржишту су променљиви и унапред тешко предвидиви. Последишно, подносилац Пријаве је користио јавно доступан податак у Статистичком годишњаку Републике Србије – Грађевинарство, према коме укупна вредност изведених грађевинских радова на ауто-путевима, путевима, улицама за саобраћај друмским возилима у 2015. години износи 80.632.130.000 РСД/662.950.880 ЕУР. Годишњак је објављен 20. октобра 2016. године и доступан је на интернет страници Републичког завода за статистику. С обзиром да је имао доступан наведени податак само за 2015. годину, подносилац је у односу на исти проценио тржишне уделе учесника у концентрацији:

- Вредност пројеката/учинак Strabag групе у 2015. години на релевантном тржишту производа Тржиште изградње путева износи 4.583.991.000 РСД/37.689.204,90 ЕУР, што у односу на наведену укупну вредност изведених радова у Републици Србији даје тржишни удео од 5,68%;
- Вредност пројеката/учинак ПЗП-а у 2015. години на релевантном тржишту производа Тржиште изградње путева износи 1.049.842.000 РСД/8.631.716,38 ЕУР, што у односу на наведену укупну вредност изведених радова у Републици Србији даје тржишни удео од 1,30%.

Такође, подносилац Пријаве је проценио тржишне уделе и осталих учесника на наведеном релевантном тржишту (на основу њихових финансијских извештаја за 2015. годину, преузетих са интернет странице Агенције за привредне регистре). Извршене су процене тржишних удела за следеће учеснике на тржишту:

- i. Енергопројект Нискоградња а.д. Београд, Булевар Михаила Пупина бр. 12, Београд, Република Србија, матични број: 07073160 – тржишни удео од 17,62%;
- ii. AZVIRT OGRANAK BEOGRAD, Милентија Поповића бр. 56, Београд-Нови Београд, матични број: 29502811 – тржишни удео од 12,65%;

- iii. Путеви Ужице а.д. Ужице, Николе Пашића бр. 38, Ужице, Република Србија, матични број: 07156332 – тржишни удео од 11,96%;
- iv. МБА – Ратко Митровић Нискоградња д.о.о., Савски насип бр. 1-3, Београд, Република Србија, матични број: 06971601 – тржишни удео од 10,47%;
- v. TERNA SA Огранак Србија, Господар Јованова бр. 5, Београд, Република Србија, матични број: 29502749 – тржишни удео од 7,86%;
- vi. TRACE група (укључујући: TRACE PZP NIŠ A.D. NIŠ, Генерала Транијеа бр. 13а, Ниш, Република Србија, матични број: 07133812, TRACE PZP VRANJE D.O.O. VRANJE, Боре Станковића бр. 19, Врање, Република Србија, матични број: 07207824, TRACE BALKANS D.O.O. BEOGRAD, Кнеза Милоша бр. 9, Београд-Врачар, Република Србија, матични број: 20903368, TRACE GROUP HOLD PLC OGRANAK BEOGRAD, Кнеза Милоша бр. 9, Београд-Врачар, Република Србија, матични број: 29505098) – тржишни удео од 5,82%
- vii. China Shandong International Economic & Technical ogranak, Булевар Ослобођења бр. 131, Београд, Република Србија, матични број: 29505381 – тржишни удео од 5,66%;
- viii. Aktor АТЕ Grčka, Ogranak Beograd, Милутина Миланковића бр. 19а, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број: 29502412 – тржишни удео од 29502412 – тржишни удео од 4,51%;
- ix. ГП Планум а.д. Београд, 22. октобра бр. 15, Београд, Република Србија, матични број: 07031823 – тржишни удео од 4,32%;
- x. Остали (укључујући: Integral inženjering Огранак Ниш, Шумадијапут д.о.о. Београд, Инграп-Омни д.о.о. Београд, Србијааутопут д.о.о. Београд, Војпут а.д. Суботица, Сремпут а.д. Рума) – збирни тржишни удео од 12,14%.

2. Радови на одржавању путева укључују: преглед и праћење стања путева, местимично поправљање и обнављање коловоза и трупа пута, уређење банкина. чишћење коловоза у границама пулног земљишта, односно заштитног појаса уколико се ради о ерозивном терену, чишћење снега и леда са коловоза и стајалишта, кошење траве и одржавање зелених површина на земљишном појасу, поправка потпорних и обложних зидова и слично.

Према наводима у Пријави, одржавање путева обухвата редовно и периодично одржавање путева у зимским и летњим условима у складу са захтеваним и дефинисаним условима и релевантној законској и техничкој регулативи. Избор извођача за радове на изградњи или реконструкцији појединог путног правца не значи да ће, по аутоматизму, изабраном извођачу бити додељени радови на одржавању истог.

На ужем тржишту одржавање државних путева I и II реда (по старој номенклатури: магистрални и регионални путеви) у Републици Србији редовно и периодично одржавање државних путева I и II реда регулисано је Уговором о обављању радова на одржавању и заштити магистралних и регионалних путева који је закључен 31. марта 1992. године између Министарства саобраћаја и веза – Дирекција за путеве (сада ЈП „Путеви Србије“) као наручиоца радова и извођача радова - Сложеног предузећа „Србијапут“ из Београда са удруженим чланицама/извођачима (у даљем тексту: Уговор о одржавању). Удружене чланице/извођачи радова су:

- 1) Предузеће за путеве „Ваљево“ из Ваљева,
- 2) Предузеће за путеве „Путеви-Ужице“ из Ужица,
- 3) Предузеће за путеве „Нови Пазар“ из Новог Пазара,
- 4) Предузеће за путеве „Врање“ из Врања,
- 5) Предузеће за путеве „Ниш“ из Ниша,

- 6) Предузеће за путеве „Крушевацпут“ из Крушевца,
- 7) Предузеће за путеве „Крагујевац“ из Крагујевца,
- 8) Предузеће за путеве „Београд-одржавање“ из Београда,
- 9) Предузеће за путеве „Пожаревац“ из Пожаревца,
- 10) Предузеће за путеве „Зајечар“ из Зајечара,
- 11) ДД „ВОЈВОДИНАПУТ“ из Новог Сада,
- 12) ДД „Војводинапут-Бачкапут“ из Новог Сада,
- 13) ДД „Војводинапут-Сремпут“ из Руме
- 14) ДД „Војводинапут-Зрењанин“ из Зрењанина,
- 15) Акционарско друштво „Војводинапут“ из Суботице,
- 16) ДД „Војводинапут-Панчево“ из Панчева,
- 17) ЈКПП „Нови Сад“ из Новог Сада,
- 18) Друштвено предузеће специјализовано за одржавање, чување и заштиту магистралних и регионалних путева АПКМ „Магистрала“ из Приштине,
- 19) ЈКП „Београдпут“ из Београда,
- 20) ДП „СРБИЈААУТОПУТ“ из Београда.

Према подацима у Пријави, Уговор о одржавању је продужаван анексима, последњи (важећи) је анекс бр. 10 из 2006. године.

Наведеним уговором наручилац радова је уступио извођачима радова одржавање и заштиту магистралних и регионалних путева (сада државних путева I и II реда) на територији Републике Србије, а према „Списку путева са стационажама и појединачним извођачима радова“. Месечно плаћање извршених радова се врши у складу са ценовником који наручилац радова усваја до 15. јануара за текућу годину (и током те целе године је непромењив) и важи за све извођаче радова и потписнике Уговора о одржавању. Овај уговор примењује се само на одржавање државних путева, а не и на одржавање локалних, општинских и некатегорисаних путева, као и градских саобраћајница.

Према члану 19. Уговора о одржавању „У случају да у току реализације овог уговора дође до статусних или организационих промена код Извођача, обавезе по овом уговору/радове на одржавању и заштити путева преузеће правни следбеници ранијих извођача уз сагласност Наручиоца радова.“ Следствено, учешће које ПЗП има по овом уговору, након спровођења концентрације, биће пренето на подносиоца Пријаве, док ће сви уговорени услови, укључујући и ценовник, остати исти.

У вези са ужим тржиштем одржавања локалних, општинских и некатегорисаних путева, као и градских саобраћајница у Пријави је истакнуто да је дужина свих осталих путева и улица у односу на државне путеве многоструко већа, услед комплексности и броја путева на територији Републике Србије. Следствено, подносилац Пријаве је навео да није у могућности да да ни приближну процену вредности одржавања путне мреже локалних путева и градских саобраћајница у Републици Србији.

Расписивање тендера за одржавање на локалном нивоу је само могућност, не и законска обавеза. Последично, општине самостално одлучују о додељивању извођења радова извођачу са територије где су лоцирани предметни радови или о расписивању тендера на којима могу да учествују и привредна друштва која нису регистрована на територији општине на којој се радови изводе, већ са територије целе земље. Услови за учествовање на овим тендерима нису захтевни, тако да и нема препрека за улазак на ово тржиште. Следствено, аутоматизам градња-одржавање не важи ни на локалном нивоу.

Циљно друштво не учествује на овим тендерима, јер као друштво у стечају не може да обезбеди банкарске гаранције, које су, углавном, услов за учествовање на истим. У вези са наведеним, одржавање путева у складу са Уговором о одржавању је преовлађујућа пословна активност Циљног друштва у последњих неколико година/периоду стечајног статуса, а пре овог периода Циљно друштво је било пословно активно на целој територији Републике Србије, а не само на подручју Београда и околине, како би се из назива Циљног друштва могло закључити.

У вези са радовима на одржавању локалних, општинских и некатегорисаних путева, као и градских саобраћајница и тендерском расподелом истих, подносилац Пријаве је навео да су подаци о вредностима радова и уделима извођача радова/победника на тендеру, променљиви и унапред тешко предвидиви тако да подносилац Пријаве није успео да изврши процену истих.

Подносилац Пријаве је проценио вредност тржишта одржавања државних путева на основу Уговора о одржавању, као и тржишне уделе учесника у концентрацији у 2016. години, полазећи од:

- Укупне вредности радова на редовном одржавању државних путева I и II реда – 19.138.515.000 РСД;
- Приходи ПЗП-а од одржавања путева – 746.683.000 РСД, што у односу на наведену укупну вредност радова у Републици Србији даје тржишни удео од 3,90%;
- Приходи Strabag групе (кроз повезана друштва: STRABAG д.о.о. Београд – огранак ПЗП Зајечар, А.д. Путеви „Чачак“, Војводинапут – Панчево д.о.о.) од одржавања путева – 1.601.180.000 РСД, што у односу на наведену укупну вредност радова у Републици Србији даје тржишни удео од 8,37%.

Подносилац Пријаве је навео да није у могућности да процени тржишне уделе осталих учесника – Извођача из Уговора о одржавању, јер не поседује податак о вредности њихових радова према овом уговору, а иста се не може специфицирати из њихових и ЈП „Путеви Србије“ финансијских извештаја.

Оцена ефеката концентрације

Како из претходно приказаних података произилази, Комисија је констатовала да су оба учесника у концентрацији пословно активна на оба релевантна тржишта. Следствено, спровођењем предметне концентрације доћи ће до хоризонталног преклапања пословних активности подносиоца Пријаве и Циљног друштва.

На првом релевантном тржишту - Тржиште изградње путева у Републици Србији, подносилац Пријаве има тржишни удео од 5,68%, а Циљно друштво од 1,30%. Последично, након спровођења предметне концентрације тржишни удео подносиоца Пријаве ће се повећати и износити 6,98%. Ово повећање, иако значи ојачање положаја подносиоца Пријаве на тржишту, није толико да би изазвало промене успостављених односа између постојећих конкурената на овом релевантном тржишту, јер највећи учесници на овом тржишту имају тржишне уделе од 17,62%, 12,65%, 11,96%, 10,47% и 7,86%.

Такође, и на ужем тржишту одржавања државних путева I и II реда у Републици Србији, тржишни удео подносиоца Пријаве од 8,37% ће се повећати за садашњи тржишни удео Циљног друштва од 3,90% и износити 12,27%. Односи између учесника на њему/извођача радова су већ успостављени Уговором о одржавању и неће се мењати „...до закључења уговора о јавним набавкама услуга – одржавања јавних путева на територији Републике Србије, након спроведеног поступка за доделу уговора о јавним набавкама по Закону о јавним набавкама од стране Јавног предузећа „Путеви Србије.“ како је наведено у члану 1. Анекса број X овог уговора.

Уже тржиште одржавања локалних, општинских и некатегорисаних путева, као и градских саобраћајница у Републици Србији, - одржавање локалних, општинских и некатегорисаних путева, као и градских саобраћајница има тендерски карактер. Циљно друштво, како је напред наведено, није учествовало на истом као друштво у стечају, тако да не постоје подаци из посматраног периода релевантни за процену повећања тржишног удела подносиоца Пријаве, након спровођења концентрације. На основу наведеног, може се закључити да на овом ужем тржишту неће доћи до промене тренутног тржишног удела подносиоца Пријаве као последица/ефекат предметне концентрације, а будућа величина његовог тржишног удела је тешко предвидива због специфичности тендера/јавних набавки како следи.

Наиме, приликом разматрања тржишта изградње путева у Републици Србији и ужег тржишта одржавања локалних, општинских и некатегорисаних путева, као и градских саобраћајница у Републици Србији, Комисија је имала у виду да се у оба случаја ради о тендерским тржиштима где продаја/вредност извођења радова преваходно зависи од успеха учесника у тендерском поступку, тј. од понуда које су доставили учесници у тендерском поступку/извођачи радова. Пошто се утврде услови тендера и објави позив на тендер, један од примарних критеријума за успех дате понуде је ниска цена извођења радова.

Такође, природа надметања на тендерским тржиштима се разликује од типичних тржишта. Наиме, конкуренти на тендерским тржиштима се надмећу „за тржиште“ а не „на тржишту“, јер су унапред познати сви битни услови (рок, цена, пенали за неизвршење обавеза на предвиђени начин,...). Иако конкуренција за давање најбоље понуде може бити јака, само једна/ограничен број понуда буде прихваћен. Стога, продаја коју су остварили учесници на тендеру и њихови тржишни удели, зависе од успеха њихових понуда, што коначно примарно зависи од цене конкретног производа/услуге. Из наведених разлога, сама вредност ових тржишта као и удели учесника на њима су променљиви и унапред тешко предвидиви. Следствено, тржишни удели нису реални показатељи тржишне моћи на тендерским тржиштима јер директно зависе од резултата тендера и услед чињенице да је тражња увелико нередовна и нестабилна, тако да и тржишни удели учесника на тржишту/извођача радова могу значајно варирати из године у годину, у зависности од величине тендера и успеха учесника у тендеру (нпр. може лако доћи до промене тржишног удела са 100% на 0% у периоду од само годину дана и обрнуто);

Комисија је констатовала на сваком од дефинисаних релевантних тржишта, присуство већег броја активних конкурената, као и одсуство значајних баријера за приступ нових конкурената овим тржиштима, тако да се на истим очекује и потенцијална конкуренција.

Применом критеријума из члана 19. Закона Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, што опредељује одлуку у првом ставу диспозитива решења.

Одлука у другом ставу диспозитива решења је донета применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана пријема решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић