



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-388/2017-7
Датум: 12. јун 2017. године
Београд

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или
у распону који Комисија сматра одговарајућим начином
заштите.

Члан Савета Комисије за заштиту конкуренције, по овлашћењу Председника Комисије бр. 1/0-06-165/2017-10 од 02. 06. 2017. год., на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-388/2017-1, коју су поднели привредно друштво Mercur Casino GmbH Austria са седиштем у Аустрији, на адреси Seilerstatte 22, Беч, Александар Јојић, са пребивалиштем у Београду, на адреси Требевићка 43, и Мирослав Сарић, са пребивалиштем у Новом Саду, на адреси Ловћенска 16, које све заступа пуномоћник адвокат Никола Познановић из Београда, ул. Владимира Поповића бр. 6, дана 12. јуна 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле привредног друштва Mercur Casino GmbH Austria, са седиштем у Аустрији, на адреси Seilerstatte 22, Беч, регистрованог у Привредном регистру Аустрије под бројем FN 289690s, Александра Јојића, са пребивалиштем у Београду, на адреси Требевићка 43, ЈМБГ 0508970710012, и Мирослава Сарића, са пребивалиштем у Новом Саду, на адреси Ловћенска 16, ЈМБГ 2301965880027, над привредним друштвом Merkur Games d.o.o. Beograd, са седиштем у Београду, на адреси Милешевска 64, регистрованим у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 20781335, до које долази променом појединачне у заједничку контролу, тако што друштво Mercur Casino GmbH Austria, до тада једини члан, задржава 51% удела, док Александар Јојић и Мирослав Сарић, стичу по 24,5% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве, привредно друштво Mercur Casino GmbH Austria, Александар Јојић и Мирослав Сарић, у целости извршили своју обавезу плаћања прописаног износа за издавање овог решења уплатом на рачун Комисије за заштиту конкуренције на следећи начин: друштво Mercur Casino GmbH Austria уплатило је износ од 12.750,00 евра (словима: дванаестхиљадаседамстопедесет евра) дана 16. 05. 2017. године, Александар Јојић уплатио је износ од 754.470,00 РСД (словима: седамстопедесетчетирихиљадечетристоседамдесет динара), дана 17. 05. 2017. године, док је Мирослав Сарић уплатио износ од 754.266,80 РСД (словима: седамстопедесетчетирихиљадедвесташездесетшест и 80/100 динара), дана 18. 05. 2017. године, што све укупно износи 25.000,00 евра (словима: двадесетпетхиљада евра).

Образложење

Привредно друштво Mercur Casino GmbH са седиштем у Аустрији и г-дин Александар Јојић са пребивалиштем у Београду, поднели су дана 18. 04. 2017. године преко пуномоћника Захтев за издавање мишљења о постојању обавезе подношења пријаве концентрације број 1/0-08-339/2017-1, и истовремено са тим, друштво Mercur Casino GmbH и г-дин Мирослав Сарић, са пребивалиштем у Новом Саду, такође су поднели Захтев за издавање мишљења о постојању обавезе подношења пријаве концентрације број 1/0-08-340/2017-1. Предмет ових захтева се односи на обавезу подношења засебне пријаве концентрације која настаје стицањем заједничке контроле ова три лица над друштвом Merkur Games d.o.o. Beograd, с обзиром да се ради о трансакцији која је повезана и условљена трансакцијама којима се стиче заједничка контрола над друштвом Beo Impera d.o.o. Beograd, као и над друштвом Pionir Internacional за производњу, promet i usluge Novi Sad. Предметни захтеви су поднети са свим подацима и документацијом потребном за одлучивање. Даном 15. маја 2017. године, друштво Mercur Casino GmbH, г-дин Александар Јојић и г-дин Мирослав Сарић (у даљем тексту: Подносиоци пријаве), поднели су преко пуномоћника пријаву концентрације која настаје стицањем њихове заједничке контроле над друштвом Merkur Games d.o.o. Beograd, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) донесе решење у скраћеном поступку којим ће безусловно одобрити предметну концентрацију. Истовремено су обавестили Комисију да одустају од оба поменута захтева, уз захтев да се документација, приложена уз поменуте захтеве, придружи овој пријави концентрације. Прописани износ за издавање акта је уплаћен у целости.

По поднетом захтеву за заштиту података у смислу чл. 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), одлучено је посебним закључком.

Одлучујући по пријави, Комисија је размотрила предметну пријаву са прилозима и допуну од 30. 05. 2017. године, те је закључено да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у достављену документацију након извршене допуне, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом и са чл. 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 05/2016, у даљем тексту: Уредба). Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Учесници концентрације

Mercur Casino Austria је учесник концентрације као стицалац заједничке контроле. Основано је као друштво са ограниченом одговорношћу и регистровано у Привредном регистру Аустрије под бројем FN 289690s, регистрована делатност „Вођење играоница са аутоматима за забаву и новчане добитке“. Послује у оквиру Gauselmann групе као финансирајуће и услужно друштво у сектору игара на срећу за повезана друштва у Србији, Хрватској, Словачкој и Шпанији, у којима послује преко 21 пословне јединице за игре на срећу (стање на крају 2016. године).

Gauselmann група је међународно присутна породична група друштава, активна у индустрији забаве и игара на срећу. Матично друштво је Gauselmann Familienstiftung, са седиштем у Немачкој, на адреси Merkur-Allee 1-15, D-32339 Espelkamp, регистровано као породична задужбина под редним бројем 576 у именику задужбина који се води код Министарства за унутрашње и комуналне послове покрајине Nordrhein-Westfalen. Група је присутна у области развоја, производње и продаје забавних садржаја, апарата за игру и система за управљање новцем, води ланац играоница Casino Merkur-Spielothek, а присутна је и у другим областима, као што су спортско клађење и online игре на срећу. Обухвата две подгрупе: подгрупа чије је матично друштво Casino Merkur-Spielothek GmbH, са седиштем у Немачкој, на адреси Merkur-Allee 1-15, D-32339 Espelkamp, регистровано под бројем HRB 11986 у Привредном регистру који се води код Основног суда Bad Oeynhausen; делатност је „Оснивање и вођење играоница са аутоматима и играма на срећу у сврху забаве, као и вођење спортских и рекреативних садржаја свих врста, посебно али не искључиво простора за куглање, lasertag забава, соларијума итд.“ (према изводу); као и подгрупа чије је матично друштво Gauselmann AG, са седиштем у Немачкој, на адреси Merkur-Allee 1-15, D-32339 Espelkamp, регистровано под бројем HRB 9171 у Привредном регистру који се води код Основног суда Bad Oeynhausen, делатност је „Управљање, евентуално држање друштава и удела у предузећима у којима чланови породице Gauselmann учествују директно или индиректно, као и стављање на располагање услуга и финансијских средстава за друштва и уделе у друштвима“ (према изводу).

Пословање Gauselmann групе се одвија у три сегмента. Spielothek сегмент, у оквиру подгрупе чије је матично друштво Casino Merkur-Spielothek, и обухвата разноврсне активности у области казина. Група је водећа на тржишту у Немачкој, са више од 250 центара за забаву, а од 1986. године, преко свог друштва Casino Merkur International, присутна је и у Бугарској, Шпанији, Чешкој, Великој Британији, Холандији, Словачкој и у Србији. Крајем 2016 године, имала је 222 центра за забаву. Тренутно има 2 казина у источној Немачкој, 4 казина на два крузера, као и 40% учешћа у казину Берлин са 5 огранака у Берлину.

Merkur сегмент се налази у оквиру подгрупе чије је матично друштво Gauselmann AG. Обухвата развој, производњу и продају апарата за забаву, са и без могућности освајања награде, као и системе управљања новцем. Производни центри се налазе у Немачкој.

У оквиру подгрупе чије је матично друштво Gauselmann AG, постоји и сегмент нових медија, који обухвата спортско клађење, приређивање игара преко средстава електронске комуникације (које обухвата online платформе за иге на срећу, online казино, као и системске платформе за игре на срећу) и финансијске услуге (од 2014. године има већинско учешће у организатору исплата Euro Payment Group, који је активан у области online и мобилног плаћања).

Група је присутна у Србији преко својих зависних друштава:

- Merkur Gaming Slots d.o.o. Beograd матични број: 21113620, регистрована делатност: „Изнајмљивање и лизинг осталих машина, опреме и материјалних добара“ (шифра: 7739). Власник 100% удела је Gauselmann AG. [...]. Према наводима у пријави, ово друштво није присутно на тржишту приређивања игара на срећу;

- Merkur Games d.o.o. Beograd, овде циљно друштво.

Сва друштва у оквиру Gauselmann групе, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона. Подносилац пријаве је доставио као прилог графички приказ структуре групе. У 2016. години, Gauselmann група је у свету остварила приход од 1.719.468.714,36 евра, а у Србији 2.702.468,49 евра.

Merkur Games d.o.o. Beograd (у даљем тексту: циљно друштво или Merkur Games) је учесник концентрације као циљно друштво. Регистровано је у Агенцији за привредне регистре (АПР) са матичним бројем 20781335, претежна регистрована делатност: „Коцкање и клађење“ (шифра: 9200). Досадашњи власник 100% удела је Mercur Casino Austria. Приход у највећој мери остварује од приређивања игара на срећу на аутоматима у три пословне јединице у Београду, а мањи део чини приход од услуга у угоститељском сектору од продаје алкохолних и безалкохолних пића и цигарета. О његовој делатности ће више речи бити у делу овог Образложења о релевантном тржишту.

Стицалац заједничке контроле, г-дин Александар Јојић, ЈМБГ 0508970710012, поседује 100% удела у друштву Вео Impera d.o.o. Beograd (у даљем тексту: Вео Impera), које је регистровано у АПР-у под матичним бројем 17230506, претежна регистрована делатност: „Коцкање и клађење“ (шифра: 9200). Приход у највећој мери остварује од приређивања игара на срећу клађењем и на аутоматима, а мањи део чини приход од угоститељских услуга односно од продаје алкохолних и безалкохолних пића и цигарета. О његовој делатности ће детаљно бити речи у делу овог Образложења о релевантном тржишту.

Вео Impera има 50% удела у друштву Balkan Bet d.o.o. Beograd-Novi Beograd (у даљем тексту: Balkan Bet), са седиштем у Београду, на адреси Милентија Поповића 5В, основано 2015. године, матични број 21117129, претежна регистрована делатност: „Неспецијализована трговина на велико“, шифра: делатности: 4690. Присутно је на тржишту приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације и поседује решење Министарства финансија – Пореске управе – Сектора за мењачке и девизне послове и игре на срећу (у даљем тексту: Министарство финансија). Други сувласник 50% удела је друштво Pionir Internacional d.o.o. О његовој делатности ће више речи бити у делу овог Образложења о релевантном тржишту.

Вео Impera има мањинске (10% и мање) уделе и у другим друштвима, у којима нема контролно учешће, тако да се ова друштва не третирају као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона (Batig d.o.o. Beograd, матични број 17543008, Botik bar d.o.o. Beograd, матични број 20345292, Kafe klub AS d.o.o. Beograd-Zemun, матични број 21004391, и La Vedavux d.o.o. Beograd, матични број 17571150).

Осим наведеног, подносилац пријаве, г-дин Александар Јојић, има 90% удела у друштву Aleksandar S d.o.o. Beograd (осталих 10% има Вео Impera), матични број 17623737, делатност ресторана и покретних угоститељских објеката, шифра делатности: 5610. Сва друштва под контролом г-дина Александра Јојића, појединачном или заједничком, непосредном или посредном, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона. Друштва у којима г-дин Александар Јојић има контролно учешће, у Србији су у 2016. години, остварила приход од 15.675.256,72 евра, а од тога је Вео Impera, укључујући приход у друштву Balkan Bet, остварила [...]. Приход је остварен само у Србији.

Решењем Комисије број 6/0-02-337/2017-9 од 25. маја 2017. године, одобрена је концентрација која настаје стицањем заједничке контроле привредног друштва Mercur Casino GmbH Austria, и Александра Јојића, над друштвом Вео Impera, до које долази променом појединачне у заједничку контролу, тако што друштво Mercur Casino GmbH Austria стиче 51% удела од Александра Јојића, до тада јединог члана.

Стицалац заједничке контроле, г-дин Мирослав Сарић, ЈМБГ 2301965880027, поседује 69,37% удела у друштву Pionir Internacional за proizvodnju, promet i usluge Novi Sad (у даљем тексту: Pionir Internacional) и једини је контролни члан овог друштва. Ово друштво је регистровано у АПР-у под матичним бројем 08350167, претежна регистрована делатност: „Услуге припремања и послуживања пића“ (шифра: 5630). Приход у највећој мери остварује од приређивања игара на срећу, док мањи део чини приход од угоститељских услуга односно од продаје алкохолних и безалкохолних пића и цигарета. О његовој делатности ће детаљно бити речи у делу овог Образложења о релевантном тржишту. Као што је претходно већ наведено, Pionir Internacional има 50% удела у друштву Balkan Bet.

Решењем Комисије број 6/0-02-338/2017-10 од 25. маја 2017. године, одобрена је концентрација која настаје стицањем заједничке контроле привредног друштва Mercur Casino GmbH Austria и Мирослава Сарића, над друштвом Pionir Internacional, до које долази променом појединачне у заједничку контролу, тако што друштво Mercur Casino GmbH Austria стиче 51% удела укупног капитала друштва, од Мирослава Сарића, до тада јединог контролног члана.

Подносилац пријаве и стицалац заједничке контроле, г-дин Мирослав Сарић, има 100% удела и у следећим друштвима: Pionir Petrol за proizvodnju, promet i usluge Stara Pazova, са седиштем на адреси Ћирила и Методија 2, матични број 08499136, регистрована делатност: „Трговина на мало моторним горивима у специјализованим продавницама“, шифра делатности: 4730, као и у Друштву за proizvodnju, trgovinu i usluge Anta group doo Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића 5в/с2/2, Нови Београд, матични број 20151609, регистрована делатност: „Производња хлеба, свежег пецива и колача“, шифра делатности: 1071. Према наводима у пријави, ниједно од ових друштава није присутно на релевантним тржиштима. Осим тога, г-дин Сарић има 33,33% удела у друштву Centar 5 doo Šabac, са седиштем на адреси Масарикова 27, Шабац, матични број 20309121, као и 9,11% удела у Max Invest gradnja doo Stara Pazova, матични број 20685964, оба имају регистровану делатност „Изградња стамбених и нестамбених зграда“, шифра делатности 4120. У овим друштвима, нема контролно учешће.

Сва друштва под контролом г-дина Мирослава Сарића, појединачном или заједничком, непосредном или посредном, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона. Друштва у којима г-дин Сарић има контролно учешће, у Србији су у 2016. години, остварила приход од 9.451.948,09 евра, а од тога је Pionir Internacional, укључујући приход у друштву Balkan Bet, остварило приход од [...]. Приход је остварен само у Србији.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Концентрација се спроводи стицањем заједничке контроле од стране друштва Mercur Casino GmbH, Александра Јојића и Мирослава Сарића, кроз промену из

појединачне у заједничку контролу над друштвом Merkur Games. Након спровођења предметне концентрације, Mercur Casino ће имати 51% удела, а Александар Јојић и Мирослав Сарић по 24,5% удела, [...].

Mercur Casino као купац, с једне стране, и Александар Јојић, као продавац, с друге стране, закључили су 03. 04. 2017. год. Уговор о купопродаји, којим продавац продаје 51% удела у друштву Вео Impera, уз успостављање њихове заједничке контроле (одобрено решењем Комисије број 6/0-02-337/2017-9). Купопродајна цена за стицање 51% удела у Вео Impera се састоји делом у новцу, а делом се исплаћује путем, како је наведено у пријави, „размене“, односно преноса 24,5% удела на г-дина Јојића у Merkur Games. Из тог разлога, истовремено са закључењем Уговора о купопродаји Вео Impera, Mercur Casino као преносилац и Александар Јојић као стицалац, закључили су Уговор о преносу г. Александар Јојић.

Такође, Mercur Casino у својству купца, и Мирослав Сарић у својству продавца, закључили су 03. 04. 2017. год. Уговор о купопродаји, којим продавац продаје 51% удела у друштву Pionir Internacional, уз успостављање њихове заједничке контроле (одобрено решењем Комисије број 6/0-02-338/2017-10). Купопродајна цена за стицање 51% удела у друштву Pionir Internacional, састоји се делом у новцу, а делом се исплаћује путем преноса 24,5% удела на г-дина Сарића у Merkur Games. Истовремено са закључењем Уговора о купопродаји Pionir Internacional, Mercur Casino као преносилац и Мирослав Сарић као стицалац, закључили су Уговор о преносу г. Мирослав Сарић.

У складу са одредбама нацрта Уговора о изменама и допунама оснивачког акта Merkur Games, који ће бити потписан у складу са Уговором о преносу г. Александар Јојић и Уговором о преносу г. Мирослав Сарић, након регистрације г-дина Јојића и г-дина Сарића као власника по 24,5% удела у Merkur Games у АПР-у, успоставља се њихова заједничка контрола. Према образложеним наводима у пријави, заједничка контрола произлази нарочито али не искључиво, из уговорних одредби којима је уређен начин одлучивања на скупштини друштва, овлашћења, именовање и разрешење (три) директора, као и начин одлучивања односно заступања друштва.

У пријави је наведено да су разлози подносилаца пријаве за спровођење концентрације, [...]

Што се тиче г-дина Јојића и г-дина Сарића, разлог за спровођење концентрације представља [...].

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 3. Закона. Учесници у концентрацији имају обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о њиховим приходима и у њихове финансијске извештаје, који подаци су изнети претходно у тексту овог Образложења.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр.

89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Приликом одређивања релевантних тржишта услуга, како је наведено у пријави, подносиоци пријаве узели су у обзир делатност учесника у концентрацији на територији Републике Србије, а то је приређивање игара на срећу. Релевантно тржиште услуга може се дефинисати шире као целокупно тржиште приређивања игара на срећу, с обзиром да су корисници услуга физичка лица, те да уколико се одлуче да учествују у играма на срећу, могло би се претпоставити да ће се корисник услуге одредити за било коју игру, те у том смислу постоји заменљивост између различитих игара на срећу. Ипак, тржиште би могло бити дефинисано и уже, полазећи од законске регулативе. За сваку врсту игара на срећу потребно је претходно добити одговарајућу дозволу или одобрење Министарства финансија. Учесници у концентрацији имају одобрење за приређивање игара на срећу - клађење, на аутоматима и преко средстава електронске комуникације, те би се ова тржишта могла посматрати као засебна у оквиру шире дефинисаног тржишта приређивања игара на срећу. Подносилац пријаве, Александар Јојић је преко Вео Ипрега присутан на тржиштима приређивање игара на срећу - клађење, на аутоматима, као и на тржишту приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације преко Balkan Bet. Подносилац пријаве, Мирослав Сарић, је преко Pionir Internacionala присутан на тржиштима приређивање игара на срећу - клађење, на аутоматима, док је на тржишту приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације присутан преко Balkan Bet. У пријави је наведено и то да је подносилац пријаве Mercur Casino преко Merkur Games, присутан само на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима.

У вези релевантног географског тржишта, подносиоци пријаве су навели следеће. Имајући у виду специфичности тржишта услуга приређивања игара на срећу - клађење и на аутоматима, као и чињеницу да су корисници ових услуга физичка лица, због чијих се склоности и навика не може очекивати да постоји заменљивост тражње услуга на локалном нивоу, односно на нивоу градова у којима се врши приређивање игара на срећу, подносиоци пријаве сматрају да је релевантно географско тржиште за ове врсте игара, тржиште територије градова у којима се налазе пословне јединице/ограници учесника у концентрацији. Када је у питању приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације, чињеница је да се ове услуге пружају без обзира на локацију корисника у оквиру територије Републике Србије, па подносиоци пријаве сматрају да релевантно географско тржиште за ову врсту услуга јесте целокупна територија Републике Србије. Вео Ипрега има пословне јединице у оба сегмента игара у Београду, Руми, Новим Бановцима, Јагодини и Нишу, а Pionir Internacional на територији Београда, Новог Сада, Старе Пазове, Инђије, Куле, Сенте, Сомбора, Сремске Митровице, Суботице, Кањиже, Врбаса, Новог Кнежевца, Панчева, Темерина, Бачког Петровца, Шабца, Ваљева, Мионице, Уба и Бачког Јарка (Темерин). Merkur Games обавља приређивање игара на срећу на аутоматима у Београду. Подносиоци пријаве сматрају да дефиниција релевантног тржишта услуга и релевантног географског

тржишта треба да остане отворена, имајући у виду да предложена концентрација неће имати негативних ефеката на тржиште Републике Србије.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од стварне делатности учесника концентрације, одређено је релевантно тржиште производа у конкретном случају. За оцену предметне концентрације, Комисија је одредила следећа релевантна тржишта производа: тржиште приређивања игара на срећу - клађење, тржиште приређивања игара на срећу на аутоматима и тржиште приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације. Разлози ће бити даље у тексту образложени. За оцену предметне концентрације, за тржишта приређивања игара на срећу - клађење, и на аутоматима, Комисија је као релевантно географско тржиште одредила територије градова/општина у којима су присутни учесници у концентрацији, и то територије Града Београда, Руме, Нових Бановаца, Јагодине, Ниша, Инђије, Кањиже, Куле, Мионице, Новог Кнежевца, Новог Сада, Панчева, Сенте, Сомбора, Суботице, Темерина, Уба, Ваљева, Шапца, Врбаса, Старе Пазове, Бачког Петровца и Сремске Митровице. У прилог локалне димензије тржишта клађења и на аутоматима, говори и околност да се одобрења издају посебно за сваку локацију и уплатно-исплатно место. За тржиште приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, такође су уважени наводи подносилаца пријаве, и као релевантно географско тржиште одређена је национална територија Републике Србије. Међутим, како год било одређено релевантно географско тржиште за приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације, предметна концентрација неће имати ефекте на овом тржишту, с обзиром да Mercur Casino није био присутан, а Pionir Internacional и Veo Impera су присутни само као вршиоци заједничке контроле над (једним) друштвом Balkan Bet.

У складу са Законом о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр. 88/11 и 92/12), играма на срећу сматрају се игре у којима се учесницима, уз непосредну наплату или наплату посредним путем (преко обрачуна додатних телефонских импулса и сл.), пружа могућност да остваре добитак у новцу, стварима, услугама или правима, при чему крајњи исход игре не зависи само од знања или вештине учесника у игри, него и од случаја или неког неизвесног догађаја. Овим законом одређене су различите врсте игара на срећу, а као посебне врсте прописане су игре које се приређују на аутоматима и клађење на спортске и друге догађаје. Аутоматима се сматрају механичке, електронске или сличне справе на којима играчи, по уплати одређеног износа (у новцу и жетонима), имају могућност да остваре добитак. За сваку врсту игара на срећу потребно је претходно добити одговарајућу дозволу, одобрење или сагласност Министарства финансија, које се не могу пренети на трећа лица. Игре на срећу могу се организовати и путем интернета, телефона, или на други начин путем телекомуникационих веза у складу са овим законом. Право на приређивање посебних игара на срећу на аутоматима, као и право на приређивање клађења, преноси се одобрењем које даје надлежна државна управа. Услови за добијање одобрења су различити за различите врсте игара, а огледају се у различитом износу минималног потребног основног капитала, различитог пословног простора, опреме, различите висине гаранције и депозита, итд, а разликује се и сам поступак. Правилници и подзаконска акта регулишу детаљније услове за добијање сваког од напред наведених одобрења, која се издају само домаћим правним лицима.

Подносилац пријаве Mercur Casino, у Србији је присутан преко циљног друштва Merkur Games само на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима кроз 3 пословне јединице у Београду и то на Врачару, Новом Београду и у Земуну, са укупно 168 аутомата. У раду користи жигове свог повезаног друштва Casino Merkur-Spielothek, регистроване код Завода за интелектуалну својину Републике Србије под регистрационим бројевима: 67541, 66863, 69706, 69816 и 70108. Међутим, иако је циљно друштво присутно само на овом тржишту, Комисија је као релевантна одредила и остала тржишта, због околности да се паралелно спроводе три међусобно повезане и условљене концентрације, у којима су: Mercur Casino и његово друштво Merkur Games; Александар Јојић и његово друштво Вео Impera (посредно и Balkan Bet); као и Мирослав Сарић и друштво Pionir Internacional (посредно и Balkan Bet), паралелно и/или стицаоци заједничке контроле и/или циљно друштво. При томе, једина заједничка нит у све три концентрације, је управо Mercur Casino, а сви наведени су учесници једино у овој концентрацији (нпр. Вео Impera није била учесник у концентрацији у којој је циљно друштво било Pionir Internacional, и обрнуто).

Вео Impera у Србији има укупно 63 пословне јединице у којима приређује игре на срећу – клађење, и то 57 у Београду, по 1 у Јагодини, Нишу и Старој Пазови, и 3 у Руми. Игре на срећу на аутоматима приређује у укупно 64 пословне јединице у Србији са укупно 1.610 аутомата, и то 58 у Београду са укупно 1.458 аутомата, 1 у Јагодини са 30 аутомата, 1 у Нишу са 40 аутомата, 3 у Руми са 60 аутомата, и 1 у Старој Пазови са 22 аутомата. Игре на срећу на аутоматима и клађење приређује у истим објектима, с тим што у Београду има једну више за аутомате.

Pionir Internacional има одобрење за приређивање игара на срећу - клађење на тачно одобреним локацијама и одобреног броја уплатно-исплатних места по свакој локацији, као и на аутоматима и то на тачно одобреним локацијама и одобреног броја аутомата по свакој локацији. У Србији има укупно 62 пословне јединице у којима приређује игре на срећу – клађење, и то 18 у Новом Саду, 8 у Старој Пазови, 7 у Београду, по 5 у Инђији и Ваљеу, по 2 у Кули, Сенти, Сомбору, Темерину и Сремској Митровици, и по 1 у Кањижи, Мионици, Новом Кнежевцу, Панчеву, у Суботици, Убу, Шапцу, Врбасу, и у Бачком Петровцу. Игре на срећу на аутоматима приређује у укупно 63 пословне јединице у Србији са укупно 1.219 аутомата, и то 7 у Београду са укупно 147 аутомата, 6 у Инђији са 87 аутомата, 1 у Кањижи са 19 аутомата, 2 у Кули са 29 аутомата, 1 у Мионици са 18, 1 у Новом Кнежевцу са 23 аутомата, 18 у Новом Саду са 311 аутомата, 1 у Панчеву са 29, 2 у Сенти са 34 аутомата, 2 у Сомбору са 46, 1 у Суботици са 38, 2 у Темерину са 26 аутомата, 1 у Убу са 29, 6 у Ваљеу са 132 аутомата, 1 у Шапцу са 34, 1 у Врбасу са 25, 7 у Старој Пазови са 132 аутомата, 1 у Бачком Петровцу са 13, 2 у Сремској Митровици са 47 аутомата. Из достављене листе активних пословних јединица/огранака у 2016. години са адресама и навођењем која врста игара на срећу се приређује у њима, произлази да Pionir Internacional приређује игре на срећу на аутоматима и клађење у истим објектима, с тим што у Ваљеу и Инђији има по једну пословну јединицу више за аутомате, а у Старој Пазови 1 мање такође за аутомате.

Заједничко друштво Вео Impera и Pionira, Balkan Bet, приређује игре на срећу преко средстава електронске комуникације, користећи жиг „Balkan Bet pun pogodak“, који је регистрован код Завода за интелектуалну својину Републике Србије под регистрационим бројем 62552.

Преглед активно регистрованих учесника на тржишту игара на срећу (достављен уз пријаву) преузет је из електронског регистра игара на срећу (eRIS) са интернет стране Министарства финансија, са стањем на дан 31. 03. 2017. године, на који дан је активно регистровано 18 учесника на тржишту приређивања игара на срећу – клађење, и 64 учесника на тржишта приређивања игара на срећу на аутоматима.

Процена укупне величине тржишта приређивања игара на срећу, у смислу вредности остварених прихода, као и процена тржишних учешћа учесника у концентрацији и њихових главних конкурената у Србији, дата је на основу доступних званичних финансијских извештаја и исказаних оперативних прихода за 2015 годину. С обзиром на ниво детаљности прихода који се исказује у финансијским извештајима у складу са законски прописаним Контним оквиром Републике Србије, те због ограничене доступности финансијских података конкурената на тржишту, а који су поверљиве пословне информације, подносиоцима пријаве нису доступни подаци који би омогућили обрачун процене укупне величине тржишта у смислу остварене вредности продаје на појединачном нивоу за приређивање игара на срећу – клађење, на аутоматима, и за 2015 и 2016. годину, и преко средстава електронске комуникације за 2016. годину. Такође, нису доступни подаци који би омогућили обрачун процене укупне величине тржишта у смислу остварене вредности продаје појединачно за релевантна тржишта производа на територији Града Београда, те самим тим ни процену тржишних удела учесника у концентрацији. До дана подношења пријаве (и до дана доношења решења), званични финансијски извештаји за 2016. годину нису објављени на интернет страни АПП-а, нити су доступни трећим лицима, па су подносиоци пријаве навели да подаци о тржишним уделитема конкурената (за клађење и аутомате) представљају „грубе процене“, које су базиране: на званичним објављеним финансијским извештајима за 2015. годину; на подацима eRIS-а, као и на интерним оквирним проценама учесника у концентрацији.

У вези обрачуна и исказивања прихода, у пријави је посебно наглашено и следеће. Услед различитих тумачења захтева Међународног рачуноводственог стандарда 18 - Приходи, Међународног рачуноводственог стандарда 1 – Презентација финансијских извештаја, као и IFRIC, Agenda Paper 11(i), правна лица регистрована за приређивање игара на срећу своје приходе исказују на две различите основе. Једна је бруто основа, где су приходи исказани у висини примљених новчаних средстава за учествовање у играма на срећу, и не одражавају трошкове исплате по основу добитака. Друштва која приходе исказују на овакав начин, све трошкове настале по основу добитних игара на срећу исказују у оквиру категорије „Осталих нематеријалних трошкова“ у Билансу успеха. Друга група друштава исказује приходе по нето основи, односно у висини разлике између примљених средстава за учествовање у играма на срећу и трошкова исплата по основу добитних игара. У циљу једнообразног исказивања прихода учесника у концентрацији и њихових конкурената на јединственој нето основи, у пријави је извршена корекција исказаних прихода оних учесника на тржишту који приходе исказују на бруто основи, тако да је код обрачуна величине тржишта и тржишног учешћа за све коришћена нето основа. Ова корекција је урађена на следећи начин. На основу извршене анализе, проценат исплата добитних игара учесника у концентрацији од бруто прихода износи [...]%, док за сваког појединачног конкурента који је у свом Билансу успеха признао „Остале нематеријалне трошкове“ у висини изнад 70%

прихода од услуга, претпостављено је да је приход исказан на бруто основи. За овако идентификоване конкуренте извршено је нетирање прихода од пружања услуга са категоријом „Осталих нематеријалних трошкова“ у циљу обрачуна прихода на нето основи, упоредивој са осталим учесницима на тржишту. За конкуренте који припремају напомене уз финансијске извештаје, подносиоци пријаве су идентификовали посебну категорију трошкова исплата добитних игара исказаној у оквиру „Осталих нематеријалних трошкова“, која је коришћена за нетирање. За учеснике који не припремају напомене уз финансијске извештаје, подносиоци пријаве су користили целу категорију „Осталих нематеријалних трошкова“. У пријави је посебно истакнуто да не постоје јавно доступне информације које би омогућиле исказивање јединствених прихода тржишта на бруто основи, с обзиром да друштва која исказују своје приходе на нето основи, не исказују посебно трошкове по основу добитних игара на срећу у свом билансу успеха.

Уз ове напомене, у пријави је наведено да је у 2015 години укупна вредност продаје од приређивања игара на срећу у Србији била 18.498.374.096 динара (односно 152.092.142 евра). Одређено на описани начин, у пријави је наведена и вредност продаје сваког учесника на тржишту у динарима и еврима. Овако одређено, на територији Србије, тржишно учешће Вео Impere износило је 7,2%, Pioneer Internacionala 4,3%, док је Merkur Games имало тржишно учешће од 0,9%. Главни конкуренти су Mozart doo Beograd са 26,2% тржишног учешћа, Phuket doo Beograd са 6,3%, Joker Games doo Beograd са 6%, Grand casino doo Beograd са 5,5%, Admira doo Kragujevac са 5%, док остали учесници имају заједно 38,7% тржишног учешћа.

Што се тиче утврђивања вредности продаје Merkur Games који своје приходе исказује на бруто основи, приликом обрачуна прихода од продаје у 2015. години, као полазна основа је узет укупно остварени приход од продаје робе на домаћем тржишту (АОП 1007) у износу од РСД 11.573 хиљада, и укупно остварен бруто приход од продаје производа и услуга на домаћем тржишту (АОП 1014) у износу РСД 971.716 хиљада. Код нетирања прихода, бруто приходи су умањени за износ исплата по основу добитних игара на срећу. Према званичним финансијским извештајима, износ исплата се књижи у оквиру ставке нематеријалних трошкова (АОП 1029). Међутим, како је даље наведено у пријави, од укупног износа приказаног у званичним финансијским извештајима (РСД 856.479 хиљада), РСД 815.557 хиљада се односе на исплате учесницима у играма на срећу, док се остатак трошкова (РСД 40.922 хиљаде) односи на накнаде и одобрења за приређивање игара на срећу, трошкове обезбеђења, репрезентације, адвокатских услуга и сл. Узимајући у обзир наведено, износ прихода од продаје Merkur Games у 2015. укључује приходе од продаје робе на домаћем тржишту (АОП 1007) у износу од РСД 11.573 хиљада, и укупно остварене бруто приходе од продаје производа и услуга на домаћем тржишту (АОП 1014) у износу РСД 971.716 хиљада, умањене за износ исплата учесницима у играма на срећу по основу добитних игара (део АОП 1029) у износу од РСД 815.557 хиљада. Merkur Games је у јануару 2016. године проширио своје пословање отварањем још једне пословне јединице и повећањем броја апарата, увођењем [...], тако да су укупни приходи од продаје порасли за [...] у овој години у односу на претходну 2015. годину. Раст прихода је условљен и бољим ангажовањем постојећих пословних јединица. Структура прихода у 2016. години је промењена у корист прихода од игара на срећу, док су приходи од продаје робе и други пословни

приходи смањени у односу на 2015. годину због [...]. Приходи од приређивања игара на срећу (на аутоматима) чине [...] вредности продаје (РСД [...], односно [...]).

Вредност продаје Вео Impera у 2015. години износила је 1.336.584.000 динара (10.989.286 евра), при чему је удео од клађења [...] а од аутомата [...] (остало је [...]). У 2016. години, вредност продаје је износила 1.881.874.000 динара (15.241,265 евра), при чему је удео од клађења [...] а од аутомата [...] (остало је [...]). Остварена вредност продаје порасла је у 2016. години за [...] % односно за [...] % посматрано у динарима, највећим делом као резултат [...]. У 2016. години, приход од Balkan Beta је [...].

Вредност продаје Pionir Internacionala у 2015. години износила је 790.859.000 динара (6.502.379 евра), при чему је удео од клађења [...] а од аутомата [...] (остало је [...]). У 2016. години, вредност продаје је износила 927.582.000 динара (7.512.470 евра), при чему је удео од клађења [...] а од аутомата [...] (остало је [...]). Остварена вредност продаје порасла је у 2016. години за [...] % односно за [...] % у динарима, највећим делом као резултат [...]. У 2016. години, приход од Balkan Bet је [...].

Упркос расту остварене вредности продаје ученика у концентрацији у 2016 у односу на 2015 годину, подносиоци пријаве сматрају да није дошло до значајне промене њихових удела на укупном тржишту приређивања угара на срећу, и то како због претпоставке раста укупног тржишта током 2016. године, тако и као резултат тренда повећања прихода по апаратима, отварања нових пословних јединица, и зачетка приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације. Чак и да се не претпостави да је дошло до раста укупног тржишта приређивања игара на срећу у 2016., наведено је да „укупни тржишни удео Вео Impera, Pionir Internacional и Merkur Games не би био већи од 10%, 4,9% и 1,5% респективно“.

Према подацима из eRIS-а, на тржишту приређивања игара на срећу – клађење у Србији у 2016. години, укупно је пословало 1807 пословних јединица/огранака, а у Београду 527. Merkur Games није присутан на овом тржишту. Према броју пословних јединица/огранака као критеријуму, тржишно учешће Pionir Internacionala износило је 3,43% у Србији, а 1,32% у Београду. Вео Impera је имала 3,49% тржишног учешћа у Србији, и 10,81% у Београду. На релевантном географском тржишту територије Града Београда, главни конкуренти су Mozart doo Beograd са 28,27% тржишног учешћа, IBET365 doo Српска са 14,61%, Phuket doo Beograd са 11,19%, Joker Games doo Beograd са 10,25%, итд.

Осим у Београду, на тржишту приређивања игара на срећу – клађење, према критеријуму броја пословних јединица, доћи ће до преклапања Pionir Internacionala и Вео Impera и у Старој Пазови, где Pionir Internacional има 32% тржишног учешћа а Вео Impera има 4%. Главни конкуренти су Mozart doo Beograd, Phuket doo Beograd и Pinbet doo Beograd, сви са по 12% тржишног учешћа, Dupla šansa doo Savino selo и SM&SM doo Инђија са по 8%, док остали имају заједно 12% тржишног учешћа.

Према подацима eRIS-а наведеним у пријави, на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима у Србији у 2016 години, укупно је пословало 2193 пословних јединица/огранака, а у Београду 570. Merkur Games је присутан на овом тржишту само у Београду. Према критеријуму броја пословних јединица/огранака, стање на тржишту је следеће. Merkur Games има 0,52% тржишног учешћа у Београду, а у

Србији 0,14% учешћа. Тржишно учешће Pionir Internacionala било је 2,87% у Србији, а 1,22% у Београду, док је тржишно учешће Вео Impere било 2,92% у Србији, и 10,17% у Београду. На релевантном географском тржишту територије Града Београда, главни конкуренти су Mozzart doo Beograd са 26,31% тржишног учешћа, Phuket doo Beograd са 8,24%, Joker Games doo Beograd са 8,24%, Kotron doo Beograd са 4,91%, док остали имају заједно 40,35% тржишног учешћа.

Осим у Београду, на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима, доћи ће до преклапања Вео Impere и Pionira Internacional и у Старој Пазови, где Pionir Internacional има 26,92% а Вео Impera има 3,85% тржишног учешћа (према броју пословних јединица/огранака). Главни конкуренти су Mozzart doo Beograd и Doo Basket-trade Golubinci са по 11,53% тржишног учешћа, Kotron doo Beograd, Alfa Game doo Beograd и Phuket doo Beograd са по 7,69%, док остали заједно имају 23,07% учешћа.

Према критеријуму броја аутомата, стање на тржишту је следеће. Према подацима eRIS-а који су наведени у пријави, на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима у Србији у 2016. години, укупно је било 26.272 аутомата, а у Београду 8.754 аутомата. Посматрано према броју аутомата, тржишно учешће Merkur Games износило је 0,64% у Србији, и 1,92% у Београду, Pionir Internacionala 4,64% у Србији и 1,67% у Београду, а Вео Impere 6,13% у Србији и 16,65% учешћа у Београду. Према овом критеријуму, на релевантном географском тржишту територије Града Београда, главни конкуренти су Mozzart doo Beograd са 15,40% тржишног учешћа, Admira doo Крагујевас са 7,20%, Phuket doo Beograd са 5,21%, док остали имају заједно 51,94% тржишног учешћа. У Старој Пазови такође долази до преклапања Pionir Internacionala и Вео Impere, при чему Pionir Internacional има 43,70% тржишног учешћа (са 132 аутомата), а Вео Impera 7,28% учешћа (са 22 аутомата). На тржишту Старе Пазове укупно има 302 аутомата у 26 пословних јединица. Главни конкуренти су Doo Basket-trade Golubinci са 10,26% тржишног учешћа, Slot Ex.Group doo Zrenjanin са 9,60%, Phuket doo Beograd са 5,74%, Mozzart doo Beograd са 5,29% тржишног учешћа итд.

Подносиоци пријаве су навели да није могуће доставити прецизне податке за тржиште приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, с обзиром да се ради о новом тржишту, са зачетком у марту 2016 године. Нису јавно доступни ни подаци о величини тржишта и о уделима приређивача ових игара који имају дозволе, па су подаци базирани на интерним проценама учесника у концентрацији. Према најбољим сазнањима подносилаца пријаве, осим друштву Balkan Bet, дозволе су издате следећим лицима: Mozzart doo Beograd, Meridian, Soccer, Millenium, Olimp, MaxBet, BigBet, Casino Club и Гаја. У приходима Вео Impere и Pionira Internacional (сувласника са по 50% удела), учешће прихода друштва Balkan Bet износи [...]. Узимајући у обзир процену њихових тржишних учешћа на укупном тржишту приређивања игара на срећу у Србији у 2015 години, као и тржишних учешћа конкурената којима су издате дозволе за приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације, њихову величину, платформе и до сада остварене базе корисника, као и учинак Balkan Beta, у складу са најбољим проценама подносилаца пријаве, тржишно учешће Balkan Beta у Србији не достиже 10%. Merkur Games није присутан на овом тржишту.

Оцена ефеката концентрације

Подносиоци пријаве су изнели оцену да трансакција неће имати негативан утицај на конкуренцију на релевантном тржишту, без обзира на његову дефиницију. Имајући у виду да ова концентрација настаје као резултат плаћања дела купопродајне цене за стицање 51% удела Mercur Casina у Вео Impera, као и 51% удела Mercur Casina у Pionir Internacional, односно путем размене, то јест преноса по 24,5% удела на Александра Јојића и на Мирослава Сарића у Merkur Games, те да су у питању повезане, условљене и зависне трансакције, спровођењем предметне трансакције (која је предмет одлучивања у овом поступку), неће доћи ни до каквих додатних ефеката на конкуренцију у односу на оне већ описане у пријавама концентрације Вео Impera и Pionir Internacional, то јест трансакција неће довести до додатног преклапања на било ком од релевантних тржишта. Стога, подносиоци пријаве сматрају да предложена концентрација неће имати негативних ефеката на тржиште Републике Србије.

Из утврђеног чињеничног стања произлази да се ради о хоризонталној концентрацији. Анализом утврђених релевантних тржишта, Комисија је закључила да се ради о тржиштима са повољном структуром коју карактерише значајан број конкурената, са релативно уједначеним тржишним уделима. Као што су навели подносиоци пријаве, осим неопходности добијања одговарајуће дозволе Министарства финансија, о чему је претходно било речи, не постоје друге законске или административне баријере за улазак на ова тржишта.

Циљно друштво је присутно једино на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима на територији Града Београда, где долази до преклапања активности свих учесника у концентрација. Након спровођења предметне концентрације, на овом тржишту ће њихово збирно тржишно учешће бити 11,91% гледано по броју пословних јединица, односно 20,24% према броју аутомата.

До преклапања Pionir Internacionala и Вео Impera на тржишту приређивања игара на срећу на аутоматима долази још и у Старој Пазови, где ће њихово збирно тржишно учешће бити 30,77% по броју пословних јединица, односно 50,98% према броју аутомата. Код анализе овог тржишта у Старој Пазови, Комисија је имала у виду да на овом тржишту активно послује 11 конкурената у 17 пословних јединица/огранака, што је сасвим довољан број учесника, при чему су присутни сви главни конкуренти у Србији, приближне економске и финансијске моћи. При томе, Вео Impera има 7,28% учешћа са 22 аутомата, тако да ће практично доћи до повећања само у овом распону. Ако се поред тога има у виду природа предметне концентрације (промена из појединачне у заједничку контролу), и да циљно друштво до сада није било присутно, може се закључити да се структура овог тржишта неће битно променити. Осим тога, корисници услуга (купци) су физичка лица, која могу без икаквих додатних трошкова и брзо односно у кратком року да се преоријентишу на постојеће конкуренте. Поред тога, једина баријера за улазак на ово тржиште је добијање одобрења Министарства финансија. Стога је Комисија закључила да неће доћи до спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције ни на тржишту Старе Пазове.

На релевантним тржиштима приређивања игара на срећу – клађење, спровођењем предметне концентрације неће доћи до битне промене структуре ових тржишта. До

преклапања Pionir Internacionala и Veo Impere ће доћи у Београду, где ће њихово збирно тржишно учешће бити 12,13%, и у Старој Пазови, где ће збирно тржишно учешће бити 36%.

На осталим релевантним тржиштима приређивања игара на срећу - клађење и на аутоматима, не долази до преклапања активности учесника у концентрацији, те према томе ни до промене тржишних учешћа и структуре тржишта.

У вези тржишта приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, имајући у виду да Merkur Games није присутан на овом тржишту, а да су Pionir Internacional и Veo Impera, присутни само преко заједничког друштва Balkan Bet, закључено је да спровођење предметне концентрације неће довести до битне промене тржишних удела и структуре тржишта.

Имајући у виду све напред наведено, као и друге наводе у пријави, закључено је да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 49/2011), а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

П.О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ

Чедомир Радојчић, члан Савета Комисије