



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-445/2017-5  
Датум: 29. јун 2017. године  
Београд

Објављени текст садржи заштићене податке.  
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Члан Савета Комисије за заштиту конкуренције по овлашћењу председника Комисије за заштиту конкуренције број 1/0-06-165/2017-13 од 19. јуна 2017. године, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-445/2017-1, коју је дана 14. јуна 2017. године поднело привредно друштво Alligator Topco Ltd, са седиштем на адреси 4 Berkowitz St, 6423803 Tel Aviv-Jafo, Израел, матични број 515666691, које заступа пуномоћник адвокат Бојана Миљановић из адвокатске канцеларије Карановић/Николић о.а.д. Београд Ресавска 23, дана 29. јуна 2017. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране привредног друштва Alligator Topco Ltd, са седиштем на адреси 4 Berkowitz St, 6423803 Tel Aviv-Jafo, Израел, матични број 515666691, над холдинг друштвом 3M Attenti Holdings S.à. r.l., са седиштем на адреси 33 rue du Puits Romain, 8070 Vertrange, Луксембург, матични број В 145270, куповином 100% удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** се да је подносилац пријаве, друштво Alligator Topco Ltd, са седиштем на адреси 4 Berkowitz St, 6423803 Tel Aviv-Jafo, Израел, уплатио износ од 25.000 (двадесетпетхиљада и 00/100) евра, дана 21.06.2017. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## **Образложење**

Привредно друштво Alligator Topco Ltd, са седиштем на адреси 4 Berkowitz St, 6423803 Tel Aviv-Jafo, Израел, матични број 515666691 (у даљем тексту: подносилац пријаве), поднело је дана 14. јуна 2017. године преко пуномоћника пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-445/2017-1. Подносилац пријаве предложио је да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту по скраћеном поступку. Подносилац пријаве је доставио Комисији и допуну пријаве 19. јуна 2017. године.

Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њене допуне, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Прописани износ за издавање акта уплаћен је у целости.

Подносилац пријаве је 21. јуна 2017. године, доставио Комисији и захтев за одређивање мере заштите података и извора података, о чему је одлучено посебним Закључком број 6/0-02-445/2017-4, од 29. јуна 2017. године.

### **Учесници концентрације**

Учесник у концентрацији, друштво Alligator Topco Ltd је основано 29.05.2017. године. Према наводима у пријави, друштво Alligator Topco Ltd се налази под контролом фондова у приватном власништву којима управља друштво Арах Partners LLP (у даљем тексту: Арах). Арах Partners LLP је друштво за управљање инвестиционим фондовима, регистровано у складу са законима Уједињеног Краљевства, са седиштем на адреси 33 Jermyn Street, London, SW1Y 6DN, Уједињено Краљевство. Друштво Арах поседује и дозволу за пружање услуга коју је издало независно тело Уједињеног Краљевства које регулише финансијска тржишта (Financial Conduct Authority). На дан 31.12.2016. године друштво Арах је управљало са 34 инвестициона фонда. Инвеститор који финансира предметну трансакцију је инвестициони фонд [...]. У Републици Србији, Арах фондови су присутни преко [...] зависна друштва, и то:

[...]

Сва друштва која су под непосредном и посредном контролом друштва Арах се, у смислу члана 5. Закона, третирају као један учесник на тржишту.

Учесник концентрације, друштво 3M Attenti Holdings S.à. r.l. (у даљем тексту: циљно друштво), са седиштем у Луксембургу, матични број В 145270, је светски произвођач система за електронски надзор људи (engl. *electronic people-monitoring systems*) који се углавном користе од стране надлежних органа за надзор људи који чекају суђење или су на привременом или условном отпусту, као и за надзор других група људи као што су сексуални преступници и они који су починили насиље у породици. Непосредни контролор циљног друштва је холандско друштво 3M International Holding B.V., које послује у саставу акционарског друштва 3M Company из Сједињених Америчких Држава. Акције друштва 3M Company су листиране на водећим светским берзама.

Друштво 3M Attenti Holdings S.à.r.l. је холдинг компанија која контролише више друштава у Израелу, Немачкој и Шведској. Према наводима у пријави, циљно друштво нема регистровано присуство у Републици Србији. Међутим, циљно друштво врши продају технологије које се тичу електронског надзора преступника и пратећих услуга одржавања, и то Европској комисији која набавља опрему у име и за рачун Републике Србије.

## **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Мастер Уговор о купопродаји који је закључен 30. маја 2017. године, између друштва 3М Company и 3М International Holding B.V. у својству продаваца, и друштва Alligator Topco Ltd у својству купца.

Предметном трансакцијом друштво Alligator Topco Ltd стиче 100% удела у друштву 3М Attenti Holdings S.à.r.l.. Овим Мастер Уговор о купопродаји прецизно су дефинисана сва међусобна права и обавезе уговорних страна.

## **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. став 1. тачка 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима групе друштва којој припада подносилац пријаве оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије, те укупном приходу циљног друштва у претходној обрачунској години, оствареном на светском тржишту и у Републици Србији проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. тачка 1. Закона.

## **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да за потребе предметне трансакције није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште производа/услуга имајући у виду да, без обзира на усвојену дефиницију, предметна концентрација неће имати утицаја на конкуренцију у Републици Србији. У циљу достављања потпуних информација, подносилац пријаве је за потребе дефинисања релевантног тржишта производа/услуга, предложио да се релевантно тржиште производа/услуга дефинише као тржиште система за електронски надзор преступника.

Електронски надзор преступника подразумева употребу уређаја за надзор или праћење који су на безбедан начин, стављени преступницима који су на основу кривичне пресуде, привременог и/или условног отпуста стављени под обавезни надзор. Системи за надзор, односно праћење преступника омогућавају надлежним органима да

надгледају велики број појединаца, укључујући све који чекају суђење, а који се већ налазе у затвору, и који су на привременом или условном отпусту, као и починиоце насиља у породици, сексуалне преступнике и малолетне преступнике. Производни програм циљног друштва се састоји од опреме и техничке подршке комуникационих система и ограничених услуга праћења: GPS праћење, надзор на основу радио фреквенција, провера количине алкохола у крви у одређеним интервалима, верификација гласа, као и сложени системи унутар затворских просторија.

Комисија је полазећи од стварне делатности циљног друштва, прихватила предложену дефиницију релевантног тржишта производа/услуга. У конкретном случају Комисија је релевантно тржиште производа/услуга дефинисала као тржиште система за електронски надзор преступника.

Подносилац пријаве предложио је да се релевантно географско тржиште дефинише на националном нивоу, односно као територија Републике Србије. Такође, подносилац пријаве је навео да за потребе предметне концентрације дефиниција релевантног географског тржишта може да остане отворена, с обзиром да реализација предметне трансакције неће довести до било каквих хоризонталних преклапања и вертикалних веза у Републици Србији и свету. За оцену предметне концентрације, Комисија је релевантно географско тржиште дефинисала као територију Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона.

### **Оцена ефеката концентрације**

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве, Комисија је констатовала да је циљно друштво присутно у Републици Србији путем продаје система за електронски надзор преступника. Према наводима у пријави, једини купац система за електронски надзор преступника у Републици Србији у 2016. години била је Европска комисија у име и за рачун Републике Србије. Приходи од продаје система за електронски надзор преступника, које је остварило циљно друштво у 2016. години на тржишту Републике Србије су износили [...]. Подносилац пријаве је навео да учесницима у концентрацији није познато да постоје било који други системи за електронски надзор преступника у Србији, и као резултат тога, не могу искључити могућност да би циљно друштво могло да буде једини пружалац услуга које се односе на системе електронског надзора преступника. Међутим, подносилац пријаве је навео да се послови који се односе на системе за електронски надзор преступника добијају на тендеру. Подносилац пријаве је навео и да су најзначајнији конкуренти циљном друштву у свету следећа друштва: [...] и други. С обзиром да на дефинисаном релевантном тржишту постоји само један купац и више продаваца који могу да учествују на тендеру, ово тржиште се сматра монопсоном.

Имајући у виду монопсонску снагу јединог купца, Европску комисију и да би на следећем тендеру циљно друштво могло да изгуби стечену тржишну позицију, Комисија је констатовала да тренутна тржишна снага циљног друштва у Републици Србији зависи пре свега од способности конкурената да понуде боље услове на тендеру за набавку система за електронски надзор преступника.

На основу претходног, Комисија је констатовала, да предметном концентрацијом неће доћи до хоризонталног преклапања активности учесника у концентрацији на релевантном тржишту система за електронски надзор преступника у Републици Србији.

На основу навода у пријави, Комисија је установила да подносилац пријаве и са њим повезана друштва нису до сада били присутни на дефинисаном релевантном тржишту, из чега се закључује да ће тржишна структура на том тржишту остати непромењена. Подносилац пријаве, предметном концентрацијом стећи ће постојећи тржишни удео и положај циљног друштва.

Комисија је разматрала и закључила да не постоје негативни вертикални ефекти предметне концентрације, посебно имајући у виду, а према наводима у пријави, да подносилац пријаве и циљно друштво немају добављаче на релевантном тржишту производа у Републици Србији.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Поука о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом која се подноси Управном суду у року од 30 дана од дана пријема решења.

#### **П.О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ**

Мирјана Мишковић Вукашиновић,  
члан Савета Комисије